



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и налогам

Н.И. Пустотину

29.10.2021 № 5831-1/21-09-0-1

На № _____ от _____

Заключение

на протест прокурора Ленинградской области от 25 октября 2021 года
№ 07-65-2021 на областной закон от 14 октября 2019 года № 75-оз
«О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»

Правовое управление, рассмотрев протест прокурора Ленинградской области от 25 октября 2021 года № 07-65-2021 на областной закон от 14 октября 2019 года № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области», сообщает следующее.

В своем протесте прокурор Ленинградской области указывает на противоречие норм частей 1, 4 статьи 13 областного закона от 14 октября 2019 года № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее – областной закон № 75-оз) положениям частей первой и четвертой статьи 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 246-ФЗ), вступившего в силу с 12 июля 2021 года.

Согласно части 1 статьи 13 областного закона № 75-оз в областном бюджете могут предусматриваться иные межбюджетные трансферты местным бюджетам, предоставляемые на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований в случаях, предусмотренных областными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Ленинградской области.

Частью 4 статьи 13 областного закона № 75-оз установлено, что распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из областного бюджета, между муниципальными образованиями утверждается областным законом об областном бюджете

и(или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области.

Указанные выше нормы областного закона № 75-оз полностью соответствовали положениям части первой и четвертой статьи 139.1 БК РФ до внесения в них изменений Федеральным законом № 246-ФЗ.

Федеральным законом № 246-ФЗ части первая и четвертая статьи 139.1 дополнена и конкретизирована случаями, когда предоставление и распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований осуществляется на основании иных нормативных правовых актов государственной власти субъектов Российской Федерации, а не законом субъекта Российской Федерации.

С принятием и вступлением в силу Федерального закона № 246-ФЗ положения статьи 13 областного закона № 75-оз из-за отсутствия в нем установленных случаев предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований осуществляется на основании иных нормативных правовых актов перестали формально соответствовать нормам статьи 139.1 БК РФ. В этой связи предлагаем признать протест прокурора Ленинградской области обоснованным.

Вместе с тем следует отметить, что согласно статье 2 Федерального закона № 246-ФЗ изменения, внесенные в БК РФ в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам, применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, **начиная с бюджетов на 2022 год** (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

Кроме того, действие части первой статьи 139.1 БК РФ (в части случаев, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации) Федеральным законом от 15 октября 2020 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» (в редакции от 1 июля 2021 года) **приостановлено с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года.**

С учетом того, что нормы БК РФ имеют прямое действие, негативных последствий от формального несоответствия на сегодняшний день норм статьи 13 областного закона № 75-оз нормам БК РФ не усматривается.

Следует отметить, что правовое управление на регулярной основе проводит мониторинг областного законодательства на предмет его соответствия федеральному законодательству. В частности, информация о необходимости внесения изменений в части 1 и 4 статьи 13 областного закона № 75-оз в связи с принятием Федерального закона № 246-ФЗ была доведена правовым управлением до постоянной комиссии по бюджету и налогам письмом от 1 сентября 2021 года № 4722-1/21-23-0. В свою очередь,

постоянная комиссия по бюджету и налогам, рассмотрев информацию правового управления о необходимости внесения изменений в областной закон № 75-оз, направила ее в комитет финансов Ленинградской области письмом от 8 сентября № 4722-1/21-23-0-1. По состоянию на 29 октября 2021 года ответ от комитета финансов Ленинградской области не получен.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин