

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СОСНОВОБОРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

188540, Россия, Ленинградская область,
г. Сосновый Бор, ул. Ленинградская, 46
Тел.: (81369) 62-868; т/факс: (81369) 62-868
E-mail: lei@meria.sbor.ru

Председателю Законодательного собрания
Ленинградской области
Бибенину С.М.

15 ОКТ 2021

№ 5492-1/21-15-0

05.10.2021 № 32-06-01-5653/21-0

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляем Вам обращение совета депутатов Сосновоборского городского округа, утвержденное решением совета от 22.09.2021 года № 134 «О внесении изменений в статью 1.3 областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 N 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».

Приложение: на 5 л.

- решение совета депутатов от 22.09.2021 года № 134 «О внесении изменений в статью 1.3 областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 N 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».

С уважением,

Председатель совета депутатов
Сосновоборского городского округа

И.А. Бабич



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СОСНОВОБОРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
(ЧЕТВЕРТЫЙ СОЗЫВ)**

Р Е Ш Е Н И Е

от 22.09.2021 года № 134

**«О внесении изменений в статью 1.3 областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 N 72-оз
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

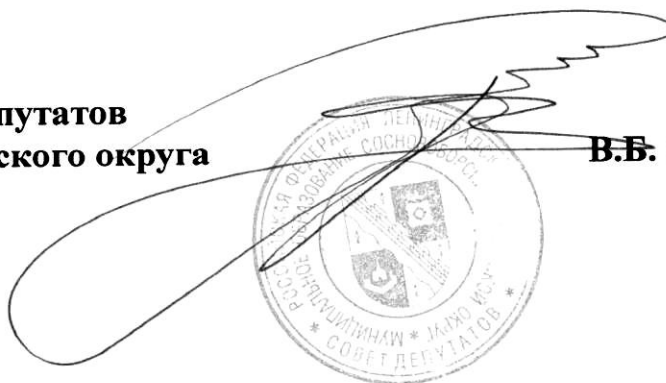
В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьей 40 «Регламента Законодательного собрания Ленинградской области», утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 N 186 (с учетом изменений), пункта 49 части 2 статьи 27 Устава муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области (с учетом изменений), совет депутатов Сосновоборского городского округа

Р Е Ш И Л:

1. Направить в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.3 областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 N 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.

**Председатель совета депутатов
Сосновоборского городского округа**

В.Б. Садовский



**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

ПРОЕКТ

**«О внесении изменений в статью 1.3 областного закона
Ленинградской области от 17.11.2017 N 72-оз
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

1. Внести изменения в областной закон Ленинградской области от 17 ноября 2017 года №72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (в редакции, действующей с 23 июля 2021 года), изложив абзац шестой и седьмой в следующей редакции:

«многодетная семья – семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, в том числе, если хотя бы один из них не имеет возможности обучения в образовательных организациях по очной форме по причине инвалидности 1 или 2 групп;»

«многодетная приемная семья – семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, в том числе, если хотя бы один из них не имеет возможности обучения в образовательных организациях по очной форме по причине инвалидности 1 или 2 групп, в которых хотя бы над одним несовершеннолетним ребенком установлена опека или попечительство по договору о приемной семье;»;

2. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после его официального опубликования

Губернатор
Ленинградской области

А. Ю. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона Ленинградской области «О внесении
изменений в статью 1.3 областного закона Ленинградской области
от 17.11.2017 N 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»

Частью 1.3 Социального кодекса Ленинградской области введены определения «многодетная семья», «многодетная приемная семья», «нетрудоспособные члены семьи гражданина», которые звучат следующим образом:

многодетная семья – семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения;

многодетная приемная семья – семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, в которых хотя бы над одним несовершеннолетним ребенком установлена опека или попечительство по договору о приемной семье.

Фактически в качестве совершеннолетних детей, входящих в определение многодетной и многодетной приемных семей Социального кодекса Ленинградской области включена одна из категорий совершеннолетних граждан являющихся иждивенцами, а именно совершеннолетние в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения.

Однако есть семьи, в которых проживают недееспособные совершеннолетние дети-инвалиды, которые не обучаются, но не могут работать в силу своего заболевания и так же являются иждивенцами. По данным Государственной информационной системы Ленинградской области «Автоматизированная информационная система «Социальная защита Ленинградской области» на территории Ленинградской области по состоянию на 01.07.2021 проживает 40 многодетных семей, воспитывающих инвалидов с детства 1 или 2 группы в возрасте до 23 лет.

В соответствии со ст. 179 Трудового кодекса РФ иждивенцем является нетрудоспособный член семьи, находящийся на полном содержании работника или получающий от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию. Также при раскрытии понятия «иждивенец» в нашей стране принято руководствоваться пунктом 2 ст. 9 ФЗ от 17.12.2001 N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Именно в данном законопроекте оформлен перечень нетрудоспособных членов семьи. По данному законодательству подтверждение того, что дети являются иждивенцами – не требуется. Во всех иных случаях, подтверждение нетрудоспособности по определенным причинам, требуется посредством прохождения медицинской комиссии.

Таким образом, в Социальном кодексе Ленинградской области заложена дискриминация отдельных категорий граждан и их семей, а именно семей, в состав которых входят недееспособные совершеннолетние инвалиды (иждивенцы), что нарушает положения статьи 19 части 2 Конституции Российской Федерации – «Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гра-

жданина независимо от пола, расы,...». Семьи, имеющие совершеннолетних иждивенцев – детей до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме признаются многодетными, а семьи, имеющие в составе совершеннолетних недееспособных детей – иждивенцев, не являются многодетными. Семьи с тремя детьми, один из которых является совершеннолетним недееспособным гражданином, не могут воспользоваться такими мерами социальной поддержки, как региональный материнский капитал, питание детей в школах и г.д.

Данный законопроект подготовлен для обеспечения равных прав и свобод граждан и предполагает внесение изменения в определения «многодетная семья» и «многодетная приемная семья» в статью 1.3 Социального кодекса Ленинградской области, изложив данные определения в новой редакции.

Федеральное законодательство дает право законодательного определения понятия «многодетной семьи» на усмотрение регионов, что позволяет рассмотреть и принять предлагаемый законопроект.

Депутат совета депутатов _____ Н.В. Воскресенская

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона
«О внесении изменений в статью 1.3 областного
закона Ленинградской области от 17.11.2017 N 72-оз
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

В соответствии с письмом Комитета по социальной защите населения Ленинградской области в адрес администрации муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области от 19.07.2021 (исх. N02-5939/2021) по данным Государственной информационной системы Ленинградской области «Автоматизированная информационная система «Социальная защита Ленинградской области» на территории Ленинградской области по состоянию на 01.07.2021 проживает 40 многодетных семей, воспитывающих инвалидов с детства 1 или 2 группы в возрасте до 23 лет.

Принятие данного закона потребует привлечения дополнительных финансовых средств из бюджета муниципальных образований и областного бюджета Ленинградской области ориентировочно в объеме 2092000 рублей в год:

Государственная услуга по назначению регионального материнского капитала 126936 х (прогноз количества неопределенный)

Государственная услуга по назначению ежемесячной денежной компенсации многодетным семьям и многодетным приемным семьям в части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг

$733 \text{ руб} \times 5 \text{ (чл.семьи)} \times 12 \text{ (месяцев)} \times 40 \text{ (количество семей)} = 1759200$

Государственная услуга по назначению многодетным семьям и многодетным приемным семьям денежной выплаты на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей:

$4160 \times 2 \times 40 = 332800 \text{ руб.}$

Депутат совета депутатов _____ Н.В. Воскресенская

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

Меры социальной поддержки, указанные ниже, предусмотрены Областным законом Ленинградской области от 17.11.2017 №72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области" (далее Кодекс). Предоставление осуществляется в соответствии со следующими НПА.

1) единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания в соответствии со статьей 2.2 Кодекса;

ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка и последующих детей в соответствии со статьей 2.3 Кодекса;

ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания в соответствии со статьей 2.6 настоящего Кодекса;

ежемесячная денежная компенсация части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда в соответствии со статьей 2.7 Кодекса;

ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, а также детям в возрасте до трех лет в соответствии со статьей 2.8 Кодекса;

денежная выплата на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей в соответствии со статьей 3.3 Кодекса;

материнский капитал в соответствии со статьей 3.5 Кодекса;

дополнительное единовременное пособие при рождении одновременно трех и более детей в соответствии со статьей 3.6 Кодекса;

обеспечение транспортным средством в соответствии со статьей 3.7 настоящего Кодекса;

единовременная денежная выплата на приобретение жилого помещения в соответствии со статьей 3.8 Кодекса.

Постановление Правительства Ленинградской области от 19.03.2018 N 89 "О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года N 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области", применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области".

2) компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области в соответствии со статьей 2.4 Кодекса -

Постановление Правительства Ленинградской области от 13.04.2018 N 125 "Об утверждении Порядка обращения за получением компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также ее выплаты и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2013 года N 526".

3) ежемесячная выплата на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации в Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, и которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест, в соответствии со статьей 2.10 настоящего Кодекса -

Постановление Правительства Ленинградской области от 24.12.2019 N 615 "Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной выплаты на ребенка, которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области в связи с отсутствием мест, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования, и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 25 октября 2019 года N 504"

4) ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в соответствии со статьей 2.11 Кодекса -

Постановление Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 N 260 (ред. от 31.03.2021) "Об утверждении Порядка и условий назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно в Ленинградской области".

5) ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии со статьей 3.2 Кодекса -

Постановление Правительства Ленинградской области от 13.03.2018 N 78 "Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области"

6) бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам для учащихся общеобразовательных организаций в соответствии со статьей 3.4 Кодекса;

льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в соответствии со статьей 3.9 настоящего Кодекса -

Постановление Правительства Ленинградской области от 18.10.2018 № 395 "Об организации льготного и(или) бесплатного проезда отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области".

2. Постановление Правительства Ленинградской области от 02.07.2018 N 220 "О порядке присвоения статуса многодетной (многодетной приемной) семьи Ленинградской области и выдачи (получения) удостоверения многодетной семьи Ленинградской области".

3. Постановление Правительства Ленинградской области от 13.07.2021 N 448 "Об утверждении Порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для определения нуждаемости при подтверждении права на получение отдельных мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017 года N 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области".

Перечень

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона

С введением социальной категории дополнения и изменения будут внесены в следующие НПА:

Областной закон Ленинградской области от 17.11.2017 №72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области" (принят ЗС ЛО 25.10.2017)

Постановление Правительства Ленинградской области от 19.03.2018 N 89 "О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года N 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области", применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области".

Постановление Правительства Ленинградской области от 13.04.2018 N 125 "Об утверждении Порядка обращения за получением компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также ее выплаты и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2013 года N 526".

Постановление Правительства Ленинградской области от 24.12.2019 N 615 "Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной выплаты на ребенка, которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области в связи с отсутствием мест, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования, и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 25 октября 2019 года N 504"

Постановление Правительства Ленинградской области от 13.03.2018 N 78 "Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области"

Постановление Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 N 260 (ред. от 31.03.2021) "Об утверждении Порядка и условий назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно в Ленинградской области".

Постановление Правительства Ленинградской области от 18.10.2018 № 395 "Об организации льготного и(или) бесплатного проезда отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области".

Постановление Правительства Ленинградской области от 02.07.2018 N 220 "О порядке присвоения статуса многодетной (многодетной приемной) семьи Ленинградской области и выдачи (получения) удостоверения многодетной семьи Ленинградской области".

Постановление Правительства Ленинградской области от 13.07.2021 N 448 "Об утверждении Порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для определения нуждаемости при подтверждении права на получение отдельных мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017 года N 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области".

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона

В целях реализации данного закона необходимо принятие областного закона «О внесении изменения в статью 1.3 областного закона "Социальный кодекс Ленинградской области".

Предлагаем внести в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. Абзац 6 статьи 1.3 изложить в следующей редакции:

«многодетная семья - семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения.....»;

2. Абзац 7 статьи 1.3 изложить в следующей редакции:

«многодетная приемная семья - семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, в которых хотя бы над одним несовершеннолетним ребенком установлена опека или попечительство по договору о приемной семье.....».