



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

А.М. Гардашникову

08.10.2021 № 4352-1/21-06-0-3

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А. Дрозденко

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания и предложения правового характера.

1. Законопроектом предлагается изменить в сторону уменьшения нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, установленные статьей 2 областного закона от 28 июня 2007 года № 108-оз «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 108-оз).

Согласно действующей редакции статьи 2 областного закона № 108-оз объемы заготовки гражданами ликвидной древесины для собственных нужд определяются в соответствии со следующими нормативами:

для строительства жилых домов - до **150** куб. метров один раз в **десять** лет;

для ремонта или реконструкции жилых домов, пострадавших от пожаров и стихийных бедствий, - до **150** куб. метров;

для ремонта или реконструкции жилых домов - до **50** куб. метров один раз в **десять** лет;

для строительства и ремонта хозяйственных построек, иных личных, домашних целей - до **15** куб. метров один раз в **пять** лет;

для отопления жилых домов - до **15** куб. метров **ежегодно**.

Инициатор законопроекта предлагает установить следующие нормативы заготовки:

для строительства жилых домов - до **100** куб. метров один раз в **тридцать** лет;

для ремонта или реконструкции жилых домов, пострадавших от пожаров и стихийных бедствий, - до **50** куб. метров;

для ремонта или реконструкции жилых домов - до **20** куб. метров один раз в **десять** лет;

для строительства и ремонта хозяйственных построек, иных личных, домашних целей - до **10** куб. метров один раз в **пять** лет;

для отопления жилых домов - до **10** куб. метров **ежегодно**.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, решение о необходимости пересмотра существующих нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд принято на основе анализа регионального законодательства Северо-Западного Федерального округа.

Изучив положения законов соответствующих субъектов Российской Федерации, правовое управление отмечает, что региональные законодатели **поразному** подходят к решению вопроса об установлении нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, в связи с чем определить средние статистические показатели довольно сложно.

Так, например, законом Республики Карелия от 12 ноября 2007 года № 1134-ЗРК «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд» предусмотрено, что норматив для строительства индивидуальных жилых домов на землях населенных пунктов составляет до **150** куб. метров древесины один раз в **20** лет **на семью или одиноко проживающего гражданина**.

В Вологодской области указанный норматив установлен в размере до **100** куб. метров древесины **на одиноко проживающего гражданина**, до **200** куб. метров древесины **на семью** и до **300** куб. метров древесины **на многодетную семью** (периодичность в законе не установлена, что свидетельствует об **однократности** предоставления древесины для осуществления строительства жилого дома).

В Калининградской области для строительства жилых домов предоставляется до **35** куб. метров деловой древесины один раз в **20** лет.

В Псковской области указанный норматив установлен в размере до **76** куб. метров один раз в **25** лет, а в Архангельской области - **200** куб. метров древесины один раз в **50** лет на семью или одиноко проживающего гражданина и **300** куб. метров древесины один раз в **50** лет на многодетную семью.

Аналогичным образом складывается ситуация с установлением нормативов заготовки древесины для ремонта (реконструкции) жилых домов, ремонта (реконструкции) жилых домов, пострадавших от пожаров и стихийных бедствий, строительства, ремонта или реконструкции хозяйственных строений и сооружений, отопления.

С учетом изложенного вопрос об изменении (уменьшении) нормативов, установленных областным законом № 108-оз, относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем, принимая во внимание некоторые особенности правового регулирования отношений, связанных с заготовкой гражданами древесины для собственных нужд, характерные для законов целого ряда субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного Федерального округа, правовое управление предлагает в рамках рассмотрения законопроекта обсудить вопрос о целесообразности внесения в областной закон № 108-оз **дополнительных изменений**, касающихся, например, установления **дифференцированных нормативов** заготовки древесины для **одиноко проживающих граждан, семей и многодетных семей** (по аналогии с законами Республики Карелия, Архангельской и Вологодской областей).

Не менее важным является вопрос об установлении нормативов заготовки древесины для строительства, ремонта или реконструкции **садовых домов**.

В настоящее время указанные объекты находятся **вне сферы действия областного закона № 108-оз**, поскольку изначально не относятся к категории жилых домов (в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» садовым домом является **здание сезонного использования**, предназначенное для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их **временным пребыванием** в таком здании).

Согласно части 3 статьи 23 указанного федерального закона садовый дом может быть признан жилым домом в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации (соответствующий порядок определен постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»).

Таким образом, гражданин, намеревающийся построить **садовый дом** на принадлежащем ему земельном участке, не сможет осуществить заготовку древесины для строительства такого дома в соответствии с областным законом № 108-оз.

Аналогичным образом гражданин, намеревающийся произвести ремонт либо реконструкцию принадлежащего ему **садового дома**, не сможет осуществить заготовку древесины для этих целей в соответствии с областным законом № 108-оз (по крайней мере, до тех пор, пока садовый дом не будет признан жилым в установленном Правительством Российской Федерации порядке).

Следует отметить, что в законах большинства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного Федерального округа, вопросы

заготовки гражданами древесины для строительства, ремонта или реконструкции садовых домов, урегулированы.

Так, в соответствии с законом Вологодской области в целях осуществления строительства садового дома на садовом земельном участке гражданин может заготовить до 30 куб. метров древесины в случае, если ему не предоставлялась древесина для строительства жилых строений.

Законом Мурманской области установлено, что для ремонта садового дома гражданину предоставляется до 20 кубических метров древесины в течение 5 лет.

В соответствии с законом Республики Карелия для строительства жилых строений на садовых земельных участках гражданам предоставляется до 30 куб. метров древесины один раз в 25 лет.

В случае принятия решения о целесообразности урегулирования в областном законе № 108-оз указанных вопросов соответствующие изменения могут быть внесены в законопроект в ходе рассмотрения его во втором чтении.

2. Законопроектом предлагается внести изменения в части 3 и 4 статьи 3 областного закона № 108-оз, регулирующие вопросы осуществления гражданами заготовки древесины для собственных нужд **на лесных участках, переданных в аренду или постоянное (бессрочное) пользование.**

Согласно действующей редакции части 3 статьи 3 областного закона № 108-оз заготовка гражданами древесины для собственных нужд на лесных участках, переданных в аренду или постоянное (бессрочное) пользование иным лицам для целей заготовки древесины, производится **при условии:**

отказа арендатора лесного участка или лица, которому лесной участок передан в постоянное (бессрочное) пользование, от самостоятельного осуществления **выборочных и сплошных санитарных рубок** при вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений;

получения согласия арендатора лесного участка или лица, которому лесной участок передан в постоянное (бессрочное) пользование, на осуществление указанных видов рубок гражданами в целях заготовки ими древесины для собственных нужд;

заключения арендатором лесного участка или лицом, которому лесной участок передан в постоянное (бессрочное) пользование, дополнительного соглашения об изменении условий договора аренды лесного участка или договора постоянного (бессрочного) пользования лесным участком в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с действующей редакцией части 4 статьи 3 областного закона № 108-оз порядок **направления** арендатором лесного участка или лицом, которому лесной участок передан в постоянное (бессрочное) пользование, **уведомления об отказе** от самостоятельного осуществления **выборочных и сплошных санитарных рубок** при вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений, а также порядок получения согласия арендатора лесного участка или лица, которому лесной участок передан в постоянное (бессрочное) пользование, на осуществление указанных видов

рубок гражданами в целях заготовки древесины для собственных нужд устанавливается уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области в сфере лесных отношений.

Инициатор законопроекта предлагает изложить части 3 и 4 статьи 3 областного закона № 108-оз в следующей редакции:

«3. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд в случаях, предусмотренных пунктом 2 части 2 настоящей статьи, производится при **одновременном соблюдении следующий условий:**

отказа арендатора лесного участка или лица, которому лесной участок передан в постоянное (бессрочное) пользование, от самостоятельного осуществления **рубок погибших и поврежденных лесных насаждений;**

получения согласия арендатора лесного участка или лица, которому лесной участок передан в постоянное (бессрочное) пользование, на осуществление указанных видов рубок гражданами в целях заготовки ими древесины для собственных нужд.

4. Порядок отказа арендатора лесного участка или лица, которому лесной участок передан в постоянное (бессрочное) пользование, от самостоятельного осуществления **рубок погибших и поврежденных лесных насаждений,** и получения согласия арендатора лесного участка или лица, которому лесной участок передан в постоянное (бессрочное) пользование, на осуществление указанных видов рубок гражданами в целях заготовки ими древесины для собственных нужд в случае, установленном частью 3 настоящей статьи, устанавливается уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области в сфере лесных отношений.»

Правовое управление не возражает против предложенной инициатором законопроекта редакции указанных структурных единиц статьи 3

полученных после заключения договора аренды лесного участка или его предоставления в постоянное (бессрочное) пользование.

Правовое управление отмечает, что в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 60³ Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) проведение лесопатологических обследований является одной из мер санитарной безопасности в лесах.

Согласно части 3 статьи 60³ ЛК РФ Правила санитарной безопасности в лесах устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил санитарной безопасности в лесах (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 года № 2047, проведение лесопатологических обследований на лесных участках, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, обеспечивается **лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.**

Согласно подпункту «б» пункта 5 Правил органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают проведение лесопатологических обследований только в лесах, расположенных на землях, предназначенных для лесовосстановления и находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, а также в лесах, расположенных на землях лесного фонда, осуществление полномочий по защите которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 ЛК РФ, **за исключением лесных участков, указанных в подпункте «а» пункта 5 Правил (то есть за исключением лесных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду).**

Таким образом, возможность проведения лесопатологических обследований организациями, определяемыми Правительством Ленинградской области, за счет средств областного бюджета Ленинградской области на лесных участках, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, действующим законодательством **не предусмотрена.**

С учетом изложенного положения подпункта «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта требуют дополнительного обсуждения.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин

