

26 ОКТ 2021

№ 5404-1/21-22-05



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мировых судьях Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области № 5404-1/21-22-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мировых судьях Ленинградской области» (далее – Законопроект, Проект закона).

Представленным Законопроектом предлагается внести следующие изменения в приложение «Описание территорий судебных участков мировых судей Ленинградской области» к областному закону «О мировых судьях Ленинградской области»¹ (далее – областной закон от 06.07.2001 № 41-оз):

1) Раздел «Волховский муниципальный район» предлагается изложить в новой редакции, согласно которой уточняется территориальная подсудность судебных участков №№7, 8, 9 и 10. Судебный участок №11 предлагается исключить из перечня судебных участков Волховского муниципального района Ленинградской области.

2) В раздел «Всеволожский муниципальный район» предлагается внести изменения, согласно которым перечень судебных участков Всеволожского муниципального района Ленинградской области дополнен судебным участком №11, территориальная подсудность которого распространяется на территории городского поселения «Мурино» и определена посредством декомпозиции территориальной подсудности судебного участка №87.

¹ Областной закон от 06.07.2001 № 41-оз «О мировых судьях Ленинградской области».

3) В раздел «Гатчинский муниципальный район» предлагается внести изменения, согласно которым предусмотрено перераспределение территориальной подсудности между судебными участками №№ 28, 29, 33, 37 и 78.

Вступление в силу предлагаемых изменений предусмотрено через 10 дней после официального опубликования областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мировых судьях Ленинградской области».

Согласно Финансово-экономическому обоснованию Законопроекта для реализации предлагаемых изменений в областной закон от 06.07.2001 № 41-оз потребуется выделение дополнительного объема бюджетных ассигнований в сумме 4 573,0 тыс. руб.

По результатам анализа представленного Законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

1. Законопроектом предусмотрено перераспределение одного судебного участка из Волховского муниципального района Ленинградской области во Всеволожский муниципальный район Ленинградской области, в связи с чем, согласно Финансово-экономическому обоснованию Законопроекта потребуется выделение дополнительных бюджетных ассигнований на аренду помещений в г. Мурино Всеволожского района в сумме 3 360,0 тыс. руб., а также на финансирование затрат по проектированию, монтажу охранно-тревожной пожарной сигнализации, локально-вычислительной сети и телефонии, демонтажу оборудования и мебели в г. Волхове, организации переезда и монтажу оборудования в г. Мурино в общей сумме 1 213,0 тыс. руб.

Пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О мировых судьях Российской Федерации»² (далее – Федеральный закон от 17.12.1998 №188-ФЗ) установлено, что судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек.

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области численность населения на судебных участках превышает установленный Федеральным законом от 17.12.1998 №188-ФЗ предел в 23 тыс. человек и составляет более 33,8 тыс. человек на 1 судебный участок. Вместе с тем, в Волховском муниципальном районе Ленинградской области средняя численность населения на 1 судебный участок составляет 17,4 тыс. человек.

В соответствии с Пояснительной запиской к Законопроекту перераспределение 1 судебного участка из Волховского муниципального района Ленинградской области во Всеволожский муниципальный район Ленинградской области позволит снизить средний показатель численности населения на один судебный участок Всеволожского муниципального района Ленинградской области с 33,8 тыс. человек до 31,6 тыс. человек. Должность мирового судьи и работников аппарата мирового судьи рассматриваемого судебного участка вакантны.

² Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

1.1. Согласно Расчету финансовых затрат по перемещению и содержанию судебного участка № 11 мирового судьи из Волховского района во Всеволожский район г. Мурино Ленинградской области, представленному к Законопроекту, дополнительные бюджетные ассигнования потребуются на арендную плату, переезд судебного участка, проект и монтаж охранно-тревожной пожарной сигнализации, обеспечение дополнительной мебелью в связи с увеличением площади помещений, жалюзи, уличную вывеску, кабинетные таблички, установку турникета, демонтаж и монтаж кондиционеров и пр. В качестве обоснования объема затрат указано: «Коммерческое предложение».

Пунктом 2 постановления Правительства Ленинградской области от 15.05.2019 № 218³ установлено, что при планировании расходов на финансовое обеспечение полномочий Ленинградской области по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей и оплате труда работников аппаратов мировых судей надлежит руководствоваться нормативом расходов на финансовое обеспечение полномочий Ленинградской области по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей и оплате труда работников аппаратов мировых судей, утвержденным указанным постановлением (далее – Норматив расходов на финансовое обеспечение деятельности мировых судей).

В соответствии с пунктом 3.5 Норматива расходов на финансовое обеспечение деятельности мировых судей общая площадь занимаемых судебным участком помещений с учетом арендуемых не должна превышать 250 кв. м.

При этом, с учетом приложения 16 к Нормативу расходов на финансовое обеспечение деятельности мировых судей предельная цена 1 кв. м помещения, арендуемого во Всеволожском районе для судебных участков, не должна превышать 2,0 тыс. руб. в мес.

Согласно представленному в составе материалов к Законопроекту коммерческому предложению ООО «ФСК Базис» последнее выражает готовность предоставить в аренду помещения общей площадью 235 кв. м, расположенные по адресу: Ленинградская область, г. Мурино, пр. Авиаторов Балтики, д. 17, с арендной платой в сумме 280,0 тыс. руб. в мес. (или 1,2 тыс. руб. 1 кв. м в мес.), что не превышает установленного Нормативом расходов на финансовое обеспечение деятельности мировых судей предельной цены 1 кв. м в месяц помещений, арендуемых для судебных участков во Всеволожском районе.

Вместе с тем, в приложенных к Законопроекту материалах отсутствует информация о количестве, составе и характеристиках помещений (кабинетов) в

³ Постановление Правительства Ленинградской области от 15.05.2019 № 218 «Об утверждении норматива расходов на финансовое обеспечение полномочий Ленинградской области по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей и оплате труда работников аппаратов мировых судей» (далее – Постановление от 15.05.2019 №218).

планируемом для размещения судебного участка № 11 здании, что не позволяет подтвердить обоснованность затрат на дополнительное обеспечение мебелью, жалюзи, кабинетные таблички и др. с учетом положений Норматива расходов на финансовое обеспечение деятельности мировых судей.

1.2. Согласно информации, изложенной в письме ГКУ ЛО «Центр материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Ленинградской области», представленном в составе материалов к Законопроекту, помещения, расположенные по адресу: г. Волхов, Волховский пр., д. 37, общей площадью 170,4 кв. м, высвобождаемые после переезда судебного участка № 11 рассматриваются к передаче по договору безвозмездного пользования судебному участку № 10.

При этом, в соответствии с приложением 2 к пояснительной записке к законопроекту «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴ на 2021 год Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований, в том числе на перемещение судебного участка № 10 по адресу: г. Сясьстрой, ул. Советская, д. 34 (КБК 972 0105 67 9 01 00150 200).

Иная информация об использовании высвобождаемых помещений по адресу: г. Волхов, Волховский пр., д. 37, общей площадью 170,4 кв. м, а также информация об общей площади помещений, занимаемых судебным участком № 10, в материалах к Законопроекту не представлена.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Нормативом расходов на финансовое обеспечение деятельности мировых судей установлено ограничение максимальной общей площади занимаемых судебным участком помещений с учетом арендуемых – 250 кв. м.

2. Законопроектом предусмотрено перераспределение территориальной подсудности между судебным участком № 11 и судебным участком №87.

Вместе с тем, следует отметить, что часть территорий, предлагаемых к закреплению за указанными судебными участками, продублированы в подпунктах «а» и «б» пункта 2 статьи 1 Законопроекта, в том числе:

Судебный участок № 11 (подпункт «а» пункта 2 статьи 1 Законопроекта)	Судебный участок №87 (подпункт «б» пункта 2 статьи 1 Законопроекта)
Городское поселение Муринское (территория в границах от точки пересечения южной границы Муринского городского поселения (далее – поселения) с железной дорогой	Городское поселение Муринское (территория в границах от точки пересечения южной границы Муринского городского поселения (далее – поселения) с железной дорогой
далее в северном направлении по оси железной дороги до точки пересечения створа бульвара Менделеева и железной дороги	далее в северном направлении по оси железной дороги до точки пересечения створа бульвара Менделеева и железной дороги

⁴ Поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 12.10.2021 № 5416-1/21-060-1.

Судебный участок № 11 (подпункт «а» пункта 2 статьи 1 Законопроекта)	Судебный участок №87 (подпункт «б» пункта 2 статьи 1 Законопроекта)
затем по оси бульвара Менделеева до пересечения с проспектом Авиаторов Балтики	затем по оси бульвара Менделеева до пересечения с проспектом Авиаторов Балтики
далее в северном направлении по оси проспекта Авиаторов Балтики до пересечения с улицей Графской	далее в северном направлении по оси проспекта Авиаторов Балтики до пересечения с улицей Графской
в западном направлении по оси улицы Графской до пересечения с Воронцовским бульваром	в западном направлении по оси улицы Графской до пересечения с Воронцовским бульваром
далее в северном направлении по оси Воронцовского бульвара до пересечения с Ручьевским проспектом	далее в северном направлении по оси Воронцовского бульвара до пересечения с Ручьевским проспектом
в западном направлении по оси Ручьевского проспекта до пересечения с границей поселения	в западном направлении по оси Ручьевского проспекта до пересечения с границей поселения

3. В соответствии с Финансово-экономическим обоснованием Законопроекта реализация предлагаемых Законопроектом изменений потребует выделения дополнительного объема бюджетных ассигнований в общей сумме 4 573,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В приложенных к Законопроекту материалах отсутствует информация, свидетельствующая о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации представленного Проекта закона.

Вместе с тем, представленный Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова