

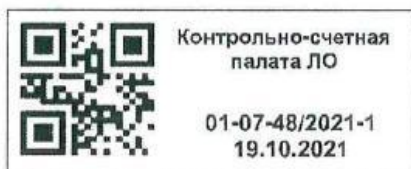


РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», частью 3 статьи 29.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» направляет заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», подготовленное в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год (пункт 12 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Приложение: на 50 листах в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Сувашев,
Ляхова

М.А. Ляхова

Заключение
по результатам экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №5416-1/21-06-0 от 12.10.2021) и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом областного закона, соответствуют перечню документов и материалов, установленному статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186.

1. Изменения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Согласно законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные областным законом от 22.12.2020 №143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - областной закон от 22.12.2020 №143-оз) с изменениями, внесенными областными законами от 08.04.2021 №35-оз и от 25.06.2021 №77-оз, предлагается внести следующие корректировки:

1) на 2021 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 3 651 464,7 тыс. руб. (на 2,4%),
- увеличить расходы областного бюджета на 3 651 464,7 тыс. руб. (на 2,1%);

2) на 2022 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 450 000 тыс. руб. (на 0,3%),
- увеличить расходы областного бюджета на 450 000 тыс. руб. (на 0,3%);

3) на 2023 год:

- увеличить условно утвержденные расходы на сумму 82 990,6 тыс. руб. (на 1,2%).

В результате предлагаемых изменений:

1) на 2021 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 160 169 336,9 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 180 088 813 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 19 919 476,1 тыс. руб. (14,7% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

2) на 2022 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 160 964 916,8 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 164 396 247 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы не изменятся и составят 3 758 859,2 тыс. руб. (2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 3 431 330,2 тыс. руб. (2,4% по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ).

3) на 2023 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области не изменятся и составят 154 451 136,7 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области не изменятся и составят 158 932 466,9 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы составят 7 238 834,2 тыс. руб. (5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 4 481 330,2 тыс. руб. (3,3% по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ).

2. Основные изменения доходов областного бюджета Ленинградской области на 2021 год

2.1. Согласно пояснительной записке к законопроекту доходная часть областного бюджета Ленинградской области на 2021 год увеличивается в общей сумме 3 651 464,7 тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений:

- за счет средств федерального бюджета в сумме 2 080 828,8 тыс. руб.;

1) увеличивается в сумме 3 085 480,1 тыс. руб., в том числе:

- в сумме 1 300 000 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16.06.2021 №1622-р, от 30.06.2021 №1769-р, от 28.07.2021 №2077-р на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- в сумме 721 906,1 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.06.2021 №1509-р за счет гранта за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- в сумме 345 283 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.06.2021 №1666-р на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно;

- в сумме 242 544,8 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 №1997-р на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

- в сумме 110 660 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.08.2021 № 2207-р на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

- в сумме 107 376,5 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.08.2021 № 2327-р на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты;

2) сокращается в сумме 1 004 651,3 тыс. руб., в том числе:

- в сумме 552 049,8 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.09.2021 №2573-р на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам;

- в сумме 339 215,6 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №2585-р на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;

- в сумме 167,1 тыс. руб. за счет средств бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации, фактически поступившие средства на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы;

- в сумме 1 570 468,8 тыс. руб. за счет средств прочих безвозмездных поступлений (пожертвований), в том числе:

- в сумме 550 000 тыс. руб. в соответствии с соглашением о взаимодействии при использовании автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области и принятии мер по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Ленинградской области от 05.08.2021 и договором на финансовое обеспечение дорожной деятельности Правительства Ленинградской области с ООО «Китайская Национальная Химическая Инженерная и Строительная Корпорация Севен» от 09.08.2021;

- в сумме 1 000 000 тыс. руб. в соответствии с соглашением о взаимодействии при использовании автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области и принятии мер по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Ленинградской области от 13.08.2021 и договором пожертвования с ООО «РусХимАльянс» от 13.08.2021;

- в сумме 20 468,8 тыс. руб. в соответствии с договором о предоставлении гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества от 14.05.2021 №Р21-47-1 в целях софинансирования расходов на оказание на конкурсной основе поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и договором о предоставлении финансовой поддержки Фонда «История Отечества» от 01.04.2021 №4/2021/ФП-ОП в целях историко-просветительского онлайн-проекта «Будни, опаленные войной. 1941-1945».

2.2. Законопроектом предлагается перераспределить доходную часть областного бюджета Ленинградской области на 2021 год в части налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области между отдельными видами доходов с учетом итогов исполнения областного бюджета Ленинградской области за январь-август 2021 года, а также предложений главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области:

- Законопроектом предлагаются следующие изменения налоговых доходов на 2021 год:

- 1) Прогноз поступления налога на прибыль организаций на 2021 год предлагается снизить на сумму на 387 814,3 тыс. руб. (или на 0,6%) в связи со снижением поступлений от организаций - участников консолидированных групп налогоплательщиков.

По состоянию на 01.09.2021 налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН), зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступил в областной бюджет в сумме 6 443 438,9 тыс. руб., что составило 30,2% от годового прогноза и 34% от суммы, поступившей в аналогичном периоде 2020 года. По итогам 8-ми месяцев 2021 года его доля в общей сумме налога на прибыль организаций составила 16,1% (в аналогичном периоде 2020 года – 43,1%).

Основное влияние на снижение поступления налога в целом оказывает сокращение платежей ответственных участников КГН, главным образом ПАО «Сургутнефтегаз» – в I квартале 2021 года - в 13,1 раза, по итогам I полугодия 2021 года - в 31,5 раза.

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2021 года отмечала, что на поступления налога на прибыль от ответственного участника КГН ПАО «Сургутнефтегаз» основное влияние оказывают сокращение объемов добычи нефти в рамках соглашения ОПЕК+, изменение налогового и таможенного законодательства в рамках продолжения «налогового маневра», корректировка параметров режима налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД), а также отмена с 1 января 2021 года части льгот по НДС и вывозной пошлине на нефть сырую и переход ряда использовавших их месторождений на режим НДД.

В I полугодии 2021 года также значительно сократились платежи от ответственных участников КГН АО «Атомный энергопромышленный комплекс» и ООО «Новатэк-Усть-Луга» - в 1,5 раза.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» КСП ЛО отмечала наличие рисков для доходного потенциала областного бюджета, связанных с нестабильностью поступления налога на прибыль организаций от КГН, что в целом подтверждается фактической динамикой поступления данного налога в областной бюджет в течение января-августа 2021 года.

2) Прогноз поступления налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) предлагается увеличить на сумму на 1 604 720,8 тыс. руб. (на 5%) в связи с положительной динамикой поступления налога, в том числе внесением изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления с 1 января 2021 года прогрессивной шкалы налогообложения по налоговой базе, превышающей 5 миллионов рублей (650 тыс. рублей и 15 процентов суммы налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей).

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» КСП ЛО отмечала отсутствие в утвержденных показателях Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы прогноза по фонду заработной платы работников организаций, темпу его роста, тогда как расчеты объемов поступлений НДФЛ были основаны на данных показателях.

Кроме того, в заключениях на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»¹ (областной закон от 25.06.2021 №77-оз) и по результатам анализа информации о ходе исполнения

¹ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. от 15.06.2021 №01-07-35/2021-1)

бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2021 года КСП ЛО отмечала, что прогнозируемые темпы роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций несколько занижены: в январе-июле 2021 года по данным Петростата данный показатель составил 108% к аналогичному периоду 2020 года при прогнозе на 2021 год в базовом варианте 106,9%. В соответствии с проектом прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2022–2024 годы, представленных комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее - КЭРиИДЛО) для общественного обсуждения (далее - Проект прогноза СЭР на 2022-2024 годы)², темп номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций оценивается в 2021 году в 106,8%. По данным Петростата к концу августа 2021 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 8,5 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан, что в 4,2 раза меньше, чем в августе 2020 года. В августе 2021 года статус безработного получили 1,4 тыс. человек (на 3,2 тыс. человек или в 3,3 раза меньше, чем в августе 2020 года). Размеры трудоустройства безработных в августе 2021 года были на 0,8 тыс. человек или в 2,6 раза меньше, чем в аналогичном периоде 2020 года, и составили 0,5 тыс. человек.

По состоянию на 01.09.2021 НДФЛ поступил в областной бюджет в сумме 20 524 754,5 тыс. руб. (64,8% от годового прогноза согласно областному закону от 22.12.2020 (в ред. от 25.06.2021) и 61,6% от прогноза, предусмотренного законопроектом) с ростом относительно аналогичного периода 2020 года на 10,6%.

В заключении на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» КСП ЛО на основании анализа текущих показателей социально-экономического развития по данным Петростата и прогнозируемых тенденций отмечала наличие резервов поступлений по данному виду доходов. В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2021 года КСП ЛО обращала внимание, что сохранение сложившихся темпов роста вышеуказанных показателей социально-экономического развития Ленинградской области, положительной динамики поступления НДФЛ и позитивных тенденций на рынке труда в Ленинградской области может привести к необходимости внесения соответствующих изменений в областной закон от 22.12.2020 №143-оз в части корректировки прогноза поступлений НДФЛ в 2021 году. Таким образом, законопроект учитывает вышеуказанные выводы КСП ЛО в части прогноза поступления НДФЛ в 2021 году.

3) Прогноз поступления акцизов предлагается снизить на сумму 1 319 785,5 тыс. руб. (или на 11,2%) в части акцизов на алкогольную продукцию в основном за счёт снижения ООО «Вилош-комбинат шампанских

² <https://econ.lenobl.ru/ru/budget/social/prognozoblasti/prognoz-2022-2024/obshestvennoe-obsuzhdenie2022-2024/>

вин» объемов производства вин, фруктовых вин и винных напитков (один из основных производителей, осуществляющий свою деятельность на территории Волховского района. По итогам января-июня 2020 года перечисление в областной бюджет акцизов на вино с территории Волховского района составило 327 млн. руб., а по итогам января-июня 2021 года - 38,5 млн. руб.).

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2021 года КСП ЛО отмечала тенденцию снижения поступлений по акцизам на алкогольную продукцию в I полугодии 2021 года относительно аналогичного периода 2020 года (при первоначально прогнозируемом увеличении поступлений относительно 2020 года), при сохранении темпов которой потребуются внесение соответствующих изменений в областной закон от 22.12.2020 №143-оз. Таким образом, законопроект учитывает вышеуказанные выводы КСП ЛО в части прогноза поступления акцизов в 2021 году.

4) Прогноз поступления налога на профессиональный доход предлагается увеличить на сумму 96 400 тыс. руб. (или в 10,5 раза) в связи с увеличением числа плательщиков данного налога. По состоянию на 01.09.2021 поступление составило 89343,3 тыс. руб., что превышает в 8,8 раза первоначально утвержденный годовой прогноз и составляет 83,8% относительно предусмотренного законопроектом прогноза.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2021 года КСП ЛО отмечала, что по итогам 6-ти месяцев поступления данного налога в областной бюджет превысили годовой прогноз в 6 раз, по итогам января-августа 2021 года - в 7,3 раза, в связи с чем его можно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета с внесением соответствующих изменений в областной закон от 22.12.2020 №143-оз.

5) Прогноз поступления налога на имущество организаций предлагается снизить на сумму на 577 735 тыс. руб. (или на 2,6%) в связи со снижением поступлений от организаций по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения.

Прогнозируемый темп роста налога на имущество организаций на 2021 год составлял 110,3% относительно 2020 года с учетом темпов роста амортизационных отчислений по прогнозу социально-экономического развития региона на 2021-2023 годы. По итогам 8-ми месяцев 2021 года темп роста поступлений составляет 109,6%, в соответствии с рассматриваемым законопроектом составляет 109,7% относительно 2020 года.

Также при расчете были учтены сроки окончания действия льготного периода по уплате налога на имущество отдельными инвесторами, окончание сроков предоставления отсрочек и льгот по уплате налога, предоставленных в целях поддержки бизнеса в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также окончание срока предоставления налоговой льготы организациям - участникам консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющим деятельность в сфере нефтепереработки.

При этом областным законом от 08.06.2021 №72-оз статья 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» была дополнена частью 6, которая действует с 01.01.2021 по 31.12.2021 и согласно которой для организаций - участников КГН, осуществляющих деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) 19.2 «Производство нефтепродуктов», установлена налоговая ставка по налогу на имущество организаций в размере 0,11 процента. В соответствии с финансово-экономическим обоснованием проекта указанного областного закона в результате его принятия недополученные доходы областного бюджета Ленинградской области (налоговые расходы в части налога на имущество организаций) в 2021 году составят около 1 млрд. руб.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2021 года КСП ЛО отмечала, что возможно потребуются уточнение прогноза поступления налога на имущество организаций и внесение соответствующих изменений в областной закон от 22.12.2020 №143-оз.

6) Прогноз поступлений транспортного налога предлагается увеличить на сумму на 165 174 тыс. руб. (или на 5,4%) на основании расчетов Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области с учетом проводимой работы по взысканию задолженности по данному налогу.

По состоянию на 01.09.2021 транспортный налог поступил в областной бюджет в сумме 916 929,1 тыс. руб., что на 6,5% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.09.2021 УФНС России по Ленинградской области (форма № 4-НМ) задолженность по транспортному налогу в областной бюджет Ленинградской области составляет 2025,5 млн. руб. (на 01.01.2021 - 2612,7 млн. руб., на 01.04.2021 - 2299,5 млн. руб., на 01.07.2020 - 2144 млн. руб.). При этом основная доля (54,8% или 1109,3 млн. руб.) приходится на долю недоимки, в основном – недоимка по транспортному налогу с физических лиц (98,6%), что обусловлено сроками уплаты данного налога – до 1 декабря.

КСП ЛО в своих материалах отмечала, что повышение эффективности мер по сокращению реальной ко взысканию задолженности по транспортному налогу в условиях сокращения ряда доходных источников областного бюджета Ленинградской области необходимо рассматривать и учитывать в качестве основного резерва дополнительных поступлений по данному виду налоговых доходов в областной бюджет, что учтено в рассматриваемом законопроекте.

7) Прогноз поступлений по налогу на игорный бизнес предлагается снизить на 1 335 тыс. руб. (или на 3,8%) в связи с уменьшением объектов налогообложения на территории Ленинградской области (сокращено количество столов одной из букмекерских контор). По состоянию на 01.09.2021 налог на игорный бизнес поступил в областной бюджет в сумме 22 254,3 тыс. руб., что на 1,1% меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (при прогнозируемом на 2021 год темпе поступлений налога относительно

прогнозируемых поступлений на 2020 год (областной закон от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 02.11.2020) – 100,8% (102,8% с учетом фактических поступлений в 2020 году).

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2021 года отмечала, что при сохранении сложившихся в январе-июне 2021 года темпов поступлений налога относительно 2020 года возможно потребуется внесение соответствующих изменений в областной закон от 22.12.2020 №143-оз.

8) Прогноз поступлений налога на добычу полезных ископаемых предлагается снизить на сумму на 56 725 тыс. руб. (или на 12,5%) в связи с уменьшением объемов добычи общераспространённых полезных ископаемых (песок). По данным КЭРиИДЛО в январе-июне 2021 года добыча песка природного снизилась на 23,5% к январю-июню 2020 года.

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2021 года отмечала, что на 01.08.2021 налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами поступили в сумме 200,6 млн. руб. или 44,4% от прогноза на 2021 год, что на 9,2% меньше суммы поступлений в аналогичном периоде 2020 года при прогнозируемом на 2021 год темпе поступлений относительно прогнозируемых поступлений на 2020 год (областной закон от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 02.11.2020) – 101,7% (105% с учетом фактических поступлений в 2020 году), в связи с чем при сохранении существующей динамики по налогу на добычу полезных ископаемых возможно потребуется внесение соответствующих изменений в областной закон от 22.12.2020 №143-оз.

9) Прогноз поступления государственной пошлины предлагается снизить на сумму 113 249,1 тыс. руб. (или на 23%) в связи с сокращением объема оказанных государственных услуг. По итогам января-августа 2021 года государственная пошлина поступила в областной бюджет Ленинградской области в сумме 258 666,4 тыс. руб. (52,7% от годового прогноза) с ростом на 6,3% к аналогичному периоду 2020 года.

- Законопроектом предлагаются следующие изменения неналоговых доходов на 2021 год:

1) Прогноз доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, предлагается увеличить на сумму на 54 762,5 тыс. руб. (или на 9,5%) в основном за счёт поступления доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 01.09.2021 по указанному виду доходов в областной бюджет поступили средства в сумме 29 108,8 тыс. руб. (78,4% от годового прогноза). Остатки средств областного бюджета на 01.09.2021 составили 17 418 730,7 тыс. руб., в том числе остатки целевых средств бюджета (средства федерального бюджета Российской Федерации) – 292,2 тыс. руб. и средства, размещенные на банковских депозитах – 13 146 006,7 тыс. руб.

КСП ЛО в заключении на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» отмечала, что при прогнозировании доходной части областного бюджета вышеуказанный доходный источник не был учтен, в связи с чем его возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита бюджета при внесении изменений в областной закон от 22.12.2020 №143-оз.

Также необходимо отметить, что законопроектом предусматривается сокращение прогноза доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, на 11 597 тыс. руб. (или в 1,8 раза).

Предусматривается увеличение прогноза доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) на сумму 24 400 тыс. руб. (или в 1,6 раза). КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2021 года отмечала, что с учетом ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности и вовлечению неиспользуемых объектов в хозяйственный оборот возможно потребуется увеличение прогноза поступлений по данному виду доходов на 2021 год.

Кроме того, предусматривается увеличение прогноза поступления платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий на сумму 4 850,4 тыс. руб. (или в 1,8 раза). КСП ЛО в своих материалах неоднократно отмечала несоответствие первоначальных прогнозов к проекту областного бюджета на очередной год и плановый период и реальных возможностей государственных унитарных предприятий Ленинградской области по достижению положительных финансовых результатов и, соответственно, формированию доходного потенциала областного бюджета. На протяжении ряда лет фактические поступления по данному доходному источнику превышают первоначально утвержденный областным законом о бюджете на соответствующий период прогноз, что свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по указанному виду доходов и, возможно, изначально занижении базовых плановых показателей деятельности унитарных предприятий.

2) Прогноз поступления платежей при пользовании природными ресурсами предлагается увеличить на сумму 23 091,5 тыс. руб. в основном за счёт увеличения разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации.

Прогноз поступлений по данному виду доходов был произведен главными администраторами доходов - комитетом по природным ресурсам

Ленинградской области и Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области и рассчитан исходя из действующих положений законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых.

По состоянию на 01.09.2021 поступление платежей при пользовании природными ресурсами составило 376 031,4 тыс. руб., в том числе платежи при пользовании недрами составили 26 767,8 тыс. руб., что в 3,3 раза больше первоначально утвержденного прогноза и на 4,8% больше предусмотренного законопроектом прогноза, что свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Также необходимо отметить, что законопроектом предусматривается увеличение прогноза поступления платы за использование лесов на сумму 5 768,5 тыс. руб. (или на 2%). КСП ЛО отмечала, что на протяжении периода с 2016 по 2020 годы исполнение по данному виду доходов стабильно превышает соответствующие прогнозные значения.

3) Прогноз поступления доходов от оказания платных услуг (работ) предлагается снизить на сумму на 550,3 тыс. руб. (или на 0,4%) в связи с уменьшением количества обращений за платными услугами здравоохранения.

По итогам января-августа 2021 года доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в областной бюджет в сумме 107 894,7 тыс. руб. (81% от годового прогноза) с ростом на 27,4% относительно аналогичного периода 2020 года. При этом в соответствии с рассматриваемым законопроектом прогноз поступления по данному виду доходов снижен на 16% относительно фактического поступления на 01.01.2021.

4) Прогноз поступления доходов от компенсации затрат государства предлагается увеличить на сумму 112 303,1 тыс. руб. (или в 8,6 раза) согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника.

По состоянию на 01.09.2021 доходы от компенсации затрат государства поступили в областной бюджет в сумме 209 847,8 тыс. руб., в 14,2 раза превысив первоначальный прогноз и в 1,7 раза – предлагаемый законопроектом прогноз, что может свидетельствовать, как неоднократно отмечала КСП ЛО, о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Ранее КСП ЛО отмечала³, что фактические поступления по данному виду доходов превысили прогноз на 2021 год, и как следствие, потребуются внесение соответствующих изменений в областной закон от 22.12.2020 №143-оз.

5) Прогноз поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов предлагается увеличить на сумму 10 299 тыс. руб. (или в 1,7 раза) в основном за счёт реализации иного имущества, находящегося в собственности региона.

По состоянию на 01.09.2021 доходы от продажи материальных и

³ Заключение по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2021 года (исх. от 24.09.2021 №01-23-9/2021)

нематериальных активов поступили в сумме 19 724,2 тыс. руб., превысив первоначальный прогноз на 37,7%. Ранее КСП ЛО отмечала, что с учетом фактических поступлений по данному виду доходов, превышающих по состоянию на 01.08.2021 прогноз на 2021 год, потребуется внесение соответствующих изменений в областной закон от 22.12.2020 №143-оз, что также может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

6) Прогноз поступления административных платежей и сборов предлагается увеличить на сумму 8,8 тыс. руб. (или на 0,1%) в связи с увеличением количества обращений со стороны физических и юридических лиц за оказанием соответствующих услуг в сфере труда и занятости населения.

7) Прогноз поступления доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба предлагается увеличить на сумму 403 025,3 тыс. руб. (или в 1,6 раза) по предложениям главных администраторов данного доходного источника в связи с увеличением поступлений по результатам проведенных контрольных мероприятий.

В результате изменений, предусмотренных законопроектом, поступления от административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, в 2021 году прогнозируются в сумме 735,1 тыс. руб., от штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации – в сумме 33 560,8 тыс. руб. При этом на 01.09.2021 фактические поступления по данным видам доходов превысили предусмотренный законопроектом прогноз на 6,3% и 23% соответственно, что может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данным видам доходов.

Ранее КСП ЛО отмечала, что с учетом фактических поступлений по данному виду доходов, превышающих по состоянию на 01.08.2021 прогноз на 2021 год, потребуется внесение соответствующих изменений в областной закон от 22.12.2020 №143-оз.

8) Прогноз поступления прочих неналоговых доходов предлагается снизить на сумму 12 590,8 тыс. руб. (или на 2,2%) в связи с уменьшением продажи проездных билетов на перевозку пассажирским автомобильным транспортом общего пользования льготных категорий граждан. При этом по итогам января-августа 2021 года прочие неналоговые доходы поступили в областной бюджет в сумме 365 623,7 тыс. руб. (63,3% от годового прогноза) с ростом на 11% относительно аналогичного периода 2020 года.

2.3. В предусмотренном законопроекте прогнозе на 2021 год не в полной мере учитывается объем доходов, фактически поступивших в областной бюджет в январе-августе текущего года: при прогнозе на 2021 год в сумме

400 000 тыс. руб. фактически на 01.09.2021 доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет поступили в сумме 460 548,1 тыс. руб. (115,2% прогноза).

Кроме того, необходимо отметить, что в пункте 9 статьи 1 законопроекта в наименовании приложения 2 к областному закону от 22.12.2020 № 143-оз допущена техническая ошибка: после слова «Перечень» добавлены слова «и коды», которые отсутствуют в наименовании указанного приложения.

3. Основные изменения бюджетных ассигнований на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам Ленинградской области, федеральным (региональным) проектам, межбюджетным трансфертам, адресной инвестиционной программе Ленинградской области

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета Ленинградской области на 2021 год в общей сумме 3 651 464,7 тыс. руб. (на 2,1%) за счет безвозмездных поступлений. Кроме того, законопроектом предлагается ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 2 738 735,9 тыс. руб. и, соответственно, ряду ГРБС сократить бюджетные ассигнования на аналогичную сумму. Также по предложениям ГРБС предлагается перераспределение бюджетных ассигнований в общей сумме 2 296 623,1 тыс. руб. в основном в связи с уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам без изменения общего объема расходов, а также в связи с изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2021 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в таблице №1:

Таблица №1

Тыс. руб.

Наименование разделов	Областной закон от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 25.06.2021)	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2021	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Всего, в том числе:	176 437 348,3	179 416 004,1	3 651 464,7	102,1	180 088 813,0
Общегосударственные вопросы	10 831 536,8	9 807 363,1	-459 625,6	95,8	10 371 911,2
Национальная оборона	78 850,5	78 850,5	0,0	100,0	78 850,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 609 682,6	2 609 682,6	-5 913,8	99,8	2 603 768,8
Национальная экономика	29 870 228,3	32 543 723,3	2 607 543,5	108,7	32 477 771,8

Наименование разделов	Областной закон от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 25.06.2021)	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2021	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Жилищно-коммунальное хозяйство	17 315 179,5	17 315 179,6	555 316,2	103,2	17 870 495,7
Охрана окружающей среды	604 832,9	604 747,2	-37 170,6	93,9	567 662,3
Образование	40 964 375,8	40 982 083,0	484 285,6	101,2	41 448 661,4
Культура, кинематография	4 269 531,4	4 269 531,4	34 343,2	100,8	4 303 874,6
Здравоохранение	22 348 093,5	23 214 636,4	782 608,4	103,5	23 130 701,9
Социальная политика	37 782 256,4	37 948 886,0	-244 880,2	99,4	37 537 376,2
Физическая культура и спорт	2 837 359,5	2 837 359,6	-82 658,9	97,1	2 754 700,6
Средства массовой информации	430 212,7	430 212,7	29 906,4	107,0	460 119,1
ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ	108 631 829,3	109 682 709,1	1 003 604,5	100,9	109 635 433,8
Обслуживание государственного (муниципального) долга	13 846,2	13 846,2	0,0	100,0	13 846,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	6 481 362,2	6 759 902,5	-12 289,5	99,8	6 469 072,7

Как следует из таблицы №1, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год в абсолютном выражении предусмотрено по разделам: «Национальная экономика», «Здравоохранение», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Образование», в относительном выражении - по разделу «Средства массовой информации» - на 7%. Наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований в абсолютном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы» и «Социальная политика», в относительном выражении - по разделу «Охрана окружающей среды» - на 6,1%.

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2021 год предусматривается на социально-культурную сферу – 60,9% со снижением на 0,7 процентных пункта (далее – п.п.).

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год на 972 077,3 тыс. руб. (или на 6,2% до 16 740 445,4 тыс. руб.) в связи с уточнением численности получателей мер социальной поддержки и введением новых мер социальной поддержки.

Также проектом областного закона предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2021

год на сумму 2 850 000 тыс. руб. (или на 17,9% до 18 803 061,7 тыс. руб.) за счет средств федерального бюджета и прочих безвозмездных поступлений⁴ и на 2022 год на сумму 450 000 тыс. руб. (или на 2,8% до 16 584 239,5 тыс. руб.) за счет прочих безвозмездных поступлений⁵ на финансирование ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Кингисеппском муниципальном районе Ленинградской области в связи с реализацией проекта «Комплекс переработки этансодержащего газа в пос. Усть-Луга».

Резервный фонд Правительства Ленинградской области предлагается сократить на 2021 год на 200 000 тыс. руб. (или на 13,6% до 1 270 669,6 тыс. руб.) в рамках перераспределения в целях обеспечения комитетом по социальной защите населения Ленинградской области социальных выплат работникам медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области и организаций, осуществляющих на территории Ленинградской области предоставление транспортных услуг при оказании скорой медицинской помощи, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В результате предусмотренных изменений резервные фонды Правительства Ленинградской области составят в 2021 году – 0,8% от общего объема предусмотренных расходов, что соответствует статье 81 БК РФ.

Проектом областного закона предлагается сократить зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на 2021 год на 11 649,6 тыс. руб. (или на 7% до 152 966,2 тыс. руб.) в связи с необходимостью обеспечения софинансирования дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры. Зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов на реализацию

⁴ В соответствии с соглашением о взаимодействии при использовании автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области и принятии мер по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Ленинградской области от 13.08.2021 и договором пожертвования с ООО «РусХимАльянс» от 13.08.2021; соглашением о взаимодействии при использовании автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области и принятии мер по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Ленинградской области от 05.08.2021 и договором на финансовое обеспечение дорожной деятельности Правительства Ленинградской области с ООО «Китайская Национальная Химическая Инженерная и Строительная Корпорация Севен» от 09.08.2021

⁵ В соответствии с соглашением о взаимодействии при использовании автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области и принятии мер по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Ленинградской области от 05.08.2021 и договором на финансовое обеспечение дорожной деятельности Правительства Ленинградской области с ООО «Китайская Национальная Химическая Инженерная и Строительная Корпорация Севен» от 09.08.2021

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предлагается сократить на 2021 год в полном объеме в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующих незамедлительного решения – в рамках борьбы с распространением коронавирусной инфекции.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2021 год в разрезе видов расходов представлена в таблице №2:

Таблица №2
Тыс. руб.

Наименование вида расходов	Областной закон от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 28.06.2021)	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2021	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Всего, в том числе:	176 437 348,3	179 416 004,1	3 651 464,7	102,1	180 088 813,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	10 911 758,4	10 992 275,6	70 968,70	100,7	10 982 727,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	18 394 554,8	20 453 878,3	2 290 298,50	112,5	20 684 853,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	25 658 818,7	25 833 318,7	473 581,70	101,8	26 132 400,4
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	11 098 448,1	11 898 448,1	-278 088,90	97,5	10 820 359,2
Межбюджетные трансферты	64 683 610,7	65 202 351,2	123 821,40	100,2	64 807 432,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	25 309 481,0	25 733 914,2	560 561,10	102,2	25 870 042,1
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	13 846,2	13 846,2	0,00	100,0	13 846,2
Иные бюджетные ассигнования	20 366 830,4	19 287 971,8	410 322,20	102,0	20 777 152,6

Как следует из таблицы №2, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (на 12,5%), сокращение бюджетных ассигнований

предусмотрено по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (на 2,5%).

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2021 год предусматривается на предоставление межбюджетных трансфертов – 36% со снижением на 0,7 п.п.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год в абсолютном выражении предусмотрено следующим ГРБС:

- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 2 851 808 тыс. руб. (или на 17,9%) в основном в связи с безвозмездными поступлениями из федерального бюджета и прочими безвозмездными поступлениями;

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 984 812,5 тыс. руб. (или на 4,7%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении мер социальной поддержки (обусловлено уточнением численности получателей соответствующих выплат, получением средств из федерального бюджета), осуществлении социальной выплаты работникам медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области и организаций, осуществляющих на территории Ленинградской области предоставление транспортных услуг при оказании скорой медицинской помощи, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

- комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 789 498,6 тыс. руб. (или на 2,9%) в основном в связи с увеличением межбюджетного трансферта ТФОМС ЛО на оплату медицинской помощи гражданам, застрахованным Ленинградской области, оказанной в других субъектах Российской Федерации, и на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в связи с дополнительной потребностью в оплате отпусков и выплате компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020-2021 годах предоставлялись выплаты стимулирующего характера за особые условия труда, финансовом обеспечении выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты;

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 448 889,8 тыс. руб. (или на 7,3%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии

ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области.

Кроме того, в относительном выражении наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено комитету общественных коммуникаций Ленинградской области на 22,8% в связи с предоставлением гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества по договору от 14.05.2021 №Р21-47-1 в целях софинансирования расходов на оказание на конкурсной основе поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований на 2021 год в абсолютном выражении предусмотрено следующим ГРБС:

- комитету финансов Ленинградской области на сумму 622 137,3 тыс. руб. (или на 7,6%) в связи с перераспределением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области, зарезервированных бюджетных ассигнований в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 и от 07.05.2018 №204;

- комитету по труду и занятости населения Ленинградской области на сумму 552 049,8 тыс. руб. (или на 31,4%) в связи с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.09.2021 №2573-р «О внесении изменений в распределение субвенций на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- комитету Ленинградской области по транспорту на сумму 499 051,2 тыс. руб. (или на 12,1%) в связи со снижением пассажиропотока в 2021 году в результате распространения коронавирусной инфекции в соответствии с расчетами, произведенными на основании фактических данных о количестве перевезенных пассажиров из числа льготных категорий граждан.

Кроме того, в относительном выражении наибольшее сокращение бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено комитету градостроительной политики Ленинградской области на 37,5% в связи со сложившейся экономией по закупкам, уменьшением и отсутствием потребности в 2021 году в осуществлении расходов по отдельным направлениям.

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2021 год предусматривается комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (22% со снижением на 0,3 п.п.), комитету по здравоохранению Ленинградской области (15,5% с увеличением на 0,1 п.п.) и комитету по социальной защите населения Ленинградской области (12,2% с увеличением на 0,3 п.п.).

Необходимо отметить, что за январь-август 2021 года на уровне ниже 50% исполнены бюджетные назначения по расходам 14 ГРБС. Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в январе-августе 2021

года сложился в части: комитета Ленинградской области по обращению с отходами (9,8%, бюджетные обязательства приняты на 01.07.2021 на уровне 78,5% от бюджетных ассигнований); Избирательной комиссии Ленинградской области (30,6%, бюджетные обязательства приняты на 01.07.2021 на уровне 43,9%); комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (30,5%, бюджетные обязательства приняты на 01.07.2021 на уровне 89%); комитета цифрового развития Ленинградской области (33,4%, бюджетные обязательства приняты на 01.07.2021 на уровне 63,5%).

Кроме того, в части следующих ГРБС при предусмотренном в законопроекте увеличении бюджетных ассигнований на 2021 год в январе-августе 2021 года сложилось исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне ниже 50%: комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (45,1%, при этом бюджетные обязательства приняты на 01.07.2021 на уровне 93,9% от бюджетных ассигнований), комитет по природным ресурсам Ленинградской области (49,9%, бюджетные обязательства приняты на 01.07.2021 на уровне 78,9%), комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (44,5%, бюджетные обязательства приняты на 01.07.2021 на уровне 82,3%).

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту соответствующих подтверждающих документов и информации⁶, а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность представленных в проекте областного закона расчетов бюджетных ассигнований не представляется возможным.

Так, в ходе анализа законопроекта выявлены следующие случаи увеличения бюджетных ассигнований на 2021 год, по которым представленные обоснования и расчеты недостаточны:

1) комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 857 707,9 тыс. руб., в том числе за счет перераспределения с других направлений расходов, на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области⁷;

2) комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 180 000 тыс. руб. на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям в

⁶ Областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» представление расчетов и обоснований бюджетных ассигнований вместе с законопроектом о внесении изменений в областной бюджет не предусмотрено

⁷ Согласно пояснениям плановая сумма субсидий в 2021 году по данным ЛенРТК составляет 4714,5 млн. руб. В областном бюджете на 2021 год предусмотрено 3425 млн. руб., по состоянию на 01.09.2021 года расходы составили 3164,1 млн. руб. (92,4%). По расчету Комитета по ТЭК ЛО планируемая годовая потребность в 2021 году составит порядка 4930 млн. руб. (в том числе выплаты за предыдущие периоды 2018-2020 годы), расчетный дефицит финансовых средств составляет порядка 1600 млн. руб.

связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области⁸, на сумму 29 346,7 тыс. руб. на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на формирование аварийного запаса материалов и оборудования в связи с дополнительной потребностью (за счет перераспределения с других направлений расходов) и на сумму 331 287,9 тыс. руб. на предоставление субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам в связи с дополнительной потребностью в целях поддержания финансовой устойчивости ГУП «Леноблводоканал» в переходный период (за счет перераспределения с других направлений расходов);

3) комитету по здравоохранению Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 282 000 тыс. руб. на предоставление межбюджетного трансферта ТФОМС ЛО на оплату медицинской помощи гражданам, застрахованным Ленинградской области, оказанной в других субъектах Российской Федерации, а также на сумму 16 671,9 тыс. руб. на обеспечение деятельности (услуги, работы) государственных учреждений и осуществление мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений (детальные пояснения отсутствуют);

4) КЭРиИДЛО предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 16 631,5 тыс. руб. на возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области в связи с необходимостью частичной выплаты субсидий трейдерам в 3 квартале 2021 года и на сумму 58 894 тыс. руб. на возмещение затрат юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, на погашение фактической задолженности по выплате субсидий за 3 квартал (остаток) 2020 года и 4 квартал 2020 года ООО «Нокиан Тайерс»;

5) комитету по природным ресурсам Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на общую сумму 26 617 тыс. руб. (за счет перераспределения с других направлений расходов) на обеспечение деятельности (услуги, работы) государственных учреждений - создание ЛОГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий ЛО» (пояснения отсутствуют);

⁸ Согласно пояснениям плановая сумма субсидий в 2021 году по данным ЛенРТК составляет 1,52 млрд. руб. В областном бюджете на 2021 год предусмотрено 805,8 млн. руб., по состоянию на 01.09.2021 расходы составили 634,7 млн. руб. (78,5%). В целях обеспечения населения коммунальными ресурсами (услугами) по тарифам, установленным ниже уровня регулируемых в установленном порядке тарифов для РСО, исходя из анализа финансирования в 2021 году, письма ГУП «Леноблводоканал» от 24.08.2021 №исх-25278/2021, расчетный объем потребности в средствах составит 263,3 млн. руб.

б) комитету по строительству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 4 100 тыс. руб. на предоставление субсидии на имущественный взнос Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области» в связи с увеличением штатной численности с 01.07.2021 на 6 единиц.

Необходимо отметить, что предоставление субсидии на имущественный взнос данной организации осуществляется в рамках основного мероприятия «Содействие развитию жилищного строительства» подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», показателем (индикатором) которого является «Ввод жилья в рамках мероприятий по содействию в завершении жилищного строительства». При этом в Порядке предоставления субсидий в виде имущественного взноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области» в рамках подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»⁹ установлены следующие показатели, необходимые для достижения результата предоставления вышеуказанной субсидии:

- выплата в отчетном году заработной платы работникам не ниже размера, установленного региональным соглашением о минимальной заработной плате в Ленинградской области;
- отсутствие просроченной задолженности по платежам в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды;
- отсутствие задолженности по выплате заработной платы работникам.

Кроме того, установлены риски несоблюдения установленного статьей 34 БК РФ принципа эффективности использования бюджетных средств означающего, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности):

- комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области на 2021 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 200 тыс. руб. на оплату административного штрафа;
- комитету по природным ресурсам Ленинградской области на 2021 год

⁹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 21.10.2019 №490 (в ред. от 25.06.2021)

предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 209,4 тыс. руб. на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда;

- комитету по здравоохранению Ленинградской области на 2021 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1 130 тыс. руб. на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда и оплату административного штрафа в соответствии с исполнительным листом ГКУЗ МЦ «Резерв».

Необходимо отметить, что по отдельным направлениям расходов следующих ГРБС при предусмотренном законопроектом увеличении бюджетных ассигнований на 2021 год расходование средств областного бюджета по состоянию на 01.09.2021 осуществлялось на низком уровне, в связи с чем существуют риски неисполнения бюджетных назначений по расходам на соответствующие цели по итогам 2021 года:

- комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 100 000 тыс. руб., тогда как на 01.09.2021 при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 544 811,5 тыс. руб. расходы по указанному направлению осуществлены на сумму 283 365,1 тыс. руб. или 52% (по состоянию на 01.07.2021 бюджетные обязательства были приняты на 31,6% от утвержденных бюджетных ассигнований);

- комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на предоставление субсидий частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования для возмещения затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 36 468,6 тыс. руб., тогда как на 01.09.2021 при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 370 205 тыс. руб. расходы по указанному направлению осуществлены на сумму 210 509 тыс. руб. или 56,9% (по состоянию на 01.07.2021 бюджетные обязательства были приняты на 71,2% от утвержденных бюджетных ассигнований).

Кроме того, согласно пояснительной записке к проекту областного закона увеличение расходов комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области на 2021 год обусловлено в основном предоставлением организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, субсидии на организацию и осуществление подводных поисковых археологических и других видов исследований, изучение и сохранение морского и военно-морского исторического наследия Российской Федерации в сумме 23 800 тыс. руб. Следует отметить риск образования неиспользованных бюджетных ассигнований на предоставление указанных субсидий вследствие того, что в соответствии с Порядком предоставления

данной субсидии¹⁰ при соблюдении процедур конкурсного отбора и предоставления субсидий срок от принятия решения о проведении конкурсного отбора до перечисления получателю бюджетных средств составляет до 60 дней.

В ходе анализа законопроекта установлено, что часть увеличений и сокращений (перераспределений) бюджетных ассигнований ГРБС на 2021 год обусловлена факторами, свидетельствующими о недостатках бюджетного планирования, например:

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области предусмотрено на 2021 год:

- увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 57 166,2 тыс. руб. на предоставление субсидии частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования, на финансовое обеспечение затрат индивидуальным предпринимателям в связи с реализацией образовательных программ, предоставление субвенции по аренде жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период до обеспечения их жилыми помещениями, компенсации стоимости проезда к месту учебы и обратно автомобильным транспортом студентам государственных профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, обучающимся по программам среднего профессионального образования и профессионального обучения (для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья), что связано в основном с уточнением численности соответствующего контингента;

- сокращение бюджетных ассигнований на сумму 179 265,9 тыс. руб. на предоставление социальных выплат, осуществление закупок, субсидий бюджетным и автономным учреждениям и субвенций на осуществление переданных полномочий в связи с отсутствием потребности, уточнением количества получателей выплат и соответствующего контингента (в том числе сокращением фактического количества дней посещения учреждений в части субвенций);

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено на 2021 год:

- увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 92 734,5 тыс. руб. на предоставление различных социальных выплат в связи с уточнением количества их получателей, в том числе увеличением числа обращений за их получением;

¹⁰ Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение части затрат, связанных с организацией и осуществлением подводных поисковых археологических и других видов исследований, изучением и сохранением морского и военно-морского исторического наследия Российской Федерации, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №404.

- сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 97 221,8 тыс. руб. на осуществление социальных выплат, оплату почтовых и банковских услуг, возмещение затрат, связанных с осуществлением расчета ежемесячных денежных компенсаций части расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в связи с отсутствием потребности (снижение численности получателей, фактическая потребность);

- комитету градостроительной политики Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 29 009,1 млн. руб. на обеспечение деятельности (услуги, работы) государственных учреждений и премии авторам проектов-победителей архитектурного конкурса «Архитектурный облик общественно-значимых пространств населенных пунктов Ленинградской области» в основном в связи с отсутствием потребности;

- комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на общую сумму 36 468,6 тыс. руб. на предоставление субсидии частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования для возмещения затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, в связи с уточнением численности детей;

- Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 63 259,6 тыс. руб. на осуществление различных мероприятий в сфере управления имуществом, в том числе по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений и приобретению земельных участков в государственную собственность Ленинградской области, в связи с отсутствием потребности;

- комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 110 546,6 тыс. руб. на предоставление субвенции по поддержке сельскохозяйственного производства и субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования в связи с дополнительной потребностью (заявки потенциальных получателей);

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 217 121,1 тыс. руб. на предоставление иного межбюджетного трансферта на установку стел в целях реализации областного закона от 15.12.2016 №95-оз, субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской

области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в связи с отсутствием потребности (в том числе нераспределенный остаток).

Также необходимо отметить, что одной из основных причин предусмотренного законопроектом сокращения бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов некоторых ГРБС является образование экономии при заключении государственных и муниципальных контрактов в результате проведенных конкурсных процедур, что может свидетельствовать о рисках недостаточной обоснованности (завышения) установленной начальной максимальной цены данных контрактов.

Согласно пункту 4 статьи 1 законопроекта предлагается установить предельные размеры следующих ежемесячных социальных пособий на основании социального контракта в зависимости от мероприятий, установленных Правительством Ленинградской области и направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в Ленинградской области на год заключения социального контракта¹¹: ежемесячного социального пособия гражданам, зарегистрированным в органах службы занятости в качестве безработных или ищущих работу, в течение одного месяца с даты заключения социального контракта и трех месяцев с даты подтверждения факта трудоустройства гражданина; ежемесячного социального пособия гражданам в период прохождения профессионального обучения или дополнительного профессионального образования при содействии органов социальной защиты населения; государственной социальной помощи на основании социального контракта в целях осуществления иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, в виде ежемесячного социального пособия.

В пояснительной записке к проекту областного закону отражено, что вышеуказанные изменения внесены в связи с приведением Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи, методике определения размера государственной социальной помощи в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и компенсации расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, порядке проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта¹² (далее – Положение от 04.04.2018 №117) в соответствии с изменениями, внесенными в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной

¹¹ В областном законе от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 25.06.2021) указанные пособия устанавливаются в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в Ленинградской области за второй квартал года, предшествующего году заключения социального контракта

¹² Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 04.04.2018 №117

социальной помощи на основании социального контракта¹³ постановлением Правительства Российской Федерации от 07.06.2021 №866 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Вместе с тем на момент проведения экспертизы законопроекта соответствующие изменения в Положение от 04.04.2018 №117 не внесены.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии со сложившейся законодательной практикой КСП ЛО предлагает в части 2 статьи 2 законопроекта слова «применяются к правоотношениям, возникшим с 9 июня 2021 года» заменить словами «распространяются на правоотношения, возникшие с 9 июня 2021 года».

3.1. Основные изменения в объемах финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, федеральных (региональных) проектов

Информация об изменениях финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на 2021 год представлена в таблице №3:

Таблица №3

Наименование государственной программы Ленинградской области	Обязательный закон от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 25.06.2021)	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр. 1	гр. 2	гр. 3 (гр.5-гр.2)	гр. 4 (гр.5/гр.2*100%)	гр. 5
Всего	165 926 848,0	4 554 644,3	102,7	170 481 492,3
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	2 458 904,2	-41 514,4	98,3	2 417 389,8
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	258 531,7	-19 664,2	92,4	238 867,5
Содействие занятости населения Ленинградской области	1 759 328,1	-552 049,8	68,6	1 207 278,3
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	28 183 923,9	771 194,1	102,7	28 955 118,0
Современное образование Ленинградской области	41 466 617,3	353 203,8	100,9	41 819 821,1
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	25 631 129,4	437 932,8	101,7	26 069 062,2
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	2 728 264,8	-101 931,1	96,3	2 626 333,7
Развитие культуры в Ленинградской области	3 566 493,0	40 350,8	101,1	3 606 843,8
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	10 966 039,5	-61 451,7	99,4	10 904 587,8
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	9 638 486,2	637 599,0	106,6	10 276 085,2
Безопасность Ленинградской области	2 606 607,6	-5 248,9	99,8	2 601 358,7
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2 683 271,9	-8 694,9	99,7	2 674 577,0
Цифровое развитие Ленинградской области	3 085 000,8	-34 156,2	98,9	3 050 844,6
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 334 046,4	73 470,5	103,1	2 407 516,9
Развитие транспортной системы Ленинградской области	16 248 273,1	2 887 988,7	117,8	19 136 261,8
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	4 947 104,1	147 407,4	103,0	5 094 511,5
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	5 369 804,2	-3 339,7	99,9	5 366 464,5
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	1 995 021,8	33 548,1	101,7	2 028 569,9

¹³ Утверждены постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №296

В результате предлагаемых законопроектом изменений доля программных расходов в областном бюджете на 2021 год увеличится на 0,7 п.п. и составит 94,7%. Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в Ленинградской области предусматривается в рамках программ «Современное образование Ленинградской области» (24,5%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (17%) и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (15,3%).

Как следует из таблицы №3, основные изменения финансового обеспечения на 2021 год предусмотрены по следующим государственным программам Ленинградской области:

1) увеличение бюджетных ассигнований:

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 2 887 988,7 тыс. руб. (или на 17,8%), что в основном обусловлено безвозмездными поступлениями из федерального бюджета и прочими безвозмездными поступлениями на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в сумме 771 194,1 тыс. руб. (или на 2,7%), что в основном обусловлено увеличением межбюджетного трансферта ТФОМС ЛО на оплату медицинской помощи гражданам, застрахованным Ленинградской области, оказанной в других субъектах Российской Федерации, и на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в связи с дополнительной потребностью в оплате отпусков и выплате компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020-2021 годах предоставлялись выплаты стимулирующего характера за особые условия труда, финансовом обеспечении выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты;

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в сумме 637 599 тыс. руб. (или на 6,6%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, а также субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам в целях

поддержания финансовой устойчивости ГУП «Леноблводоканал» в переходный период;

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в сумме 437 932,8 тыс. руб. (или на 1,7%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении мер социальной поддержки (уточнение численности получателей соответствующих выплат, получением средств из федерального бюджета), осуществлении социальной выплаты работникам медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области и организаций, осуществляющих на территории Ленинградской области предоставление транспортных услуг при оказании скорой медицинской помощи, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

2) сокращение бюджетных ассигнований:

- «Содействие занятости населения Ленинградской области» в сумме 552 049,8 тыс. руб. (на 31,4%), что в основном обусловлено уменьшением социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» за счет федерального бюджета в связи с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.09.2021 №2573-р «О внесении изменений в распределение субвенций на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по причине не востребоваемости средств, значительного уменьшения численности граждан, признанных в установленном порядке безработными;

- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» в сумме 101 931,1 тыс. руб. (на 3,7%), что в основном обусловлено уменьшением субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов в связи с направлением на согласование проекта дополнительного соглашения №777-09-2020-084/4 по объекту «Футбольный манеж г. Выборг, Ленинградское шоссе» - причины необходимости заключения дополнительного соглашения не указаны.

В перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, отражены нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, утверждающие все 18 государственных программ Ленинградской области.

Вместе с тем, как неоднократно отмечала КСП ЛО в своих заключениях, в материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных корректировок объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ

Ленинградской области (подпрограмм и входящих в них федеральных (региональных) проектов), на изменение (достижение) соответствующих значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

По мнению КСП ЛО, представленные в законопроекте изменения (с учетом Приложений №№2-5 к законопроекту) должны привести к пересмотру значений отдельных показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области (их подпрограмм), в отношении которых предусмотрены значительные изменения объема финансового обеспечения, например:

- «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (подпрограмма «Продвижение туристского потенциала Ленинградской области», «Формирование комфортной туристской среды»),

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (подпрограмма «Газификация Ленинградской области» в части показателя «Количество газифицированных населенных пунктов Ленинградской области, нарастающим итогом»);

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

Также следует отметить, что в рамках государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» законопроектом предусмотрено значительное сокращение бюджетных ассигнований - в 1,3 раза по сравнению с областным законом от 22.12.2020 №143-оз. Вместе с тем на 10.09.2021 плановые значения основной части показателей (индикаторов) (за исключением показателя (Количество проведенных мероприятий по вопросам охраны труда) на 2021 год данной государственной программы (подпрограмм) в течение текущего года не сокращались, более того плановые значения на 2021 год отдельных показателей улучшены, что может свидетельствовать о слабой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов) данной государственной программы и(или) недостатках бюджетного планирования.

Кроме того, комитетом по культуре и туризму Ленинградской области разработан и направлен на рассмотрение¹⁴ проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года № 442 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», согласно которому общий объем финансового обеспечения государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» на плановый период 2022-2023 годов сокращен с 339 109 тыс. руб. до 331 609 тыс. руб. и с 314 109 тыс. руб. до 306 609 тыс. руб. соответственно. Вместе с тем проектом областного закона объем финансирования указанной государственной

¹⁴ Письмо Законодательного собрания Ленинградской области (исх.№5095-1/21-06-0 от 23.09.2021)

программы на плановый период 2022-2023 годов по сравнению с параметрами, предусмотренными областным законом от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 25.06.2021) не изменен.

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.09.2021 в рамках 7-ми государственных программ Ленинградской области исполнение бюджетных назначений по расходам сложилось на уровне менее 50%, из них на реализацию государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (43,3% от бюджетных ассигнований на 2021 год, бюджетные обязательства приняты на 01.07.2021 на уровне 89,7% от бюджетных ассигнований) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (46,3%, бюджетные обязательства приняты на 01.07.2021 на уровне 83,8% от бюджетных ассигнований) законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год. На 01.09.2021 наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на 2021 год зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (33,5%, бюджетные обязательства приняты на 01.07.2021 на уровне 88,5% от бюджетных ассигнований), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (35,2%, бюджетные обязательства приняты на 01.07.2021 на уровне 92,2% от бюджетных ассигнований). В 2020 году наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по государственной программе Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 82,3% (в 2019 году – 89%).

КСП ЛО ранее обращала внимание, что низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов), снижения эффективности их реализации и управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (подпрограмм) (в целях их достижения по итогам года или увеличения доли исполнения планового значения).

Так, в 2020 году из 102 показателей (индикаторов), установленных государственными программами Ленинградской области (за исключением подпрограмм), не достигнуты плановые значения на 2020 год 24-х показателей (индикаторов) (или 23,5%). Кроме того, в ходе анализа реализации государственных программ Ленинградской области в 2020 году установлены случаи снижения (ухудшения) в декабре 2020 года (январе 2021 года) первоначально установленных на 2020 год плановых значений отдельных показателей (индикаторов) отдельных государственных программ Ленинградской области.

По результатам проведенной комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценки эффективности

реализации государственных программ Ленинградской области с учетом влияния ограничительных мер, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции, в 2020 году самые низкие оценки эффективности присвоены государственным программам Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (в 2018 году – 93,5%, в 2019 году – 92,1%, в 2020 году – 90%); «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (в 2018 году – 89,8%, в 2019 году – 91%, в 2020 году – 90,4%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (в 2020 году – 90,4%); «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (в 2018 году – 93,4%, в 2019 году – 93%, в 2020 году – 90,6%); «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (в 2020 году – 90,6%).

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию 33 федеральных (региональных) проектов (областным законом от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 25.06.2021) предусмотрено финансовое обеспечение 31 проекта) в рамках национальных проектов в общей сумме 103 258,9 тыс. руб. (или на 0,6%), в результате чего их финансовое обеспечение за счет средств федерального и областного бюджетов составит 16 437 574,7 тыс. руб. Законопроектом предлагается финансирование следующих проектов, бюджетные ассигнования на реализацию которых областным законом от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 25.06.2021) не предусматривались: «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в сумме 7 734,6 тыс. руб. и «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» в сумме 4 728,2 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований запланировано на реализацию 5-ти федеральных (региональных) проектов, наибольшее увеличение - на реализацию проектов:

- «Региональная и местная дорожная сеть» в сумме 465 383,7 тыс. руб. или на 18,4% в связи с выполнением работ опережающими темпами;
- «Сохранение лесов» в сумме 20 431 тыс. руб. или на 24% в связи с поступлением федеральной субвенции;
- «Безопасность дорожного движения» в сумме 19 779,9 тыс. руб. или на 10,8% в связи с поступлением средств федерального бюджета и включением показателя «Снижение мест концентрации ДТП» (на 01.09.2021 отмечается низкое исполнение бюджетных назначений по расходам – 31,2%, бюджетные обязательства приняты на 01.07.2021 на уровне 84%).

Сокращение бюджетных ассигнований запланировано в рамках 6-ти федеральных (региональных) проектов, наибольшее сокращение - на реализацию проектов:

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в сумме 250 201 тыс. руб. или на 7,2% в связи с сокращением федеральной субвенции;
- «Спорт - норма жизни» в сумме 112 151,5 тыс. руб. или на 13,5% в связи с уменьшением субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов в связи с направлением на согласование

проекта дополнительного соглашения №777-09-2020-084/4 по объекту «Футбольный манеж г. Выборг, Ленинградское шоссе»;

- «Чистая страна» в сумме 31 885,5 тыс. руб. (на 24,4%) в связи с экономией по результатам конкурсных процедур.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области предусматривается в рамках проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (19,7%), «Региональная и местная дорожная сеть» (18,2%), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (15,7%), «Жилье» (12,7%) и «Формирование комфортной городской среды» (10,3%).

По состоянию на 01.09.2021 бюджетные назначения по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов исполнены в сумме 8 140 302,8 тыс. руб. или на 49,8% от бюджетных назначений по расходам, в результате чего основная часть бюджетных ассигнований будет использована в IV квартале 2021 года, в связи с чем, как неоднократно отмечала КСП ЛО, существуют риски нереализации федеральных (региональных) проектов на территории Ленинградской области в установленные сроки, в том числе недостижения установленных значений их целевых показателей и показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области, в которых данные проекты утверждены в качестве основных мероприятий.

Так, по состоянию на 01.09.2021 не осуществлены расходы на реализацию проектов «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» и «Информационная инфраструктура», на низком уровне (менее 40% от бюджетных ассигнований) осуществлены расходы на реализацию 10-ти проектов. На 01.07.2021 не были приняты бюджетные обязательства или приняты на низком уровне (менее 50%) в рамках реализации федеральных (региональных) проектов: «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (обязательства не приняты); «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (36%).

3.2. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области на 2021 год представлена в таблице №4:

Таблица №4

Наименование	Областной закон от 22.12.202 №143-оз (в ред. от 25.06.2021)	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр.1	гр.2	гр.3 (гр.5-гр.2)	гр.4 (гр.5/гр.2*100%)	гр.5
Всего	57 483 861,8	-293 840,8	99,5	57 190 021,0

Наименование	Областной закон от 22.12.202 №143-ОЗ (в ред. от 25.06.2021)	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр.1	гр.2	гр.3 (гр.3-гр.2)	гр.4 (гр.5/гр.2*100%)	гр.5
Дотации	3 075 864,3	0,0	100,0	3 075 864,3
Субсидии	22 125 278,9	-581 176,1	97,4	21 544 102,8
Субвенции	31 606 258,1	296 901,3	100,9	31 903 159,4
Иные межбюджетные трансферты	676 460,5	-9 566,0	98,6	666 894,5

Как следует из таблицы №4, изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2021 год предусмотрены в отношении субсидий (сокращение на 2,6%), субвенций (увеличение на 0,9%) и иных межбюджетных трансфертов (сокращение на 1,4%). В то же время в результате указанных изменений основную долю межбюджетных трансфертов продолжат составлять субвенции – 55,8%, доля субсидий – 37,7%, дотаций – 5,4%, иных межбюджетных трансфертов – 1,2%.

Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2021 год обусловлены следующими факторами:

- в целом на сокращение бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий в 2021 году в основном оказали влияние:

- субсидии на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства объектов газификации (в том числе проектно-изыскательские работы) собственности муниципальных образований: предусмотрено сокращение на сумму 168 895,6 тыс. руб., что связано с длительностью сроков получения различного рода согласований с землепользователями, необходимостью проведения историко-культурной экспертизы, а также экономией по результатам конкурсных процедур;

- субсидии на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы: предусмотрено сокращение на сумму 90 015,6 тыс. руб., что связано с несостоявшимися торгами и необходимостью корректировки проектно-сметной документации по объекту «Строительство новой (газовой) котельной в г.п. Кузьмолровский, включая проектно-изыскательские работы»;

- субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод: предусмотрено сокращение на сумму 85 645,9 тыс. руб., что связано с отсутствием потребности (нераспределенный остаток);

- субсидии на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием: предусмотрено сокращение на сумму 54 643 тыс. руб., что связано с расторжением соглашения о предоставлении субсидии из

областного бюджета;

- субсидии на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения: предусмотрено сокращение на сумму 52 747,2 тыс. руб., что связано с корректировкой проектно-сметной документации, длительными сроками заключения муниципальных контрактов;

- субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области: предусмотрено сокращение на сумму 34 507,1 тыс. руб., что связано с экономией по результатам проведения конкурсных процедур и исполнения муниципальных контрактов.

- в целом увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субвенций в 2021 году в основном связано с уточнением численности соответствующего контингента, учтенной в расчетах объемов субвенций, необходимостью финансового обеспечения сложившейся потребности в полном объеме, при этом значительное влияние на увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели оказали:

- субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг): предусмотрено увеличение на сумму 273 542,5 тыс. руб. в связи с увеличением контингента на 1619 человек;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг): предусмотрено увеличение на сумму 183 249,1 тыс. руб. в связи с увеличением контингента на 5745 человек.

- в целом на сокращение бюджетных ассигнований в целях предоставления иных межбюджетных трансфертов в 2021 году в основном оказали влияние иные межбюджетные трансферты на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области – предусмотрено сокращение на сумму 80 000 тыс. руб. в связи с отсутствием потребности.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» отмечала, что по вышеуказанным субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования предусмотрены в меньших объемах в сравнении с потребностью, отраженной в расчетах, что потребует осуществления соответствующих корректировок в течение 2021 года.

Таким образом, предусмотренные законопроектом изменения в части субвенций также могут свидетельствовать о недостатках в бюджетном планировании. Кроме того, существуют риски недостижения показателей результативности предоставления некоторых отмеченных субсидий соответствующими муниципальными образованиями.

Информация о перечислении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в Ленинградской области по состоянию на 01.09.2021 представлена в таблице №5:

Таблица №5
млн. руб.

Наименование	Исполнено на 01.09.2020	% исполнения	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2021	Исполнено на 01.09.2021	% исполнения
Всего	29 605,2	55,4	57 727,6	33 985,7	58,9
Дотации	1 955,5	87,6	3 075,9	2 711,2	88,1
Субсидии	6 432,3	29,6	22 072,0	8 057,1	36,5
Субвенции	20 912,6	72,8	31 606,3	22 762,7	72,0
Иные межбюджетные трансферты	304,8	38,6	973,4	454,7	46,7

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов на 01.09.2021 относительно аналогичного периода прошлого года увеличился на 3,5 п.п. Наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий (36,5%). Вместе с тем уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий значительно увеличился – на 6,9 п.п., что, в том числе связано с реализацией мер, отраженных в постановлении Правительства Ленинградской области от 25.01.2021 №21 «О мерах по реализации в 2021 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В январе-августе 2021 года субсидии муниципальным образованиям предоставлены на общую сумму 8057,1 млн. руб. (36,5% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.09.2021). Основная доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в 2021 году предусмотрена в части: комитета по строительству Ленинградской области – 51,1%; комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 9,9%, комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 9,6%. По итогам января-августа 2021 года 11 ГРБС исполнили бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий на уровне менее 50%, наиболее низкий

уровень исполнения сложился в части: Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом (исполнение отсутствует); комитета Ленинградской области по обращению с отходами (5,1%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (14,4%); комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (14,8%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (16,1%).

Необходимо отметить, что низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в I полугодии 2021 года в основном обусловлено: отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих денежных обязательств (в том числе в связи с длительностью проведения конкурсных процедур, необходимостью корректировки проектно-сметной документации, низкими темпами работы подрядных организаций, необходимостью получения результатов экспертизы), проведением конкурсных процедур в целях предоставления новых видов субсидий ввиду принятия соответствующих нормативных-правовых актов во II квартале 2021 года, а также кассовым планом исполнения областного бюджета, согласно которому выплаты предусмотрены на последующие периоды 2021 года. Таким образом, основная доля расходов на предоставление субсидий будет осуществлена в 3 и 4 кварталах 2021 года.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год КСП ЛО отмечала, что в 2020 году наблюдается неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 30,8% перечислена в IV квартале 2020 года (в 2019 году - 33%), в том числе в декабре - 16% (52,1% от кассового исполнения IV квартала 2020 года). Неравномерность предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, в том числе субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, в основном связана с особенностями порядка перечисления субсидий (под фактическую потребность на оплату денежных обязательств муниципальных образований) и возникающими в муниципальных образованиях в течение года проблемами с реализацией муниципальных контрактов (длительность проведения конкурсных процедур, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов, позднее представление подрядными организациями исполнительной документации по объектам текущего строительства, низкое качество проектно-сметной документации и ее корректировка в муниципальных образованиях). Кроме того, на неравномерность предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям влияет несвоевременное обеспечение утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий, заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий,

утверждения методики распределения иных межбюджетных трансфертов и правил их предоставления.

Указанные факты могут приводить к росту объема неисполненных бюджетных назначений по расходам по итогам финансового года и(или) росту дебиторской задолженности областного бюджета по итогам финансового года в связи с невыполнением муниципальными образованиями соответствующих обязательств в рамках заключенных соглашений, ввиду чего создаются риски недостижения планируемых значений показателей (индикаторов) и, следовательно, ожидаемых результатов соответствующих государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и федеральных (региональных) проектов).

Так, в 2020 году значительные неиспользованные бюджетные ассигнования сложились в части субсидий на реновацию организаций общего образования (527,1 млн. руб., уровень исполнения 50,6%) и на реновацию дошкольных образовательных организаций (110,6 млн. руб., уровень исполнения 67,1%), что связано с ограничениями при проведении ремонтных работ, обусловленными сложной эпидемиологической обстановкой, а также увеличением объема средств в течение 2020 года (за счет федерального гранта) и длительностью проведения конкурсных процедур.

В ходе анализа законопроекта установлено, что в предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона не отражена необходимость разработки в соответствии со статьей 139.1 БК РФ, частью 2 статьи 13 областного закона от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» нормативного правового акта Правительства Ленинградской области, устанавливающего методику распределения и правила предоставления нового вида иного межбюджетного трансферта - гранта за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В подпункте «х» пункта 17 статьи 1 законопроекта наименование субсидии не соответствует пункту 3.3 приложения 14 «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения» к областному закону от 22.12.2020 №143-оз.

В приложении к законопроекту «Таблица 17 приложения 16 к областному закону от 22.12.2020 № 143-оз» наименование таблицы не соответствует подпункту «п» пункта 18 статьи 1 законопроекта: «Субвенции бюджетам...» вместо «Распределение субвенций бюджетам...».

3.3. Основные изменения бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области

В проекте областного закона предусмотрено сокращение объема бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО) в целом, по государственным программам Ленинградской области, перераспределение бюджетных ассигнований между подпрограммами и отдельными мероприятиями.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий АИП ЛО на 2021 год сокращен на 651 284,7 тыс. руб. до 22 312 886,5 тыс. руб. или на 2,8%, а также на 7% относительно первоначально утвержденных областным законом от 22.12.2020 №143-оз объемов бюджетных ассигнований.

Бюджетные ассигнования на 2022 год увеличены на сумму 428 803,9 тыс. руб. до 18 716 142,1 тыс. руб. (на 2,4%), на 2023 год увеличены на 100 900 тыс. руб. до 14 392 843,5 тыс. руб. (на 0,7%).

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий АИП ЛО в разрезе государственных программ на 2021 год представлено в таблице №6:

Таблица №6
Тыс. руб.

Государственные программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 25.06.2021)	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютной сумме (+, -)
ГП «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»	1 766 756,8	1 746 164,8	-20 592,0
Подпрограмма «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области»	119 360,4	82 362,1	-36 998,3
Подпрограмма «Современный облик сельских территорий Ленинградской области»	1 647 396,4	1 663 802,7	16 406,3
ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»	2 272 606,4	1 923 454,9	-349 151,5
Подпрограмма «Управление и кадровое обеспечение»	78 000,0	78 000,0	0,0
Подпрограмма «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области»	2 194 606,4	1 845 454,9	-349 151,5
ГП «Современное образование Ленинградской области»	2 959 723,3	2 981 335,3	21 612,0
Подпрограмма «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области»	1 323 965,5	1 323 965,5	0,0
Подпрограмма «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей Ленинградской области»	1 460 015,8	1 481 627,8	21 612,0
Подпрограмма «Развитие профессионального образования»	175 742,0	175 742,0	0,0
ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»	106 338,8	106 338,8	0,0
ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	1 539 527,1	1 427 359,8	-112 167,3
ГП «Развитие культуры в Ленинградской области»	827 405,4	827 405,4	0,0
Подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы»	112 499,5	204 499,5	92 000,0

Государственные программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 25.06.2021)	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютной сумме (+, -)
Подпрограмма «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность»	714 905,9	622 905,9	-92 000,0
ГП «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»	5 309 372,4	5 276 031,5	-33 340,9
Подпрограмма «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки»	2 364 316,2	2 364 316,2	0,0
Подпрограмма «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области»	2 945 056,2	2 911 715,3	-33 340,9
ГП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	2 799 976,2	2 320 390,2	-479 586,0
Подпрограмма «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области»	1 653 437,3	1 438 791,3	-214 646,0
Подпрограмма «Газификация Ленинградской области»	906 951,9	738 056,3	-168 895,6
Подпрограмма «Энергетика Ленинградской области»	239 587,0	143 542,4	-96 044,6
ГП «Безопасность Ленинградской области»	60 322,9	60 320,7	-2,2
ГП «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	61 333,6	61 333,6	0,0
ГП «Развитие транспортной системы Ленинградской области»	4 704 752,4	5 238 710,9	533 958,5
Подпрограмма «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования»	4 618 299,4	5 152 257,9	533 958,5
Подпрограмма «Общественный транспорт и транспортная инфраструктура»	86 453,0	86 453,0	0,0
ГП «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	57 217,9	58 946,6	1 728,7
ГП «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	168 576,6	167 899,7	-676,9
Подпрограмма «Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области»	86 400,0	85 723,1	-676,9
Подпрограмма «Молодежь Ленинградской области»	82 176,6	82 176,6	0,0
Итого по программной части	22 633 909,8	22 195 692,0	-438 217,8
Непрограммная часть	330 261,4	117 194,5	-213 066,9
Всего	22 964 171,2	22 312 886,5	-651 284,7

В АИП ЛО на 2021 год включены мероприятия в рамках 13-ти государственных программ Ленинградской области, изменения предполагается внести в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в рамках 11-ти государственных программ.

Согласно Приложению №7 к пояснительной записке законопроекта основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2021 год являются:

- 1) в части увеличения бюджетных ассигнований:
 - опережающие темпы работ на объектах;

- необходимость оплаты государственной экспертизы;
- увеличение объема работ, в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации;
- 2) в части сокращения бюджетных ассигнований:
 - невозможность выполнения работ в текущем году;
 - отсутствие потребности (нераспределенный остаток субсидий, уточнение потребности и проектных решений);
 - отсутствие необходимых согласований и заключения государственной экспертизы;
 - длительные сроки подготовки конкурсной документации, прохождения конкурсных процедур (в том числе в связи с поступившими жалобами) и заключения контрактов;
 - корректировка проектно-сметной документации;
 - экономия по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственных и муниципальных контрактов.

КСП ЛО неоднократно отмечала, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов и объемов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг населению.

Так, законопроектом предусмотрено сокращение в полном объеме финансового обеспечения на период 2021-2023 годы реализации 11 объектов в основном в связи с невозможностью выполнения работ, выявленными в ходе проектирования дополнительными требованиями по изысканиям и проработке технических решений, и, как следствие, изменениями плановых сроков представления проектов на государственную экспертизу, необходимостью корректировки проекта, а также предлагается сокращение в полном объеме финансового обеспечения на 2021 год реализации 19 объектов в связи с невозможностью выполнения работ в текущем году, отсутствием необходимых согласований и заключения государственной экспертизы, экономией по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственных и муниципальных контрактов:

- в рамках программы «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» по подпрограмме «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий» - 4 объекта дорожного хозяйства (36 836,3 тыс. руб.), подпрограмме «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» - 2 объекта газификации (2 320 тыс. руб.);
- в рамках программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» по подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» - 2 объекта (29 841,8 тыс. руб.);

- в рамках программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» по подпрограмме «Газификация Ленинградской области» - 18 объектов (47 667 тыс. руб.), подпрограмме «Энергетика Ленинградской области» - 3 объекта (6 029,1 тыс. руб.);

- в рамках программы «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» - 1 объект (111 920,1 тыс. руб.).

Перенос объема бюджетных ассигнований в размере 717 000,0 тыс. руб. на 2022 год производится по 20 объектам. По объекту «Строительство центра медицинской реабилитации в г. Коммунар (в рамках концессионного соглашения)», планируемого к завершению работ и вводу в эксплуатацию в текущем году, сокращены бюджетные ассигнования на 348 853,4 тыс. руб.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2021 года КСП ЛО отмечала объекты, строительные работы по которым в 2020 году не завершены и расчеты по которым планировалось завершить в 2021 году, расходование средств областного бюджета на реализацию которых в январе-июне 2021 года не осуществлено, в связи с чем по данным объектам существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем. В отношении двух объектов, отраженных в вышеуказанном перечне в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2021 года, законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований:

- «Реконструкция ул. Дорожная (в границах от Дороги Жизни до дома №7), Садового пер. и ул. Майской в г. Всеволожске по адресу: г. Всеволожск, ул. Дорожная (в границах от Дороги Жизни до дома №7)...(1,31 км)» на сумму 21 113,9 тыс. руб. (или на 36,7%) в связи с длительным заключением муниципального контракта (жалобы УФАС ЛО);

- «Строительство здания для размещения базы учетно-технической документации объектов капитального строительства Ленинградской области» на сумму 167 866,8 тыс. руб. (или в 3,3 раза) в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации.

При расходовании бюджетных средств на строительство объектов с нарушением установленных сроков существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств. Кроме того, внесение изменений в проектно-сметную документацию также может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о рисках неэффективного расходования средств областного бюджета.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2020 году КСП ЛО отмечала, что ряд причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в

2020 году свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств. Также необходимо отметить проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2020 году: из 116 объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2020 году, фактически введены в эксплуатацию 84 объекта (72,4%), не введены в эксплуатацию 18 объектов (15,5%), готовы к вводу в эксплуатацию 14 объектов (12,1%).

Таким образом, с учетом представленной информации вышеуказанные выводы КСП ЛО продолжают оставаться актуальными, при этом аналогичные риски могут реализоваться и по итогам исполнения областного бюджета за 2021 год.

По итогам анализа изменений бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО установлено следующее.

1. В рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на 20 592 тыс. руб. до 1 746 164,8 тыс. руб.

1.1. В рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области» (ГРБС – комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области) сокращены бюджетные ассигнования на 36 998,3 тыс. руб. или на 31% до 82 362,1 тыс. руб. Исключены из АИП ЛО четыре объекта: реконструкции автомобильных дорог («Магистральная – ст. Апраксин», «Петрово- ст. Малукса» и «Путилово-Поляны» Кировского района, подъезд к п. Непполово Кингисеппского района) в связи с выявленными в ходе проектирования дополнительными требованиями по изысканиям и проработке технических решений, что привело к изменению плановых сроков представления проектов на государственную экспертизу. Сокращены бюджетные ассигнования по объекту «Строительство автомобильной дороги от п. Новый Бор Кировского района до д. Козарево Волховского района» на 162 тыс. руб. в связи с экономией при расчете НМЦК.

1.2. В рамках подпрограммы «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 16 406,3 тыс. руб. до 1 663 802,7 тыс. руб.

1.2.1. Комитету по строительству Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 28 812,1 тыс. руб.: увеличены бюджетные ассигнования по объектам на сумму 30 436,1 тыс. руб. («Плавательный бассейн в пос. Аннино» Ломоносовского района (19 272,1 тыс. руб.) и «Строительство ФАП в д. Нурма» Тосненского района (3 835,1 тыс. руб.) в связи с дополнительными строительно-монтажными работами, «Строительство врачебной амбулатории п. Щеглово» Всеволожского района (7 328,9 тыс. руб.) в связи с необходимостью оплаты технического присоединения в 2021 году; сокращены бюджетные ассигнования по трем

объектам на сумму 1 624 тыс. руб. в связи с экономией по итогам конкурсных процедур.

1.2.2. Комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области бюджетные ассигнования сокращены на 12 405,8 тыс. руб., из них по трем объектам газификации - на 13 835,1 тыс. руб. (объекты газоснабжения в д. Ненимяки, д. Гарболово, п. Красносельское) в связи с невозможностью выполнения работ в текущем году, увеличены бюджетные ассигнования по одному объекту (распределительный газопровод д. Котлы) на 1 429,4 тыс. руб. в связи с увеличением муниципального контракта на дополнительные работы на 10%.

2. В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на 2021 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 349 151,4 тыс. руб. по подпрограмме «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области».

2.1. Комитету по строительству Ленинградской области сокращены бюджетные ассигнования на 298 тыс. руб. по объекту «Строительство врачебной амбулатории в п. Толмачево» Лужского района в связи с экономией по итогам конкурсных процедур.

2.2. Комитету по здравоохранению Ленинградской области бюджетные ассигнования сокращены на 348 853,4 тыс. руб. по объекту «Строительство центра медицинской реабилитации в г. Коммунар (в рамках концессионного соглашения)» и перенесены на 2022 год в связи с невозможностью выполнить работы в текущем году. Данный объект впервые был включен в АИП ЛО в 2018 году с объемом бюджетных ассигнований в сумме 560 000 тыс. руб., в течение 2018 года бюджетные ассигнования увеличены до 564 610 тыс. руб., исполнение за 2018 год отсутствовало. На 2019 год первоначально бюджетные ассигнования были утверждены в сумме 903 370 тыс. руб., в течение 2019 года бюджетные ассигнования сокращены до 453 638,9 тыс. руб., исполнение – 334 211,6 тыс. руб. или 73,8%. На 2020 год бюджетные ассигнования утверждены в сумме 1 192 271,6 тыс. руб., исполнение – 843 418,1 тыс. руб. или 73,8%. На 2021 год первоначально бюджетные ассигнования утверждены в сумме 731 946,8 тыс. руб., в течение 2021 года бюджетные ассигнования увеличены до 1 080 800,3 тыс. руб., исполнение за первое полугодие текущего года составило 98 222,6 тыс. руб. или 9,1% от бюджетных назначений. В представленном проекте областного закона бюджетные ассигнования сокращены до первоначально утвержденных объемов на 2021 год. В АИП ЛО на 2022 год дополнительно включен указанный выше объект с объемом бюджетных ассигнований в сумме 348 853,4 тыс. руб.

3. В рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» законопроект предусматривает увеличение бюджетных ассигнований на 21 612 тыс. руб. до 2 981 335,3 тыс. руб. по подпрограмме «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей Ленинградской области» по объекту «Школа на 300 мест с дополнительным отделением на 100 мест в п. Осельки»

Всеволожского района в связи с корректировкой проектно-сметной документации на дополнительные работы.

4. В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» бюджетные ассигнования на 2021 год сокращены на 112 167,3 тыс. руб. до 1 427 359,8 тыс. руб.: исключен из АИП ЛО объект «Строительство крытого футбольного манежа в г. Выборг» (111 920,1 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 74 836,4 тыс. руб.) - корректировка бюджетных ассигнований произведена в связи с заключением дополнительного соглашения №777-09-2020-084/4 с Минспортом РФ; сокращены бюджетные ассигнования на 247,2 тыс. руб. по объекту «Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг» в связи с экономией по результатам конкурсных процедур.

5. В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» объем бюджетных ассигнований не изменен, произведено перераспределение бюджетных ассигнований между подпрограммами: по подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы» увеличены бюджетные ассигнования на 92 000 тыс. руб., по подпрограмме «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность» бюджетные ассигнования сокращены на 92 000 тыс. руб.

6. В рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» по подпрограмме «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на 33 340,9 тыс. руб., в том числе:

- по субсидиям на ликвидацию аварийного жилищного фонда на 12 809,1 тыс. руб. до 237 164 тыс. руб. в связи с заключением администрациями муниципальных образований контрактов на меньшую стоимость и корректировкой объема, подлежащего расселению площади;

- по субсидиям на строительство (расселение) жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда бюджетные ассигнования сокращены на 20 401,6 тыс. руб. до 71 411,5 тыс. руб. в связи с отсутствием необходимости расселять жилые помещения в соответствии с отменой муниципальным образованием постановления о признании дома аварийным;

- по субсидиям на приобретение (строительство) жилых помещений для предоставления гражданам пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного бюджетные ассигнования сокращены на 130,2 тыс. руб. в связи с экономией по итогам конкурсных процедур.

7. В рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в

Ленинградской области» предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на 479 586,2 тыс. руб. или на 17,1% до 2 320 390 тыс. руб.

7.1. В рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области бюджетные ассигнования сокращаются на 2 14 646 тыс. руб. до 1 438 791,3 тыс. руб. - исключены нераспределенные субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод – 85 645,9 тыс. руб.; ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства – 129 000 тыс. руб.

7.2. В рамках подпрограммы «Газификация Ленинградской области» комитету топливно-энергетического комплекса Ленинградской области сокращаются бюджетные ассигнования по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства газификации на 168 895,6 тыс. руб. до 738 056,3 тыс. руб. - внесены изменения в объемы бюджетных ассигнований по 64 объектам. Наибольшие суммы сокращения бюджетных ассигнований предусматриваются по объектам: распределительный газопровод высокого давления в мкр. Петровский г. Выборг (43 978 тыс. руб.), внутрипоселковый распределительный газопровод в п. Мшинская Лужского района (39 979,7 тыс. руб.), распределительный газопровод для снабжения д. Горы (22 424,3 тыс. руб.), газопровод для снабжения мкр. Лесобиржа г. Кингисепп (20 251,9 тыс. руб.).

Перераспределены бюджетные ассигнования по объектам газификации на 2022 год в сумме 90 270,2 тыс. руб. в основном в связи с поздним получением положительных заключений государственной экспертизы и поздним заключением муниципальных контрактов.

7.3. В рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» бюджетные ассигнования сокращены на 96 044,6 тыс. руб. по четырем объектам до 143 542,4 тыс. руб. Наибольшая сумма уменьшения бюджетных ассигнований предусмотрена по объекту «Строительство новой (газовой) котельной мощностью 30 МВт с сетями инженерно-технического обеспечения в г. п. Кузьмолровский (участок №66)» - 90 015,7 тыс. руб. в связи с несостоявшимися конкурсными процедурами и необходимостью корректировки проектно-сметной документации.

8. В рамках государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на 2,2 тыс. руб. по четырем объектам в связи с экономией по итогам конкурсных процедур.

9. В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» по подпрограмме «Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования по объекту «Строительство

здания ветеринарной лечебницы в г. Сосновый Бор» на 1 728,7 тыс. руб. на выполнение дополнительных работ.

10. В рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие Ленинградской области» по подпрограмме «Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области» сокращены бюджетные ассигнования на 676,9 тыс. руб. до 85 723,1 тыс. руб. по объекту «Реконструкция объекта культурного наследия «Городская усадьба Клаповской» г. Москва с связи с экономией средств по итогам конкурсных процедур.

11. В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в проекте областного закона в целом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 533 958,5 тыс. руб. до 5 238 710,9 тыс. руб. Изменения предусмотрены по подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования».

Сокращены бюджетные ассигнования на сумму 302 129 тыс. руб. по 12 объектам, из них наибольшие суммы сокращения предусмотрены по объектам:

- «Строительство автомобильной дороги нового выхода из Санкт-Петербурга от КАД в обход населенных пунктов Мурино и Новое Девяткино с выходом на существующую автомобильную дорогу «Санкт-Петербург-Матокса» на сумму 213 598 тыс. руб. в связи с уточнением плана года, необходимостью изменения проектных решений, планируется расторжение государственного контракта и актуализация проекта;

- «Реконструкция ул. Дорожная (в границах от Дороги Жизни до дома №7), Садового переулка и улицы Майской в г. Всеволожске по адресу: Ленинградская область, г. Всеволожск, ул. Дорожная (в границах от Дороги Жизни до дома №7); Ленинградская область, г. Всеволожск, Садовый переулок; Ленинградская область, г. Всеволожск, ул. Майская» на сумму 21 113,9 тыс. руб. в связи с длительностью заключения муниципального контракта;

- «Реконструкция проезда мкрн Черная речка - мкрп Сертолово-2 по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, г. Сертолово, микрорайон Сертолово-2, ул. Мира, земельный участок с кадастровым номером 47:08:0103002:2500 (в границах квартала Сертолово-2 до примыкания к Восточно-Выборгскому шоссе)» на сумму 20 424,5 тыс. руб. в связи с корректировкой проекта, повторной экспертизой.

Увеличены бюджетные ассигнования по четырем объектам (мероприятиям) на сумму 836 087,5 тыс. руб.:

- «Строительство мостового перехода через реку Свирь у г. Подпорожье» на сумму 709 087,2 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 700 000 тыс. руб., в связи с выполнением работ опережающими темпами и выделением средств из федерального бюджета;

- «Строительство мостового перехода через реку Волхов на подъезде к г. Кириши» на сумму 121 131 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 100 000 тыс. руб., в связи с выполнением работ опережающими темпами и выделением средств из федерального бюджета;

- «Строительство транспортной развязки на пересечении автомобильной дороги «Санкт-Петербург – з-д им. Свердлова - Всеволожск» (км 39) с железной дорогой на перегоне Всеволожск - Мельничный Ручей» Всеволожского района» на сумму 2 869,2 тыс. руб. в связи с необходимостью финансирования авторского надзора и инженерного сопровождения;

- «Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию автомобильной дороги общего пользования местного значения «Большой Сабск – Изори» в Волосовском районе - законопроектом предусмотрено включение указанного мероприятия дополнительно в АИП ЛО в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» с объемом бюджетных ассигнований 3 000 тыс. руб. в связи с выполнением работ опережающими темпами.

В рамках непрограммной части АИП ЛО сокращены бюджетные ассигнования на 213 066,9 тыс. руб. или в 2,8 раза до 117 194,5 тыс. руб. На проектные работы и обоснование инвестиций (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области) сокращены бюджетные ассигнования на 45 200 тыс. руб. до 45 150 тыс. руб. На строительство здания для размещения базы учетно-технической документации объектов капитального строительства Ленинградской области (ГРБС – Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом) сокращены бюджетные ассигнования на 167 866,8 тыс. руб. до 72 044,5 тыс. руб. в связи с корректировкой проектно-сметной документации.

4. Основные изменения по источникам финансирования дефицита областного бюджета, государственному долгу Ленинградской области

В соответствии с рассматриваемым законопроектом Приложение 24 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» изложено в новой редакции в связи с уточнением прогноза поступления средств от продажи акций в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (в части 2021 года):

Таблица №7

Тыс. руб.

КБК	Наименование	Областной закон от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 25.06.2021)	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4	5=4-3
01 01 00 00 00 0000 000	Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-27 500,0	-27 500,0	0,0
01 01 00 00 02 0000 000	Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-27 500,0	-27 500,0	0,0
01 02 00 00 00 0000 000	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	1 500 000,0	1 500 000,0	0,0

КБК	Наименование	Облигаций займа от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 25.06.2021)	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4	5=4-3
01 02 00 00 02 0000 000	Кредиты кредитных организаций валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации	1 500 000,0	1 500 000,0	0,0
01 03 00 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-128 961,8	-128 961,8	0,0
01 03 01 00 02 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-128 961,8	-128 961,8	0,0
01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	9 281 396,0	9 264 804,0	-16 592,0
01 05 01 01 02 0000 000	Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации	900000	900 000,0	0,0
01 05 02 01 02 0000 000	Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	8 381 396,0	8 364 804,0	-16 592,0
01 06 00 00 00 0000 000	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	9 294 541,9	9 311 133,9	16 592,0
01 06 01 00 00 0000 000	Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	0,0	16 592,0	16 592,0
01 06 01 00 02 0000 000	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	0,0	16 592,0	16 592,0
01 06 05 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	60 292,0	60 292,0	0,0
01 06 05 01 02 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
01 06 05 02 02 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	60 292,0	60 292,0	0,0
01 06 08 00 00 0000 000	Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны	0,0	0,0	0,0
01 06 08 02 00 0000 000	Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные субъектом Российской Федерации внутри страны	0,0	0,0	0,0
01 06 10 00 00 0000 000	Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	9 234 249,9	9 234 249,9	0,0
01 06 10 01 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	9 234 249,9	9 234 249,9	0,0
01 06 10 02 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	0,0	0,0
01 06 10 04 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	0,0	0,0	0,0
	Всего источников внутреннего финансирования	19 919 476,1	19 919 476,1	0,0

Согласно Отчету об исполнении бюджета Ленинградской области (ф. 0503317) на 01.09.2021 областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 8 114 319,6 тыс. руб.:

Таблица №8

Тыс. руб.

Наименование раздела, подраздела	ОЗ от 22.12.2020 №143-от (в ред. от 25.06.2021)	Исполнено на 01.09.2021
Всего источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета	19 919 476,1	8 114 319,6
Погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-27 500,0	0,0
Привлечение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	1 500 000,0	0,0
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-128 961,7	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	9 281 395,9	5 012 988,4
Изменение иных финансовых активов за счет средств, размещенных в депозиты	9 234 249,9	900 000,0
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	0,0	10 445,5
Исполнение государственных гарантий субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если неплатеж гарантом государственных гарантий субъекта Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	60 292,0	5 072,4
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	3 535 813,2
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	0,0	-8 800 000,0
Уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет продажи ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	0,0	7 450 000,0

Законопроектом предусмотрено снижение верхнего предела государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2022 на 166 000 тыс. руб. (или на 3,5%) в связи с уменьшением объема предоставленной государственной гарантии Ленинградской области, в результате чего он составит 4 564 333,9 тыс. руб., что не превышает предусмотренный законопроектом общий объем доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и соответствует ст. 107 БК РФ.

Ограничение роста государственного долга Ленинградской области сохраняет свой приоритет в бюджетной политике Ленинградской области на 2021-2023 годы: в соответствии с Основными направлениями бюджетной и

налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в приоритете сохраняется ограничение роста государственного долга Ленинградской области не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений. Планируется поддержание объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

Данные о государственном долге Ленинградской области по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021 и 01.10.2021 представлены в таблице №9:

Таблица №9

Тыс. руб.

Наименование показателя	На 01.01.2020	На 01.01.2021	Изменения за январь- сентябрь 2021 года	На 01.10.2021
Кредиты в коммерческих банках	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	2 693 295,7	2 693 295,7	0,0	2 693 295,7
Гарантии	56 916,6	226 000,0	-226 000,0	0,0
Ценные бумаги:	55 000,0	27 500,0	0,0	27 500,0
ИТОГО внутренний долг	2 805 212,3	2 946 795,7	-226 000,0	2 720 795,7

Необходимо отметить, что комитетом финансов Ленинградской области заключен государственный контракт от 19.07.2021 №01/21 с Акционерным обществом «Акционерный банк «РОССИЯ» на оказание услуг по предоставлению кредита в сумме 1 500 000 тыс. руб. в форме невозобновляемой кредитной линии на финансирование дефицита областного бюджета Ленинградской области со сроком предоставления кредита с 03 декабря 2021 года и сроком окончательного погашения кредитной линии по 31 января 2023 года включительно, по ставке 6,5 % годовых, но не более 113 260,3 тыс. руб. (плата за пользование кредитом).

Выводы

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам анализа материалов к законопроекту обстоятельств, препятствующих его рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении, не выявлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова