

15 ОКТ 2021

№ 5496-1/21-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

С.М.Бебенину

14.10.2021 № 008-1170/2018-17-13

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменения в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 1 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закон, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

С. М. Бебенин

А. Дрозденко

Толмачева А.Е.

539 46 46

+ SPARK

002713

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ГЛАВУ 11 ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА «СОЦИАЛЬНЫЙ КОДЕКС ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в областной закон от 17 ноября 2017 года №72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив главу 11 статьей 11.11 следующего содержания:

«Статья 11.11. Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан по замене оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования.

1. Право на социальную поддержку по замене оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования, имеют собственники жилых помещений, СДД которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области, из числа:

инвалидов I группы;

лиц, достигших возраста 80 лет.

2. Социальная поддержка по замене газового оборудования предоставляется путем выдачи сертификата на замену оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования для оплаты услуг специализированной организации, осуществившей замену газового оборудования на основании результатов технического диагностирования газового оборудования.

Размер социальной поддержки определяются исходя из фактических затрат по замене газового оборудования, но не более величины СД.

3. Социальная поддержка по замене газового оборудования предоставляется лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, независимо от получения ими мер социальной поддержки по другим основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом.».

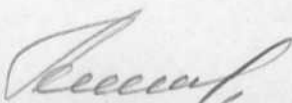
Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Толмачева А.Е.



Обоснование

необходимости принятия проекта областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект) разработан во исполнение п.3.2 Протокола совещания под сопредседательством Губернатора Ленинградской области А.Ю. Дрозденко и заместителя Председателя Правления АО «Газпром» В.А. Маркелова на тему «О развитии газоснабжения и газификации Ленинградской области» от 28 августа 2020 года (вх. №72-11139/2020 от 28.09.2020).

Проектом предусматривается оказание отдельным категориям граждан социальной помощи по замене газового оборудования, пришедшего в негодность, в целях сохранения безопасности.

Право на замену газового оборудования будет предоставлено собственникам жилых помещений, среднедушевой доход (далее – СДД) которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области, из числа инвалидов 1 группы и лиц старше 80 лет.

Проектом предложено предоставить право на замену газового оборудования собственникам жилых помещений из числа инвалидов 1 группы и лиц старше 80 лет.

Данные категории можно отнести к группам риска в связи со следующим:

инвалиды 1 группы имеют существенные ограничения по осуществлению трудовой деятельности в связи с состоянием здоровья и зачастую единственным источником их дохода являются социальные выплаты, что в значительной степени ограничивает их финансовую возможность замены газового оборудования с привлечением собственных денежных средств;

лица старше 80 лет в своем большинстве имеют когнитивные изменения личности в силу своего возраста.

Оказание помощи планируется предусмотреть путем перечисления организациям, осуществляющим замену газового оборудования гражданам, средств по сертификату на замену газового оборудования.

Следует отметить, что концепция Социального кодекса Ленинградской области направлена, в том числе, на установление объективных критериев нуждаемости применительно ко всем категориям граждан, определенным Социальным кодексом Ленинградской области, предоставления мер социальной поддержки тем, кто в силу объективных причин не может самостоятельно преодолеть сложную жизненную ситуацию, введение четкого и понятного для населения подхода к тому, на какие меры социальной поддержки и при каких условиях имеет право каждый житель Ленинградской области.

В условиях увеличивающейся дифференциации в доходах населения переход к социально ориентированной и адресной поддержке наименее обеспеченных категорий граждан позволяет во многом выполнить обязательства государства в рамках ограниченных ресурсов бюджетов бюджетной системы, а предоставление мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости позволяет расходовать средства на поддержку граждан, которые действительно в них нуждаются.

В силу вышеуказанных причин, право на замену газового оборудования будет предоставлено тем гражданам из числа собственников жилых помещений, СДД которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения.

Социальная поддержка на замену газового оборудования будет определяться в размере фактических затрат на замену газового оборудования, но не более стоимости сертификата. Стоимость сертификата на замену оборудования, будет определяться в размере величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, ежегодно устанавливаемой областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

По сведениям АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» стоимость замены газового оборудования (с учетом стоимости проточных водонагревателей, затрат на демонтаж и установку газового оборудования) индивидуальна и варьируется до 53 366 руб.

Срок вступления в силу настоящего закона предлагается установить с 1 января 2022 года.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.
2. Областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области»;
3. Областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует внесение изменений в следующие правовые акты:

областной закон Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

Предложения

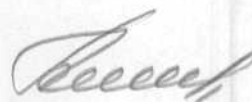
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует разработку и принятие постановления Правительства Ленинградской области «О порядке предоставления социальной поддержки отдельным категориям граждан на замену оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования».

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» повлечет принятие нового расходного обязательства и потребует дополнительного выделения бюджетных средств из областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в объеме около 18,6 млн. руб., на 2023 год - 18,6 млн. руб., на 2024 год - 18,6 млн. руб.

По сведениям АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» всего в Ленинградской области находится 654378 единиц газоиспользующего оборудования. Замене в связи с истечением предельного 20-летнего срока эксплуатации подлежит порядка 117 219, то есть 17,9%.

При этом показатель «Уровень бедности» за 2020 г. в Ленинградской области составил 8,8%.

Максимальная стоимость сертификата составит 37 310 рублей (прогнозный средний доход, сложившийся в Ленинградской области на 2022 год, письмо КЭриИД от 02.09.2021г. №14И-6228/2021).

С учетом прогнозной интенсивности обращений граждан за получением сертификата, предположительно замена газового оборудования по льготной категории граждан займет 4 года, потребность в дополнительных средствах может составить порядка 18,6 млн. руб. ежегодно.

Расчеты потребности средств областного бюджета для оказания отдельным категориям граждан социальной помощи по замене газового оборудования, пришедшего в негодность, в целях сохранения безопасности в приложении.

После установления нового расходного обязательства расходы будут предусмотрены исходя из фактических обращений граждан за назначением меры социальной поддержки за счет перераспределения собственных источников предусмотренных комитету ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы с последующим восстановлением заимствованных средств.

Дополнительные средства областного бюджета в части увеличения штатной численности ЛОГКУ «ЦСЗН» на реализацию новой функции отсутствует, так как предоставление меры социальной поддержки отдельным категориям граждан по замене оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования, возможно путем перераспределения обязанностей в рамках утвержденной штатной структуры ввиду незначительной прогнозной численности получателей меры социальной поддержки.

Приложение: на 1 л.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

Технико-экономическое обоснование новой меры социальной поддержки гражданам «группы риска», нуждающимся в замене бытового газоиспользующего оборудования»

Наименование	Источник информации	Всего	Собственники жилья (26,2% от общей численности)	Согласно письма КЭриИД от 02.09.2021г. №14И- 6228/2021 базовое значение показателя среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области на 2022 год	МАКСИМАЛЬНЫЙ РАСЧЕТ, тыс.руб.	РАСЧЕТ на собственников жилья, тыс.руб.	* РАСЧЕТ на 8,8% от собственников жилья, тыс.руб.
1	2	3	4	5	6=3*5/1000	7=4*5/1000	8=4*8,8%*5/1000
инвалиды I группы (имеют существенные ограничения по осуществлению трудовой деятельности в связи с состоянием здоровья и зачастую единственным источником их дохода являются социальные выплаты, что в значительной степени ограничивает их финансовую возможность замены газового оборудования с привлечением собственных денежных средств), чел.	Росстат https://rosstat.gov.ru/stora ge/mediabank/u77ru3pe/1 -3_2018-2021.xls (01.01.2021)/ расчетный метод	14 824	3 885	37 310	553 083,4	144 933,6	12 754,2
лица старше 80 лет (в своем большинстве имеют когнитивные изменения личности в силу своего возраста, в том числе деменцию), чел.	АИС "Социальная защита" (01.07.2021)	71 701	18 789		2 675 164,3	701 017,6	61 689,5
ИТОГО потребность, тыс.руб.					3 228 247,8	845 951,2	74 443,7
С учетом прогнозной интенсивности обращений граждан за получением сертификата, предположительно замена газового оборудования по льготной категории граждан займет 4 года, тыс.руб./год							18 610,9

По сведениям АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» всего в Ленинградской области находится 654 378 единиц газоиспользующего оборудования. Замене в связи с истечением предельного 20-летнего срока эксплуатации подлежит порядка 117 219, то есть 17,9%.

* Точный расчет численности получателей указанной меры социальной поддержки в настоящее время определить не представляется возможным ввиду заявительного принципа её предоставления, категории получателей, определенной исключительно собственниками жилых помещений из числа категорий, входящих в «группу риска», и только на замену такого газового оборудования, которое в соответствии с результатами технического диагностирования подлежит замене.



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13 октября 2021 года № 606-р

О проекте областного закона "О внесении изменения в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменения в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в главу 11 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко