

29 ОКТ 2021

№ 5623-1/21-06-0-3



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Ленинградской области на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 20.10.2021 № 5623-1/21-06-0, пунктом 12 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона, законопроект, проект областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов) и прилагаемых к нему материалов.

1. Общие положения

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Закон № 326-ФЗ) Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – ТФОМС ЛО, Фонд) является участником обязательного медицинского страхования, осуществляет отдельные полномочия страховщика – Федерального фонда

обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) в части реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

ТФОМС ЛО образован решением Малого Совета Ленинградского областного Совета народных депутатов от 02.06.1993 № 145, согласно которому является некоммерческой организацией, созданной для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Ленинградской области.

ТФОМС ЛО осуществляет деятельность на территории Ленинградской области в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 21.06.2011 № 183 «Об утверждении Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ленинградской области» (ред. от 25.12.2020) (далее – Положение), согласно которому:

- Фонд является юридическим лицом, подотчетным в своей деятельности Правительству Ленинградской области и ФФОМС;

- Фонд осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Ленинградской области, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программ обязательного медицинского страхования и в целях обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования, а также решения иных задач, установленных Законом № 326-ФЗ, Положением, законом о бюджете ТФОМС ЛО;

- Имущество Фонда, приобретенное за счет средств обязательного медицинского страхования, является государственной собственностью Ленинградской области и используется ТФОМС ЛО на праве оперативного управления;

- Управление ТФОМС ЛО осуществляется директором, назначаемым на должность Правительством Ленинградской области по согласованию с ФФОМС;

- Структура, предельная численность и фонд оплаты труда работников ТФОМС ЛО ежегодно утверждаются Правительством Ленинградской области.

2. Общая характеристика проекта областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

2.1. Структурные особенности и основные характеристики проекта областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с положениями статьи 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) бюджет Фонда

разработан в форме проекта областного закона Ленинградской области.

Формирование проекта бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось Фондом в соответствии с нормами:

- Бюджетного кодекса РФ;
- областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – Закон №36-оз);
- постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2299 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», поскольку по состоянию на 20.10.2021 постановление Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не утверждено.

Проект закона внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Губернатором Ленинградской области, как высшим должностным лицом Ленинградской области, возглавляющим Правительство Ленинградской области, 20.10.2021, т.е. в срок, установленный статьей 20 Закона №36-оз.

В представленном проекте закона соблюдены требования статьи 184¹ Бюджетного кодекса РФ (общие положения об основах рассмотрения и утверждения бюджетов), в части отражения основных характеристик бюджета ТФОМС ЛО:

- доходов бюджета Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии с классификацией доходов бюджетов;
- распределения бюджетных ассигнований ТФОМС ЛО по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

На момент подготовки заключения Фонд не утвержден в качестве главного администратора доходов и источников финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, так как на дату подготовки Заключения перечни главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета и главных администраторов доходов областного бюджета Правительством Ленинградской области, как высшим исполнительным органом государственной власти Ленинградской области (на который

полномочия по утверждению указанных перечней возложены положениями пункта 4 статьи 160² и пункта 3.2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона от 01.07.2021 №251-ФЗ), начиная с правоотношений, возникающих при составлении проекта бюджета на 2022 года), не утверждены.

При формировании проекта закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов применяются коды бюджетной классификации, включенные в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)», с учетом положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и приказа Комитета финансов Ленинградской области от 26.12.2019 №18-02/02-37 «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области».

В соответствии с требованиями статьи 36 Бюджетного кодекса РФ законопроект размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.lenoblzaks.ru/content/data/store/images/f_3480_240676_1.pdf.

Представленный проект закона включает в себя текстовую часть из 6 статей и 3 приложений.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, формирование бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось, исходя из показателей социально-экономического развития Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, доведенных Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в письме от 27.07.2021 №14И-5247/2021.

Показатели, характеризующие параметры бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, рассчитаны, исходя из базового варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2024 годы, направленного на качественное повышение уровня жизни населения с ориентиром на достижение целевого уровня показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 06.06.2019 № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года» и иными программными документами.

В соответствии с пунктом 4 статьи 184¹ Бюджетного кодекса РФ предлагаемый проектом закона бюджет ТФОМС ЛО сформирован на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров

планового периода утвержденного бюджета Фонда (на 2022 год) и добавлением к ним параметров второго года планового периода (на 2023 год) проекта бюджета Фонда и содержит основные характеристики бюджета Фонда (статья 1 проекта областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов).

Бюджет ТФОМС ЛО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, предлагаемый проектом закона, сбалансирован по доходам и расходам и содержит следующие основные характеристики бюджета Фонда, представленные в таблице 1:

Таблица 1

(тыс. руб.)

Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
ДОХОДЫ, в том числе:	31 058 513,0	32 474 431,8	34 087 036,3
<i>Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, а именно:</i>	<i>30 931 542,3</i>	<i>32 344 286,84</i>	<i>33 953 717,1</i>
Субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	22 810 241,5	24 059 068,4	25 482 988,6
Межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области	5 140 980,0	5 140 980,0	5 140 980,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 980 320,8	3 144 238,4	3 229 748,5
РАСХОДЫ	31 058 513,0	32 474 431,8	34 087 036,3

Отраженные в текстовой части проекта областного закона основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, с учетом объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования и субвенций из бюджета ФФОМС, соответствуют данным, указанным в приложении №1 к проекту областного закона.

Объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, предоставляемых бюджету ТФОМС ЛО на 2022 год, соответствует ассигнованиям на указанные цели, предусмотренным ведомственной структурой расходов проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024

годов» Комитету по здравоохранению Ленинградской области, прогнозируемым объемам межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, отраженным в приложениях к представленному проекту областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования на территории Ленинградской области статьей 5 проекта закона в составе расходов бюджета Фонда в соответствии с частью 6 статьи 26 Закона № 326-ФЗ сформирован нормированный страховой запас на 2022 год в сумме 8 272 711,9 тыс. руб., на плановый период 2023 и 2024 годов 8 671 377,6 тыс. руб. и 9 123 787,3 тыс. руб. соответственно.

Определенные статьей 5 представленного законопроекта цели использования средств нормированного страхового запаса соответствуют допустимым целям, установленным Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

3. Доходы проекта бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Доходная часть бюджета ТФОМС ЛО на очередной финансовый год и на плановый период сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета территориального фонда, установленных статьей 146 Бюджетного кодекса РФ и частью 4 статьи 26 Закона № 326-ФЗ.

Данные о прогнозируемых объемах доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе видов поступлений представлены в приложении 1 к Заключению.

Согласно пояснительной записки к законопроекту при формировании доходной части бюджета Фонда учитывались:

- показатели Федеральной службы государственной статистики;
- объемы безвозмездных поступлений из областного бюджета Ленинградской области в бюджет ТФОМС ЛО на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, доведенные ТФОМС ЛО Комитетом по здравоохранению Ленинградской области;
- объемы безвозмездных поступлений, предусмотренные для Ленинградской области в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенного 30.09.2021

в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - проект Федерального Закона)¹.

Общий объем доходов бюджета ТФОМС ЛО спрогнозирован:

- на 2022 год – в сумме 31 058 513,0 тыс. руб.;
- на 2023 год – в сумме 32 474 431,8 тыс. руб.;
- на 2024 год – в сумме 34 087 036,3 тыс. руб.

Согласно законопроекту, общий объем доходов бюджета ТФОМС ЛО демонстрирует ежегодную положительную динамику: на 7% в 2022 году к 2021 году, на 5% в 2023 году к 2022 году, на 5% в 2024 году к 2023 году, что обусловлено:

- увеличением объема субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в Ленинградской области;

- увеличением объема прочих межбюджетных трансфертов, планируемых к передаче бюджету ТФОМС ЛО;

- увеличением объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, планируемых к передаче бюджету ТФОМС ЛО на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования из областного бюджета;

- увеличением объема налоговых и неналоговых поступлений.

В то же время, из доходной части бюджета Фонда исключены (в связи с отсутствием распределения на 2022 год перечисленных ниже иных межбюджетных трансфертов) объемы поступления иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Фонда на финансовое обеспечение:

- формирования нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО (135 800,9 тыс. руб.);

- дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (43 680,0 тыс. руб.);

- осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (7 857,9 тыс. руб.), утвержденных на 2022 год областным законом от 24.12.2020 № 154-оз (ред. от 13.07.2021) «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон № 154-оз).

Как видно из приложения 1 к Заключению, наибольшее влияние на формирование доходной части бюджета Фонда оказывают поступления субвенции, предоставляемой из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях

¹ Проект Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» 26.10.2021 рассмотрен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

субъектов Российской Федерации, объем которой (согласно пояснительной записке к законопроекту) определен в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» с учетом:

- численности застрахованного населения Ленинградской области на 01.01.2021 – 1 609 313 чел.;

- норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, включенного в проект Федерального Закона (в 2022 году – 14 173,9 руб., в 2023 году – 14 949,9 руб., в 2024 году – 15 834,7 руб.).

На 2022 год объем субвенции спрогнозирован в сумме 22 810 241,5 тыс. руб., что на 9,1% больше аналогичного объема на 2021 год, на 2023 год – 24 059 068,4 тыс. руб. (рост к 2022 году – 5,5%), на 2024 год – 25 482 988,6 тыс. руб. (рост к 2023 году – 5,9%).

Объем средств, планируемых к поступлению в Фонд в 2022 году за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других регионов Российской Федерации, отражаемых в составе поступлений прочих межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам Территориальных фондов обязательного медицинского страхования, включен в проект доходной части бюджета Фонда на уровне объема, утвержденного на 2021 год Законом № 154-оз.

Размещение временно свободных средств ТФОМС ЛО в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1225 «О размещении временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования», ТФОМС ЛО не планирует.

4. Расходы проекта бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Расходная часть бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов отвечает требованиям статьи 147 Бюджетного кодекса РФ и статьи 26 Закона № 326-ФЗ.

Общий объем расходов бюджета ТФОМС ЛО спланирован:

- на 2022 год – в сумме 31 058 513,0 тыс. руб.;
- на 2023 год – в сумме 32 474 431,8 тыс. руб.
- на 2024 год – в сумме 34 087 036,3 тыс. руб.

Проектом закона предусмотрен рост расходов бюджета Фонда на 5 %

по разделу «Общегосударственные вопросы» бюджетной классификации расходов и на 6,3 % - по разделу «Здравоохранение» (таблица 2).

Таблица 2

Наименование расходов	Расходы 2021года (Закон №154-оз)	Проект бюджета Фонда на 2022 год	(тыс. руб.) Отклонение 2022 – 2021 гг.	
			%	Сумма
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	178 969,4	187 313,5	105,0	8 344,1
Здравоохранение	29 045 701,0	30 871 199,5	106,3	1 825 498,5
ВСЕГО РАСХОДОВ	29 224 670,4	31 058 513,0	106,3	1 833 842,6

Анализ планируемых ассигнований бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год в разрезе основных показателей и их сопоставление с утвержденными показателям на 2021 год, приведены в приложении 2 к Заключению.

Согласно пояснительной записке к законопроекту формирование объема расходов на содержание Фонда на 2022 год осуществлялось в соответствии с:

- Методическими указаниями ФФОМС от 10.06.2019;
- Законом № 326-ФЗ;
- частью 2 статьи 1 Федерального закона № 385-ФЗ от 08.12.2020 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», установившей уровень инфляции на декабрь 2022 года к декабрю 2021 года в размере не более 4 %.

Расходы бюджета ТФОМС ЛО на заработную плату работников Фонда на 2022 год запланированы с учетом индексации в соответствии со статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации в размере 4,0% с 01.09.2022.

Расходы на начисления на заработную плату спланированы в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

При планировании расходов бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год по статье «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» применен прогнозный индекс потребительских цен, представленный Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в письме от 27.07.2021 №14И-5247/2021 в размере 4,0%, за исключением цен на услуги организаций жилищно-коммунального хозяйства, где рост прогнозируется на 3,7%.

Рассчитанный в соответствии с положениями вышеуказанных правовых актов норматив расходов на обеспечение выполнения ТФОМС ЛО своих функций находится на стадии согласования с ФФОМС.

Расходы бюджета ТФОМС ЛО по разделу «Здравоохранение» запланированы в следующих объемах:

на 2022 год – 30 871 199,5 тыс. руб.;

на 2023 год – 32 276 425,4 тыс. руб.;

на 2024 год – 33 885 617,5 тыс. руб.

Расходы бюджета Фонда по разделу «Здравоохранение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, представлены в приложении 3 к Заключению.

Положения статьи 38 Закона № 326-ФЗ, согласно которой расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, определяются в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, в проекте закона соблюдены - указанные расходы запланированы в размере 1 процента от планируемой суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам и составят:

на 2022 год – 246 869,8 тыс. руб.;

на 2023 год – 257 899,9 тыс. руб.;

на 2024 год – 270 563,3 тыс. руб.

Законопроектом предлагается увеличить объем средств областного бюджета Ленинградской области, который планируется направить в 2022 году на оплату медицинской помощи, по сравнению с объемом средств, утвержденным Законом №154-оз, утвердив:

- на 2022 год - в сумме 30 744 228,8 тыс. руб., (что на 7,1% больше, чем в 2021 году);

- на 2023 год - в сумме 32 149 534,0 тыс. руб., (что на 4,6% больше, чем в 2022 году);

- на 2024 год - в сумме 33 758 964,3 тыс. руб., (что на 5 % больше, чем в 2023 году).

Увеличение в 2022 году объема направляемых на оплату медицинской помощи средств областного бюджета Ленинградской области по разделу «Здравоохранение» обусловлено увеличением объема субвенции из бюджета ФФОМС в связи с повышением норматива подушевого финансирования по обязательному медицинскому страхованию и увеличением численности населения Ленинградской области, застрахованного по обязательному медицинскому страхованию. Так на 01.01.2020 численность застрахованного населения на территории Ленинградской области составляла 1 598 619 чел., на 01.01.2021 – 1 609 313 чел., прирост численности застрахованных составил 0,7% или 10 694 чел.

В целом планируемые бюджетные ассигнования по расходам бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по двум разделам бюджетной классификации расходов - «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение» распределены в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов Ленинградской области, ФФОМС (с учетом расходов на выполнение управленческих функций), территориальных фондов ОМС.

5. Нормированный страховой запас ТФОМС ЛО, предназначенный для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования

В соответствии с частью 6 статьи 26 Закона № 326-ФЗ в составе расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования формируется нормированный страховой запас (далее – НСЗ).

Для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования на территории Ленинградской области проектом закона предлагается утвердить НСЗ Фонда на 2022 год в объеме 8 272 711,9 тыс. руб., на плановый период 2023 и 2024 годов – в объемах 8 671 377,6 тыс. руб. и 9 123 787,3 тыс. руб. соответственно.

Размер средств НСЗ ТФОМС ЛО, сформированного на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов, предусмотренного к утверждению проектом закона, представлен в приложении 4 к Заклучению.

Направления использования средств НСЗ, предусмотренные в проекте закона, соответствуют требованиям Закона № 326-ФЗ.

6. Источники финансирования на обеспечение сбалансированности бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 3 законопроекта и приложением № 2 к нему источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС ЛО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам, спланирован без дефицита.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Реализация прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи, гарантированных статьей 41 Конституции Российской Федерации, осуществляется на основании ежегодно утверждаемой программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в соответствии с которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и утверждают территориальные программы в субъектах Российской Федерации.

На момент подготовки настоящего заключения территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, включающая в себя территориальную программу

обязательного медицинского страхования в Ленинградской области, не утверждена (планируемый срок утверждения: ноябрь - декабрь 2021 года), в связи с чем в расчетах и обоснованиях проекта бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов приводятся плановые показатели, запланированные на уровне первоначально утвержденного бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год.

С учетом изложенного, формирование бюджета ТФОМС ЛО на основе проектных показателей потребует корректировки его характеристик.

7. Выводы и предложения

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по результатам экспертизы проекта областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, проведенной в соответствии с установленными статьей 157 Бюджетного кодекса РФ бюджетными полномочиями, подтверждается в основном соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к процедуре формирования законопроекта, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Ленинградской области.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Приложение 1

Прогнозируемые объемы доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов.

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование дохода	Доходы 2021 г. Закон №154-оз	Прогнозируемые законопроектом доходы			Темп роста доходов 2022/2021 (гр.4/гр.3) *100%
			2022 г.	2023 г.	2024 г.	
1	2	3	4	5	6	7
1	Налоговые и неналоговые доходы	197 052,3	126 970,7	130 145,0	133 319,2	65,0
2	Безвозмездные поступления всего, в т.ч.:	29 027 618,1	30 931 542,3	32 344 286,8	33 953 717,1	107,0
2.1.	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования, в т.ч.	4 952 260,0	5 140 980,0	5 140 980,0	5 140 980,0	103,8
2.1.1	- на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»		4 861 417,4	4 861 417,4	4 861 417,4	
2.1.2.	- на обеспечение организации питания в условиях дневного стационара		45 427,2	45 427,2	45 427,2	
2.1.3.	- на дополнительное финансовое обеспечение базовой программы обязательного медицинского страхования		234 135,4	234 135,4	234 135,4	

2.2.	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	20 907 698,5	22 810 241,5	24 059 068,4	25 482 977,6	109,0
2.3	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 980 320,8	2 980 320,8	3 144 238,4	3 329 748,5	100,0
2.4	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования	135 800,9	-	-	-	-
2.5	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	7 857,9	-	-	-	-
2.6	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	43 680,0	-	-	-	-
ИТОГО ДОХОДОВ		29 224 670,4	31 058 513,0	32 474 431,8	34 087 036,3	107,0

Приложение 2

Анализ планируемых ассигнований бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год в разрезе основных показателей и их соотношение к утвержденным показателям на 2021 год.

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование расходов	Расходы 2021 года Закон №154-оз	Проект бюджета на 2022 год	2022/2020 в % (гр. 4/гр. 3)
1	2	3	4	5
1.	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	178 969,4	187 313,5	105,0
1.1	Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	178 969,4	187 313,5	105,0
	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	137 058,5	138 982,4	102,0
	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	41 865,0	48 293,2	116,0
	Иные бюджетные ассигнования	45,9	37,9	83,0
2.	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	29 045 701,0	30 871 199,5	104,0
2.1.	Государственная программа Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», Подпрограмма «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»	4 995 940,0	5 140 980,0	107,0
	Увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597	4 674 439,8	4 861 417,4	104,0
	Дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи	52 690,0	-	-

	Дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования	225 130,2	234 135,4	104,0	
	Обеспечение организации питания в условиях дневного стационара	43 680,0	45 427,2	104,0	
2.2.	Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	20 728 729,1	22 622 928,0	110,0	
	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	18 105 878,1	19 792 871,8	110,0	
	Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 622 851,0	2 830 056,3	110,0	
2.3.	Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)	3 177 373,1	3 107 291,5	98,0	
2.4.	Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	135 800,9	-	-	
2.5.	Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	7 857,9	-	-	
ВСЕГО РАСХОДОВ		29 224 670,4	31 058 513,0	107,0	

Приложение 3

Расходы бюджета Фонда по разделу «Здравоохранение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование расходов	Сумма		
		2022 год	2023 год	2024 год
1.	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	30 871 199,5	32 276 425,4	33 885 617,5
1.1.	Государственная программа Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», Подпрограмма «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» Основное мероприятие «Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования», в том числе:	5 140 980,0	5 140 980,0	5 140 980,0
1.1.1.	Увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, в том числе:	4 861 417,4	4 861 417,4	4 861 417,4
	- на финансирование медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области	4 813 284,6	4 813 284,6	4 813 284,6
	- на ведение дела страховыми медицинскими организациями	48 132,8	48 132,8	48 132,8
1.1.2	Обеспечение организации питания в условиях дневного стационара, в том числе:	45 427,2	45 427,2	45 427,2
	- на финансирование медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области	44 977,4	44 977,4	44 977,4
	- на ведение дела страховыми медицинскими организациями	449,8	449,8	449,8
1.1.3	Дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, в том числе:	234 135,4	234 135,4	234 135,4
	- на финансирование медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области	231 817,2	231 817,2	231 817,2
	- на ведение дела страховыми медицинскими организациями	2 318,2	2 318,2	2 318,2
1.2.	Непрограммные расходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области	25 730 219,5	27 135 445,4	28 744 637,5

1.2.1.	Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе:	22 622 928,0	23 864 315,6	25 288 235,8
	- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	19 595 902,8	20 906 906,9	21 966 251,6
	- на ведение дела страховыми медицинскими организациями	195 969,0	206 999,1	219 662,5
	- межбюджетные трансферты	2 830 056,2	2 957 408,7	3 102 321,7
1.2.3.	Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы), в том числе:	3 107 291,5	3 271 129,8	3 456 401,7
	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	2 980 320,8	3 144 238,4	3 329 748,5
	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	126 970,7	126 891,4	126 653,2

Размер средств НСЗ ТФОМС ЛО, сформированного на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов.

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование	Размер средств НСЗ ТФОМС ЛО		
		2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
1	Расходы на финансирование страховых медицинских организаций для обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования	2 329 268,5	2 433 337,4	2 551 997,4
2	Расходы на перечисление возмещения другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Ленинградской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования	2 830 056,2	3 144 238,4	3 329 748,5
3.	Расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Ленинградской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами, в т.ч.:	2 980 320,8	2 957 408,7	3 102 321,7
4	Расходы на финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	133 066,4	136 393,1	139 719,7
ИТОГО:		8 272 711,9	8 671 377,6	9 123 787,3