



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342



007004 520311

Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по
законности и правопорядку

Петрову О.А.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

22.10.2021 № 22-16-2021

25 ОКТ 2021

На № _____ от _____

№ 4134-1/21-15-0-6

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3.3 областного закона «Об административных правонарушениях» и в статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», внесенного Советом депутатов муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее - Проект), в ходе которой установлено, что таковой не соответствует требованиям федерального законодательства, имеет коррупциогенные факторы.

Предметом предлагаемого нормативного регулирования выступает изменение действующего в Ленинградской области порядка привлечения к административной ответственности за региональные административные правонарушения, а также введение нового состава правонарушения и установление за его совершение ответственности путем корректировки областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее - Областной закон № 47-оз).

Проектом предлагается в действующей статье 3.3 Областного закона № 47-оз) установить административную ответственность за оказание услуг в местах, не отведенных органами местного самоуправления для оказания услуг в виде административного штрафа в размере от десяти до тридцати тысяч рублей (для граждан), от тридцати до пятидесяти тысяч рублей (для должностных лиц), от пятидесяти до ста тысяч рублей (для юридических лиц).

Также предлагается внести изменение в статью 2 областного закона от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее - Областной закон № 116-оз) в части наделения органов местного самоуправления городских поселений с численностью населения свыше 50 тысяч человек (за исключением городских поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов) отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по

АБ № 551565

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-16-2021/3654-21-20410001

формированию и обеспечению деятельности административных комиссий и по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях.

Действующим законодательством, в частности статьей 6 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления отнесено создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли. Согласно статье 10 Федерального закона № 381-ФЗ орган местного самоуправления разрабатывает и утверждает схему размещения нестационарных торговых объектов. Что послужило основанием для установления в ныне действующей статье 3.3 Областного закона № 47-оз ответственности за торговлю в местах, не отведенных органами местного самоуправления для торговли).

Предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях установлены в ст. 1.3.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в соответствии с которой законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях может быть установлена административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. При этом нормативные правовые акты должны приниматься исключительно в пределах компетенции.

Законодательство не содержит положений о полномочиях органов местного самоуправления в сфере оказания услуг населению. При этом в соответствии со статьей 39.1 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» правила оказания отдельных видов услуг, выполнения отдельных видов работ потребителям устанавливаются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 года № 1514 утверждены правила бытового обслуживания населения.

Разграничение компетенции Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в вопросах установления административной ответственности должно исключать возможность привлечения лица к административной ответственности за совершение одного и того же правонарушения по федеральному законодательству и законодательству субъекта Российской Федерации.

В предложенной разработчиком Проекта редакции состав административного правонарушения свидетельствует о превышении пределов предоставленных полномочий органов власти субъекта РФ (коррупциогенный фактор, предусмотренный п/п «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее - Методика)).

В силу ч. 1 ст. 1.3. КоАП РФ к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление

общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях, а также перечня видов административных наказаний и правил их применения. При этом федеральный законодатель в ст. 3.5 КоАП РФ установил, что административный штраф устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей, для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц - одного миллиона рублей.

Таким образом, Проект в части санкции за предлагаемое правонарушение не согласуется с названными нормами федерального законодательства и расценивается как коррупциогенный фактор, предусмотренный п/п «д» п. 3 Методики.

Проектом предлагается установить возможность рассмотрения дел об административных правонарушениях административными комиссиями городских поселений с численностью населения свыше 50 тысяч человек (за исключением городских поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов), то есть фактически наделить органы местного самоуправления муниципальных образований «первого уровня» отдельными государственными полномочиями.

Следует отметить, что фактически инициатор Проекта предлагает вернуть ранее действующий в Ленинградской области порядок административного производства, однако измененный областным законом от 22.10.2018 № 101-оз (далее - Областной закон № 101-оз), вступившим в силу с 01.01.2019.

Пояснительная записка к Проекту не содержит каких-либо новых доводов, которые бы не принимались во внимание Законодательным собранием Ленинградской области при принятии Областного закона № 101-оз, требующих вновь изменения нормативного регулирования рассматриваемого вопроса.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации нормативное регулирование должно соотноситься с вытекающим из статей 1, 2, 15, 17, 18, 19 и 55 Конституции Российской Федерации принципом поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему правовых норм, надлежащее гарантирование правового положения субъектов длящихся правоотношений, предоставление им адекватных временных и иных возможностей для адаптации к изменившимся нормативным условиям приобретения и реализации соответствующих прав и свобод (постановления от 24.05.2001 № 8-П, от 29.01.2004 № 2-П, от 20.04.2010 № 9-П, от 27.03.2012 № 8-П, от 06.02.2014 № 2-П и др.).

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении Проекта.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу сообщить.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева