

14 ОКТ 2021

№ 5226-1/21-06-0-3



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2022 год»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 04.10.2021 № 5226-1/21-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2022 год» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Ленинградской области первым заместителем Председателя Правительства Ленинградской области - председателем комитета финансов Р.И. Марковым.

Законопроектом предлагается установить нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2022 год.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Расчеты нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, и в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (приложение 1 к законопроекту) и нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (приложение 2 к законопроекту), на 2022 год (далее – Нормативы) произведены в соответствии с Порядком расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 498¹, что подтверждается выборочной проверкой.

Согласно Обоснованию необходимости принятия законопроекта Нормативы рассчитаны исходя из расчетной величины для расчета должностных окладов работников государственных учреждений Ленинградской области, установленной частью 1 статьи 5 областного закона от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон об областном бюджете на 2021 год; Областной закон № 143-оз) в размере 10 340,0 руб., а также планируемого с 01.09.2022 установления расчетной величины в сумме 10 755 руб. (с учетом индексации расчетной величины для расчета должностных окладов работников государственных учреждений Ленинградской области в 1,04 раза) в соответствии с письмом Комитета финансов Ленинградской области от 01.07.2021 № КФ-и-05-500/2021.

2. Предусмотренные проектом областного закона Нормативы также будут использованы при определении объемов субсидий частным образовательным организациям на возмещение затрат по реализации программ дошкольного образования, основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также определения объема субсидий индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат в связи с реализацией основных общеобразовательных программ дошкольного образования за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2022 год.

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 498 «Об утверждении Порядка расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

3. Сопоставление утвержденных Областным законом № 143-оз объемов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в образовательных организациях Ленинградской области в 2021-2022 годах, и объема финансового обеспечения вышеперечисленных государственных гарантий на 2022 год, прогнозируемого на основании Нормативов, приведено в таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

Код бюджетной классификации	Наименование расходных обязательств областного бюджета	Областной закон № 143-оз		Прогнозируемый объем расходов на 2022 год (с учетом уточненного контингента на 01.09.2021)
		2021 год	2022 год	
1	2	3	4	5
0701 52 1 01 71350 530	Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	11 244 185,9	10 817 629,0	11 696 306,8
0702 52 2 01 71530 530	Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного	12 967 697,5	12 349 868,0	13 486 405,5

	образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)			
0701 52 1 01 06700 631	Субсидии частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования	240 167,7	89 247,7	240 167,7
0701 52 1 01 07530 811	Финансовое обеспечение затрат индивидуальным предпринимателям в связи с реализацией образовательных программ	26 005,5	12 324,4	26 005,5
0702 52 2 01 06710 631	Субсидии частным общеобразовательным организациям на возмещение затрат по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования	71 022,8	61 961,8	71 022,8
Всего:		24 549 079,4	23 331 030,9	25 519 908,3

В соответствии с Областным законом № 143-оз планируемая сумма расходов областного бюджета на 2021 год составляет 24 549 079,4 тыс. руб., на 2022 год – 23 331 030,9 тыс. руб.

Прогнозируемый рост в 2022 году общего объема финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в образовательных организациях Ленинградской области на 9,4% к соответствующим показателям 2022 года, утвержденным Областным законом № 143-оз, обусловлен как применением предлагаемых Нормативов, так и уточнением контингента дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций Ленинградской области на 01.09.2021, в

том числе с учетом соблюдения требований наполняемости в классах для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья²:

- в муниципальных дошкольных образовательных организациях – на 3,5% (с 84 491 чел. до 87 433 чел.);

- в муниципальных общеобразовательных организациях – на 7,5% (с 167 060 чел. до 179 543 чел.);

- в частных дошкольных образовательных организациях – на 2,1% (с 2 337 чел. до 2 385 чел.);

- у индивидуальных предпринимателей – на 1,1% (с 266 чел. до 269 чел.);

- в иных негосударственных образовательных организациях – на 12,7% (с 1 053 чел. до 1 187 чел.).

С учетом изложенного, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Исп. Кудашов С.А. (812) 272-37-33
Скляров Г.Н. (812) 579-84-91

² Санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28.