

12 ОКТ 2021

№ 5082-1/21-09-0-4



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 и главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 23.09.2021 № 5082-1/21-09-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 и главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект закона, Законопроект), внесенного Прокурором Ленинградской области Б.П. Марковым.

Законопроект предусматривает предоставление меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда (далее – Ежемесячная денежная компенсация, договор найма) в размере платы за жилое помещение, установленной договором найма, но не более десяти тысяч рублей в месяц, проживающему на территории Ленинградской области гражданину, включенному в реестр пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Ленинградской области, признанному нуждающимся в улучшении жилищных условий на основании пункта 1 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – пострадавший участник долевого строительства), чей среднедушевой денежный доход (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) не превышает 40 процентов величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, ежегодно

устанавливаемого областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период¹ (далее – СД).

С этой целью Законопроектом вносятся следующие изменения в областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс):

глава 11 Социального кодекса дополняется новой статьей 11.11;

в часть 6 статьи 1.7 Социального кодекса вносится изменение, согласно которому вводимая мера социальной поддержки в виде Ежемесячной денежной компенсации предоставляется лицам, чей среднедушевой денежный доход не превышает 40 процентов величины СД.

К условиям предоставления Ежемесячной денежной компенсации проект закона относит:

1) признание пострадавшим участником долевого строительства в отношении одного жилого помещения объекта незавершённого строительства;

2) отсутствие у пострадавшего участника долевого строительства и членов его семьи на праве собственности жилых помещений, в том числе доли в праве общей собственности;

3) договор найма заключен на срок не менее года в отношении жилого помещения, находящегося на территории Ленинградской области, и возникшее на основании договора найма ограничение (обременение) права собственности на жилое помещение зарегистрировано в соответствии с федеральным законодательством;

4) выполнение обязательства по договору найма в части ежемесячного внесения платы за жилое помещение.

Согласно финансово-экономическому обоснованию с принятием Законопроекта имеется вероятность увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области. Однако в связи с отсутствием сведений о размерах среднедушевого денежного дохода, приходящегося на каждого члена семьи гражданина, состоящего в реестре пострадавших участников долевого строительства, а также отсутствием данных о предполагаемом количестве обращений граждан за назначением Ежемесячной денежной компенсации не представляется возможным определить объем средств областного бюджета, требуемый на реализацию Законопроекта.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. В материалах к Законопроекту отсутствуют данные об источнике информации о количестве граждан (свыше 20 тыс. человек), чьи права нарушены в результате несоблюдения сроков строительства 254 многоквартирных домов. Следует отметить, что данные о количестве граждан, приведенные в пояснительной записке к Законопроекту отличаются от данных, содержащихся в реестре пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, нуждающихся в поддержке, на территории

¹ В соответствии с частью 1 статьи 6 Областного закона Ленинградской области от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на 2021 год установлена величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, в размере 32 840 рублей.

Ленинградской области по состоянию на 30.09.2021 (далее – Реестр), размещенном на официальном сайте комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, уполномоченного в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 14.05.2014 № 179 на осуществление учета пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов.

Отсутствие в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к проекту закона информации о прогнозируемой численности получателей Ежемесячной денежной компенсации не позволяет установить объем нового расходного обязательства, обусловленного принятием проекта закона.

2. Следует отметить, что аналогичная мера социальной поддержки - ежемесячная денежная компенсация части расходов семьи на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда либо по договору поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда предусмотрена статьей 2.7 Социального кодекса и предоставляется семьям, имеющим не менее одного ребенка в возрасте до 18 лет, чей среднедушевой денежный доход члена семьи (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) не превышает 40 процентов величины СД.

Таким образом, пострадавшие участники долевого строительства, имеющие в составе семьи несовершеннолетнего ребенка (детей), вправе обратиться за выплатой, аналогичной Ежемесячной денежной компенсации, в рамках действующей редакции статьи 2.7 Социального кодекса. С учетом новеллы Законопроекта право на Ежемесячную денежную компенсацию приобретут пострадавшие участники долевого строительства, проживающие одиноко или в составе семьи, но не имеющие детей.

Следовательно, в таком случае необходимо руководствоваться частью 5 статьи 1.5 Социального кодекса, согласно которой при наличии у лица права на получение одной и той же меры социальной поддержки по нескольким основаниям, предусмотренным законодательством Ленинградской области, мера социальной поддержки предоставляется только по одному основанию по выбору лица, за исключением случаев, предусмотренных Социальным кодексом.

3. В целях единообразного подхода к предоставлению аналогичных мер социальной поддержки предлагается привести положения предлагаемого проекта закона в соответствии с положениями статьи 2.7 Социального кодекса в части:

- предоставления пострадавшим участникам долевого строительства права на Ежемесячную денежную компенсацию в случае заключения, в том числе договора поднайма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда;

- установления областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период

предельного размера Ежемесячной денежной компенсации для сельского и городского поселений Ленинградской области и в том же размере, что и для аналогичной выплаты, предусмотренной статьей 2.7. Социального кодекса².

4. Согласно статье 2 проекта закона, дата его вступления в силу – с 01.01.2022.

Опыт правоприменения статьи 2.7 Социального кодекса позволяет сделать вывод о незначительном увеличении общей численности получателей мер социальной поддержки за счет численности получателей Ежемесячной денежной компенсации с учетом условий ее получения и, соответственно, о незначительном влиянии объема нового расходного обязательства на общий объем расходов бюджета.

Вместе с тем, данный Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Митрохин Александр Иванович (812) 579-06-50
Сорокина Светлана Николаевна (812) 579-84-91

² Согласно части 5 статьи 6 областного закона от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в целях реализации статьи 2.7 Социального кодекса предельные размеры ежемесячной денежной компенсации составляют 10 000 рублей для сельского поселения Ленинградской области и 15 000 рублей для городского поселения Ленинградской области.