



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по социальной
политике и трудовым отношениям

Бездетко Т.В.

11.2021 № 22-16-2021

На № _____ от _____

Уважаемая Татьяна Викторовна!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.3 областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»» (далее - Проект), внесенный Советом депутатов Сосновоборского городского округа.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Социальный кодекс), расширив критерии отнесения семей к категории многодетных и многодетных приемных путем корректировки соответствующих понятий.

В частности, инициаторы Проекта полагают необходимым понимать под многодетными (приемными) семьями, помимо прочих, семьи, имеющие в своем составе недееспособных совершеннолетних инвалидов в возрасте до 23 лет, которые не обучаются и не работают в силу своего заболевания.

В качестве обоснования такого подхода приводится то, что в настоящее время в Социальном кодексе из определения многодетной (приемной) семьи следует, что к таковым относятся семьи, имеющие троих и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения. Инициаторы Проекта полагают, что в данном законодательном положении заложена дискриминация семей, в состав которых входят недееспособные совершеннолетние дети-инвалиды (иждивенцы), так как такие семьи не получают социальную помощь и поддержку, а семьи, имеющие совершеннолетних иждивенцев - обучающихся детей до 23 лет ее получают в силу того, что признаются многодетными. Инициаторами Проекта отмечается, что семьи, в которых проживают недееспособные совершеннолетние «дети-инвалиды» так же являются иждивенцами, поскольку находятся на полном содержании родителя или получают от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Выражая поддержку целесообразности обеспечения со стороны государственных органов дополнительного сопровождения семей, в состав которых входят инвалиды, обращаю внимание на следующее.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Российской Федерации как социальном государстве обеспечивается государственная

АБ № 581568

поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов, пожилых граждан, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 7); материнство и детство, семья находятся под защитой государства (статья 38, часть 1); каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, предусмотренных законом (статья 39, часть 1).

Государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации определяет Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ).

Одновременно, согласно статьям 85, 87 СК РФ родители обязаны содержать своих нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи, равно, как и трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них. Названные нормы СК РФ не предусматривают возрастной границы, по достижению которой прекращается обязанность по содержанию нетрудоспособного совершеннолетнего ребенка, либо родителя.

Как следствие, рассматривая вопрос о государственной поддержке семей, имеющих нетрудоспособных детей, либо родителей, следует исходить из того, что право на поддержку должна иметь каждая семья рассматриваемой категории (с учетом предусмотренной законодательством процедуры предоставления меры поддержки).

Вопрос ограничения числа получателей мер поддержки теми или иными критериями требует глубокой проработки и должного обоснования, иное свидетельствует о нарушении указанных выше конституционных прав граждан. Поддержка семей, в состав которых входит совершеннолетний инвалид, в том числе инвалид с детства (человек, который получил инвалидность до 18 лет) возрастным порогом инвалида до 23 лет требует дополнительного обсуждения, поскольку подобный подход приведет к существенному сужению круга лиц - возможных получателей государственной помощи, относящихся к этой же категории, но имеющих на иждивении, инвалида в возрасте 24 года и выше.

В силу статьи 5 Федерального закона № 181-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов, помимо прочего имеют право предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Представляется логичным рассматривать вопрос дополнительных мер поддержки инвалидов в Ленинградской области, семей, имеющих в своем составе на иждивении инвалида, в рамках корректировки

существующей в Социальном кодексе главы 5 (социальная поддержка инвалидов и лиц, оказывающих им содействие в передвижении и иной деятельности).

Одновременно обращаю внимание, что в силу статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ) ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). Также, согласно статье 1 Федерального закона № 181-ФЗ категория «ребенок-инвалид» присваивается до 18 лет. Таким образом, определение понятия «многодетная семья» посредством исчисления ее состава с учетом совершеннолетних граждан, в том числе инвалидов, относится к вопросу целесообразности.

Кроме того, Проект не соответствует требованиям юридико-технического оформления, изложенным в Методических рекомендациях по юридико-техническому оформлению законопроектов (далее - Методические рекомендации), утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области» (далее - Регламент). Согласно статье 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области законодательные инициативы оформляются в соответствии с общими требованиями к внесению и оформлению актов Законодательного собрания Ленинградской области (приложение 5) и Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7).

Исходя из существа проектируемой нормы, инициаторам Проекта следует руководствоваться п.п. 3, 6, 11, 30, 37, 41 и др. приложения 7 Методических рекомендаций.

Прошу учесть изложенное выше при рассмотрении Проекта.

О результатах принятых мер прошу сообщить в прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева