

«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

«08» октября 2021 года

Заключение
по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ
исполнения адресной инвестиционной программы за 2020 год и истекший
период 2021 года»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Пункт 19 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.12.2020 №33.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Анализ формирования и исполнения адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – Адресная инвестиционная программа; АИП ЛО, АИП) за 2020 год и истекший период 2021 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области;
- Комитет градостроительной политики Ленинградской области;
- Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области;
- Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области;
- Комитет по здравоохранению Ленинградской области;
- Комитет по культуре и туризму Ленинградской области;
- Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области;
- Комитет по социальной защите населения Ленинградской области;
- Комитет по строительству Ленинградской области;

- Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области;
- Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области;
- Комитет финансов Ленинградской области;
- Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области;
- Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом;
- подведомственные органам государственной власти Ленинградской области предприятия, учреждения и организации;
- Муниципальные образования Ленинградской области – получатели субсидий из бюджета Ленинградской области по объектам, включенным в адресную инвестиционную программу Ленинградской области.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
Л. Л. Сидоров.

1. Анализ нормативно-правового регулирования в сфере формирования и реализации АИП

1.1. В соответствии с пунктом 1 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 79 БК РФ бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10¹ утверждено Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – Положение о формировании и реализации АИП).

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 «Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Согласно пункту 1.2 Положение о формировании и реализации АИП адресная инвестиционная программа формируется на очередной финансовый год и на плановый период и утверждается областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Согласно пункту 1.3 Положения о формировании и реализации АИП в соответствии с утвержденной АИП Правительство Ленинградской области утверждает перечни объектов АИП (вносит изменения).

Перечень объектов адресной инвестиционной программы формируется отраслевым органом по каждой государственной программе (подпрограмме) в составе Перечня объектов государственной программы (подпрограммы) согласно Приложению 1 к Положению о формировании и реализации АИП.

Пунктом 3.2 Положения о формировании и реализации АИП установлено, что в течение одного месяца со дня утверждения областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период отраслевые органы обеспечивают утверждение (внесение изменений) в перечни объектов АИП по соответствующим государственным программам (подпрограммам).

Пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации АИП определено, что адресная инвестиционная программа на очередной финансовый год и на плановый период формируется исходя из (в порядке приоритетности):

а) объектов инвестиций, включенных в перечни объектов адресной инвестиционной программы, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде;

б) объектов инвестиций, включенных в перечни объектов адресной инвестиционной программы, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование проектно-изыскательских работ за счет средств областного бюджета;

в) вновь начинаемых объектов инвестиций, учтенных в рейтингах перспективных объектов и предлагаемых к финансированию за счет средств областного бюджета с очередного финансового года (в том числе в части начала разработки проектно-сметной документации).

Пунктом 4.1 Положения о формировании и реализации АИП предусмотрено внесение изменений в АИП в следующих случаях:

а) в связи с исключением отдельных объектов инвестиций, финансирование которых предусмотрено на текущий финансовый год, из перечней объектов АИП;

б) в связи с изменением сроков предполагаемого начала и окончания финансирования объектов инвестиций;

в) в связи с перераспределением средств областного бюджета, запланированных на осуществление бюджетных инвестиций, между отдельными объектами инвестиций;

г) в связи с изменением плановых объемов финансирования объектов инвестиций за счет средств областного бюджета (в том числе по итогам заключения государственных (муниципальных) контрактов, разработки проектной документации);

д) в связи с включением вновь начинаемых объектов инвестиций, учтенных в рейтингах перспективных объектов.

Согласно пункту 4.2 Положения о формировании и реализации АИП внесение изменений в АИП осуществляется в рамках внесения изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной (текущий) финансовый год и на плановый период. С 17.08.2020² внесение изменений в АИП, в случае внесения изменений в государственную программу Ленинградской области, может также осуществляться путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области.

Также пунктом 4.4 Положения о формировании и реализации АИП предусмотрено внесение изменений, не связанных с изменением АИП, в перечни объектов АИП в ходе исполнения областного бюджета, в случаях:

а) перераспределения средств областного бюджета между отдельными объектами инвестиций в рамках одной подпрограммы государственной программы;

б) иных изменений, не связанных с изменением АИП.

Пунктом 5.1 раздела 5 «Контроль за реализацией адресной инвестиционной программы» Положения о формировании и реализации АИП определен порядок осуществления контроля главными распорядителями бюджетных средств Ленинградской области (далее – ГРБС) за деятельностью государственных (муниципальных) заказчиков при реализации АИП ЛО.

Пунктом 5.2 раздела 5 «Контроль за реализацией адресной инвестиционной программы» Положения о формировании и реализации АИП на ГРБС возложена обязанность ежеквартально в течение 20 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом представлять в адрес Комитета финансов Ленинградской области сводный отчет об использовании средств субсидий, а также отчет об использовании средств по объектам областной собственности.

Согласно информации Комитета финансов Ленинградской области (исх. от 12.08.2021 № 19-06/45) указанные сводные отчеты используются при подготовке пояснительных записок об исполнении АИП к отчетам об исполнении областного бюджета Ленинградской области. Контроль за порядком формирования и реализации АИП ЛО Комитетом финансов Ленинградской области не осуществляется.

Таким образом, полномочия по контролю за общей реализацией ГРБС АИП ЛО не закреплены ни за одним из ГРБС - участников АИП.

² Постановление Правительства Ленинградской области от 17.08.2020 № 579 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 25 января 2019 года № 10 «Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

1.2. Абзацем вторым пункта 1 статьи 79 БК РФ определено, что объекты капитального строительства, созданные в результате осуществления бюджетных инвестиций, или объекты недвижимого имущества, приобретенные в государственную (муниципальную) собственность в результате осуществления бюджетных инвестиций, закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за государственными (муниципальными) учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у государственных (муниципальных) учреждений либо на праве оперативного управления или хозяйственного ведения у государственных (муниципальных) унитарных предприятий, а также уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, либо включаются в состав государственной (муниципальной) казны.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 12.08.2015 № 317³ утвержден Порядок передачи законченных строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области, организациям-пользователям (далее – Порядок передачи объектов капитального строительства), который регламентирует отношения, возникающие при передаче организациям-пользователям законченных строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области, строительство, реконструкция которых предусмотрены правовыми актами Ленинградской области и которые включены в АИП за счет средств областного бюджета Ленинградской области, за исключением входящих в состав объектов линейных сооружений, вспомогательных сооружений.

1.3. Пунктом 2 статьи 79.1 БК РФ установлено, что законом о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов.

Порядок предоставления указанных субсидий местным бюджетам устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257⁴ утверждены Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области (далее – Правила).

Пунктом 3 постановления Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 на Комитет финансов Ленинградской области возложены

³ Постановление Правительства Ленинградской области от 12.08.2015 № 317 «Об утверждении Порядка передачи законченных строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области, организациям-пользователям».

⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 «Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области».

обязанности по организации ежегодного мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области.

Порядок проведения мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области утвержден приказом Комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2018 № 18-02/01-20-19⁵.

Порядки предоставления субсидий из бюджета Ленинградской области местным бюджетам муниципальных образований Ленинградской области утверждаются постановлениями Правительства Ленинградской области об утверждении государственных программ Ленинградской области, в рамках реализации которых предусмотрено предоставление таких субсидий.

1.4. Согласно пункту 1 статьи 78.2 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям могут предусматриваться субсидии на осуществление указанными учреждениями и предприятиями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений либо на праве оперативного управления или хозяйственного ведения у этих предприятий, а также уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения.

Пунктом 2 статьи 78.2 БК РФ определено, что принятие решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление за счет предусмотренных настоящей статьей субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и предоставление указанных субсидий осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.10.2017 № 444⁶ утвержден Порядок принятия решений о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области государственным унитарным

⁵Приказ Комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2018 № 18-02/01-20-19 «О порядке проведения мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области».

⁶Постановление Правительства Ленинградской области от 27.10.2017 № 444 «Об утверждении Порядка принятия решений о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области государственным унитарным предприятиям Ленинградской области на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Ленинградской области и предоставления указанных субсидий».

предприятиям Ленинградской области на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Ленинградской области и предоставления указанных субсидий (далее – Порядок принятия решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений).

1.5. В соответствии с пунктом 5 статьи 79 БК РФ, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности могут осуществляться в соответствии с концессионными соглашениями.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ⁷ концессионным соглашением является соглашение, по которому одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ определено, что концедентом по концессионному соглашению может выступать, в том числе, субъект Российской Федерации, от имени которого выступает орган государственной власти субъекта Российской Федерации, либо муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления. Отдельные права и обязанности концедента могут осуществляться уполномоченными концедентом в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления органами и юридическими лицами.

Концессионером, согласно пункту 2 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, может выступать индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица.

Согласно части 4 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ объект концессионного соглашения, подлежащий реконструкции, должен находиться в собственности концедента на момент заключения концессионного соглашения. Указанный объект на момент его передачи концедентом концессионеру должен быть свободным от прав третьих лиц.

⁷ Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ).

Частями 5 и 6 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ установлены запреты на изменение целевого назначения реконструируемого объекта концессионного соглашения и на передачу в залог или отчуждение объекта концессионного соглашения.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 05.10.2018 № 375⁸ утвержден Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при заключении, исполнении, изменении и прекращении концессионных соглашений (далее – Порядок взаимодействия ОИВ при заключении концессионных соглашений).

Пунктом 2.1 Порядка взаимодействия ОИВ при заключении концессионных соглашений определено, что Перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, предусмотренный частью 3 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, состоит из перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений в текущем году, и перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений в плановом периоде.

В соответствии с пунктом 2.8 Порядка взаимодействия ОИВ при заключении концессионных соглашений Перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, формируется Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее - Комитет экономического развития).

Согласно пункту 2.3 Порядка взаимодействия ОИВ, при заключении концессионных соглашений в перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений в текущем году, включаются:

- объекты, в отношении которых рабочей группой⁹ принято решение, рекомендовать включить их в перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионного соглашения на плановый период и разработано технико-экономическое обоснование проекта;
- объекты, в отношении которых проводятся переговоры с лицом, выступившим с инициативой заключения концессионного соглашения;
- объекты, в отношении которых Комитетом экономического развития принято решение о возможности заключения концессионных соглашений, в том случае, если указанное концессионное соглашение планируется к подписанию после даты утверждения перечня объектов.

Пунктом 2.2 Порядка взаимодействия ОИВ, при заключении концессионных соглашений установлено, что в перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений в

⁸ Постановление Правительства Ленинградской области от 05.10.2018 № 375 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при заключении, исполнении, изменении и прекращении концессионных соглашений».

⁹ Рабочая группа - постоянный рабочий совещательный орган при Правительстве Ленинградской области, образованный в целях подготовки, рассмотрения, заключения, изменения и прекращения концессионных соглашений, концедентом по которым выступает Ленинградская область (п. 1.2. Порядка взаимодействия ОИВ при заключении концессионных соглашений).

плановом периоде, включаются объекты, в отношении которых рабочей группой принято решение, рекомендовать включить их в перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионного соглашения на плановый период, но не разработано технико-экономическое обоснование проекта.

В соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ и Порядка взаимодействия ОИВ, при заключении концессионных соглашений, Правительством Ленинградской области ежегодно утверждаются перечни объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, в частности, распоряжением Правительства Ленинградской области от 28.01.2021 № 25-р утвержден Перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений в 2021 году.

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 28.01.2021 № 25-р предусмотрено заключение в 2021 году двух концессионных соглашений по результатам проведения конкурсных процедур:

- на строительство многофункционального спортивного комплекса в городе Тосно;
- на строительство многофункционального спортивного комплекса в городе Мурино.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Комитета экономического развития в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»¹⁰, на уровне Ленинградской области заключено 4 концессионных соглашения в отношении:

- строительства плавательного бассейна в г. Гатчина;
- строительства плавательного бассейна в г. Сертолово;
- создания Ленинградского областного центра медицинской реабилитации;
- создания дома-интерната общего типа с геронтопсихиатрическим отделением в городском поселке им. Свердлова.

Кроме того, с 09.06.2020 на уровне Ленинградской области реализуется концессионное соглашение в отношении имущества социально значимого объекта «Система централизованного водоснабжения «Ладожский водовод» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» в связи с заключением дополнительного соглашения о замене стороны по концессионному соглашению, в соответствии с которым концедентом по соглашению выступает Ленинградская область.

Муниципальными образованиями Ленинградской области также заключен ряд концессионных соглашений.

По данным, размещенным на официальном сайте Комитета экономического развития в информационно-телекоммуникационной сети

¹⁰ Официальный сайт Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области: <https://econ.lcnobl.ru/ru/budget/partner/proekty/> (дата обращения – 09.07.2021).

«Интернет»¹¹, на стадии реализации находятся 18 концессионных соглашений, заключенных муниципальными образованиями Ленинградской области, в том числе 4 концессионных соглашения, в которых Ленинградская область выступает третьей стороной в соответствии с частью 2 статьи 40 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ.

2. Анализ соблюдения сроков формирования и утверждения АИП

2.1. Адресная инвестиционная программа на 2020 год утверждена областным законом от 04.12.2019 № 94-оз¹² (далее - областной закон от 04.12.2019 № 94-оз).

Адресная инвестиционная программа на 2021 год утверждена областным законом от 22.12.2020 № 143-оз¹³ (далее – областной закон от 22.12.2020 № 143-оз).

2.2. Согласно Приложению 9 «Адресная инвестиционная программа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз (ред. от 02.11.2020) финансирование АИП в 2020 году осуществлялось в рамках 13 государственных программ Ленинградской области, а также в рамках непрограммной части. В реализации АИП принимали участие 10 главных распорядителей бюджетных средств (Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (029); комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (068); Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом (801); комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (961); комитет по культуре и туризму Ленинградской области (962); комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (978); комитет по строительству Ленинградской области (981); комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (984); Комитет по здравоохранению Ленинградской области (986); комитет по социальной защите населения Ленинградской области (987)).

Проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – проект областного закона об областном бюджете на 2020 год), направленным в Контрольно-счетную палату Ленинградской области Законодательным собранием Ленинградской области письмом от 21.10.2019 № 5643-1/19-06-0 в целях проведения экспертизы, на реализацию мероприятий АИП было предусмотрено 15 793 937,5 тыс. руб.

Областным законом от 04.12.2019 № 94-оз¹⁴ на реализацию мероприятий АИП на 2020 год утверждены бюджетные назначения в общей сумме

¹¹Официальный сайт Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области: <https://econ.lenobl.ru/ru/budget/partner/proekty/koncessionnye-soglasheniya-municipalnyh-obrazovaniy/> (дата обращения – 09.07.2021).

¹²Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

¹³Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

19 775 172,0 тыс. руб. (ред. от 02.11.2020), в том числе в рамках программных мероприятий (13 государственных программ Ленинградской области) 19 671 681,0 тыс. руб. В первоначальной редакции областного закона от 04.12.2019 № 94-оз на реализацию мероприятий АИП на 2020 год были утверждены бюджетные назначения на сумму 18 162 022,1 тыс. руб. (ред. от 04.12.2019), что на 2 368 084,6 тыс. руб. больше, чем было предусмотрено проектом областного закона об областном бюджете на 2020 год. В рамках программных мероприятий предусмотрено финансирование на общую сумму 17 823 671,1 тыс. руб. В течении 2020 года запланированные бюджетные ассигнования на реализацию АИП, в соответствии с областным законом от 04.12.2019 № 94-оз (с изменениями) увеличены на сумму 1 613 149,9 тыс. руб. или на 8,9%.

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2020 бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий АИП на 2020 год составляют 19 112 068,5 тыс. руб., что на 663 103,5 тыс. руб. меньше, чем утверждено законом о бюджете (Приложение 9 «Адресная инвестиционная программа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз). Изменение бюджетных ассигнований осуществлено в порядке, установленном приказом Комитета финансов Ленинградской области от 24.11.2010 № 18-02/01-02-181 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области, бюджетной росписи главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников дефицита областного бюджета Ленинградской области» (с изменениями). В сводную бюджетную роспись изменения внесены в соответствии со статьей 217 БК РФ и пунктом 11 статьи 4 областного закона от 04.12.2019 № 94-оз по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на исполнение мероприятий АИП ЛО в рамках четырех государственных программ:

1. «Развитие транспортной системы Ленинградской области».
2. «Современное образование в Ленинградской области».
3. «Обеспечение устойчивого функционирования коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».
4. «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

В рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» по подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» (ГРБС - комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области) областным законом от 04.12.2019 № 94-оз (ред. от 02.11.2020) на реализацию АИП ЛО утверждены бюджетные назначения в сумме 3 925 738,2 тыс. руб. Согласно Сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и

¹⁴Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз (ред. от 02.11.2020) «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2022 годов по состоянию на 01.01.2021¹⁵ (далее – сводная бюджетная роспись ЛО) комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования по подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Ленинградской области» на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности и субсидии на строительство (реконструкцию) в общей сумме 4 245 087,2 тыс. руб. (что соответствует информации комитета финансов о ходе исполнения АИП ЛО по итогам 2020 года (исх. от 28.01.2021 № 19-04/15). Таким образом увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Ленинградской области» на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности и субсидии на строительство (реконструкцию) составило 319 349,0 тыс. руб.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» областным законом от 04.12.2019 № 94-оз (ред. от 02.11.2020) на реализацию мероприятий АИП комитету по строительству Ленинградской области утверждены бюджетные назначения на 2020 год в сумме 3 410 807,0 тыс. руб., из них по подпрограмме «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования Ленинградской области» ассигнования утверждены в сумме 2 175 771,5 тыс. руб.

Согласно сводной бюджетной росписи ЛО по состоянию на 01.01.2021 комитету по строительству Ленинградской области на исполнение мероприятий АИП в рамках государственной программы «Современное образование Ленинградской области» предусмотрено 2 614 014,5 тыс. руб., в том числе бюджетные ассигнования по подпрограмме «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования Ленинградской области» субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования предусмотрено 1 378 979,0 тыс. руб., таким образом, уменьшение бюджетных ассигнований составило 796 792,5 тыс. руб.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» по подпрограмме «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» на выполнение мероприятий АИП комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области областным законом от 04.12.2019 № 94-оз (ред. от 02.11.2020) утверждены бюджетные назначения в сумме 679 497,3 тыс. руб. Согласно сводной бюджетной росписи ЛО на 01.01.2021 комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы

¹⁵ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области: <https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhethnaya-politika/rospis/2020-2022/> (дата обращения 08.06.2021)

Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» были предусмотрены бюджетные ассигнования на «Субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» и на «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в общей сумме 636 575,4 тыс. руб., что на 42 921,9 тыс. руб. меньше утвержденных областным законом от 04.12.2019 № 94 - оз (ред. от 02.11.2020).

На исполнение мероприятий АИП в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» по подпрограмме «Энергетика Ленинградской области» комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области областным законом от 04.12.2019 № 94 – оз (ред. от 02.11.2020) утверждены бюджетные назначения на 2020 год в сумме 161 904,9 тыс. руб. Согласно сводной бюджетной росписи ЛО на 01.01.2021 комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» были предусмотрены бюджетные ассигнования на «Субсидии на капитальное строительство электросетевых объектов, включая проектно-изыскательские работы» и «Субсидии на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы» в общей сумме 157 156,1 тыс. руб., что на 4 748,8 тыс. руб. меньше утвержденных областным законом от 04.12.2019 № 94-оз (ред. от 02.11.2020).

На реализацию АИП в рамках государственной программы «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» по подпрограмме «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» комитету по строительству Ленинградской области областным законом от 04.12.2019 № 94-оз (ред. от 02.11.2020) предусмотрены бюджетные назначения в сумме 2 547 591,4 тыс. руб. Согласно сводной бюджетной росписи ЛО на 01.01.2021 бюджетные ассигнования в рамках данной подпрограммы составили – 2 409 602,0 тыс. руб.

Общий объем бюджетных назначений, предусмотренных на реализацию мероприятий АИП ЛО в рамках подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области», уменьшен на 137 989,4 тыс. руб.

2.3. Согласно Приложению 9 «Адресная инвестиционная программа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к областному закону от 22.12.2020 № 143-оз (в редакции от 22.12.2020) на реализацию АИП ЛО в 2021 году предусмотрены бюджетные средства в сумме 23 999,6 млн. руб., в том числе:

- программная часть – 23 822,3 млн. руб.;

- непрограммная часть – 177,3 млн. руб.

Областным законом от 08.04.2021 № 35-оз¹⁶ внесены изменения в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз, в соответствии с которым финансирование АИП ЛО на 2021 год предусмотрено в сумме 24 331,3 млн. руб., что на 331,7 млн. руб. (1,4%) больше, чем в первоначальной редакции областного закона от 22.12.2020 № 143-оз, из них:

- программная часть – 23 976,0 млн. руб. (увеличена на 153,7 млн. руб. или на 0,6%);

- непрограммная часть – 355,3 млн. руб. (увеличена на 178,0 млн. руб. или на 100,4%).

Областным законом от 25.06.2021 № 77-оз внесены изменения в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз, в соответствии с которыми предусмотрено финансирование АИП ЛО на 2021 год в сумме 22 964,2 млн. руб., что на 1 367,1 млн. руб. (5,6%) меньше, чем в редакции областного закона от 08.04.2021 № 35-оз, из них:

- программная часть – 22 634,0 млн. руб. (уменьшена на 1 342,0 млн. руб. или на 5,6%);

- непрограммная часть – 330,3 млн. руб. (уменьшена на 25,0 млн. руб. или на 7%).

В сводную бюджетную роспись Ленинградской области по состоянию на 01.07.2021 внесены изменения, в соответствии с которыми плановое финансирование мероприятий АИП ЛО составило 24 215,5 млн. руб., что на 1 251,3 млн. руб. (5,4%) больше, чем утверждено областным законом от 22.12.2020 № 143-оз (в ред. от 25.06.2021).

Сравнительный анализ объема плановых бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в 2020 году, предусмотренных сводной бюджетной росписью Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 и объема плановых бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в 2021 году, предусмотренных сводной бюджетной росписью Ленинградской области по состоянию на 01.07.2021 представлен в таблице 1:

Таблица 1

Направление расходов адресной инвестиционной программы	Предусмотрено Сводной бюджетной росписью на 2020 год (на 01.01.2021), млн. руб.	Предусмотрено Сводной бюджетной росписью на 2021 год (на 01.07.2021), млн. руб.	Увеличение (+), уменьшение (-), млн. руб.	Увеличение (+)/уменьшение (-), %
Программная часть	19 008,6	23 860,2	+ 4 851,6	+ 25,5
Непрограммная часть	103,5	355,3	+ 251,8	+ 243,3
Всего по АИП	19 112,1	24 215,5	5 103,4	+ 26,7

Согласно данным таблицы, увеличение финансирования АИП ЛО в 2021 по сравнению с плановым объемом финансирования АИП ЛО в 2020 году по состоянию на 01.07.2021 составило 5 103,4 млн. руб. или 26,7%

¹⁶ Областной закон от 08.04.2021 № 35-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В реализации АИП ЛО в 2021 году также как и в 2020 году принимали участие 10 ГРБС: Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (029); комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (068); Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом (801); комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (961); комитет по культуре и туризму Ленинградской области (962); комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (978); комитет по строительству Ленинградской области (981); комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (984); Комитет по здравоохранению Ленинградской области (986); комитет по социальной защите населения Ленинградской области (987).

2.4. Сравнительный анализ в разрезе государственных программ планового объема финансирования на реализацию АИП ЛО в 2020 году и в 2021 году представлен в таблице 2:

Таблица 2

№ п/п	Наименование государственных программ Ленинградской области, Подпрограмм	2020	ГРБС	2021	Увеличение (+), уменьшение (-) финансирования на 2021 относительно 2020	
		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021		Сводная бюджетная роспись на 01.07.2021		
					тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7
1.	Государственная программа Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 194 265,5		1 816 405,5	+ 622 140,0	+52,1
1.1	Подпрограмма "Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области"	98 315,0	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	119 360,4	+ 21 045,4	+21,4
1.2	Подпрограмма "Современный облик сельских территорий Ленинградской области"	1 095 950,6		1 697 045,1	+ 601 094,5	+54,8
		92 241,4	Комитет по топливно- энергетическому комплексу Ленинградской области;	73 303,3	-18 938,2	-20,5
		46 373,9	Комитет по жилищно- коммунальному хозяйству Ленинградской области	18 167,3	-28 206,6	-60,8
		957 335,2	Комитет по строительству Ленинградской области	1 605 574,5	+ 648 239,3	+67,7
2.	Государственная программа "Развитие здравоохранения в Ленинградской области"	2 451 646,0		2 507 606,4	+55 960,4	+2,3
2.1.	Подпрограмма "Управление и кадровое обеспечение"	78 000,0	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	78 000,0	0,0	-

№ п/п	Наименование государственных программ Ленинградской области, Подпрограмм	2020	ГРБС	2021	Увеличение (+), уменьшение (-) финансирования на 2021 относительно 2020	
		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021		Сводная бюджетная роспись на 01.07.2021		
					тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7
2.2.	Подпрограмма "Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области"	2 373 646,0		2 429 606,4	+55 960,4	+2,4
		1 367 057,6	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	1 080 800,3	-286 257,3	-20,9
		1 006 588,4	Комитет по строительству Ленинградской области	1 348 806,1	+342 217,7	+34,0
3.	Государственная программа «Современное образование Ленинградской области»	2 640 431,9		3 275 916,9	+ 635 485,0	+ 24,1
3.1.	Подпрограмма "Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области"	1 038 080,3		1 486 156,8	+ 448 076,5	+43,2
		1 019 057,9	Комитет по строительству Ленинградской области	1 467 134,4	+ 448 076,5	+44,0
		19 022,4	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	19 022,4	0,0	-
3.2.	Подпрограмма "Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей Ленинградской области"	1 386 374,0		1 545 018,1	+ 158 644,1	+ 11,4
		1 378 979,0	Комитет по строительству Ленинградской области	1 537 623,1	+ 158 644,1	+11,5
		7 395,0	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	7 395,0	0,0	-
3.3.	Подпрограмма "Развитие профессионального образования "	215 977,6	Комитет по строительству Ленинградской области	244 742,0	+28 764,4	+13,3
4.	Государственная программа Ленинградской области "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области" (Подпрограмма "Развитие системы социального обслуживания")	48 989,5	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	106 338,8	+ 57 349,3	+117,1

№ п/п	Наименование государственных программ Ленинградской области, Подпрограмм	2020	ГРБС	2021	Увеличение (+), уменьшение (-) финансирования на 2021 относительно 2020	
		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021		Сводная бюджетная роспись на 01.07.2021	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7
5.	Государственная программа "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области" (подпрограмма "Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области")	1 653 385,0		1 704 453,2	+ 51 068,2	+3,1
		992 209,5	Комитет по строительству Ленинградской области	1 342 953,2	+ 350 743,7	+35,3
		661 175,5	Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	361 500,0	-299 675,5	-45,3
6.	Государственная программа "Развитие культуры в Ленинградской области"	458 350,8		1 291 405,4	+ 833 054,6	+181,8
6.1.	Подпрограмма "Обеспечение условий реализации государственной программы"	10 000,0	Комитет по строительству Ленинградской области	204 499,5	+ 194 499,5	+1 945,0
6.2.	Подпрограмма "Профессиональное искусство, народное творчество и культурно- досуговая деятельность"	448 350,8		1 086 905,9	+ 638 555,1	+142,4
		243 485,0	Комитет по строительству Ленинградской области	836 905,9	+ 593 420,9	+243,7
		204 865,8	Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	250 000,0	+ 45 134,2	+22,0
7.	Государственная программа Ленинградской области "Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области"	4 514 141,2		5 309 399,3	+ 795 258,1	+17,6
7.1.	Подпрограмма "Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области"	2 409 602,0	Комитет по строительству Ленинградской области	2 945 083,1	+535 431,1	+ 22,2
7.2.	Подпрограмма "Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки"	2 104 539,2	Комитет по строительству Ленинградской области	2 364 316,2	+ 259 777,0	+12,3
8.	Государственная программа "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение	1 207 260,8		2 872 336,8	+ 1 665 076,0	+137,9

№ п/п	Наименование государственных программ Ленинградской области, Подпрограмм	2020	ГРБС	2021	Увеличение (+), уменьшение (-) финансирования на 2021 относительно 2020	
		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021		Сводная бюджетная роспись на 01.07.2021		
					тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7
	энергоэффективности в Ленинградской области"					
8.1.	Подпрограмма "Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области"	636 575,4	Комитет по жилищно- коммунальному хозяйству Ленинградской области	1 653 437,3	+ 1 016 861,9	+159,7
8.2.	Подпрограмма "Газификация Ленинградской области"	413 529,4	Комитет по топливно- энергетическому комплексу Ленинградской области	907 100,0	+ 493 570,6	+119,4
8.3.	Подпрограмма "Энергетика Ленинградской области"	157 156,1	Комитет по топливно- энергетическому комплексу Ленинградской области	311 799,5	+154 643,4	+98,4
9.	Государственная программа "Безопасность Ленинградской области" (подпрограмма "Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности")	288 557,0	Комитет по строительству Ленинградской области	34 155,9	-254 401,1	- 88,2
10.	Государственная программа "Стимулирование экономической активности Ленинградской области" (подпрограмма "Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области")	51 110,6	Комитет по строительству Ленинградской области	61 333,6	+10 223,0	+ 20,0
11.	Государственная программа Ленинградской области "Развитие транспортной системы Ленинградской области"	4 245 439,2		4 713 502,1	+468 062,9	+ 11,0
11.1.	Подпрограмма "Развитие сети автомобильных дорог общего пользования"	4 245 087,2	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	4 627 049,1	+381 961,9	+ 9,0

№ п/п	Наименование государственных программ Ленинградской области, Подпрограмм	2020	ГРБС	2021	Увеличение (+), уменьшение (-) финансирования на 2021 относительно 2020	
		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021		Сводная бюджетная роспись на 01.07.2021	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7
11.2.	Подпрограмма "Общественный транспорт и транспортная инфраструктура"	352,0	Комитет по строительству Ленинградской области	86 453,0	+86 101,0	+ 24460,5
12.	Государственная программа "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области" (Подпрограмма "Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ленинградской области"	40 000,0	Комитет по строительству Ленинградской области	45 217,9	+5 217,9	+13,0
13.	Государственная программа Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области"	215 000,0		122 176,6	-92 823,4	- 43,2
13.1.	Подпрограмма "Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области"	115 000,0	Комитет по строительству Ленинградской области	70 000,0	-45 000,0	- 39,1
13.2.	Подпрограмма "Молодежь Ленинградской области"	100 000,0	Комитет по строительству Ленинградской области	52 176,6	-47 823,4	- 47,8
	Всего по программной части АИП	19 008 577,6		23 860 248,3	+4 851 670,8	+25,5
	Непрограммная часть	103 490,9		355 261,4	+251 770,5	+243,3
	Проектные работы и обоснование инвестиций	90 235,7	Комитет по строительству Ленинградской области	115 350,0	+25 114,3	+27,8
	Строительство здания для размещения базы учетно- технической документации объектов капитального строительства Ленинградской области, в том числе проектные работы	13 255,2	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	239 911,4	+226 656,2	+1 709,9
	ИТОГО по АИП	19 112 068,5		24 215 509,7	5 103 441,3	+26,7

Сравнительный анализ планового финансирования АИП в рамках программных мероприятий в 2020-2021 годах отражен на диаграмме:



Как видно из диаграммы, наибольший объем финансирования АИП в рамках программных мероприятий в 2020 - 2021 годах направлен на формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области, а также на развитие транспортной системы Ленинградской области. Наименьший объем финансирования АИП в рамках программных мероприятий направлен в 2020 году на строительство объектов в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (подпрограмма «Развитие системы социального обслуживания»), в 2021 году – на строительство объектов в рамках государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области».

Объем финансирования АИП ЛО в разрезе государственных программ и главных распорядителей бюджетных средств отражен в Приложении 1 к настоящему Заключению.

АИП ЛО на 2020 и 2021 год сформирована и утверждена областными законами об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с пунктом 1.2. Положения о формировании и реализации АИП в установленные сроки.

АИП ЛО в 2020-2021 годах соответствует приоритетам и целям стратегии социально-экономического развития Ленинградской области.

3. Анализ правомерности включения мероприятий в АИП (выборочно)

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 Комитету финансов Ленинградской области по согласованию с Комитетом экономического развития в срок до 20.04.2019 было необходимо разработать и утвердить методические рекомендации для органов исполнительной власти Ленинградской области по формированию рейтингов перспективных объектов инвестиций.

Приказом Комитета финансов Ленинградской области от 01.04.2019 № 18 - 02/19-08¹⁷ утверждены методические рекомендации для органов исполнительной власти Ленинградской области по формированию рейтингов перспективных объектов инвестиций (далее - Методические рекомендации для органов исполнительной власти Ленинградской области по формированию рейтингов перспективных объектов инвестиций).

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 органам исполнительной власти Ленинградской области - ответственным исполнителям (соисполнителям) государственных программ Ленинградской области необходимо:

- в срок до 15.05.2019 разработать и утвердить методики формирования рейтингов перспективных объектов для включения в АИП;
- в срок до 01.06.2019 сформировать отраслевые рейтинги объектов для включения в АИП.

В соответствии с пунктом 1.5. Положения о формировании и реализации АИП:

- отраслевые органы формируют и ведут рейтинги перспективных объектов инвестиций (не включенных в утвержденные перечни объектов АИП), в которых соответствующим объектам присваивается оценочный балл, отражающий приоритетность объекта инвестиций для достижения целей соответствующих государственных программ (подпрограмм);

- порядок и методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций утверждаются нормативными актами отраслевого органа и согласовываются Комитетом финансов Ленинградской области и Комитетом экономического развития;

- рейтинги перспективных объектов инвестиций утверждаются правовыми актами отраслевых органов и подлежат размещению на официальных сайтах отраслевых органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с частью 1 статьи 7 областного закона от 11.12.2007 № 174- оз «О правовых актах Ленинградской области» отраслевые, территориальные и иные органы исполнительной власти Ленинградской области в пределах своей компетенции вправе принимать нормативные

¹⁷ Приказ Комитета финансов Ленинградской области от 01.04.2019 № 18-02/19-08 «Об утверждении методических рекомендаций для органов исполнительной власти Ленинградской области по формированию рейтингов перспективных объектов инвестиций».

правовые акты Ленинградской области в форме приказов органов исполнительной власти Ленинградской области, а также правовые акты Ленинградской области, имеющие ненормативный характер, в форме распоряжений органов исполнительной власти Ленинградской области.

Таким образом, согласно пункту 1.5 Положения о формировании и реализации АИП порядки и методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций утверждаются исключительно приказами отраслевых органов.

В соответствии с пунктом 3.2. Положения о формировании и реализации АИП в течение одного месяца со дня утверждения областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период отраслевые органы обеспечивают утверждение (внесение изменений) в перечни объектов АИП по соответствующим государственным программам (подпрограммам).

По результатам анализа материалов, представленных участниками АИП (ГРБС) на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 25.03.2021 № 01-18-60/2021, необходимо отметить следующее.

3.1. Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в 2020 - 2021 годах является исполнителем (ГРБС) АИП ЛО в рамках двух государственных программ Ленинградской области: «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

В соответствии с представленной информацией (документами) Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области от 26.04.2021 № ис-2123/2021:

- **в нарушение** пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10 Порядок и методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в подпрограмму «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» утверждены приказом комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области от 03.12.2019 № 32 (далее - Методика от 03.12.2019 № 32), т.е. на 6 месяцев позже срока, установленного постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10.

Методическими рекомендациями по формированию рейтингов перспективных объектов предусмотрены оценка вклада объекта инвестиций в достижение целевых значений индикатора государственной программы и плановое изменение индикатора государственной программы в связи с вводом в эксплуатацию объекта инвестиций.

Следует отметить, что утвержденная Методика от 03.12.2019 № 32, не предусматривает расчет оценки вклада объекта инвестиций в достижение целевых значений индикатора государственной программы и плановое изменение индикатора государственной программы в связи с вводом в эксплуатацию объекта инвестиций.

Также, согласно представленной комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области информации от 26.04.2021 № ис - 2123/2021: «.....В 2020 году в АИП ЛО включены два вновь начинаемых объекта инвестиций по мероприятию «Субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства»: - «Строительство наружного водопровода по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, п. Рахья» и «Реконструкция канализационных очистных сооружений дер. Старая Слобода Лодейнопольского района Ленинградской области»;

- в 2020 году в Перечень объектов инвестиций подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» включено к реализации новое мероприятие «Федеральный проект «Чистая вода» с 12 проектами.

Порядок принятия решений о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области государственным унитарным предприятиям Ленинградской области на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Ленинградской области и предоставления указанных субсидий, утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.10.2017 № 444 (далее – Порядок № 444).

Разделом 2 Порядка № 444 определена процедура принятия решений о предоставлении бюджетных ассигнований за счет субсидии из областного бюджета Ленинградской области на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства с обязательным получением заключений Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области о целесообразности предоставления субсидии и Комитета финансов Ленинградской области о возможности предоставления субсидии. Указанные Заключения являются основанием для принятия решения о предоставлении субсидии, которое оформляется постановлением Правительства Ленинградской области об утверждении перечня объектов, строительство, реконструкция и модернизация которых предусмотрены в рамках государственной программы, путем включения в перечень соответствующих объектов и ассигнований на весь период осуществления капитальных вложений адресной инвестиционной программы.

Положения Порядка № 444 не предусматривают утверждение рейтинга перспективных объектов инвестиций по мероприятию, в связи с чем, правовые акты Комитета не издавались и не размещались на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что отсутствие в Порядке принятия решений о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области государственным унитарным предприятиям Ленинградской области на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Ленинградской области и предоставления указанных субсидий, утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 27.10.2017 № 444, отсылочной нормы на положения постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 не освобождает органы исполнительной власти Ленинградской области от обязанности соблюдения таких положений при реализации АИП ЛО.

Вместе с тем, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, данный факт свидетельствует о недостаточной взаимоувязке нормативных правовых актов Ленинградской области, применяемых при реализации АИП ЛО.

В целях недопущения подобных ситуаций в будущем, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области, предусматривающие предоставление субсидий из бюджета Ленинградской области в рамках АИП ЛО, в части дополнения их отсылочными нормами на положения нормативных правовых актов Ленинградской области о формировании и реализации АИП ЛО.

В нарушение пункта 1.5. Положения о формировании и реализации АИП комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области рейтинги перспективных объектов инвестиций подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» не утверждались правовыми актами и не размещались на официальном сайте комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 07.02.2020 № 44 утвержден Перечень объектов и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской

области»¹⁸ (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 07.02.2020 № 44), согласно которому комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области является ГРБС, предусмотренных на финансирование в 2020 году реконструкции сетей водоснабжения в дер. Бегуницы, в том числе проектные работы (4 км).

Постановлением Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 № 209¹⁹ внесены изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 07.02.2020 № 44, в соответствии с которыми комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области является ГРБС, предусмотренных на финансирование в 2020 году 2-х объектов АИГП:

1) реконструкция сетей водоснабжения в дер. Бегуницы, в том числе проектные работы (4 км);

2) строительство 2-й нитки водовода от ВОС г. Всеволожска до ВНС пос. Романовка. Реконструкция ВНС пос. Романовка (4,998 км).

В рамках подпрограммы на 2020 год комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование строительства и реконструкции вышеуказанных 2-х объектов в сумме 46 373,9 тыс. руб.

Методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» утверждена приказом комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (ответственный исполнитель данной государственной программы) от 07.05.2020 № 22 «Об утверждении методики формирования рейтингов перспективных проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций) по государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

Рейтинг перспективных проектов государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» утвержден распоряжением комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 20.05.2020 № 71 (в ред. от 20.08.2020 № 118) и размещен на сайте комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 5.2. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области²⁰ перечень

¹⁸ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 № 636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

¹⁹ Постановление Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 № 209 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 7 февраля 2020 года № 44 «Об утверждении Перечня объектов и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

²⁰ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 (ред. от 30.04.2021) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области».

объектов, строительство, реконструкция и модернизация которых предусмотрены в рамках государственной программы (подпрограммы), формируется ответственным исполнителем в порядке и по форме, установленной Положением о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10.

В нарушение пункта 5.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области и **в нарушение** пункта 3.2. Положения о формировании и реализации АИП перечень объектов и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» утвержден 07.02.2020, что позже установленного срока (в течение одного месяца со дня утверждения областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период).

Следует отметить, что АИП ЛО, в рамках которой предусмотрено финансирование мероприятий государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», на 2020 год утверждена областным законом от 04.12.2019 № 94-оз, т.е. ранее утверждения государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 № 636).

3.2. Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области являлся ГРБС по финансированию мероприятий АИП в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и в рамках подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

Перечень объектов подпрограммы «Общественный транспорт и транспортная инфраструктура» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.09.2020 № 628²¹. В данный Перечень включен 1 объект: «Строительство автостанции в

области» (далее - Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области).

²¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 15.09.2020 № 628 «Об утверждении Перечня объектов подпрограммы «Общественный транспорт и транспортная инфраструктура» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» и распределения субсидии на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры, включая их проектирование, из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на текущий финансовый год и на плановый период в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

г. Подпорожье по адресу: Ленинградская область, Подпорожский муниципальный район, Подпорожье, ул. Октябрат, д. 10», установленный срок реализации 2020-2021 год.

Перечень объектов подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» и распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на текущий финансовый год и на плановый период за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на строительство (реконструкцию), включая проектирование, автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 30.11.2015 № 450 (с изменениями).

Согласно представленной Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области информации (исх. от 21.04.2021 № 05-975/2021-0-1):

«В отношении использования в работе Комитета Методики формирования рейтинга перспективных объектов инвестиций по государственной программе Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (далее – Методика) информирую, что в 2019 документ был разработан и направлен для ознакомления в Комитет экономического развития Ленинградской области (исх. от 02.09.2019 № 05-2179/2019-2-1).

Проанализировав перечень объектов подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования», а также их разнообразие (от строительства участка автомобильной дороги до путепровода), ограниченное наличие объектов – аналогов, а также факт, что реализация объектов, включенных в состав указанной подпрограммы, носит долгосрочный характер (ориентировочно от 4-х до 7 лет), специфику дорожной отрасли и невозможность учесть наличие всех возможных факторов, влияющих на выбор перспективного объекта, Методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций Комитетом утверждена не была.

Соответственно, представить правовые акты Комитета об утверждении рейтинга перспективных объектов инвестиций на 2019-2021 годы, Протоколы результатов отбора инвестиций, расчеты коэффициентов территориальной потребности по объектам инвестиций, а также расчеты коэффициента влияния прочих факторов на оценку приоритетности объектов, а также актуализацию расчетных баллов объектов инвестиций, не представляется возможным».

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 методика формирования рейтингов и отраслевые рейтинги перспективных объектов инвестиций для включения в АИП Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области по состоянию на 01.06.2021 не утверждены;

В нарушение пункта 1.5 Положения о формировании и реализации АИП правовые акты об утверждении Порядка и методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в АИП подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования», входящей в состав государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области», ответственным исполнителем которой является Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, не издавались. Рейтинги перспективных объектов инвестиций на 2020-2021 годы не утверждались и не размещались на официальном сайте Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно пункту 3.5 Порядка предоставления и распределения субсидии на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры, включая их проектирование, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 397²² (далее - Порядок предоставления и распределения субсидии на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры), оценка заявок муниципальных образований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой формирования рейтинга перспективных объектов инвестиций, утверждаемой нормативным правовым актом Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, при условии подачи более одной заявки от муниципальных образований на предоставление субсидии.

В нарушение пункта 3.5 Порядка предоставления и распределения субсидии на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры, оценка заявок муниципальных образований и формирование перечня объектов АИП осуществлялась Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области в отсутствие методики формирования рейтинга перспективных объектов инвестиций, утверждаемой нормативным правовым актом Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Согласно представленной Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области в ходе данного экспертно-аналитического мероприятия информации: *«Потребность в формировании перспективного перечня объектов инвестиций в отношении объектов дорожной инфраструктуры муниципальных образований с присвоением оценочного балла до настоящего времени отсутствовала.*

В настоящее время разработана программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Ленинградской области (далее – ПКРТИ ЛО), являющаяся основным документом стратегического планирования транспортной инфраструктуры Ленинградской области. В составе документа определен экономически обоснованный ранжированный перечень объектов реконструкции и строительства автомобильных дорог общего пользования регионального значения (на период до 2035 года). Перечень

²² Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

объектов составлен на основании проведенного разработчиком анализа условий транспортной системы Ленинградской области и ее математической модели.

По мнению Комитета, разработанный Перечень объектов реконструкции и строительства автомобильных дорог общего пользования регионального значения, в полном объеме отображает рейтинг перспективных объектов инвестиций.

Комитетом направлены обращения в Комитет финансов Ленинградской области от 23.01.2020 №07-94/2020 и от 10.12.2020 №07-1622/2020 о рассмотрении возможности внесения изменений в «Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области», утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 в части включения объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Перечень объектов АИП объектов инвестиций на основании утвержденной ПКРТИ ЛО, а не на основании рейтинга перспективных объектов инвестирования. В настоящее время вышеуказанные обращения находятся на рассмотрении и ответ из Комитета финансов Ленинградской области не поступил.

Сведения об объектах муниципальной собственности, прошедших конкурсный отбор, но не включенных в предложения Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области по распределению субсидий отсутствуют, поскольку все объекты, включенные в заявки муниципальных образований, прошедших конкурсный отбор включены в предложения по распределению субсидий на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

АИП 2020-2021 сформированы из объектов ранее включенных в АИП ЛО, и объектов, включенных по результатам конкурсных отборов муниципальных образований до 01.01.2020 года».

Согласно пункту 3.6 Порядка предоставления и распределения субсидии на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области в течение 10 рабочих дней с даты подписания протокола заседания оценочной комиссии формирует рейтинг перспективных объектов инвестиций, утверждает его правовым актом и размещает на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области представлена информация (исх. от 21.04.2021 № 05-975/2021-0-1) о вновь включенных объектах инвестиций (с описанием основных характеристик) в 2020 - 2021 годах, в том числе:

- 11 объектов в рамках подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»;

- 5 объектов в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской

области» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

В нарушение пункта 3.6 Порядка предоставления и распределения субсидии на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры рейтинг перспективных объектов инвестиций, утвержденный правовым актом Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, в проверяемом периоде не формировался и не размещался на его официальном сайте в сети «Интернет».

Таким образом, объекты строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения включены в Перечень объектов АИП без определения их рейтинга.

3.3. Комитет по здравоохранению Ленинградской области в 2020 - 2021 годах является исполнителем (ГРБС) АИП ЛО в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

В соответствии с представленной информацией Комитетом по здравоохранению Ленинградской области (исх. от 20.04.2021 № 40-5921/2021):

- Комитетом по здравоохранению Ленинградской области разработана Методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» и утверждена распоряжением Комитета по здравоохранению Ленинградской области от 30.12.2019 № 488-о;

- Комитетом по здравоохранению Ленинградской области утверждены отраслевые рейтинги перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственные программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» распоряжением комитета по здравоохранению Ленинградской области от 31.03.2020 № 167/1-О.

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 Комитетом по здравоохранению Ленинградской области Методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» утверждена распоряжением Комитета по здравоохранению Ленинградской области от 30.12.2019 № 488-о, т.е. более чем на 6 месяцев позже срока, установленного постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10 (до 15 мая 2019 года).

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 Комитетом по здравоохранению Ленинградской области отраслевые рейтинги перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственные программы Ленинградской области: «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»

утверждены распоряжением комитета по здравоохранению Ленинградской области от 31.03.2020 № 167/1-О, т.е. на 9 месяцев позже срока, установленного постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10 (до 1 июня 2019 года).

В нарушение пункта 1.5 Положения о формировании и реализации АИП Методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» утверждена распоряжением Комитета по здравоохранению Ленинградской области от 30.12.2019 № 488-о, т.е. правовым актом, носящим ненормативный характер.

В нарушение пункта 1.5 Положения о формировании и реализации АИП рейтинги перспективных объектов инвестиций на 2020-2021 годы по государственной программе «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», утвержденные распоряжениями Комитета по здравоохранению Ленинградской области (от 31.03.2020 № 167/1-О и от 09.04.2021 № 241-О), на официальном сайте Комитета по здравоохранению Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещались.

Информация (расчеты) об определении оценочных баллов по каждому объекту в соответствии с методическими рекомендациями Комитета финансов Ленинградской области²³, включая сведения (расчеты) о плановых изменениях значений индикаторов государственных программ Ленинградской области в результате ввода в эксплуатацию объекта инвестиций, Комитетом по здравоохранению Ленинградской области на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области не представлены.

3.4. Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом (далее – КУГИ ЛО) является ГРБС в части реализации АИП в рамках непрограммной части, предусматривающей строительство здания для размещения базы учетно-технической документации объектов капитального строительства Ленинградской области, в том числе проектные работы.

Согласно представленного (исх. от 19.04.2021 № 04-3856/2021) КУГИ ЛО «Перечня объектов, финансируемых за счет расходов, предусмотренных непрограммной частью адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»²⁴ за счет средств областного бюджета предусмотрено строительство здания для размещения базы учетно-технической документации до 1,5 млн. инвентарных дел (Ленинградская область, Гатчинский район, Северная въездная зона). В редакции распоряжения Правительства Ленинградской области от 02.03.2020 № 165 - р предусмотренный срок реализации проекта 2020-2022 годы. Плановый объем финансирования на 2020- 2021 годы в редакции распоряжения Правительства Ленинградской области от 02.03.2020 № 165 - р (действие настоящего

²³ Утверждены приказом комитета финансов Ленинградской области от 01.04.2019 № 18-02/19-08 «Об утверждении методических рекомендаций для органов исполнительной власти Ленинградской области по формированию рейтингов перспективных объектов инвестиций».

²⁴ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 23.04.2019 № 248-р (с изменениями).

распоряжения распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2020) составлял 209 428,0 тыс. руб., на 2022 год финансирование не предусмотрено. Фактические расходы на создание данного объекта (нарастающим итогом) за предыдущие периоды реализации АИП составляли 1 203,7 тыс. руб. Стоимость объекта в редакции распоряжения Правительства Ленинградской области от 24.11.2020 № 876 – р составляет 253 139,0 тыс. руб., в т. ч. 2020 год – 13 255,2 тыс. руб., 2021 год – 239 883,8 тыс. руб., что соответствует Приложению 9 «Адресная инвестиционная программа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к областному закону от 04.12.2019 № 94 – оз (в ред. от 02.11.2020) в части предусмотренного объема финансирования в рамках непрограммной части АИП КУГИ ЛО. Следует отметить, что в первоначальной редакции областного закона от 04.12.2019 № 94- оз КУГИ ЛО было предусмотрено на 2020 год финансирование в рамках непрограммной части АИП 183 214,0 тыс. руб. Несмотря на уменьшение финансирования, кассовое исполнение в 2020 году составило 7 996,3 тыс. руб. (60,3%). Согласно представленным пояснениям в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год, низкий процент исполнения бюджета в части АИП обусловлен длительным сроком разработки проектно-сметной документации (далее – ПСД) и поздним сроком заключения госконтракта на строительно-монтажные работы (СМР), а также нарушением подрядчиком сроков выполнения СМР.

В соответствии с Приложением 9 «Адресная инвестиционная программа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к областному закону от 22.12.2020 № 143 – оз (в ред. от 08.04.2021) на финансирование данного объекта в 2021 году предусмотрено 239 911,4 тыс. руб.

Согласно технико-экономическому обоснованию необходимости капитальных вложений в строительство здания базы учетно-технической документации объектов капитального строительства Ленинградской области, представленному КУГИ ЛО, а также заключению Комитета финансов Ленинградской области от 28.03.2019 № КФ-и-185/2019 на документацию ГУП «Леноблинвентаризация» по капитальным вложениям в строительство здания базы учетно-технической документации объектов капитального строительства Ленинградской области, в качестве источников капитальных вложений на строительство данного объекта предусматривались средства областного бюджета Ленинградской области в следующем объеме:

2019 год - 10 200 тыс. руб.;

2020 год - 126 000 тыс. руб.;

2021 год - 23 000 тыс. руб.

Сумма бюджетных ассигнований, указанных в качестве источников капитальных вложений на строительство объекта соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным КУГИ ЛО в рамках непрограммной части АИП на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов, утвержденной областным законом от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Учитывая вышеизложенное, сумма бюджетных ассигнований, предусмотренная на 2020 - 2021 годы на строительство здания базы учетно-технической документации объектов капитального строительства Ленинградской области, за 2020 - 2021 годы увеличена на 104 166,6 тыс. руб. $((13\ 255,2 + 239\ 911,4) - (126\ 000,0 + 23\ 000,0))$ или на **70%**.

3.5. Комитет по культуре и туризму Ленинградской области является ГРБС в части реализации АИП в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области».

В соответствии с представленной информацией Комитетом по культуре и туризму Ленинградской области (исх. от 23.04.2021 № 01-06-1553/2021-0-1):

- в 2020 году Комитету по культуре Ленинградской области²⁵ было предусмотрено финансирование на приобретение 2 объектов АИП в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы» государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области»;

- Комитетом по культуре Ленинградской области разработана и утверждена методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области» распоряжением Комитета по культуре Ленинградской области от 03.06.2019 № 01-01/19-197;

- отраслевой рейтинг перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области», утвержден распоряжением Комитета по культуре Ленинградской области от 18.03.2020 № 01-04/20-85 (изменения от 19.08.2020 № 01-04/20-317).

В нарушение пункта 1.5 Положения о формировании и реализации АИП методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области», утверждена распоряжением Комитета по культуре Ленинградской области от 03.06.2019 № 01-01/19-197, т.е. правовым актом, носящим ненормативный характер.

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 Комитетом по культуре Ленинградской области методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области»²⁶ утверждена распоряжением Комитета по культуре Ленинградской области от 03.06.2019

²⁵ В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 14.12.2020 № 817 «Об утверждении Положения о комитете по культуре и туризму Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 8 июня 2020 года № 372 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» постановление Правительства Ленинградской области от 24.10. 2017 №431 «Об утверждении Положения о комитете по культуре Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» утратило силу. Утверждено Положение о комитете по культуре и туризму Ленинградской области.

²⁶ Утверждена постановлением правительства ленинградской области от 14.11.2013 № 404 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области».

№ 01-01/19-197, т.е. позже срока, установленного постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10 (до 15.05. 2019 года)

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 отраслевой рейтинг перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области», утвержден распоряжением Комитета по культуре Ленинградской области от 18.03.2020 № 01-04/20-85 (изменения от 19.08.2020 № 01-04/20-317) позже срока, установленного постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10 (до 01.06.2019).

Комитетом по культуре и туризму Ленинградской области дополнительно представлена информация (исх. от 09.06.2021 № 01-06-1553/2021-0-2), в составе которой представлено распоряжение Комитета по культуре Ленинградской области от 16.10.2019 № 01-04/19-349 «О внесении изменений в распоряжение Комитета по культуре Ленинградской области от 03.06.2019 № 01-04/19-197 «Об утверждении методики формирования рейтинга перспективных объектов и утверждении рейтинга перспективных объектов по государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области» для включения в адресную инвестиционную программу Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы».

Следует отметить, что изменения рейтинга перспективных объектов по государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области» для включения в АИП на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы», утвержденные распоряжением комитета по культуре Ленинградской области от 16.10.2019 № 01-04/19-349, не были размещены в сети «Интернет» на сайте Комитета по культуре и туризму Ленинградской области.

3.6. Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области является ГРБС в части реализации АИП в рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области».

В соответствии с представленной информацией Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (исх. от 26.04.2021 № 18-9138/2021):

- в 2020 году Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»²⁷ (далее – ГП ЛО «Современное образование Ленинградской области») было предусмотрено финансирование переходящих объектов АИП, в том числе:

- по подпрограмме «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» в сумме 8 584,0 тыс. руб. на приобретение

²⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»

имущественного комплекса частного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 10 ОАО «РЖД» в г. п. Мга и субсидии на осуществление ежегодного платежа за приобретение здания детского сада № 9 на 240 мест в г. Тосно (ул. Чехова, д. 1) в сумме 10 438,4 тыс. руб.;

- в рамках подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей Ленинградской области» в сумме 7 395,0 тыс. руб. субсидии на осуществление ежегодного платежа за выкуп СОШ № 37 в г. п. Мга;

- Методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» утверждена распоряжением Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 16.04.2019 № 896-р. Распоряжением Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 19.12.2019 № 2640-р «Об утверждении положения, состава комиссии и методики формирования перспективных объектов образования по государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» утверждена новая редакция Методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области».

В нарушение пункта 1.5 Положения о формировании и реализации АИП методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утверждена распоряжением Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 16.04.2019 № 896-р и распоряжением от 19.12.2019 № 2640-р, т.е. правовыми актами, носящими ненормативный характер.

В соответствии с Положением о формировании и реализации АИП рейтинги должны отражать приоритетность объектов инвестиций для достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области (далее - государственные программы).

Рейтинг перспективных объектов инвестиций формируется по всем подпрограммам одной государственной программы, по которым отраслевой орган выступает в роли соисполнителя. Если отраслевой орган является соисполнителем подпрограмм по нескольким государственным программам, рейтинг формируется в разрезе государственных программ.

В представленной Методике формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», не учтены положения Методических рекомендаций для органов исполнительной власти Ленинградской области по формированию рейтингов перспективных объектов инвестиций, в том числе не применяются расчеты:

- значимости (веса) индикатора государственной программы, баллов;

- оценки вклада объекта инвестиций в достижение целевых значений индикатора государственной программы;
- коэффициента территориальной потребности в объекте инвестиций для достижения целевых значений индикатора государственной программы;
- коэффициента влияния прочих факторов на оценку приоритетности объекта инвестиций;
- планируемый объем инвестиций (за счет всех источников) в i-й объект, в т.ч. инвестиций, связанных с обеспечением объекта инженерной инфраструктурой.

Применяемая Методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», не учитывает индикаторы (а также их значимость) государственной программы (подпрограммы) в критериях отбора, применяемых для формирования рейтинга.

Учитывая вышеизложенное, применяемая Методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», не позволяет определить приоритетность объекта инвестиций для достижения целей соответствующей государственной программы (подпрограммы).

3.7. Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области является ГРБС в части реализации АИП в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

В соответствии с представленной информацией комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (исх. от 27.04.2021 № И-1415/2021):

- в 2020 году комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области в рамках подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» было предусмотрено финансирование 2 переходящих объектов АИП на общую сумму 661 175,5 тыс. руб. (строительство и эксплуатация плавательного бассейна в г. Сертолово в рамках концессионного соглашения с плановым объемом финансирования 299 675,5 тыс. руб. и строительство и эксплуатация объекта спорта - плавательного бассейна в г. Гатчине в рамках концессионного соглашения с плановым объемом финансирования 361 500,0 тыс. руб.).

Комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области представлены документы, в том числе Методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций для включения в АИП по основному мероприятию «Строительство, реконструкция и проектирование спортивных объектов» подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской

области» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области Методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций для включения в АИП по основному мероприятию «Строительство, реконструкция и проектирование спортивных объектов» подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» утверждена приказом комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области от 20.01.2020 № 3-о²⁸ с **нарушением срока**, установленного постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 (до 15.05.2019 года).

В нарушение пункта 1.5. Положения о формировании и реализации АИП рейтинг перспективных объектов государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» не представлен, на официальном сайте комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

3.8. В соответствии с паспортом государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»²⁹ комитет по социальной защите населения Ленинградской области является ответственным исполнителем данной госпрограммы.

Согласно АИП на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной областным законом от 04.12.2019 № 94-оз, комитет по социальной защите населения Ленинградской области является участником и главным распорядителем средств, предусмотренных на исполнение АИП в рамках подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области». Комитету по социальной защите населения Ленинградской области на 2020 год предусмотрены бюджетные назначения на создание гериатрического центра на территории Ленинградской области на основе концессионного соглашения на сумму 48 989,5 тыс. руб.

Согласно АИП на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной областным законом от 22.12.2020 № 143-оз, комитет по социальной защите населения Ленинградской области является участником и главным распорядителем средств, предусмотренных на исполнение АИП в

²⁸ Приказ комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области от 20.01.2020 № 3-о «Об утверждении методики формирования рейтинга перспективных объектов для включения в адресную инвестиционную программу Ленинградской области по основному мероприятию «Строительство, реконструкция и проектирование спортивных объектов» подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

²⁹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

рамках подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области». Комитету по социальной защите населения Ленинградской области на 2021 год предусмотрены бюджетные назначения на создание гериатрического центра на территории Ленинградской области на основе концессионного соглашения в сумме 106 338,8 тыс. руб.

В результате анализа представленной информации комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (исх. от 26.04.2021 № 02- 3568/2021) следует отметить:

- в нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 комитетом по социальной защите населения Ленинградской области Методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», не утверждалась, отраслевые рейтинги перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственные программы Ленинградской области, не формировались.

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области представлены следующие пояснения: *«...Правовые акты комитета об утверждении рейтинга перспективных объектов инвестиций на 2019-2021 годы отсутствуют, ввиду того что комитетом не осуществлялись капитальные вложения в перспективные объекты в указанный период. Проект постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении перечня объектов государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» находится на согласовании в органах исполнительной власти Ленинградской области.*

Объекты инвестиций в АИП 2020 - 2021 года комитетом не включались. Рейтинг перспективных объектов инвестиций за 2019-2020 годы не формировался ввиду того, что комитетом не осуществлялись капитальные вложения в перспективные объекты...».

Расчет коэффициента территориальной потребности в объектах инвестиций для достижения целей государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 406 не осуществлялся ввиду того, что рейтинг перспективных объектов инвестиций за 2019-2020 годы не формировался.

Расчет коэффициента влияния прочих факторов на оценку приоритетности объекта инвестиций в разрезе объектов, включенных в рейтинг перспективных объектов инвестиций за 2019-2021 годы, не осуществлялся, рейтинг перспективных объектов инвестиций за 2019-2020 годы не формировался.

Актуализация расчетных баллов объектов инвестиций, включенных в рейтинг перспективных объектов инвестиций, не осуществлялась ввиду того, что рейтинг перспективных объектов инвестиций за 2019-2020 годы не формировался.

В государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» отсутствуют показатели, на достижение которых непосредственно влияет заключенное концессионное соглашение».

Согласно информации, размещенной на сайте «Открытый бюджет Ленинградской области»³⁰: финансирование данного объекта происходит в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», что не соответствует Приложению 9 к областным законам от 04.12.2019 № 94 - оз и от 22.12.2020 № 143 - оз. При этом, информация об объектах АИП в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на данном сайте отсутствует.

3.9. На запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 25.03.2021 № 01-18-60/2021 комитетом по строительству Ленинградской области письмом от 23.04.2021 № кстр-02-2389/2021 представлена информация, в соответствии с которой комитет по строительству Ленинградской области, как ГРБС, при формировании проекта АИП на очередной финансовый год и на плановый период руководствуется с 25.01.2019 постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10.

Комитет по строительству Ленинградской области является ответственным исполнителем государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»³¹.

Согласно АИП ЛО, утвержденной на 2020-2021 годы, ГРБС по АИП ЛО в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» является комитет по строительству Ленинградской области.

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 комитетом по строительству Ленинградской области Методика формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», не утверждалась, отраслевые рейтинги перспективных объектов инвестиций,

³⁰ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области: <https://budget.lenobl.ru/budget/num/region/air/object/40062/> (дата обращения 30.07.2021).

³¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

предлагаемых для включения в государственную программу «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», не формировались (не представлены).

Перечень объектов и распределение субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области на строительство объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья в соответствии с мероприятиями подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и Перечень проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья в рамках реализации мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 12.04.2019 № 142³².

В рамках реализации основного мероприятия «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», перечень объектов инвестиций не утверждался.

Субсидии из областного бюджета распределены в соответствии с постановлениями Правительства Ленинградской области:

- на 2020-2022 годы – от 28.02.2020 № 86 «О распределении субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях реализации Основного мероприятия на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- на 2021-2023 годы – от 08.02.2021 № 80 «О распределении субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях реализации Основного мероприятия на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3.10. Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области является ГРБС, предусмотренных на финансирование объектов АИП в рамках подпрограммы «Современный облик сельских территорий

³² Постановление Правительства Ленинградской области от 12.04.2019 № 142 «Об утверждении Перечня объектов и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области на строительство объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья, в соответствии с мероприятиями подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», Перечня проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья в рамках реализации мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства, и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»³³ и подпрограммы «Газификация Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Согласно представленной комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (исх. от 26.04.2021 № 3–1918/2021) информации в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 25.03.2021 года № 01-18-60/2021:

- методика формирования рейтинга перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в подпрограмму «Газификация Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утверждена распоряжением комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области от 30.04.2019 № 33 и приказом от 09.07.2020 № 12.

В нарушение пункта 1.5 Положения о формировании и реализации АИП методика формирования рейтинга перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в подпрограмму «Газификация Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» утверждена распоряжением комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области от 30.04.2019 № 33, т.е. правовым актом, носящими ненормативный характер;

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 отраслевой рейтинг объектов инвестиций для включения в подпрограмму «Газификация Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» утвержден распоряжением комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области от 07.02.2020 № 12, что позже установленного срока (до 01.06.2019).

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 методика формирования рейтинга перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в подпрограмму «Энергетика Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение

³³ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 № 636 «О государственной программе Ленинградской области "Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области"».

энергоэффективности в Ленинградской области», утверждена приказом комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области от 10.03.2020 № 4, что позже установленного срока (до 15.05.2019);

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 отраслевой рейтинг объектов, предлагаемых для включения в подпрограмму «Энергетика Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержден распоряжением комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области от 24.04.2020 № 45, что позже установленного срока (до 01.06.2019).

Учитывая вышеизложенное, следует отметить, что из 13 государственных программ Ленинградской области, в рамках которых предусмотрены мероприятия (объекты) АИП ЛО в 2020-2021 годах:

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области, по состоянию на 01.05.2021 не утверждались (не представлены) по 4 государственным программам Ленинградской области:

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»;

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»;

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области»;

- «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

Методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области, утверждены с нарушением сроков, установленных пунктом 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 (до 15.05.2019) по 7 государственным программам Ленинградской области:

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»;

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»;

- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»

- «Развитие культуры в Ленинградской области»;

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»;

- «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»;

- «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

Методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области, утверждены органами исполнительной власти, не являющимися участниками АИП ЛО, по 3 государственным программам:

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (приказ комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 07.05.2020 № 22³⁴);

- «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (приказ комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 29.07.2019 № 32³⁵), признан утратившим силу с 12.03.2020;

- «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (приказ комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области от 30.05.2019 № 13³⁶).

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 отраслевые рейтинги объектов, предлагаемых для включения в государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области, не формировались (не представлены) или сформированы с нарушением сроков, установленных пунктом 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 (до 01.06.2019) по следующим государственным программам Ленинградской области:

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (утвержден распоряжением комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 20.05.2020 № 71;

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (утверждены распоряжениями Комитета по здравоохранению Ленинградской области (от 31.03.2020 № 167/1-О и от 09.04.2021 № 241-О), на официальном сайте Комитета по здравоохранению Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещались);

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (не представлен);

- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (не представлен);

³⁴ Приказ комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 07.05.2020 № 22 «Об утверждении методики формирования рейтингов перспективных проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций) по государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

³⁵ Приказ комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 29.07.2019 № 32 «Об утверждении методики формирования рейтингов перспективных объектов для включения в адресную инвестиционную программу Ленинградской области в части основного мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

³⁶ Приказ комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области от 30.05.2019 № 13 «Об утверждении методики формирования рейтинга перспективных объектов инвестиций по государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», подпрограмме «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области».

- «Развитие культуры в Ленинградской области» (распоряжение комитета по культуре Ленинградской области от 16.10.2019 № 01-04/19-349);
- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (не представлен);
- «Безопасность Ленинградской области» (распоряжение комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 31.07.2019 №89);
- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (не представлен);
- «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (не представлен).

В нарушение пункта 1.5. Положения о формировании и реализации АИП Рейтинги перспективных объектов инвестиций, в которых соответствующим объектам присваивается оценочный балл, отражающий приоритетность объекта инвестиций для достижения целей соответствующих государственных программ (подпрограмм), не размещались на официальных сайтах отраслевых органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рамках следующих государственных программ (подпрограмм) Ленинградской области:

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»;
- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»;
- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»;
- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»;
- «Развитие транспортной системы Ленинградской области»;
- «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»;
- подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

В нарушение пункта 1.5 Положения о формировании и реализации АИП порядки и методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций утверждены правовыми актами отраслевых органов, имеющими ненормативный характер, принятыми в форме распоряжений, по следующим государственным программам (подпрограммам) Ленинградской области:

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»;
- «Современное образование Ленинградской области»;
- «Развитие культуры в Ленинградской области»;
- подпрограммы «Газификация Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Учитывая вышеизложенное, участниками АИП не в полной мере соблюдаются требования к формированию АИП ЛО.

4. Анализ соблюдения требований к составу и содержанию мероприятий АИП (выборочно)

4.1. Согласно представленной Комитетом финансов Ленинградской области информации о ходе исполнения АИП по итогам 2020 года (исх. от 28.01.2021 № 19-04/15) в 2020 году планировалось осуществить финансирование мероприятий в рамках 13 государственных программ по 378 объектам (мероприятиям) без учета количества объектов в рамках подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и без учета объектов в рамках подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» по средствам, предусмотренным на мероприятия «Проектирование объектов дорожного хозяйства и отвод земель (строительство)» и «Проектирование объектов дорожного хозяйства и отвод земель (реконструкция)» на общую сумму 19 008,6 млн. руб., а также в рамках непрограммных мероприятий планировалось осуществить финансирование строительства 1 объекта, проектных работ и обоснование инвестиций на общую сумму 103,5 млн. руб.

Перечень объектов АИП ЛО в разрезе государственных программ (подпрограмм) Ленинградской области представлен в Приложении 2 к настоящему Заключению.

Фактически в 2020 году финансирование осуществлено в рамках 12 государственных программ Ленинградской области по 354 объектам, без учета количества объектов в рамках подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на общую сумму 17 041,4 млн. руб. или 89,6% от плановых назначений. В рамках непрограммной части АИП осуществлено финансирование строительства 1 объекта, проектных работ и обоснования инвестиций на общую сумму 98,2 млн. руб. или 94,9%.

4.2. В рамках реализации основного мероприятия «Укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения Ленинградской области» подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» запланировано создание на территории Ленинградской области дополнительно двух геронтологических центров.

В нарушение пункта 5.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, а также в

нарушение пункта 3.2 Положения о формировании и реализации АИП комитетом по социальной защите населения Ленинградской области Перечень объектов АИП по подпрограмме «Развитие системы социального обслуживания» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в 2020 не формировался (на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 25.03.2021 № 01-18-60/2021 не представлен).

Перечень объектов государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.05.2021 № 265³⁷, т.е. после запроса Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 25.03.2021 № 01-18-60/2021.

В государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» отсутствуют показатели (индикаторы), характеризующие ввод объекта инвестиции в эксплуатацию.

Учитывая вышеизложенное, определить влияние ввода объекта инвестиции в эксплуатацию на динамику показателей (индикаторов) в рамках подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» не представляется возможным.

В соответствии с протоколом заседания рабочей группы при Правительстве Ленинградской области по вопросу заключения, исполнения, изменения и прекращения концессионных соглашений от 15.10.2019 П-116/2019 рекомендовано Правительству Ленинградской области принять решение о возможности заключения концессионного соглашения на условиях, представленных в предложении о заключении концессионного соглашения, в соответствии с пунктом 1 части 4.4 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ.

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области письмом от 01.04.2021 № 02-2730/2021 представлены копии:

- распоряжения Правительства Ленинградской области от 30.12.2019 № 891-р³⁸ «О заключении концессионного соглашения о создании и последующей эксплуатации объекта социального обслуживания – дом-интернат общего типа с геронтопсихиатрическим отделением в городском поселке им. Свердлова Всеволожского района Ленинградской области;
- концессионного соглашения от 30.12.2019.

³⁷ Постановление Правительства Ленинградской области от 17.05.2021 № 265 «Об утверждении Перечня объектов государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

³⁸ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 30.12.2019 № 891-р «О заключении концессионного соглашения о создании и последующей эксплуатации объекта социального обслуживания – дом-интернат общего типа с геронтопсихиатрическим отделением в городском поселке им. Свердлова Всеволожского района Ленинградской области

В соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 30.12.2019 № 891-р между Правительством Ленинградской области (далее - концедент) и ООО «Сениор Групп ГЧП» (далее - концессионер) заключено концессионное соглашение от 30.12.2019 (со сроком действия 20 лет).

Согласно Перечню объектов государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» финансирование строительства данного объекта предусмотрено за счет средств областного бюджета на 2021-2022 годы в сумме 225 876,0 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, включение в состав АИП в 2020 – 2021 годах в рамках подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» объекта капитального строительства «Дом-интернат общего типа с геронтопсихиатрическим отделением в г.п. им. Свердлова, ул. Садовая, д.13» не соответствует требованиям Положения о формировании и реализации АИП.

В нарушение подпункта «в» пункта 2.2 Положения о формировании и реализации АИП Адресная инвестиционная программа на 2020-2021 годы формировалась в том числе по вновь начинаемым объектам инвестиций, не включенным в перечни объектов АИП и не учтенным в рейтингах перспективных объектов и предлагаемых к финансированию за счет средств областного бюджета с очередного финансового года (в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»).

4.3. Перечень объектов государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области» утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 25.08.2016 № 322 (с изменениями) (далее - Перечень объектов государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области»).

Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2020 № 761³⁹ Перечень объектов государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области» дополнен объектом «Приобретение в собственность Ленинградской области здания базы охотников и рыболовов «Кокорево» по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, дер. Кокорево, д. 27».

В соответствии с государственным контрактом от 23.11.2020 № 12, предметом которого является приобретение в государственную собственность Ленинградской области объекта недвижимости: одноэтажное нежилое здание, общей площадью 283,2 м. кв., расположенное по адресу: 188672, Ленинградская область, Всеволожский район, Рахьинское ГП, деревня Кокорево, дом 27 (кадастровый номер 47:07:0908001:250), заключенным

³⁹ Постановление Правительства Ленинградской области от 23.11.2020 № 761 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 25 августа 2016 года № 322 «Об утверждении Перечня объектов государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»».

комитетом по культуре Ленинградской области с Общественной организацией «Всеволожское районное общество охотников и рыболовов» (далее - ОО ВРООиР) в 2020 году, в собственность Ленинградской области было приобретено здание базы охотников и рыболовов «Коккоревое». Цена контракта составляла 4 865,8 тыс. руб.

Согласно представленной информации комитетом по культуре и туризму Ленинградской области от 23.04.2021 № 01-06-1553/2021-0-1, данный объект был включен в рейтинг перспективных объектов культуры, предлагаемых для включения в адресную инвестиционную программу Ленинградской области на 2021 и на плановый период 2022-2023 годы на основании распоряжения Комитета по культуре Ленинградской области от 19.08.2020 № 01 - 04/20-317, *«позиция -2 с оценочным балом - 56,9 и годом строительства — 2020 год. Также необходимо отметить, что наименование объекта АИП в Перечне объектов государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области» - «Приобретение в собственность Ленинградской области здания базы охотников и рыболовов «Коккоревое» по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, дер. Коккоревое, д. 27»» не соответствует наименованию данного объекта в рейтинге перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области»: «Приобретение здания ОКН регионального значения «Штаб автомобилистов, осуществляющих автоперевозки через Ладожское озеро по Дороге жизни в 1941-1945 гг».*

Таким образом, вышеуказанный объект не был включен в рейтинг перспективных объектов государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области» в 2020 году.

Кроме того, необходимо отметить, что данный объект включен в рейтинг перспективных объектов государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области», предлагаемых для включения в адресную инвестиционную программу Ленинградской области на 2021 и на плановый период 2022-2023 годы.

4.4. В ходе анализа АИП ЛО на 2020-2021 годы выявлены нарушения порядка реализации АИП ЛО в 2020-2021 годах, в частности нарушение сроков формирования перечней объектов адресной инвестиционной программы.

В соответствии с пунктом 3.2. Положения о формировании и реализации АИП в течение одного месяца со дня утверждения областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период отраслевые органы обеспечивают утверждение (внесение изменений) в перечни объектов адресной инвестиционной программы по соответствующим государственным программам (подпрограммам).

В нарушение пункта 3.2. Положения о формировании и реализации АИП отраслевыми органами не обеспечено утверждение (внесение изменений) перечней объектов адресной инвестиционной программы по соответствующим

государственным программам (подпрограммам) в установленные сроки (нарушены сроки), в том числе:

- постановление Правительства Ленинградской области от 20.01.2020 № 14 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 25 августа 2016 года № 322 «Об утверждении Перечня объектов государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 17.05.2021 № 265 «Об утверждении Перечня объектов государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

5. Анализ изменений, вносимых в АИП в ходе ее реализации

В соответствии с пунктом 4.2. Положения о формировании и реализации АИП изменения в АИП осуществляются в рамках внесения изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной (текущий) финансовый год и на плановый период или путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области в случае внесения изменений в государственную программу Ленинградской области.

Областным законом от 04.12.2019 № 94-оз на 2020 год (ред. от 04.12.2019) утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий АИП в сумме 18 162 022,1 тыс. руб.

В ходе реализации АИП в течение 2020 года в областной закон от 04.12.2019 № 94-оз были внесены изменения трижды, в том числе в части утвержденных бюджетных назначений на реализацию АИП (областными законами об областном бюджете Ленинградской области от 02.04.2020 № 32-оз, от 10.07.2020 № 70-оз, от 02.11.2020 № 111-оз).

Изменения, внесенные областными законами в АИП в ходе ее реализации в 2020 году представлены в Приложениях 3 и 4 к настоящему Заключению.

Областным законом от 02.04.2020 № 32-оз⁴⁰ объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2020 году на реализацию АИП, увеличен на сумму 1 596 706,3 тыс. руб. или на 8,8% от первоначально утвержденных бюджетных назначений и составил 19 758 728,4 тыс. руб. Увеличение бюджетных ассигнований произведено за счет безвозмездных поступлений и увеличения дефицита областного бюджета, покрываемого за счет остатков денежных средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2020. Изменения внесены в десять государственных программ Ленинградской области из тринадцати, включенных в АИП в 2020 году. Внесены изменения в объемы бюджетных

⁴⁰ Областной закон от 02.04.2020 № 32-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - областной закон от 02.04.2020 № 32-оз).

ассигнований подпрограмм, включены дополнительно и исключены ряд объектов, перераспределены средства между объектами.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2.2 раздела 2 Положения о формировании и реализации АИП, адресная инвестиционная программа на очередной финансовый год формируется исходя из объектов инвестиций, включенных в перечни объектов АИП, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде.

В АИП на 2020 год дополнительно включены переходящие объекты.

В нарушение пункта 2.2 раздела 2 Положения о формировании и реализации АИП переходящие объекты со сроком завершения работ в 2020 году первоначально не были включены в АИП⁴¹, например: «Строительство пристройки спортивного зала к МКОУ «Федоровская СОШ» по адресу: Тосненский район, д. Федоровское, ул. Почтовая, д. 1 (9 939,0 тыс. руб.), строительная готовность объекта на начало года 56,0%, окончание работ – 25.05.2020, «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на месте незавершенного строительства объекта «Бассейн при школе № 12 в г. Сланцы, ул. Грибоедова 19-а» (11 432,0 тыс. руб.), готовность объекта 30,0%, срок завершения работ с сентября 2019 года перенесен на 01.07.2020, «Строительство пристройки на 350 мест к основному зданию МОУ «Толмачевская средне-образовательная школа» п. Толмачево» Лужский район (14 910,0 тыс. руб.), срок завершения работ переносился неоднократно – 2017 год, октябрь 2018 года, июль 2019 года, «Строительство дома культуры пос. Заборье на 120 мест» Бокситогорский район (11 691,0 тыс. руб.), готовность объекта 90%, начало работ – 2016 год, окончательно согласованный срок завершения работ и ввода в эксплуатацию – 20.12.2020, «Строительство 2-й нитки водовода от ВОС г. Всеволожска до ВНС пос. Романовка. Реконструкция ВНС пос. Романовка» (10 229,8 тыс. руб.), начало работ – 2018 год, завершение работ – 2020 год⁴². В период формирования АИП на 2020 год ГРБС не в полном объеме располагали данными о завершении строительных работ на указанных объектах.

Областным законом от 02.04.2020 № 32-оз предусмотрено увеличение финансирования объектов (мероприятий) АИП на 2020 год в рамках государственных программ Ленинградской области, в том числе:

1) «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»- увеличены бюджетные ассигнования на сумму 121 137,6 тыс. руб. или на 10,4%, из них:

- предусмотренные комитету по строительству Ленинградской области на сумму 97 269,0 тыс. руб. по четырем объектам: «Строительство врачебной амбулатории п. Плодовое» Приозерский район на 40 789,0 тыс. руб. в связи

⁴¹ Письма комитета по строительству Ленинградской области от 01.03.2021 № 01-18-16/2021-0-8; комитета по жилищно-коммунальному комплексу Ленинградской области от 01.03.2021 № 01-18-16/2021-0-10

⁴² На первых трех вышеуказанных объектах в течение 2020 года работы завершены и объекты введены в эксплуатацию, по объекту «Строительство дома культуры в Заборье» работы не завершены и объект не введен в эксплуатацию в связи с отсутствием подключения объекта к водоснабжению, по водоводу от ВОС г. Всеволожска до ВНС пос. Романовка работы не завершены в связи с необходимостью внесения изменений в сметную документацию по разделу «Силовое электрооборудование».

с увеличением темпов выполнения работ по государственному контракту, «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест, пос. Курск» Волосовский район на 41 380,0 тыс. руб. в связи с восстановлением неиспользованного остатка средств 2018 года (нарушение подрядчиком сроков создания объекта) и в целях финансового обеспечения муниципального контракта, «Строительство дома культуры пос. Заборье» Бокситогорский район на 11 691,0 тыс. руб. в связи с восстановлением неиспользованного остатка средств 2018 года (корректировка проектно-сметной документации), «Строительство врачебной амбулатории д. Лаголово» Ломоносовский район на 3 409,0 тыс. руб. в связи с восстановлением неиспользованного остатка средств на 01.01.2020 и в целях финансового обеспечения государственного контракта;

- предусмотренные комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 23 868,6 тыс. руб., в том числе на реконструкцию системы водоснабжения д. Бегуницы на сумму 13 638,8 тыс. руб. в связи с перераспределением ассигнований с 2021 года на 2020 год в целях завершения объекта в текущем году и на финансирование дополнительно включенного переходящего объекта «Строительство 2-й нитки водовода от ВОС г. Всеволожск до ВНС п. Романовка. Реконструкция ВНС п. Романовка» на сумму 10 229,8 тыс. руб. в связи с восстановлением неиспользованного остатка средств 2018 года и в целях финансового обеспечения муниципального контракта.

2) «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - увеличены бюджетные ассигнования на сумму 3 930,0 тыс. руб., предусмотренные на финансирование двух объектов: «Строительство поликлиники на 600 посещений в смену в г.п. Новоселье» Ломоносовский район (1 995,0 тыс. руб.) в связи с восстановлением неиспользованного остатка средств на 01.01.2020 и финансового обеспечения государственного контракта и «Строительство врачебной амбулатории в пос. Толмачево» Лужский район (1 935,0 тыс. руб.) в связи с корректировкой проектно-сметной документации;

3) «Современное образование Ленинградской области» бюджетные ассигнования увеличены на сумму 460 593,0 тыс. руб. или на 16,5%, в том числе:

- на сумму 317 400,0 тыс. руб. обусловлено включением в АИП на 2020 год приобретения школы на 550 мест с оборудованием в п. Новоселье Ломоносовского района, построенной и введенной в эксплуатацию частным инвестором, в целях обеспечения новых мест в общеобразовательных учреждениях;

- на сумму 123 201,0 тыс. руб. обусловлено увеличением финансирования четырех переходящих объектов, в том числе: «Строительство МОУ «Средняя общеобразовательная школа» на 600 мест, г. Шлиссельбург» Кировский район (39 825,0 тыс. руб.) и «Строительство МОУ «Средняя общеобразовательная школа» на 220 мест, с. Большая Пустомержа» Кингисеппский район (58 527,0 тыс. руб.) в связи с корректировкой проектно-сметной документации, «Строительство пристройки к МКОУ «Федоровская СОШ» Тосненский район

(9 939,0 тыс. руб.) и «Строительство пристройки на 350 мест к основному зданию МОУ «Толмачевская средне-образовательная школа» п. Толмачево» Лужский район (14 910,0 тыс. руб.) в связи с изменением доли софинансирования за счет средств областного и федерального бюджетов;

- на сумму 4 110,0 тыс. руб. увеличение обусловлено включением в АИП на 2020 год вновь начинаемого объекта «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 200 мест, п. Тельмана, уч. 2/1-5 (микрорайон 1)» в Тосненском районе в связи с необходимостью строительства объекта по поручению Президента Российской Федерации в рамках рассмотрения обращения граждан;

- уменьшены ассигнования на сумму 54 118,0 тыс. руб., предусмотренные на финансирование объекта «Строительство здания школы на 450 мест в д. Малое Карлино» Ломоносовского района в связи с перераспределением объекта из государственной программы «Современное образование Ленинградской области» в государственную программу «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»;

- на сумму 70 000,0 тыс. руб. обусловлено увеличением финансирования объекта «Строительство общежития автономного образовательного учреждения высшего образования ЛО «ГИЭФПТ» в п. Елизаветино Гатчинского района на 200 мест» в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования».

4) «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» бюджетные ассигнования на 2020 год увеличены на сумму 180 872,2 тыс. руб. или на 12,4%, в том числе:

- комитету по строительству Ленинградской области увеличены ассигнования на 25 251,0 тыс. руб. на «Строительство здания крытой ледовой арены по адресу: г. Волхов, пр. Державина, уч.65а.» (13 776,1 тыс. руб.) и на «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом 24x18 в д. Новолисино» Тосненский район (42,9 тыс. руб.) в целях обеспечения финансирования заключенных муниципальных контрактов. В АИП дополнительно включен переходящий объект «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на территории спортивной площадки школы № 3 и спортивной площадки на месте незавершенного строительством объекта «Бассейн при школе № 12» в г. Сланцы, ул. Грибоедова 19-а» (11 432,0 тыс. руб.);

- комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на 155 621,2 тыс. руб. на финансирование объекта «Создание и эксплуатация объекта спорта - плавательного бассейна в г. Сертолово Всеволожского района в рамках концессионного соглашения» в целях финансового обеспечения исполнения заключенного концессионного соглашения.

5) «Развитие культуры в Ленинградской области» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 180 477,0 тыс. руб. или на 71,5%, в том числе:

- на 70 000,0 тыс. руб. уменьшены ассигнования на финансирование объекта «Реконструкция здания начальной школы под МКОУ ДОД «Никольская детская школа искусств» и Никольскую городскую библиотеку» в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации;

- на 114 185,0 тыс. руб. уменьшение финансирования объекта «Строительство ДК в пос. Красный Бор» Тосненского района обусловлено расторжением муниципального контракта;

- увеличено финансирование объекта «Строительство Дом культуры на 300 мест в г.п. Лебяжье» Ломоносовский район на 3 708,0 тыс. руб.

б) «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на 467 174,3 тыс. руб. или на 11,5%, в том числе:

- на сумму 20 568,2 тыс. руб. увеличены ассигнования на субсидии бюджетам муниципальных образований на решение вопросов местного значения по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей. Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено необходимостью проведения дополнительного отбора и предоставления субсидий муниципальным образованиям в целях обеспечения объектами инженерной инфраструктуры многодетных семей;

- на сумму 446 606,1 тыс. руб. увеличены ассигнования на мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области обусловлено восстановлением неиспользованных остатков средств по состоянию на 01.01.2020 областного бюджета (142 532,7 тыс. руб.) и Фонда содействия реформированию ЖКХ (304 073,4 тыс. руб.) по Соглашению с Фондом содействия реформированию ЖКХ.

7) «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 97 379,5 тыс. руб., в том числе:

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области ассигнования увеличены на 160 013,5 тыс. руб. на мероприятие «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения в рамках национального проекта «Чистая вода» - 160 000,0 тыс. руб., на финансирование объекта «Реконструкция КОС в г. Подпорожье» увеличены ассигнования на 13,5 тыс. руб. в связи с восстановлением остатков средств Фонда ЖКХ;

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области уменьшены ассигнования на сумму 257 393,0 тыс. руб. по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства газификации собственности муниципальных образований на сумму 281 836,0 тыс. руб. в связи с уменьшением нераспределенного остатка субсидий и изменением плановых сроков создания (проектирования) объектов газификации,

увеличены ассигнования на сумму 24 443,0 тыс. руб. на субсидии на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики в связи с необходимостью проведения реконструкции источников теплоснабжения (котельных), по которым имеются предписания Ростехнадзора.

8) «Безопасность Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на 2 037,0 тыс. руб. или на 0,7 %, в том числе:

- на финансирование двух объектов в г. Новая Ладога увеличены ассигнования на 3 137,0 тыс. руб. в связи с необходимостью оплаты удорожания стоимости работ по государственным контрактам в пределах 10%;

- на сумму 1 100,0 тыс. руб. уменьшено финансирование, что обусловлено исключением из АИП объекта «Пожарное депо на 2 автомобиля в с. Алеховщина» Лодейнопольского района в связи с отсутствием оформленных правоустанавливающих документов на земельный участок.

9) «Развитие транспортной системы Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 720 818,6 тыс. руб. или на 34,4%.

10) «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» уменьшены бюджетные ассигнования на 50 000,0 тыс. руб. или на 18%, в том числе на объекты:

- на сумму 20 000,0 тыс. руб. «Реконструкция объекта культурного наследия «Городская усадьба Клаповской», г. Москва, ул. Гончарная, д.14»,

- на сумму 30 000,0 тыс. руб. «Завершение реконструкции второй очереди здания ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» подпрограммы «Молодежь Ленинградской области».

По непрограммной части АИП на 2020 год уменьшены бюджетные ассигнования на 32 000,0 тыс. руб. или на 9,5% в том числе:

- на сумму 40 000,0 тыс. руб. уменьшены бюджетные ассигнования комитету по строительству Ленинградской области в связи с уточнением ассигнований, необходимых для финансового обеспечения государственных контрактов на проектно-изыскательские работы;

- на сумму 8 000,0 тыс. руб. увеличены бюджетные ассигнования Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом на строительство здания для размещения базы учетно-технической документации объектов капитального строительства Ленинградской области в связи с восстановлением неиспользованного в 2019 году остатка субсидий ГУП «Леноблинвентаризация» на выполнение проектно-изыскательских работ по заключенному государственному контракту.

Областным законом от 10.07.2020 № 70-оз⁴³ увеличены бюджетные ассигнования, предусмотренные областным законом от 04.12.2019 № 94-оз (ред. 02.04.2020) на исполнение АИП в 2020 году на сумму 228 515,4 тыс. руб.,

⁴³ Областной закон от 10.07.2020 № 70-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - областной закон от 10.07.2020 № 70-оз).

которые в результате составили 19 987 243,8 тыс. руб. (110,0% от первоначально утвержденных ассигнований на исполнение АИП в 2020 году).

Увеличение бюджетных ассигнований на АИП предусмотрено за счет безвозмездных поступлений и увеличения доходов областного бюджета.

Изменения внесены в восемь государственных программ Ленинградской области из тринадцати, включенных в АИП в 2020 году. Внесены изменения в объемы по бюджетным ассигнованиям по государственным программам, подпрограммам, включены новые мероприятия и перераспределены ассигнования между подпрограммами и мероприятиями, в том числе по государственным программам:

1) «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» уменьшены бюджетные ассигнования на 94 984,0 тыс. руб., из них:

- комитету по строительству Ленинградской области уменьшены ассигнования на сумму 91 346,0 тыс. руб. на финансирование четырех объектов: «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, дер. Яльгелево» Ломоносовского района (10 000,0 тыс. руб.) и «Строительство ДК в п. Паша» Волховского района (90 000,0 тыс. руб.) в связи с корректировкой проектно-сметной документации, «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, дер. Усадище» Волховского района (1 027,0 тыс. руб.) и «Строительство врачебной амбулатории, пос. Щеглово» Всеволожского района (1 614,0 тыс. руб.) в связи со снятием экономии, полученной в ходе проведения торгов. Увеличены ассигнования по объекту «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест, пос. Курск» Волосовского района на 11 295,0 тыс. руб. в целях завершения строительства объекта в 2020 году;

- Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области бюджетные ассигнования уменьшены на 3 638,0 тыс. руб. по пяти объектам в соответствии с заключенными государственными контрактами.

2) «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на 2020 год увеличены бюджетные ассигнования на 202 836,0 тыс. руб. по подпрограмме «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области», в том числе:

- комитету по строительству Ленинградской области на мероприятия по строительству учреждений здравоохранения увеличены ассигнования на сумму 32 910,0 тыс. руб. по трем объектам АИП: «Строительство областной детской больницы с поликлиникой в г. Сертолово» (15 410,0 тыс. руб.) в связи с необходимостью дополнительного дооснащения оборудованием, «Строительство амбулаторно-поликлинического комплекса, пос. Тельмана» Тосненского района (30 000,0 тыс. руб.) и «Строительство врачебной амбулатории в гор. пос. Дубровка» Всеволожского района (20 000,0 тыс. руб.) в связи с опережающими темпами строительства объектов. Уменьшены ассигнования по двум объектам: «Строительство поликлиники на 600 посещений в смену в дер. Кудрово» Всеволожского района (32 000,0 тыс. руб.) в связи с корректировкой плановых сроков создания объекта в связи с отсутствием точки подключения к тепловым сетям, «Строительство врачебной

амбулатории в гор. пос. Толмачево» Лужского района (500,0 тыс. руб.) в связи со снятием экономии;

- комитету по здравоохранению Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на сумму 169 926,0 тыс. руб. на выкуп врачебной амбулатории в п. Вистино Кингисеппского района.

3) «Современное образование Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 45 935,0 тыс. руб.: по подпрограмме «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей Ленинградской области» на 10 623,0 тыс. руб. и подпрограмме «Развитие профессионального образования» на 35 312,0 тыс. руб. По подпрограмме «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей Ленинградской области» ассигнования увеличены по двум объектам: «Строительство МОУ «Средняя общеобразовательная школа» на 600 мест, г. Шлиссельбург» Кировского района (37 306,0 тыс. руб.) в целях завершения работ в 2020 году и «Строительство нового корпуса (блок начальных классов) МОУ «Сосновский центр образования», по адресу пос. Сосново, ул. Связи, дом 13а» (13 304,0 тыс. руб.) для обеспечения объекта теплоснабжением. Уменьшены ассигнования по объекту «Реконструкция здания общеобразовательной школы №68 в г. Лодейное Поле» (39 987,0 тыс. руб.) в связи с приостановкой работ и корректировкой проектно-сметной документации. По подпрограмме «Развитие профессионального образования» увеличены ассигнования по объекту «Строительство общежития ГБОУ СПО ЛО «Гатчинский педагогический колледж им. К.Д. Ушинского» на 300 мест, г. Гатчина, ул. Рощинская д. 7» (35 312,0 тыс. руб.) в связи с опережающими темпами строительства объекта.

4) «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» бюджетные ассигнования на 2020 год увеличены на сумму 37 486,5 тыс. руб., в том числе:

- комитету по строительству Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на сумму 26 486,5 тыс. руб. по объектам: «Строительство бассейна г. Ивангород» (7 075,3 тыс. руб. в связи с удорожанием стоимости по результатам корректировки проектно-сметной документации), «Реконструкция стадиона «Спартак» по адресу: г. Гатчина, пр. 25 Октября, д.10» (9 411,2 тыс. руб. в связи с необходимостью оплаты технологического присоединения), «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом 24x18 в дер. Новолисино» Тосненского района (10 000,0 тыс. руб. в связи с опережающими темпами строительства объекта);

- комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на сумму 11 000,0 тыс. руб. по объекту «Создание и эксплуатация объекта спорта- плавательного бассейна в г. Сертолово Всеволожского района в рамках концессионного соглашения» в целях финансового обеспечения исполнения заключенного концессионного соглашения.

5) «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 156 152,6 тыс. руб., в том числе по мероприятиям по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на сумму 158 219,1 тыс. руб. в связи с приведением ассигнований в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2019 №134⁴⁴ (с изменениями от 27.02.2020 № 84), уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 2 066,6 тыс. руб. на субсидии бюджетам муниципальных образований на оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда (1 044,9 тыс. руб.) в связи с приведением бюджета в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2020 №86⁴⁵, на субсидии на строительство (расселение) жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области (1 005,9 тыс. руб.) в связи с приведением бюджета в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 18.03.2020 №129⁴⁶, по мероприятиям по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области (средства Фонда содействия реформированию ЖКХ) 15,8 тыс. руб.

6) «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» уменьшены бюджетные ассигнования на 142 606,2 тыс. руб., в том числе:

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области ассигнования увеличены на 72 715,3 тыс. руб., обосновано включением в АИП мероприятия «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения в рамках национального проекта «Чистая вода» - 76 715,3 тыс. руб. в связи с выделением средств федерального бюджета и исключением финансирования в 2020 году объекта «Строительство узла водопроводных сооружений со строительством дополнительных резервуаров чистой воды в Красноборском г.п.» Тосненского района (4 000,0 тыс. руб.) в связи с расторжением муниципального контракта;

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области уменьшены ассигнования на 215 321,6 тыс. руб. из них:

⁴⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 01.04.2019 № 134 «Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019 – 2025 годах».

⁴⁵ Постановление Правительства Ленинградской области от 28.02.2020 № 86 «О распределении субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях реализации основного мероприятия «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

⁴⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 18.03.2020 № 129 «О распределении в 2020 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях реализации основного мероприятия «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

по подпрограмме «Газификация Ленинградской области» уменьшены ассигнования по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства газификации собственности муниципальных образований на сумму 177 854,8 тыс. руб., что обусловлено корректировкой плановых сроков создания (проектирования) объектов газификации; по подпрограмме «Энергетика Ленинградской области» бюджетные ассигнования на реализацию АИП в 2020 году уменьшены на сумму 37 466,8 тыс. руб., в том числе субсидии на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики уменьшены на 53 227,1 тыс. руб. в связи с отсутствием потребности в ассигнованиях по итогу конкурсного отбора муниципальных образований и увеличены субсидии на капитальное строительство электросетевых объектов ассигнования на сумму 15 760,3 тыс. руб. в целях финансового обеспечения заключения муниципального контракта на строительно-монтажные работы по объекту, проектно-изыскательские работы по которому получены в 2019 году;

7) «Безопасность Ленинградской области» на реализацию АИП в 2020 году увеличены бюджетные ассигнования на 5 400,0 тыс. руб. по трем объектам в г. Тосно в связи с необходимостью закупки оборудования в соответствии с корректировкой проектно-сметной документации.

8) «Развитие транспортной системы Ленинградской области» увеличены ассигнования на 18 295,7 тыс. руб. из них по подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» - 17 943,7 тыс. руб. Увеличены ассигнования по трем объектам на сумму 26 445,6 тыс. руб.: «Строительство мостового перехода через реку Свирь у г. Подпорожье» (19 022,0 тыс. руб.) в связи с опережающими темпами строительства объекта, «Строительство автомобильной дороги нового выхода из Санкт-Петербурга от КАД в обход населенных пунктов Мурино и Новое Девяткино с выходом на существующую автомобильную дорогу «Санкт-Петербург-Матокса» (5 052,5 тыс. руб.) в связи с необходимостью выполнения работ по проведению комплекса инженерно-технических услуг по объекту и «Проектирование объектов дорожного хозяйства и отвод земель будущих лет (реконструкция)» на сумму 2 371,1 тыс. руб.

Уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 8 501,9 тыс. руб. по объекту «Строительство мостового перехода через реку Волхов на подъезде к г. Кириши» в связи со снятием резерва на непредвиденные расходы по заключенному государственному контракту.

В АИП дополнительно включена подпрограмма «Общественный транспорт и транспортная инфраструктура» с предусмотренным объемом финансирования 352,0 тыс. руб. на строительство автостанции в г. Подпорожье.

По непрограммной части АИП в рамках областного закона от 10.07.2020 № 70-оз изменений не предусмотрено.

Областным законом от 02.11.2020 № 111-оз⁴⁷ внесены изменения в областной закон от 04.12.2019 № 94-оз (ред. 10.07.2020), в том числе уменьшены бюджетные ассигнования, предусмотренные на исполнение АИП в 2020 году на сумму 212 071,8 тыс. руб., которые в результате составили 19 775 172,0 тыс. руб.

Изменения внесены в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП в 2020 году и мероприятий в рамках восьми государственных программ Ленинградской области, в том числе:

1) «Развитие транспортной системы Ленинградской области» увеличены ассигнования на сумму 1 092 446,2 тыс. руб. или на 38,6% от утвержденных областным законом от 04.12.2019 № 94-оз (ред. 10.07.2020).

Увеличение финансирования составило 1 185 838,8 тыс. руб. из них, на следующие объекты: «Строительство автомобильной дороги нового выхода из Санкт-Петербурга от КАД в обход населенных пунктов Мурино и Новое Девяткино с выходом на существующую автомобильную дорогу «Санкт-Петербург-Матокса» (200 000,0 тыс. руб.) для завершения работ по разворотному кольцу с целью реализации полной схемы движения транспорта на съезде с КАД и для открытия рабочего движения на объекте; «Строительство мостового перехода через реку Волхов на подъезде к г. Кириши» (308 336,3 тыс. руб.) в связи с выделением средств федерального бюджета и уточнением годового плана работ по инженерному сопровождению; «Строительство мостового перехода через реку Свирь у г. Подпорожье» (525 790,7 тыс. руб.) в связи с выделением средств федерального бюджета и в связи с опережающими темпами строительства объекта; «Проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения» (91 975,5 тыс. руб.) в связи с корректировкой плановых сроков проектирования и создания объектов местного значения; «Строительство транспортной развязки на пересечении автомобильной дороги «Санкт-Петербург – з-д им. Свердлова - Всеволожск» (км 39) с железной дорогой на перегоне Всеволожск - Мельничный Ручей» (20 937,2 тыс. руб.) в связи с выделением средств из федерального бюджета; «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Войпала-Сирокасска-Васильково-г. Шальдиха» на участке км 13 - км 14 с устройством нового водопропускного сооружения на р. Рябиновке» (30 000,0 тыс. руб.) в связи с опережающими темпами строительства объекта. При этом, уменьшено финансирование на 2020 год на общую сумму 93 392,6 тыс. руб., в том числе по восьми объектам на сумму 55 232,7 тыс. руб., два объекта исключены из АИП: «Реконструкция Копорского шоссе с перекрестками улиц Ленинградская - Копорское шоссе и перекрестками улиц Копорское шоссе - проспект Александра Невского в г. Сосновый Бор Этап 1» (28 742,6 тыс. руб.) в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и уточнением сметной стоимости, «Реконструкция автомобильной дороги

⁴⁷ Областной закон от 02.11.2020 № 111-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

«Подъезд к многофункциональному музейному центру в с. Рождественно от а/д М-20 Санкт-Петербург-Псков» Гатчинского района (9 417,3 тыс. руб.) в связи с необходимостью увязки высотных отметок с прилегающей территории к строящемуся зданию многофункциональному музейному центру и корректировки проектно-сметной документации.

2) «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 1 245 583,8 тыс. руб. или 54,2% от первоначально утвержденных ассигнований (2 740 501,0 тыс. руб.). Внесены изменения в бюджетные ассигнования в рамках АИП на 2020 год по трем подпрограммам:

- по подпрограмме «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» ассигнования уменьшены на 989 125,5 тыс. руб. и составили 679 497,3 тыс. руб. или на 52,7% от первоначально утвержденных ассигнований, в том числе уменьшено финансирование на объекты: «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения в рамках национального проекта «Чистая вода» на сумму 195 366,2 тыс. руб.; субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод уменьшены на 362 652,5 тыс. руб., средства сняты полностью в связи с корректировкой плановых сроков строительства и (или) реконструкции объектов, корректировкой проектно-сметной документации), субсидии на 2021 и 2022 годы не предусмотрены; «Реконструкция канализационных очистных сооружений в пос. Красносельское» Выборгского района уменьшены на сумму 191 015,4 тыс. руб. в связи с корректировкой плановых сроков реконструкции объекта; «Реконструкция водоочистных сооружений с. Старая Ладога» Волховского района на 92 030,0 тыс. руб., средства сняты полностью в связи с корректировкой плановых сроков реконструкции объекта.; «Реконструкция канализационных очистных сооружений с. Старая Ладога» Волховского района уменьшены на сумму 92 314,1 тыс. руб., средства сняты полностью в связи с корректировкой плановых сроков реконструкции объекта; «Строительство водозаборных и водопроводных сооружений в д. Иссад» Волховского района уменьшены на 35 545,5 тыс. руб., средства сняты полностью в связи с расторжением государственного контракта; «Строительство водозаборных и водопроводных сооружений в пос. Аврово» Волховского района на сумму 19 463,4 тыс. руб., средства сняты полностью в связи с расторжением государственного контракта; «Субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства» уменьшены на сумму 738,4 тыс. руб. в связи со снятием нераспределенного остатка субсидии;

- по подпрограмме «Газификация Ленинградской области» бюджетные ассигнования уменьшены на сумму 166 779,8 тыс. руб. или на 60,2% от

первоначально утвержденных ассигнований (1 040 000,0 тыс. руб.), что обусловлено уменьшением субсидии на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства объектов газификации в связи с корректировкой плановых сроков создания и проектирования объектов газификации;

- по подпрограмме «Энергетика Ленинградской области» бюджетные ассигнования на 2020 год уменьшены на сумму 89 678,4 тыс. руб. или на 38,8% от первоначально утвержденных ассигнований (264 607,1 тыс. руб.), что обусловлено уменьшением «Субсидии на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы» на сумму 81 516,4 тыс. руб. в связи со снятием нераспределенного остатка и «Субсидии на капитальное строительство энергосетевых объектов» на 8 162,0 тыс. руб. в связи со снятием экономии.

3) «Развитие здравоохранения Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 35 663,4 тыс. руб. или на 11% от первоначально утвержденных ассигнований (2 209 216,6 тыс. руб.) и составили 2 451 648,0 тыс. руб. Внесены изменения в бюджетные ассигнования в рамках АИП на 2020 год по трем подпрограммы «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области».

4) «Комплексное развитие сельских территорий ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 3 870,1 тыс. руб. или на 2,5% от первоначально утвержденных ассигнований (1 164 241,8 тыс. руб.) и составили 1 194 265,5 тыс. руб.

5) «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 21 481,0 тыс. руб. или на 13,5% от первоначально утвержденных ассигнований (1 456 507,3 тыс. руб.) и составили 1 653 385,0 тыс. руб.

6) «Современное образование в Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 143 997,8 или на 2,6% от первоначально утвержденных ассигнований (1 164 241,8 тыс. руб.) и составили 1 194 265,5 тыс. руб.

7) «Развитие культуры в Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 4 865,8 тыс. руб. По сравнению с первоначально утвержденными ассигнованиями в сумме 663 262,0 тыс. руб. бюджетные ассигнования меньше на 30,9% и составили 458 350,8 тыс. руб.

8) «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» бюджетные ассигнования на 2020 год уменьшены на 22 990,4 тыс. руб. По сравнению с первоначально утвержденными ассигнованиями в сумме 4 051 794,1 тыс. руб. больше на 14,8% и составили 4 652 130,6 тыс. руб.

По непрограммной части АИП уменьшены ассигнования на 202 860,0 тыс. руб. или на 66,2% от первоначально утвержденных ассигнований, из них по объекту «Строительство здания для размещения базы учетно-технической документации объектов капитального строительства Ленинградской области, в том числе проектные работы» (ГРБС – ГУГИ ЛО) на

177 958,8 тыс. руб. в связи с поздним заключением государственного контракта на создание объекта и на мероприятия «Проектные работы и обоснование инвестиций» (ГРБС - комитет по строительству Ленинградской области) на 24 901,3 тыс. руб. в связи с корректировкой плановых сроков проектирования объектов, снятием экономии и отменой конкурсных процедур.

Областным законом от 02.04.2020 № 32-оз объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП в целом увеличен на 1 596 706,3 тыс. руб. или на 8,8% и сложился за счет увеличения расходов на осуществление капитальных вложений в объекты транспортной инфраструктуры, объектов образования, физической культуры и спорта и уменьшения на объекты газификации с изменением плановых сроков создания (проектирования) объектов, объектов культуры с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и в связи с расторжением муниципального контракта.

Областным законом от 10.07.2020 № 70-оз объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП в целом увеличен на 228 515,4 тыс. руб. или на 1,2% от ранее утвержденных областным законом от 02.04.2020 № 32 - оз. Изменение обусловлено увеличением финансирования объектов здравоохранения и уменьшением финансирования объектов газификации с корректировкой плановых сроков создания (проектирования) объектов.

Областным законом от 02.11.2020 № 111-оз объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП в целом уменьшен на 212 071,8 тыс. руб. или на 1,1% от ранее утвержденных областным законом от 02.04.2020 № 32 - оз и сложился за счет увеличения финансирования объектов государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» и уменьшения бюджетных ассигнований на объекты водоснабжения и водоотведения, газификации и энергетику с корректировкой плановых сроков создания (проектирования), начала строительных работ.

В соответствии со Сводной бюджетной росписью на 01.01.2021 и информации Комитета финансов Ленинградской области⁴⁸ бюджетные ассигнования на реализацию АИП в 2020 году предусмотрены в сумме 19 112 068,5 тыс. руб., что на 663 103,5 тыс. руб. или 3,3%, меньше соответствующих бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 № 94-оз (в ред. от 02.11.2020) в сумме 19 775 172,0 тыс. руб.

В соответствии с информацией, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://finance.lenobl.ru/ru/okomitete/work/otr_fin/), а также представленной Комитетом финансов Ленинградской области (исх. от 12.08.2021 № 19-06/45), по состоянию на 01.01.2020 было предусмотрено финансирование 240 объектов (мероприятий (без учета количества объектов по субсидиям) на общую сумму 18 162 022,1 тыс. руб., по состоянию на 31.12.2020 АИП на 2020 год предусмотрено финансирование 376 объектов (мероприятий) в рамках реализации мероприятий 13 государственных программ Ленинградской

⁴⁸ Письмо Комитета финансов Ленинградской области (исх. от 28.01.2021 № 19-04/15).

области и 1 объекта в рамках непрограммных расходов на общую сумму 19 112 068,5 тыс. руб. Плановый объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию АИП по состоянию на 31.12.2020, увеличен на 950 046,4 тыс. руб. по сравнению с запланированным на 2020 год по состоянию на 01.01.2020. Внесены изменения по 111 объектам в рамках государственных программ (увеличено финансирование по 47 объектам, уменьшено – по 64 объектам) и по 1 объекту в рамках непрограммных расходов АИП уменьшено финансирование, дополнительно предусмотрено финансирование 173 объектов, исключено из ранее предусмотренных к финансированию 38 объектов, средства, предусмотренные на приобретение объектов недвижимого имущества для нужд здравоохранения нераспределенные на 01.01.2020, направлены на приобретение 2-х объектов недвижимого имущества для нужд здравоохранения (Приложение 5 к настоящему Заключению).

В соответствии с представленной информацией Комитетом финансов Ленинградской области⁴⁹ АИП на 2020 год предусмотрены расходы по направлениям, в том числе: на создание объектов социальной инфраструктуры – 12 712 413,4 тыс. руб. или 66,5%; на развитие дорожно-транспортной инфраструктуры – 4 343 754,2 тыс. руб. или 22,7%; на развитие объектов водоснабжения, водоотведения, газификации, энергетики – 1 572 742,7 тыс. руб. или 8,2%.

В 2020 году в АИП вносились изменения обусловленные, в том числе:

- изменением сроков начала и окончания финансирования объектов инвестиций;
- перераспределением средств областного бюджета, запланированных на осуществление бюджетных инвестиций, между отдельными объектами инвестиций;
- изменением плановых объемов финансирования объектов за счет средств областного бюджета;
- финансированием вновь начинаемых объектов инвестиций, учтенных в рейтингах перспективных объектов;
- финансированием вновь начинаемых объектов инвестиций, не учтенных в рейтингах перспективных объектов.

Следует отметить, что в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия также установлены случаи включения в перечень объектов АИП ЛО вновь начинаемых объектов инвестиций, которые не были учтены в рейтингах перспективных объектов.

В течение 2020 года бюджетные ассигнования, предусмотренные на финансирование объектов АИП, уменьшались и перераспределялись между объектами и мероприятиями в связи с неготовностью объектов и мероприятий к строительству (реализации), некачественной разработкой проектно-сметной документации, поздними сроками проведения конкурсных процедур и

⁴⁹ Письмо Комитета финансов Ленинградской области (исх. от 12.08.2021 № 19-06/45).

заключения государственных (муниципальных) контрактов, не выполнением обязательств подрядными организациями. Производился перенос сроков завершения работ и ввода объектов в эксплуатацию на более поздние сроки.

В 2020 году комитету по строительству Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» было предусмотрено финансирование 9 объектов АИП, из них в течении 2020 года внесены изменения в объемы финансирования по 7 объектам, общая сумма изменений увеличения составила 155 643,4 тыс. руб. (18,3%); в рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» было предусмотрено финансирование 23 объектов, из них внесены изменения в 2020 году по 18 объектам, общая сумма изменений (увеличение) составила 1 740 050,8 тыс. руб.; в рамках государственной программы «Развитие культуры в Ленинградской области» предусмотрено финансирование в 2020 году 5 объектов, внесены изменения в 2020 году по 3 объектам, по 2 из них финансирование уменьшено на общую сумму 184 185,0 тыс. руб., по 1 объекту увеличено на 3 708,0 тыс. руб.

Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в рамках государственных программ Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в 2020 году предусмотрено финансирование 35 объектов, внесены изменения в суммы предусмотренного финансирования 33 объектов. Общая сумма финансирования уменьшена на 515 701,9 тыс. руб.

Выборочной проверкой соблюдения Положения о формировании и реализации АИП в части внесения изменений в АИП установлено, что в течение 2020 года в АИП включены вновь начинаемые объекты строительства.

В соответствии с пунктом 2.4 Положения о формировании и реализации АИП в случае наличия предложений о внесении изменений в АИП в связи с включением вновь начинаемых объектов инвестиций, учтенных в рейтингах перспективных объектов, ГРБС представляет комплект документов по каждому объекту:

а) обоснования (расчет) влияния ввода в эксплуатацию объекта инвестиций на индикаторы государственных программ и их подпрограмм;

б) технико-экономического обоснования необходимости строительства (реконструкции, приобретения) объекта инвестиций, с положительным заключением Комитета экономического развития, выданным в текущем финансовом году;

в) расчета ежегодных эксплуатационных расходов и расходов на материально-техническое обеспечение объекта инвестиций после ввода его в эксплуатацию.

В 2020 году комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в АИП включены два вновь начинаемых объекта инвестиций:

- «Строительство наружного водопровода по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, п. Рахья» (объем финансирования, предусмотренный на 2020 год, составлял 3 500,0 тыс. руб.);

- «Реконструкция канализационных очистных сооружений д. Старая Слобода Лодейнопольского района» (объем финансирования, предусмотренный на 2020 год, составлял 38 405,0 тыс. руб.).

По информации комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области оба объекта не включались в рейтинг перспективных объектов инвестиций, в связи с чем правовые акты комитета не издавались и не размещались на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»⁵⁰.

В ответе комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области⁵¹ на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области⁵² обоснования (расчет) влияния ввода в эксплуатацию объектов инвестиций на индикаторы государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» не представлены.

2021 год

На 2021 год областным законом от 22.12.2020 № 143-оз утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий АИП в сумме 23 999 556,4 тыс. руб. В ходе реализации АИП в текущем году в нее были внесены изменения (областные законы об областном бюджете Ленинградской области от 08.04.2021 № 35-оз, от 25.06.2021 № 77-оз).

Изменения в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз в части финансирования АИП в ходе ее реализации в 2021 году представлены в Приложении 1 настоящему Заключению.

В соответствии с информацией, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://finance.lenobl.ru/ru/okomitete/work/otr_fin/), а также представленной Комитетом финансов Ленинградской области (исх. № 19-06/45 от 12.08.2021), по состоянию на 01.07.2021 в рамках АИП предусмотрено финансирование 354 объектов (мероприятий) в рамках реализации мероприятий 13 государственных программ Ленинградской области и 1 объект в рамках непрограммных

⁵⁰ Письмо Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (входящий от 27.04.2021 №01-18-60/2021-0-13).

⁵¹ Письмо комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (входящий от 26.05.2021 №01-18-100/2021-0-1).

⁵² Письмо Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 24.05.2021 №01-18-100/2021.

расходов АИП. Плановый объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию АИП по состоянию на 01.07.2021, увеличен на 215 953,3 тыс. руб. в сравнении с запланированным на 01.01.2021. Внесены изменения по 1 объекту в рамках непрограммных расходов АИП и по 113 объектам в рамках государственных программ (увеличено финансирование по 48 объектам, уменьшено – по 65 объектам), включено 103 объекта, исключено 27 объектов (Приложение 6 к настоящему Заключению).

Областным законом от 08.04.2021 № 35-оз⁵³ бюджетные ассигнования, предусмотренные на исполнение мероприятий АИП в 2021 году, увеличены на сумму 331 753,2 тыс. руб. или на 1,4% и составили 24 331 309,6 тыс. руб. Увеличение бюджетных ассигнований, предусмотренное на финансирование объектов (мероприятий) АИП, произведено за счет увеличения поступления доходов и увеличения дефицита областного бюджета. В АИП на 2021 год дополнительно внесена государственная программа Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области».

Областным законом от 25.06.2021 № 77-оз⁵⁴ «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» уменьшен объем бюджетных ассигнований по АИП в целом, по бюджетным ассигнованиям по государственным программам Ленинградской области, перераспределены ассигнования между подпрограммами и отдельными мероприятиями.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий АИП на 2021 год уменьшен областным законом от 25.06.2021 № 77-оз на сумму 1 367 138,4 тыс. руб. или на 5,6% к утвержденным ассигнованиям областным законом от 08.04.2021 № 35-оз и составил 22 964 171,2 тыс. руб. или 4,3% снижение объема ассигнований к первоначально утвержденным (23 999 556,4 тыс. руб.).

В АИП на 2021 год включены мероприятия по тринадцати государственным программам Ленинградской области, изменения внесены в объемы бюджетных ассигнований по одиннадцати государственным программам, обоснованные включением в перечень объектов АИП новых мероприятий, исключением первоначально утвержденных и перераспределением ассигнований между мероприятиями.

По государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» уменьшены ассигнования на 266 983,6 тыс. руб. или на 12,8% и составили 1 816 405,4 тыс. руб., в том числе:

- по подпрограмме «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области» (ГРБС – комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области) ассигнования

⁵³ Областной закон от 08.04.2021 № 35-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – областной закон от 08.04.2021 № 35-оз).

⁵⁴ Областной закон от 25.06.2021 № 77-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – областной закон от 25.06.2021 № 77-оз).

уменьшены на 195 239,9 тыс. руб. и составили 119 360,4 тыс. руб., что обусловлено не завершением проектно-изыскательских работ по объектам строительства и реконструкции и с выделением на софинансирование объекта «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к п. Михалево» Выборгского района средств из федерального бюджета;

- по подпрограмме «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» (ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области) предусмотрено финансирование на два переходящих объекта, работы по которым не завершены и объекты не введены в эксплуатацию в 2020 году, с объемом ассигнований в сумме 18 167,3 тыс. руб.;

- по подпрограмме «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области) уменьшены ассигнования на 89 911,0 тыс. руб. По объекту «Строительство ДК в п. Торковичи» Лужского района ассигнования уменьшены на 68 635,8 тыс. руб. до 19 783,2 тыс. руб. в связи с переносом средств на 2022 год по причине расторжения муниципального контракта и корректировкой проектно-сметной документации. По объекту «Строительство сельского ДК со зрительным залом на 150 мест с библиотекой в п. Скреблово» Лужского района уменьшены ассигнования на 42 815,9 тыс. руб. до 138 493,7 тыс. руб. в связи с экономией по муниципальному контракту. Дополнительно включены в АИП на 2021 год 3 объекта с объемом ассигнований 14 555,3 тыс. руб., по 2 объектам увеличены ассигнования на сумму 6 985,4 тыс. руб.

По государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения Ленинградской области» бюджетные ассигнования увеличены на 652 703,9 тыс. руб. или на 35,2% и составили до 2 507 606,4 тыс. руб., в том числе:

- по подпрограмме «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области» (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области) объем ассигнований увеличен на 303 850,5 тыс. руб. Дополнительно включены 4 объекта с объемом финансирования 376 550,5 тыс. руб. (Новосельская поликлиника при ГБУЗ ЛО «Ломоносовская межрайонная больница» (321 877,5 тыс. руб.) и поликлиника в г. Мурино при ГБУЗ ЛО «Токсовская межрайонная больница» Всеволожского района (50 000,0 тыс. руб.) с выделением средств из федерального бюджета на софинансирование в рамках реализации мероприятия «Строительство (реконструкция) объектов здравоохранения и приобретение объектов недвижимого имущества для нужд здравоохранения», поликлиника при ГБУЗ ЛО «Кировская межрайонная больница» (3 000,0 тыс. руб.) для проведения проектно-изыскательских работ, строительство врачебной амбулатории в гор. пос. Толмачево Лужского района (1 673,0 тыс. руб.). По объекту «Строительство поликлиники на 380 мест посещений в смену в г. Выборг» уменьшено финансирование на 72 700,0 тыс. руб. и составило 14 625,6 тыс. руб.;

- по подпрограмме «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области» (ГРБС – Комитет по здравоохранению Ленинградской области) увеличены ассигнования по объекту «Строительство центра медицинской реабилитации в г. Коммунар (в рамках концессионного соглашения)» Гатчинского района на сумму 348 853,4 тыс. руб. в пределах неиспользованного остатка средств за 2020 год или на 47,7% и составили 1 080 800,3 тыс. руб.

По государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» уменьшен объем ассигнований на 4 631,8 тыс. руб. по подпрограмме «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области:

- на сумму 52 232,4 тыс. руб. предусмотрено финансирование объекта «Приобретение нежилого здания детского дошкольного учреждения с оборудованием по адресу: Российская Федерация, Ленинградская область, Тосненский район, Федоровское городское поселение, городской поселок Федоровское, Березовая аллея, д. 2» (по состоянию на 01.01.2021 финансирование данного объекта не было предусмотрено);

- на сумму 22 717,4 тыс. руб. увеличено финансирование объекта «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 180 мест в г. Тосно, мкр. 3, поз. 8»;

- на сумму 30 809,0 тыс. руб. и объекта «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос. Заборье Бокситогорского района»;

- на 2,3 тыс. руб. уменьшены ассигнования по объекту «Строительство здания дошкольного образовательного учреждения на 220 мест с бассейном в п. Усть-Луга, Кингисеппский район, Ленинградской области»;

- на сумму 1 758,2 тыс. руб. уменьшено финансирование объекта по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в общеобразовательных организациях;

- на сумму 108 630,1 тыс. руб. уменьшено финансирование мероприятия по созданию в Ленинградской области дополнительных мест для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет в общеобразовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования в рамках национального проекта «Демография».

По государственной программе Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» увеличен объем ассигнований на 59 161,5 тыс. руб. или на 3,6% и составил 1 704 453,2 тыс. руб., в том числе:

- по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области) ассигнования увеличены на 40 321,2 тыс. руб., дополнительно в АИП на 2021 год включены 3 объекта с объемом ассигнований 28 091,4 тыс. руб., в том числе «Реконструкция стадиона в г. Никольское» Тосненского района – 13 037,4 тыс. руб. и «Строительство ФОК на территории спортивной площадки

школы №3 г. Сланцы» – 12 359,0 тыс. руб. На обоих объектах в 2020 году работы не завершены, на 2021 год выделены ассигнования в пределах неиспользованных остатков 2020 года. По строительству лыжно-биатлонного комплекса в д. Шапки Тосненского района дополнительно предусмотрены средства в сумме 12 005,8 тыс. руб. и составили 103 360,0 тыс. руб.

По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» (ГРБС – комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области) в целом ассигнования увеличены на 18 840,3 тыс. руб. По объекту «Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта – плавательного бассейна в г. Сертолово» сняты ассигнования в полном объеме – 342 659,7 тыс. руб. в связи с корректировкой сроков ввода объекта в эксплуатацию. В 2021 году в рамках реализации АИП ЛО предусмотрено финансирование объекта «Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта – плавательного бассейна в г. Гатчина» в сумме 361 500,0 тыс. руб. в пределах неиспользованного остатка средств 2020 года. В 2020 года финансирование объекта не осуществлялось.

По государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» увеличен объем ассигнований на 19 475,9 тыс. руб. или на 1,5% и составил 1 291 405,4 тыс. руб. По подпрограмме «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность» комитету по строительству Ленинградской области увеличены ассигнования в сумме 39 475,9 тыс. руб. на объект «Строительство ДК в п. Красный Бор» Тосненского района в пределах неиспользованного остатка средств 2020 года. Комитету по культуре и туризму Ленинградской области бюджетные ассигнования уменьшены на сумму 20 000,0 тыс. руб., что обусловлено исключением из финансирования мероприятия «Приобретение модульных зданий для размещения муниципальных учреждений культуры» в связи с необходимостью разработки проектно-сметной документации.

По государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» уменьшен объем ассигнований на 31 867,2 тыс. руб. или на 0,6% и составил 5 309 399,3 тыс. руб. Комитету по строительству Ленинградской области к финансированию дополнительно включены 2 мероприятия: создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам (22 528,7 тыс. руб.) и субсидии на мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (4 253,3 тыс. руб.). Уменьшены ассигнования на мероприятия: субсидии на строительство (расселение) жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда (58 186,9 тыс. руб.) и субсидии на приобретение (строительство) жилых помещений для предоставления гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда (462,3 тыс. руб.)

По государственной программе Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры, и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» уменьшен объем ассигнований на сумму 270 844,4 тыс. руб. или на 8,6% и составил 2 872 336,8 тыс. руб. По подпрограмме «Энергетика Ленинградской области» комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области объем бюджетных ассигнований уменьшен на 24 210,0 тыс. руб. по объекту - реконструкция кабельной линии 10кВ в п. Песочное Выборгского района в связи с необходимостью уточнения комплекса работ. По подпрограмме «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» уменьшены ассигнования комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 207 734,3 тыс. руб., в том числе уменьшено финансирование реконструкции водоочистных сооружений в с. Старая Ладога Волховского района на 50 000,0 тыс. руб. в связи с необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию. Уменьшены субсидии на мероприятия по строительству и реконструкцию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на сумму 100 000,0 тыс. руб. в связи со снятием нераспределенных остатков средств по объектам муниципальных образований. Дополнительно включено в АИП мероприятие «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения» с объемом ассигнований 1 765,6 тыс. руб. для завершения проектных работ (ВОС г. Волхов, г. Лодейное Поле, с. Колчаново и п. Паша Волховского района).

По государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» по подпрограмме «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» уменьшены ассигнования на 132 889,4 тыс. руб., что обусловлено исключением финансирования строительства здания для организации производственного бизнес-инкубатора «Муниципального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства» Всеволожского района в связи с корректировкой проектно-сметной документации.

По государственной программе Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» уменьшен объем ассигнований на 52 838,5 тыс. руб. или на 1,1% и составил 4 674 502,1 тыс. руб., в том числе изменения затронули следующие объекты:

- по подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» дополнительно включены в АИП объекты, из них предусмотрено финансирование в сумме 32 057,8 тыс. руб. объекта «ТПУ г. Кудрово» и объекта «Реконструкция транспортной развязки на 12+575 км автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р21 «Кола» в сумме 31 907,8 тыс. руб. в связи с увеличением расходов на исполнение принятых расходных обязательств по заключенным государственным

контрактам за счет остатков средств 2020 года. Уменьшено финансирование в 2021 году на объект «Строительство автомобильной дороги от КАД вокруг СПб до автомобильной дороги «СПб – Матокса» на сумму 350 000,0 тыс. руб. в связи с уменьшением средств из федерального бюджета согласно заключенному соглашению с Федеральным дорожным агентством. Исключен из АИП 2021 года объект «Строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг – Таммиса участка Выборг - Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60» (15 000,0 тыс. руб.), что обусловлено вводом объекта в эксплуатацию в 2020 году.

Данные факты свидетельствуют о недостатках в формировании перечня объектов АИП и бюджетного планирования объемов финансирования, предусмотренных на финансирование мероприятий АИП.

По государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» по подпрограмме «Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ленинградской области» по объекту «Строительство здания ветеринарной лечебницы в г. Сосновый Бор» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 28 965,9 тыс. руб. или на 178,2% и составили 45 217,9 тыс. руб. в пределах неиспользованных средств по объекту в 2020 году.

По государственной программе Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» увеличены ассигнования на сумму 3 558,6 тыс. руб. или на 3% и составили 122 176,6 тыс. руб. Изменения в рамках подпрограммы «Молодежь Ленинградской области» обусловлены завершением реконструкции 2-ой очереди здания ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» в сумме 3 558,6 тыс. руб. в пределах неиспользованных ассигнований 2020 года.

По государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» дополнительно включена в АИП 2021 года с объемом ассигнований 34 155,9 тыс. руб. на финансирование 6 объектов. По 4 завершенным объектам в 2020 году предусмотрено финансирование в сумме 1 919,0 тыс. руб. в пределах остатков ассигнований 2020 года на завершение расчетов. По 2 объектам, незавершенным и не сданным в эксплуатацию в 2020 году, предусмотрено финансирование в сумме 32 236,9 тыс. руб., в том числе на объект – «Пожарное депо II типа на 4 машино-выезда в г. Сертолово» в сумме 8 234,9 тыс. руб. и на объект - «Слип в г. Новая Ладога» в сумме 24 002,0 тыс. руб.

Согласно представленной информации Комитетом финансов Ленинградской области от 12.08.2021 № 19-06/45 в рамках программной части АИП в I полугодии 2021 года объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на исполнение мероприятий АИП в 2021 году, составил 23 860 248,3 тыс. руб. Увеличение в течении I полугодия 2021 года составило 37 966,9 тыс. руб. или 0,2%. Доля программных расходов в общем объеме АИП 2021 года составляет 98,5%.

На непрограммные расходы в 1 полугодии 2021 года предусмотрено 355 261,4 тыс. руб., увеличение в течении 1 полугодия 2021 года составило 177 986,4 тыс. руб. или на 100,4%. Увеличено финансирование строительства здания для размещения базы учетно-технической документации объектов капитального строительства (ГРБС – Ленинградский областной комитет по управлению имуществом). Доля непрограммных расходов в связи с увеличением ассигнований возросла до 1,5%. (первоначально доля непрограммных расходов составляла 0,7%).

АИП по состоянию на 01.07.2021 предусмотрены расходы по следующим направлениям:

1) социальная инфраструктура на сумму 15 638 354,3 тыс. руб. или 64,6% от общего объема АИП, из них предусмотрено финансирование 91 объекта в рамках государственных программ Ленинградской области: «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - 11 объектов; «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области» - 7 объектов; «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 18 объектов; «Современное образование Ленинградской области» - 24 объектов; «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» - 1 объект; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» - 2 объекта; «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 7 объектов; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (по ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области) – 21 объект, без учета субсидий на приобретение (строительство) жилых помещений для предоставления гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда, на мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области, на строительство (расселение) жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области.);

2) дорожно-транспортной инфраструктура на сумму 4 832 862,6 тыс. руб. или 20% от общего объема АИП, из них финансирование 36 объектов в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (ГРБС – Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области) – 7 объектов и 29 объектов в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»;

3) инженерной инфраструктуры (водоснабжения, водоотведения, газификации, энергетики) на сумму 3 248 324,3 тыс. руб. или 13,4% от общего объема АИП, из них финансирование 219 объектов в рамках подпрограммы «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (ГРБС - комитет по жилищно-

коммунальному хозяйству Ленинградской области и комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области) - 12 объектов, в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 196 объектов, в рамках подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 11 объектов.

В 2021 году АИП сохранила социальную направленность, плановые расходы, предусмотренные на объекты социальной инфраструктуры, составляют 64,6% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение мероприятий АИП.

В 2021 году внесены изменения обусловленные⁵⁵:

- изменением сроков начала и окончания финансирования объектов инвестиций;
- изменением плановых объемов финансирования объектов за счет средств областного бюджета;
- включением вновь начинаемых объектов инвестиций, учтенных в рейтингах перспективных объектов.

В 2021 году в АИП перераспределялись средства между объектами и мероприятиями, исключались бюджетные ассигнования в связи с неготовностью объектов и мероприятий к строительству (реализации), некачественной разработкой проектно-сметной документации, задержками сроков проведения конкурсных процедур и заключения государственных (муниципальных) контрактов, не выполнением обязательств подрядными организациями.

В 2021 году вносились изменения в объемы бюджетных ассигнований по объектам (мероприятиям), включенным в двенадцать государственных программ Ленинградской области и непрограммные расходы по восьми ГРБС⁵⁶. Комитетом по строительству Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» из 10 объектов, внесены изменения в 2021 году по 5 объектам, общая сумма изменений составила 303 850,4 тыс. руб., по государственной программе «Безопасность Ленинградской области» из объектов 6 изменения в 2021 году внесены по 6 объектам, общая сумма изменений составила 34 155,9 тыс. руб., по государственной программе «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» всего объектов 17, внесены изменения в 2021 году по

⁵⁵ Приложение 7 к Пояснительной записке комитета финансов Ленинградской области на проект закона о внесении изменений в областной бюджет в 2021 году (входящий от 18.03.2021 № 01-07-14/2021-0-3)

⁵⁶ Информация комитета финансов Ленинградской области по исполнению адресной инвестиционной программы за 1,2 кварталы 2021 года в электронном виде, направленная на адрес: ksp47@ksplo.ru по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 15.01.2020 № 01-18-5/2020.

5 объектам, общая сумма изменений 40 321,2 тыс. руб. Комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» из объектов 182, внесены изменения в 2021 году по 19 объектам, общая сумма изменений (уменьшение) 24 210,0 тыс. руб. Комитетом по здравоохранению Ленинградской области в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» из 2 объектов, внесены изменения в 2021 году по 1 объекту, общая сумма изменений составила 348 853,4 тыс. руб. Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом по непрограммным расходам внесены изменения по 1 объекту (всего 1 объект), сумма изменений составила 177 986,4 тыс. руб.

Таким образом, данные факты свидетельствуют о низком уровне бюджетного планирования, недостаточном контроле за подготовкой мероприятий АИП к реализации.

6. Оценка финансовых и натуральных показателей реализации АИП, в том числе в разрезе государственной и муниципальной собственности, государственных программ Ленинградской области, ГРБС, муниципальных районов Ленинградской области, концессионных соглашений

В соответствии с Приложением 9 «Адресная инвестиционная программа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз (далее – Приложение 9 к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз) в 2020 году в АИП ЛО включены мероприятия по 13-ти государственным программам Ленинградской области.

6.1. Исполнение бюджетных назначений, предусмотренных на реализацию АИП ЛО в 2020 году, составило 17 139,6 млн. руб.⁵⁷ или 86,7% от утвержденных областным законом от 04.12.2019 № 94-оз (в ред. от 02.11.2020) бюджетных назначений по АИП ЛО. С учетом изменений финансирования мероприятий АИП ЛО без внесения изменений в областной закон 04.12.2019 № 94-оз согласно сводной бюджетной росписи (уменьшение финансирования на 663,1 млн. руб.) исполнение составило 89,7% от утвержденных бюджетных ассигнований в сумме 19 112,1 млн. руб. (сводная бюджетная роспись ЛО на 01.01.2021).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Комитета финансов Ленинградской области⁵⁸, в 2019 году исполнение бюджетных назначений в рамках АИП ЛО составляло 11 446 912,4 тыс. руб. или 88% от утвержденных областным законом от 20.12.2018 № 130-оз (в ред. от

⁵⁷ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 28.01.2021 № 19-04/15.

⁵⁸ Официальный сайт комитета финансов Ленинградской области: https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/otr_fin/. Дата обращения 09.02.2021.

04.12.2019)⁵⁹ бюджетных назначений по АИП ЛО.

Темп роста исполнения бюджетных назначений в рамках АИП ЛО в 2020 году к соответствующему периоду 2019 года составил 1,7%.

По сравнению с 2019 годом структура АИП ЛО в 2020 году не претерпела существенных изменений. Расходы на объекты муниципальной собственности составили 9 542,6 млн. руб. или 55,7% от общего исполнения бюджетных назначений АИП ЛО, на объекты областной собственности – 7 597,0 млн. руб. или 44,3%.

Сведения о плановом финансировании АИП ЛО в 2020 и 2021 годах представлены в Приложениях 5 и 6 к настоящему Заключению соответственно.

В соответствии с представленной информацией о ходе исполнения адресной инвестиционной программы Ленинградской области по итогам 2020 года⁶⁰ анализ исполнения областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации АИП ЛО за 2020 год в разрезе государственных программ Ленинградской области представлен в таблице 3:

Таблица 3
тыс. руб.

Наименование государственных программ и подпрограмм	Финансовое обеспечение АИП ЛО на 2020 год			Исполнено за 2020 год		
	областной закон от 04.12.2019 №94-оз		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021			
	в первоначальной редакции	в ред. от 02.11.2020		Сумма	Кол-во объектов	%
ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», в том числе по подпрограммам:	40 000,0	40 000,0	40 000,0	1 1034,1	1	27,6
Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ленинградской области	40000,0	40000,0	40000,0	11034,1	1	27,6
ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», в том числе по подпрограммам:	1 164 241,8	1 194 265,5	1 194 265,5	1 116 075,8	45	93,5
Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области	100 000,0	98 315,0	98 315,0	61 011,3	5	62,1
Современный облик сельских территорий Ленинградской области	1 064 241,8	1 095 950,6	1 095 950,6	1 055 064,5	40	96,3
ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», в том числе по подпрограммам:	2 740 501,0	1 254 931,5	1 207 260,8	1 005 756,4	171	83,3
Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области	1 435 894,0	679 497,3	636 575,5	508 713,6	20	79,9
Энергетика Ленинградской области	264 607,1	161 904,9	157 156,1	110 592,0	139	70,4
Газификация Ленинградской области	1 040 000,0	413 529,4	413 529,4	386 450,8	12	93,5
ГП ЛО «Безопасность Ленинградской области», в том числе по подпрограммам:	281 120,0	288 557,0	288 557,0	244 245,1	6	84,6
Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита	281 120,0	288 557,0	288 557,0	244 245,1	6	84,6

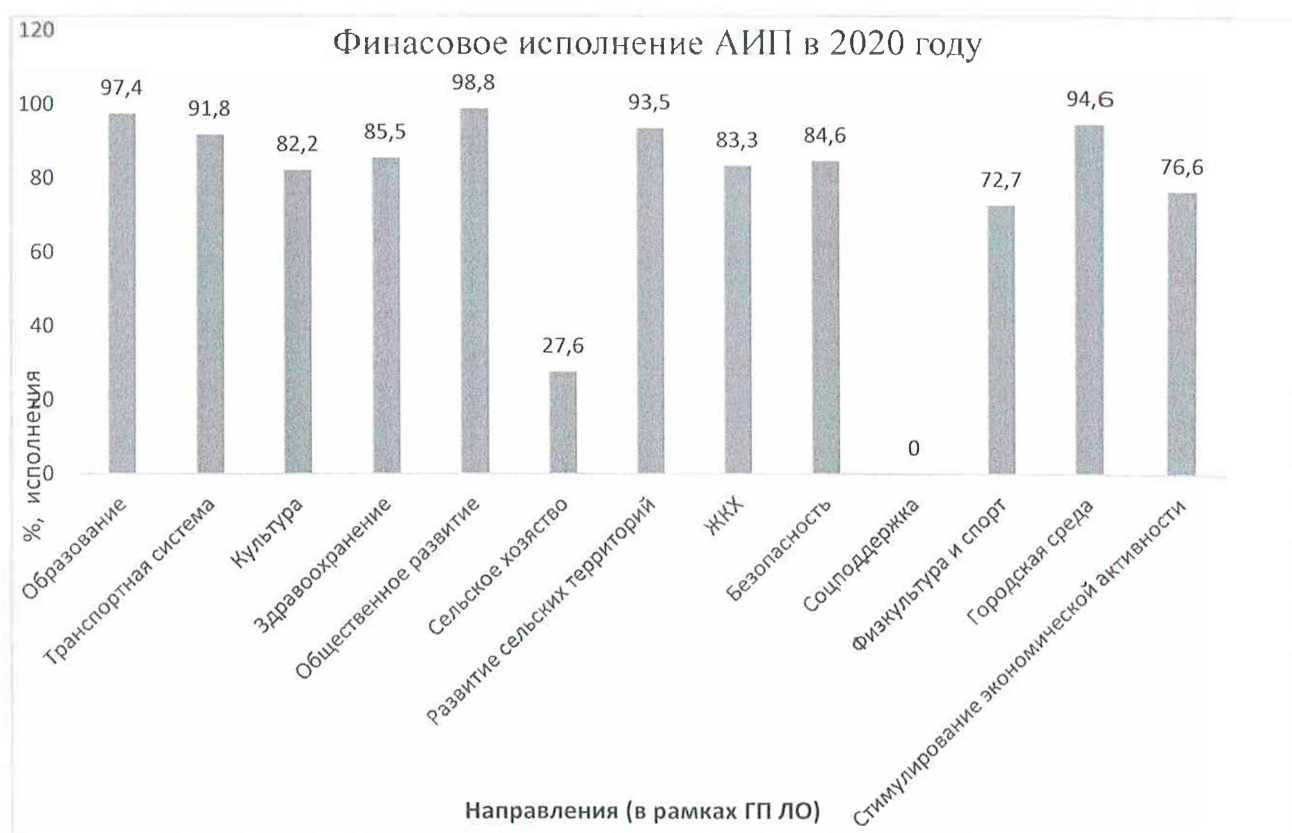
⁵⁹ Областной закон от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

⁶⁰ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 28.01.2021 № 19-04/15.

Наименование государственных программ и подпрограмм	Финансовое обеспечение АИП ЛО на 2020 год			Исполнение за 2020 год		
	областной закон от 04.12.2019 №94-оз		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021	Сумма	Кол-во объектов	%
	в первоначальной редакции	в ред. от 02.11.2020				
<i>населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности</i>						
ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», в том числе по подпрограммам:	2 209 216,6	2 451 646,0	2 451 646,0	2 095 479,8	45	85,5
<i>Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области</i>	2 132 216,6	2 373 646,0	2 373 646,0	2 017 542,4	12	85,0
<i>Управление и кадровое обеспечение</i>	78 000,0	78 000,0	78 000,0	77 937,4	33	99,9
ГП ЛО «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», в том числе по подпрограммам:	48 989,5	48 989,5	48 989,5	-	0	0
<i>Развитие системы социального обслуживания</i>	48 989,5	48 989,5	48 989,5	-	0	0
ГП ЛО «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», в том числе по подпрограммам:	1 456 507,3	1 653 385,0	1 653 385,0	1 201 696,5	14	72,7
<i>Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области</i>	1 456 507,3	1 653 385,0	1 653 385,0	1 201 696,5	14	72,7
ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области», в том числе по подпрограммам:	2 786 698,6	3 437 224,4	2 640 431,9	2 572 690,5	26	97,4
<i>Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области</i>	902 223,4	1 038 080,3	1 038 080,3	972 802,0	14	93,7
<i>Развитие начального общего, основного общего и среднего образования Ленинградской области</i>	1 786 060,5	2 183 166,5	1 386 374,0	1 384 176,7	10	99,8
<i>Развитие профессионального образования</i>	98 414,7	215 977,6	215 977,6	215 711,8	2	99,9
ГП ЛО «Развитие культуры в Ленинградской области», в том числе по подпрограммам:	633 962,0	458 350,8	458 350,8	376 844,4	7	82,2
<i>Обеспечение условий реализации государственной программы</i>	80 000,0	10 000,0	10 000,0	2 966,2	1	29,7
<i>Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность</i>	553 962,0	448 350,8	448 350,8	373 878,2	6	83,3
ГП ЛО «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», в том числе по подпрограммам:	4 051 794,1	4 652 130,6	4 514 141,2	4 269 880,2	17	94,6
<i>Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области</i>	2 102 672,6	2 547 591,4	2 409 602,0	2 280 106,4	0	94,6
<i>Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки</i>	1 949 121,5	2 104 539,2	2 104 539,2	1 989 773,8	17	94,5
ГП ЛО «Развитие транспортной системы Ленинградской области», в том числе по подпрограммам:	2 094 529,7	3 926 090,2	4 245 439,2	3 896 208,4	18	91,8
<i>Развитие сети автомобильных дорог общего пользования</i>	2 094 529,7	3 925 738,2	4 245 087,2	3 895 856,4	17	91,8
<i>Общественный транспорт и транспортная инфраструктура</i>	-	352,0	352,0	352,0	1	100,0
ГП ЛО «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», в том числе по подпрограммам:	265 000,0	215 000,0	215 000,0	212 315,3	2	98,8
<i>Молодежь Ленинградской области</i>	130 000,0	100 000,0	100 000,0	98 933,9	1	98,9
<i>Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области</i>	135 000,0	115 000,0	115 000,0	113 381,4	1	98,6

Наименование государственных программ и подпрограмм	Финансовое обеспечение АИП ЛО на 2020 год			Исполнение за 2020 год		
	областной закон от 04.12.2019 №94-оз		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021			
	в первоначальной редакции	в ред. от 02.11.2020		Сумма	Кол-во объек- тов	%
ГП ЛО «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», в том числе по подпрограммам:	51 110,6	51 110,6	51 110,6	39 168,6	2	76,6
<i>Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области</i>	51 110,6	51 110,6	51 110,6	39 168,6	2	76,6
Итого по государственным программам:	17823671,1	19671681,0	19008577,5	17041395,0	354	89,7
Непрограммная часть АИП:	338 351,0	103 491,0	103 491,0	98 224,1	1	94,9
Всего по АИП:	18 162022,1	19775172,0	19112068,5	17139619,1	355	89,7

Исполнение АИП по отраслям в рамках государственных программ Ленинградской области представлено на диаграмме.



Анализ утверждения и исполнения финансовых показателей Адресной инвестиционной программы ЛО в разрезе государственных программ представлен в Приложении 1 к Заключению.

Не исполнены в 2020 году бюджетные назначения, предусмотренные мероприятия АИП ЛО в полном объеме в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (подпрограмма «Развитие системы социального обслуживания»). Наименьшее исполнение составило 27,6% в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского

хозяйства Ленинградской области» (подпрограмма «Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ленинградской области»).

Согласно представленной информации ГРБС в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год.

- причина неисполнения бюджетных ассигнований в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (ГРБС - комитет по социальной защите населения Ленинградской области) обусловлена неисполнением концессионером обязательств по сроку получения положительного заключения ГАУ «Леноблгосэкспертиза» по объекту гериатрический центр в г.п. им. Свердлова;

- низкий уровень исполнения по государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (ГРБС - комитет по строительству Ленинградской области) обусловлен низкими темпами работ подрядной организации (строительство здания ветеринарной лечебницы г. Сосновый Бор).

Наибольший процент исполнения бюджетных назначений в рамках АИП ЛО в 2020 году - 98,8 % достигнут в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

Исполнение бюджетных назначений в рамках мероприятий АИП ЛО в 2020 году ниже 95% составило в рамках 11 государственных программ из 13, выше 95% исполнение составило только в рамках 2 государственных программ Ленинградской области: «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (98,8%) и «Современное образование Ленинградской области» (97,4%).

В рамках непрограммной части АИП ЛО предусмотрено финансирование строительства здания для размещения базы учетно-технической документации объектов капитального строительства Ленинградской области, в том числе проектные работы. По итогам 2020 года исполнение по состоянию на 01.01.2021 составило 94,9% от утвержденных бюджетных назначений.

Основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2020 году согласно бюджетной отчетности ГРБС за 2020 год являются:

- корректировка проектно-сметной документации и низкий уровень подготовки и реализации проектных решений;
- корректировка плановых сроков создания и (или) проектирования объектов;
- позднее обращение за выполнением государственной экспертизы проектов и смет, длительность ее проведения и получения заключения;
- отсутствие оформленных прав собственности, в том числе и на земельные участки;
- длительные подготовка и проведение конкурсных процедур, поздние сроки заключения государственных и муниципальных контрактов;

- организационные недостатки при подготовке к производству работ: длительная подготовка технических условий на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, длительные сроки выдачи разрешений на строительство;
- неисполнение подрядными организациями условий государственных и муниципальных контрактов, концессионерами обязательств;
- поздние сроки распределение субсидий муниципальным образованиям и заключения с ними соглашений о предоставлении соответствующих субсидий;
- снижение требовательности к качеству подготовки материалов и документов о включении объектов в АИП ЛО;
- недостаточный контроль за реализацией АИП ЛО заказчиками и ответственными исполнителями государственных программ Ленинградской области.

Кроме того, низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2020 году обусловлен, в том числе, ограничительными мерами, введенными в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, препятствовавшими соблюдению запланированных темпов выполнения строительно-монтажных работ по заключенным государственным и муниципальным контрактам.

Ряд вышеуказанных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о недостаточном уровне качества осуществления отдельными ГРБС бюджетных полномочий, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно отмечала⁶¹, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков, способствует увеличению стоимости объектов и объемов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов Российской Федерации, и, соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг населению.

6.2. Исполнение областного бюджета Ленинградской области в рамках АИП ЛО в 2020 году осуществлялось 10 ГРБС. Информация об исполнении областного бюджета Ленинградской области в рамках АИП ЛО в 2020 году в разрезе ГРБС представлено в таблице 4:

⁶¹ Письма Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.04.2020 №01-23-5/2020 и от 08.04.2021 №01-23-1/2021.

Таблица 4
тыс. руб.

№ п/ п	Наименование ГРБС	Финансовое обеспечение АИП ЛО на 2020 год			Исполнено за 2020 год	
		областной закон от 04.12.2019 №94-оз		Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021	Сумма	%
		в первоначаль- ной редакции	в ред. от 02.11.2020			
1	Комитет по культуре Ленинградской области	200 000,0	204 865,8	204 865,8	204 865,8	100
2	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	26 417,1	26 417,1	26 417,1	26 417,1	100
3	Комитет по строительству Ленинградской области	10 765 547,0	11 957 810,7	11 023 028,8	10 416 468,3	94,5
4	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	2 194 529,7	4 024 053,1	4 343 402,1	3 956 867,7	91,1
5	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	1 421 099,4	667 675,8	662 927,1	587 996,0	88,7
6	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	1 458 399,4	725 871,1	682 949,3	543 190,7	79,5
7	Комитет здравоохранения Ленинградской области	1 358 271,6	1 445 057,6	1 445 057,6	1 096 141,5	75,9
8	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	183 214,0	13 255,3	13 255,3	7 996,3	60,3
9	Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	505 554,3	661 175,5	661 175,5	299 675,5	45,3
10	Комитет по социальной защите Ленинградской области	48 989,5	48 989,5	48 989,5	0,0	0
Всего по АИП:		18 162 022,1	19 775 172,0	19 112 068,5	17 139 619,1	89,7

1) Комитет по строительству Ленинградской области

Комитету по строительству Ленинградской области общий объем предусмотренных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий АИП ЛО на 2020 год составил 11 023,0 млн. руб. Кассовые расходы комитета по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий АИП ЛО составили 10416,5 млн. руб. или 94,5% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью ЛО на 01.01.2021, что на 30,3% превышает объем кассовых расходов (7996,7 млн. руб.) комитета по строительству Ленинградской области в 2019 году на реализацию мероприятий АИП ЛО. Доля бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету по строительству Ленинградской области, в общей сумме бюджетных ассигнований на мероприятия по АИП ЛО на 2020 год составила 57,7% (исполнение составило 60,8% от утвержденных бюджетных ассигнований).

В рамках программной части комитету по строительству Ленинградской области предусмотрено финансовое обеспечение строительства объектов, включенных в 11 государственных программ Ленинградской области. Общий объем бюджетных ассигнований по программной части на 2020 год составляет

10932,8 млн. руб., кассовые расходы составили – 10326,2 млн. руб. или 94,5% от суммы бюджетных назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.01.2021. Доля непрограммных расходов комитета по строительству Ленинградской области в АИП ЛО на 2020 год составляет 90,2 млн. руб. или 0,8% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету по строительству Ленинградской области в 2020 году на реализацию мероприятий АИП ЛО (исполнение составило 100%)

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) комитета по строительству Ленинградской области, представленных в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год⁶², дебиторская задолженность по расходам комитета по строительству Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 составила 284 млн. руб., в том числе 249,2 млн. руб. - задолженность по расчетам по авансам за услуги, работы для целей капитальных вложений в объекты АИП ЛО:

- присоединения объектов к электрическим сетям – 218,7 млн. руб.;
- присоединения к централизованной системе холодного водоснабжения, водоотведение – 2,8 млн. руб.;
- присоединение к централизованной системе горячего водоснабжения – 3,9 млн. руб.;
- присоединение к системе теплоснабжения – 12,4 млн. руб.;
- проведение государственной экспертизы проектной документации объектов – 11,4 млн. руб.

ГКУ «УСЛО» предоставлена информация о наличии по состоянию на 01.01.2021 дебиторской задолженности в отношении одного объекта «Строительство Центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом в г. Выборг» в сумме 25 млн. руб. В качестве причины образования указанной дебиторской задолженности указано: нарушение подрядчиком сроков выполнения строительно-монтажных работ

Исполнение мероприятий АИП ЛО за 2020 год комитетом по строительству Ленинградской области в разрезе государственных программ Ленинградской области представлено в таблице 5:

Таблица 5
тыс. руб.

Наименование государственных программ Ленинградской области:	Утверждено ассигнований на 2020 год	Исполнение за 2020 год	исполнение, %
Безопасность Ленинградской области	288 557,0	244 245,1	84,6
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	1 006 588,4	999 338,4	99,3
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	40 000,0	1 1034,1	27,6
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	992 209,6	902 021,0	90,9
Современное образование в Ленинградской области	2 614 014,5	2 546 273,2	97,4
Развитие культуры в Ленинградской области	253 485,0	171 978,6	67,8
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории	4 514 141,2	4 269 880,2	94,6

⁶² Письмо от 16.02.2021 №кстр-02-983/2021.

Наименование государственных программ Ленинградской области:	Утверждено ассигнований на 2020 год	Исполнение за 2020 год	исполнение, %
Ленинградской области			
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	215 000,0	212 315,3	98,8
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	51 110,6	39 168,6	76,6
Развитие транспортной системы Ленинградской области	352,0	352,0	100
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	957 335,3	929 634,5	97,1
Итого по государственным программам Ленинградской области:	10 932 793,1	1 0326 240,6	94,5
Непрограммная часть АИП:	90 235,7	90 227,7	100
Всего:	11 023 028,8	10 416 468,3	94,5

Высокий процент исполнения комитетом по строительству Ленинградской области бюджетных ассигнований по расходам (свыше 90%) сложился в рамках 7-ми государственных программ Ленинградской области, в рамках 4-х государственных программ Ленинградской области – от 27,6% («Развитие сельского хозяйства в Ленинградской области») до 84,6% («Безопасность Ленинградской области»).

1.1) В рамках государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»⁶³ (далее – ГП ЛО «Безопасность Ленинградской области») по подпрограмме «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» комитету по строительству Ленинградской области на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 288,6 млн. руб. на финансовое обеспечение проектирования и строительства 6 объектов безопасности.

В 2020 году исключен объект «Пожарное депо на 2 автомобиля в с. Алеховщина» Лодейнопольского района в связи с отсутствием оформленных правоустанавливающих документов на земельный участок.

Кассовые расходы в 2020 году составили 244,2 млн. руб. или 84,6 % от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью ЛО (неиспользованные бюджетные ассигнования составили 44,3 млн. руб.), в том числе:

- в отношении пяти объектов расходы составили от 86,7% («Пожарное депо II типа на 4 машино-выезда в г. Сертолово» – 91,7 млн. руб.) до 98,2% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью ЛО («Отапливаемый гаражно-складской комплекс для стоянки, обслуживания автомобильной техники в г. Тосно» – 48,9 млн. руб.);

- в отношении объекта «Строительство слипа (площадка для спуска и подъема плавательных средств, судов на воздушной подушке на 9 единиц водной техники) в г. Новая Ладога» Волховского района кассовые расходы

⁶³ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (в ред. от 30.12.2020).

составили 7 млн. руб. или 22,7% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью ЛО. Неисполнение бюджетных ассигнований в полном объеме обусловлено необходимостью корректировки проектно-сметной документации в связи с включением работ по дноуглублению прилегающей акватории.

По результатам реализации комитетом по строительству Ленинградской области мероприятий рассматриваемой государственной программы в 2020 году введены в эксплуатацию: отапливаемый гаражно-складской комплекс для стоянки и обслуживания автомобильной техники в г. Тосно, склад имущества гражданской обороны с помещениями для работников и химико-радиометрической лабораторией в г. Тосно, здание поисково-спасательной станции для размещения поисково-спасательного отряда в г. Тосно. Завершены строительно-монтажные работы на открытой стоянке для временного хранения транспортных средств аварийно-спасательной службы в г. Новая Ладога Волховского района (объект передан пользователю 18.12.2020 (подписан акт приема-передачи).

По двум объектам, строительство (создание) которых предусмотрено в рамках государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» строительные работы не завершены.

При этом, следует отметить, что областным законом от 22.12.2020 №143-оз в первоначальной редакции мероприятия государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» в АИП ЛО на 2021 год предусмотрены не были. Государственная программа Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» включена в перечень государственных программ в рамках мероприятий АИП ЛО в 2021 году областным законом от 08.04.2021 № 35-оз⁶⁴.

Приложением 7 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз (далее – Приложение 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз) в рамках подпрограммы «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности» комитету по строительству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию двух основных мероприятий «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности системы пожарной безопасности».

Таблицей 1 «Структура государственной программы. Часть 1. Перечень основных мероприятий государственной программы» и таблицей 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской

⁶⁴Областной закон от 08.04.2021 № 35-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

области «Безопасность ленинградской области» и их значениях» к ГП ЛО «Безопасность Ленинградской области» для основных мероприятий «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности системы пожарной безопасности» определены следующие показатели (индикаторы):

- «Выполнение требований по обеспечению подразделений аварийно-спасательной службы Ленинградской области имуществом и современной техникой» (плановое значение на 2020 год – 90%);

- «Степень обеспеченности населения Ленинградской области имуществом гражданской обороны» (плановое значение на 2020 год – 51,1%);

- «Доля населенных пунктов на территории Ленинградской области, в которых обеспечено требование технического регламента по времени прибытия подразделений пожарной охраны, к общему количеству населенных пунктов Ленинградской области» (плановое значение на 2020 год – 78%).

Комитетом по строительству Ленинградской области представлена информация о готовности 6-ти объектов АИП ЛО в рамках реализации ГП ЛО «Безопасность Ленинградской области», согласно которой по 2-м объектам показатель не достигнут (готовность 100%), что не повлияло на достижение значений показателей (индикаторов), установленных таблицей 2 к ГП ЛО «Безопасность Ленинградской области».

Согласно отчету о реализации ГП ЛО «Безопасность Ленинградской области» за 2020 год, представленному комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области, плановые значения показателей подпрограммы «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности» достигнуты в полном объеме.

1.2) В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»⁶⁵ по подпрограмме «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области» областным законом от 04.12.2019 №94-оз в первоначальной редакции комитету по строительству Ленинградской области на реализацию АИП ЛО предусмотрены бюджетные назначения в сумме 850,9 млн. руб., в результате внесенных в 2020 году изменений бюджетные назначения утверждены в сумме 1006,6 млн. руб. на финансовое обеспечение строительства 9-ти объектов здравоохранения.

Кассовые расходы комитета по строительству Ленинградской области в рамках исполнения мероприятий АИП ЛО по подпрограмме «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие

⁶⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

здравоохранения в Ленинградской области» составили 999,3 млн. руб. или 99,3% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью ЛО, а именно:

- в отношении 7-ми объектов бюджетные назначения исполнены на уровне от 99,6% до 100,0% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью ЛО;

- в отношении объекта «Строительство врачебной амбулатории в пос. Толмачево» Лужского района бюджетные назначения исполнены на уровне 93,6% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью ЛО;

- в отношении объекта «Завершение строительства морга со зданием ритуальных помещений в г. Тосно» расходы составили 1,4 млн. руб. или 28,1% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью ЛО, по причине отрицательного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию.

В 2020 году завершены работы и введены в эксплуатацию два объекта: областная детская больница с поликлиникой в городе Сертолово Всеволожского района (получено разрешение на ввод в эксплуатацию от 24.08.2020) и амбулатория в пос. Котельский Кингисеппского района. Завершены строительные работы на объекте «Строительство врачебной амбулатории в г. п. Толмачево» Лужского района (поданы документы на ввод объекта в эксплуатацию).

В рамках подпрограммы «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области» предусмотрена реализация в том числе следующих мероприятий: «Приобретение объектов недвижимого имущества для нужд здравоохранения Ленинградской области» и «Строительство (реконструкция) объектов здравоохранения и приобретение объектов недвижимого имущества для нужд здравоохранения».

Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» к государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (далее - к ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»), для основных мероприятий подпрограммы «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области» установлено два показателя «Доля медицинских организаций, имеющих в своем составе отделения, соответствующие порядкам оказания медицинской помощи» и «Удельный вес медицинского оборудования, соответствующего порядкам оказания медицинской помощи».

Таким образом Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» к ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» показатели (индикаторы), характеризующие результативность исполнения мероприятий по строительству (реконструкции) объектов здравоохранения и приобретению объектов недвижимого имущества для нужд здравоохранения, а также по

приобретению объектов недвижимого имущества для нужд здравоохранения Ленинградской области не предусмотрены.

Отсутствие корреляции мероприятий, предусмотренных АИП ЛО, и показателей, предусмотренных ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», не позволяет осуществить оценку эффективности выполнения мероприятий АИП ЛО в рамках подпрограммы «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области» ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

1.3) В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»⁶⁶ (далее – ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области») по подпрограмме «Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ленинградской области» областным законом от 04.12.2019 № 94-оз комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий АИП ЛО утверждены бюджетные ассигнования в сумме 40 млн. руб. на строительство здания ветеринарной лечебницы в г. Сосновый Бор (исполнение составило 11 млн. руб. или 27,6% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью ЛО, в связи с неисполнением условий контракта подрядной организацией).

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз в рамках подпрограммы «Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ленинградской области» комитету по строительству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Развитие и модернизация государственной ветеринарной службы Ленинградской области» (далее – основное мероприятие «Развитие и модернизация государственной ветеринарной службы Ленинградской области»).

Пунктом 2.1 подпрограммы «Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ленинградской области» в рамках основного мероприятия «Развитие и модернизация государственной ветеринарной службы Ленинградской области» запланирована реализация мероприятий, в том числе по проектированию, строительству и реконструкции производственных зданий, сооружений и других объектов учреждений государственной ветеринарной службы Ленинградской области.

Согласно Приложению 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» к ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», показателями (индикаторами) основного мероприятия «Развитие и модернизация государственной ветеринарной службы Ленинградской области» являются:

⁶⁶ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

- «Объем государственных услуг (работ), оказываемых учреждениями государственной ветеринарной службы Ленинградской области за счет средств областного бюджета Ленинградской области»;

- «Объем ветеринарных услуг лечебного характера, оказываемых учреждениями государственной ветеринарной службы Ленинградской области населению».

Таким образом, Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» показатели (индикаторы), характеризующие результативность исполнения мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции производственных зданий, сооружений и других объектов учреждений государственной ветеринарной службы Ленинградской области не предусмотрены.

Отсутствие корреляции мероприятий, предусмотренных АИП ЛО, и показателей, предусмотренных ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», не позволяет осуществить оценку эффективности выполнения мероприятий АИП ЛО в рамках подпрограммы «Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ленинградской области» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

1.4) В рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»⁶⁷ (далее – ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области») по подпрограмме «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» областным законом от 04.12.2019 №94-оз в первоначальной редакции комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий АИП ЛО были предусмотрены бюджетные назначения в сумме 925,2 млн. руб., в результате внесенных в 2020 году изменений бюджетные назначения утверждены в сумме 957,3 млн. руб. на финансовое обеспечение 23 объектов социально-культурного назначения и комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку.

Следует отметить, что в 2020 году из АИП ЛО исключен объект «Строительство дома культуры на 150 мест в пос. Терпилицы» Волосовского района в связи с корректировкой проектно-сметной документации и необходимостью внесения изменений администрацией Волосовского района в градостроительный план земельного участка.

Кассовые расходы комитета по строительству Ленинградской области в рамках реализации АИП ЛО по подпрограмме «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» в 2020 году составили 929,6 млн. руб. или 97,1 % от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью ЛО (неиспользованные бюджетные ассигнования составили 27,7

⁶⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 № 636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

млн. руб.). В отношении 12 объектов бюджетные назначения по расходам исполнены на 100%, по 4-м объектам – свыше 96%, по 6-ти объектам исполнение составило от 1% («Строительство врачебной амбулатории п. Щеглово» Всеволожского района) до 89,3% («Строительство ДК на 150 мест п. Курск» Волосовского района):

- в части объекта «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест в п. Курск» работы ведутся с октября 2015 года, в 2020 году строительные работы на объекте не завершены, срок окончания работ перенесен на май 2021 года, причина переноса срока завершения работ – расторжение муниципального контракта с подрядной организацией;

- в части объекта «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в том числе проектные работы, дер. Усадище» Волховского района бюджетные назначения исполнены на 34% в связи с получением отрицательного заключения ГАУ «Леноблгосэкспертиза» и необходимостью устранения недостатков по проектно-сметной документации;

- в части объекта «Строительство врачебной амбулатории, пос. Щеглово, в том числе проектные работы» Всеволожского района бюджетные назначения исполнены на 1% в связи с необходимостью внесения изменений в технические условия на электроснабжение и сети связи;

- в части объекта «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в том числе проектные работы, дер. Яльгелево» Ломоносовского района бюджетные назначения исполнены на 32% в связи с поздними сроками заключения государственного контракта;

- в части объекта «Строительство фельдшерско-акушерского пункта в дер. Овсище» Сланцевского района бюджетные назначения исполнены на 72,7% в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации, строительная готовность объекта по состоянию на 01.01.2021 года – 88%.

В 2020 году подлежал вводу в эксплуатацию объект «Строительство дома культуры на 120 мест в п. Заборье» Бокситогорского района. Вместе с тем до настоящего времени работы не завершены по причине отсутствия подключения к системе водоснабжения, работы на объекте ведутся с декабря 2016 года, строительная готовность – 90%.

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз в рамках подпрограммы «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» комитету по строительству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию следующих основных мероприятий:

- «Развитие сети дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций на сельских территориях»;
- «Развитие сети объектов здравоохранения на сельских территориях»;
- «Развитие сети учреждений культурно-досугового типа, социального назначения на сельских территориях»;
- «Развитие сети спортивных сооружений на сельских территориях».

Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской

области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» в рамках реализации вышеуказанных основных мероприятий определены показатели (индикаторы), отраженные в таблице 6:

Таблица 6

Наименование основного мероприятия	Наименование показателя	Плановое значение на 2020 год ⁶⁸
Развитие сети дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций на сельских территориях	Ввод в эксплуатацию (завершение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, модернизации) дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций на сельских территориях	Не установлено
Развитие сети объектов здравоохранения на сельских территориях	Ввод в эксплуатацию (завершение работ по строительству, реконструкции) объектов здравоохранения на сельских территориях	1
Развитие сети учреждений культурно-досугового типа, социального назначения на сельских территориях	Ввод в эксплуатацию (завершение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, модернизации) объектов культуры, социального назначения на сельских территориях	14
Развитие сети спортивных сооружений на сельских территориях	Ввод в эксплуатацию (завершение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту) спортивных сооружений на сельских территориях	2

Согласно информации, представленной комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в составе сводной бюджетной отчетности за 2020 год⁶⁹ значения указанных показателей в 2020 году не достигнуты, значения достигнутых показателей отражено в таблице 7:

Таблица 7

Наименование показателя	Значение показателя		Причины отклонений
	План	Факт	
Ввод в эксплуатацию (завершение работ по строительству, реконструкции) объектов здравоохранения на сельских территориях	1	0	В связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и повторной экспертизы по объекту «ФАП дер. Овсище Сланцевского муниципального района (20 посещений в смену)»
Ввод в эксплуатацию (завершение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, модернизации) объектов культуры, социального назначения на сельских территориях	14	13	Срыв сроков выполнения подрядной организацией работ по объекту «Капитальный ремонт помещений «Центральной библиотеки Ломоносовского района им. Н.А. Рубакина», расположенной в жилом доме по адресу: Приморское ш., 11, пгт. Большая Ижора, Ломоносовский район, Ленинградская область»
Ввод в эксплуатацию (завершение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту)	2	1	Недобросовестная работа подрядчика по объекту «Строительство спортивно-оздоровительного комплекса с бассейном на 40 человек в пос. Плодовое Приозерский муниципальный район, в

⁶⁸ Постановление Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 № 636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» в ред. от 10.12.2020.

⁶⁹ Письма от 12.02.2021 №и-03-1079/2021 и от 30.03.2021 №и-03-2381/2021.

Наименование показателя	Значение показателя		Причины отклонений
	План	Факт	
спортивных сооружений на сельских территориях			том числе проектные работы».

При этом следует отметить, что согласно информации представленной комитетом по строительству в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия⁷⁰ причиной недостижения показателя «Ввод в эксплуатацию (завершение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, модернизации) объектов культуры, социального назначения на сельских территориях» является необходимость в корректировке ПСД, в связи с чем строительно-монтажные работы на объекте «Строительство репетиционного зала МБУ ДО «Сосновоборская детская школа искусств «Балтика» в г. Сосновый Бор были приостановлены.

1.5) В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» областным законом от 04.12.2019 №94-оз в первоначальной редакции комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий АИП ЛО бюджетные назначения на 2020 год были предусмотрены в сумме 976,2 млн. руб.

В течение 2020 года осуществлялось перераспределение бюджетных ассигнований между объектами подпрограммы. Также в АИП ЛО дополнительно включен объект «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на месте незавершенного строительства объекта «Бассейн при школе № 12 в г. Сланцы, ул. Грибоедова 19-а».

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 02.11.2020) бюджетные назначения комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий АИП ЛО в рамках рассматриваемой подпрограммы государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» утверждены в сумме 992,2 млн. руб. на финансовое обеспечение 15 объектов спорта (исполнение составило 902 млн. руб. или 90,9% от утвержденных бюджетных назначений).

В отношении 7-ми объектов бюджетные назначения исполнены в полном объеме (100%), по 3-м объектам – на уровне от 91% до 98,7%.

Наиболее низкий уровень исполнения сложился по следующим объектам:

- «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с 25-метровым бассейном и универсальным игровым залом в д. Виллози» Ломоносовского района - 34,7% (в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и прохождением дополнительной экспертизы);

- «Строительство лыжно-биатлонного комплекса в пос. Шапки Тосненского района (1 этап строительства)» - 49,0% (в связи с выявлением

⁷⁰ Письмо от 23.04.2021 № кстр-02-2589/2021.

большого количества дополнительных работ, не учтенных в проектно-сметной документации и не своевременным предоставлением подрядчиком исполнительной документации).

В 2020 году завершены работы и введены в эксплуатацию: физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Сланцы и спортивный комплекс волейбола в г. Сосновый Бор.

Работы на объектах: «Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом в г. Выборг» и «Строительство плавательного бассейна в г. Ивангород» завершены, разрешение на ввод в эксплуатацию обоих объектов получено в феврале 2021 года. Перенос срока ввода указанных объектов в эксплуатацию на 2021 год был связан с необходимостью устранения замечаний, выявленных комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области.

В 2020 году расходы на строительство универсального спортивного зала МБОУ «СОШ № 12» г. Высоцк (16,7 млн. руб.) не осуществлялись в связи с проведением корректировки проектно-сметной документации и расторжением в одностороннем порядке муниципального контракта по причине недобросовестной работы подрядчика.

В отношении 3-х объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2020 году, строительные работы не завершены, а именно:

- «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в пос. Плодовое» Приозерского района – в связи с недобросовестной работой подрядчика готовится уведомление о расторжении муниципального контракта;

- «Строительство универсального спортивного зала МБОУ «СОШ №12» г. Высоцк» Выборгского района – по причине недобросовестной работы подрядчика расторгнут в одностороннем порядке муниципальный контракт;

- «Реконструкция стадиона в Никольское» Тосненского района (строительная готовность 90%) – в связи с выявлением нарушений из-за самовольной замены подрядчиком материала покрытия беговых дорожек и оборудования освещения.

Следует отметить, что в рамках национального проекта «Демография» (региональный проект «Спорт – норма жизни» в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области») предусмотрено строительство плавательного бассейна в г. Кингисепп.

Комитету по строительству Ленинградской области на строительство указанного объекта на 2020 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 349,8 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 211,7 млн. руб. (исполнение составило 100%).

Согласно информации, изложенной в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) за 2020 год комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области, представленной в составе годовой бюджетной

отчетности⁷¹, соглашением от 14.02.2019 № 777-09-2019-126 о предоставлении из федерального бюджета бюджету в 2020 году Ленинградской области субсидии на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (с дополнительными Соглашениями), заключенным с Министерством спорта Российской Федерации, установлен показатель результативности: «Уровень технической готовности объекта спорта – плавательный бассейн в г. Кингисепп» с плановым значением - 100%. Срок реализации: 31.12.2020.

Вместе с тем, по состоянию на 01.01.2021 объект в эксплуатацию не введен по причине смещения сроков поставки импортного оборудования для систем вентиляции, кондиционирования, хронометража и судейства в связи с карантинными мерами в условиях пандемии⁷². Кроме того, согласно информации, представленной комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области⁷³ *«в связи с не освоением бюджетных ассигнований, в январе 2021 года бюджетные средства в сумме 521,15 тыс. руб. возвращены, из них средства федерального бюджета – 315,4 тыс. руб., областного бюджета – 205,7 тыс. руб.»*.

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-ОЗ в рамках подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий АИП ЛО предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Строительство, реконструкция и проектирование спортивных объектов» и Федерального проекта «Спорт - норма жизни».

Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» и Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» и их значениях» к ГП ЛО «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» в рамках реализации основного мероприятия «Строительство, реконструкция и проектирование спортивных объектов» и Федерального проекта «Спорт - норма жизни» подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» установлены следующие показатели:

- «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках программы по направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта» (плановое значение на 2020 год – 92 200 человек);

- «Создание спортивного регионального центра, введенного в эксплуатацию в рамках программы» (плановое значение на 2020 год – 1 ед.);

- «Количество созданных в рамках государственной программы объектов

⁷¹ Письмо от 18.02.2021 № И-533/2021.

⁷² Письмо комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области от 26.02.2021 № 01-06-407/2021-0-1.

⁷³ Письмо от 26.02.2021 № 01-06-407/2021-0-1.

спорта за счет государственно-частного партнерства» (плановое значение на 2020 год – 1 ед.).

Согласно информации, представленной комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области⁷⁴ (является ответственным исполнителем ГП ЛО «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области») по итогам 2020 года плановые значения показателей «Создание спортивного регионального центра, введенного в эксплуатацию в рамках программы» и «Количество созданных в рамках государственной программы объектов спорта за счет государственно-частного партнерства» не достигнуты в связи с приостановкой строительно-монтажных работ на объектах «Строительство плавательного бассейна в г. Кингисеппе по адресу: Ленинградская область, г. Кингисепп, 7 микрорайон, ул. Химиков» и «Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта – плавательного бассейна в г. Гатчина в рамках концессионного соглашения».

Подробная информация о фактическом достижении плановых значений вышеуказанных показателей, представлена в рамках анализа исполнения мероприятий АИП ЛО комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области.

1.6) В рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области»⁷⁵ (далее – ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области») областным законом от 04.12.2019 №94-оз в первоначальной редакции комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий АИП ЛО бюджетные назначения на 2020 год предусмотрены в сумме 2760,3 млн. руб. В результате внесенных в 2020 году изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз бюджетные назначения комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий АИП ЛО в рамках государственной программы «Современное образование в Ленинградской области» утверждены в сумме 2614 млн. руб. Кассовые расходы составили 2546,3 млн. руб. или 97,4% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью ЛО.

1.6.1) В рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» областным законом от 04.12.2019 №94-оз в первоначальной редакции комитету по строительству Ленинградской области на 2020 год бюджетные назначения были предусмотрены в сумме 883,2 млн. руб. В течение 2020 года осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований между объектами, включено приобретение четырех нежилых помещений под дошкольные учреждения и «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 200 мест пос. Тельмана» Тосненского района. Областным законом от 04.12.2019 № 94-оз (в ред. от 02.11.2020) комитету по строительству Ленинградской области на 2020 год бюджетные назначения по указанной подпрограмме утверждены в сумме

⁷⁴ Письма от 27.04.2021 №И-1415/2021 и от 16.08.2021 №И-2566/2021.

⁷⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области».

1019,1 млн. руб. на строительство и реконструкцию семи объектов и приобретение пяти нежилых помещений для размещения дошкольных учреждений.

Кассовые расходы комитета по строительству Ленинградской области за 2020 год по указанной подпрограмме составили 953,8 млн. руб. или 93,6%⁷⁶ от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью ЛО.

Следует отметить низкий уровень исполнения по следующим объектам:

- «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 200 мест пос. Тельмана» Тосненского района – 0,4% в связи с поздним заключением муниципального контракта и получением разрешения на строительство объекта;

- «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей) п. Заборье» Бокситогорского района – 44,4% в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и недобросовестной работы подрядной организации;

- «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 180 мест в г. Тосно, мкр.3» – 54,3% в связи с длительностью сроков технологического подключения к инженерным сетям.

В 2020 году в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» приобретено пять нежилых помещений под дошкольные учреждения на 660 мест во Всеволожском районе (два объекта в п. Бугры, по одному – г.п. Янино-1, г. Кудрово и г. Мурино).

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий АИП ЛО предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Развитие инфраструктуры дошкольного образования» и Федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»).

Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» и Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» и их значениях» к ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области» в рамках реализации основного мероприятия «Развитие инфраструктуры дошкольного образования» и Федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» установлены следующие показатели:

⁷⁶ Письмо комитета финансов от 28.01.2021 №19-04/2021.

- «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» (плановое значение на 2020 год – 100%);

- «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет (отношение численности детей в возрасте от двух месяцев до трех лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от двух месяцев до трех лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от двух месяцев до трех лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)» (плановое значение на 2020 год – 99,7%);

- «Доля детей дошкольного возраста, охваченных дошкольным образованием за счет расширения форм организации дошкольного образования, в общей численности детей, получающих услугу» (плановое значение на 2020 год – 6%);

- «Количество созданных мест для обеспечения 100 процентов детей всех возрастных категорий, у которых указана желаемая дата зачисления на 1 сентября текущего учебного года» (плановое значение на 2020 год – 2 885 мест);

- «Доля детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов дошкольного возраста, получающих услугу дошкольного образования, в общей численности детей данной категории (показатель скорректирован на численность детей в возрасте 5-7 лет, обучающихся в общеобразовательных организациях по программе начального общего образования)» (плановое значение на 2020 год – 96%);

- «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход» (плановое значение на 2020 год – 16 174 человек);

- «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход» (плановое значение на 2020 год – 230 человек).

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, являющимся ответственным исполнителем ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области», представлена информация⁷⁷, согласно которой по итогам 2020 года плановые значения вышеуказанных показателей достигнуты.

При этом, фактическое значение показателя «Количество созданных мест для обеспечения 100 процентов детей всех возрастных категорий, у которых указана желаемая дата зачисления на 1 сентября текущего учебного года» составило 3 292 мест, при установленном плановом значении на 2020 год 2 855 мест. Следует отметить, что согласно Приложению 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской

⁷⁷ Письмо от 23.09.2021 №18-22917/2021.

области «Современное образование в Ленинградской области» и их значениях» к ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области» фактические значения показателя «Количество созданных мест для обеспечения 100 процентов детей всех возрастных категорий, у которых указана желаемая дата зачисления на 1 сентября текущего учебного года» с 2018 года ежегодно превышают плановые значения данного целевого, что может свидетельствовать о занижении прогнозных оценок значений указанного показателя и, соответственно, о низком уровне качества планирования.

Так, в 2018 году фактически достигнутое значение рассматриваемого целевого показателя составило 2 662 мест, при его плановом значении – 1 925 мест, в 2019 году фактически достигнутое значение данного показателя составило 2 726 мест, при его плановом значении – 1 823 мест.

1.6.2) В рамках подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования Ленинградской области» областным законом от 04.12.2019 №94-оз в первоначальной редакции комитету по строительству Ленинградской области на 2020 год бюджетные назначения были предусмотрены в сумме 1 778,7 млн. руб. на строительство семи школ и приобретение одной школы. В течение 2020 года осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований между объектами АИП ЛО, включены дополнительно два объекта: «Школа на 550 мест с оборудованием, пос. Новоселье» Ломоносовского района и «Строительство пристройки на 350 мест к основному зданию МОУ «Толмачевская средняя общеобразовательная школа», пос. Толмачево» Лужского района, исключен объект «Строительство школы на 450 мест в д. Малое Карлино» Ломоносовского района.

В результате внесенных изменений бюджетные назначения комитету по строительству Ленинградской области в рамках рассматриваемой подпрограммы утверждены в сумме 1 379 млн. руб. (исполнение составило 1 376,8 млн. руб. или 99,8% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью ЛО).

В 2020 году введены в эксплуатацию: пристройка на 350 мест к образовательному учреждению «Толмачевская средняя общеобразовательная школа» Лужского района, пристройка к МКОУ «Федоровская СОШ» Тосненского района, школа на 600 мест в г. Шлиссельбург Кировского района.

В 2020 году не введен в эксплуатацию объект «Строительство общеобразовательной школы на 220 мест в д. Большая Пустомержа» Кингисеппского района в связи с необходимостью устранения замечаний комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области (акт ввода в эксплуатацию объекта от 03.08.2021).

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз в рамках подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования Ленинградской области» комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий АИП ЛО предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Создание в

Ленинградской области новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» и Федерального проекта «Современная школа».

Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» и Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» и их значениях» к ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области» в рамках реализации основного мероприятия «Создание в Ленинградской области новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» и Федерального проекта «Современная школа» установлены следующие показатели:

- «Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях» (плановое значение на 2020 год – 99,4%);
- «Число новых мест в общеобразовательных организациях Ленинградской области» (плановое значение на 2020 год – 4 373 места);
- «Число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, на базе которых созданы центры образования естественно-научной и технологической направленностей» (плановое значение на 2020 год – 51 ед.);
- «Численность обучающихся, охваченных основными и дополнительными программами цифрового, естественно-научного и гуманитарного профилей» (плановое значение на 2020 год – 11,1 тыс. чел);
- «Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам, обновивших материально-техническую базу» (плановое значение на 2020 год – 9 ед.);
- «Количество созданных детских технопарков «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций» (плановое значение на 2020 год не установлено).

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, являющимся ответственным исполнителем ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области», представлена информация⁷⁸, согласно которой по итогам 2020 года:

- плановые значения показателей «Число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, на базе которых созданы центры образования естественно-научной и технологической направленностей» и «Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам, обновивших материально-техническую базу» достигнуты;

⁷⁸ Письмо от 23.09.2021 №18-22917/2021.

- плановое значение показателя «Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях» по итогам 2020 года не достигнуто и составило 99,17% при установленном плановом значении 99,4%;

- фактические значения показателей «Число новых мест в общеобразовательных организациях Ленинградской области» и «Численность обучающихся, охваченных основными и дополнительными программами цифрового, естественно-научного и гуманитарного профилей» превысили установленные плановые значения и составили 4 875 мест и 15,5 единиц соответственно.

При этом, согласно Приложению 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» и их значениях» к ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области» фактические значения показателя «Число новых мест в общеобразовательных организациях Ленинградской области» с 2018 года ежегодно превышают плановые значения данного целевого, что может свидетельствовать о занижении прогнозных оценок значений указанного показателя и, соответственно, о низком уровне качества планирования. Так, в 2018 году фактически достигнутое значение рассматриваемого целевого показателя составило 4 857 мест, при его плановом значении – 2 748 мест, в 2019 году фактически достигнутое значение данного показателя составило 1 825 мест, при его плановом значении – 1 710 мест.

1.6.3) В рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» областным законом от 04.12.2019 №94-оз в первоначальной редакции комитету по строительству Ленинградской области на 2020 год бюджетные назначения были предусмотрены 98,4 млн. руб. В результате внесенных в течение 2020 года изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-о бюджетные назначения комитету по строительству Ленинградской области на 2020 году на реализацию АИП ЛО в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» утверждены в сумме 216 млн. руб. на строительство двух общежитий: ГБОУСПО ЛО «Гатчинский педагогический колледж им. К.Д. Ушинского» в г. Гатчина и автономного образовательного учреждения высшего образования ЛО «ГИЭФПТ» в пос. Елизаветино Гатчинского района (исполнение составило 215,7 млн. руб. или 99,9% от суммы утвержденных бюджетных назначений).

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий АИП ЛО предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Развитие инфраструктуры системы профессионального образования».

Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» и Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной

программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» и их значениях» к ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области» в рамках реализации основного мероприятия «Развитие инфраструктуры системы профессионального образования» установлены следующие показатели:

- «Доля бюджетных расходов, направленных на приобретение машин и оборудования, в общем объеме расходов на профессиональные образовательные организации» (плановое значение на 2020 год – 3,0%);
- «Число мастерских, оснащенных современной материально-технической базой по одной из компетенций, накопительным итогом» (плановое значение на 2020 год – 5ед.).

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, являющимся ответственным исполнителем ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области», представлена информация⁷⁹, согласно которой по итогам 2020 года плановые значения вышеуказанных показателей достигнуты.

1.7) В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»⁸⁰ (далее – ГП ЛО «Развитие культуры в Ленинградской области») областным законом от 04.12.2019 № 94-оз комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий АИП ЛО бюджетные назначения на 2020 год предусмотрены в сумме 253,5 млн. руб. (исполнение составило 172 млн. руб. или 67,8 % от утвержденных бюджетных назначений).

Следует отметить, что в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы» предусмотрено финансирование реконструкции здания начальной школы под МКОУ ДОД «Никольская детская школа искусств» и городскую библиотеку в г. Никольское Тосненского района. Работы на объекте ведутся с февраля 2014 года. На реализацию указанного мероприятия АИП ЛО комитету по строительству Ленинградской области на 2020 год предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 80 млн. руб., в течение отчетного года объем бюджетных ассигнований на указанный объект сокращены на 70 млн. руб. и составил 10 млн. руб. В связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации расходы на реконструкцию здания начальной школы под МКОУ ДОД «Никольская детская школа искусств» и городскую библиотеку в г. Никольское Тосненского района в 2020 году составили 3 млн. руб. или 29,7% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Таблицей 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы и их значениях» к ГП ЛО «Развитие культуры в Ленинградской области» в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы» установлен, в том числе показатель «Количество введенных в эксплуатацию объектов культуры для размещения учреждений

⁷⁹ Письмо от 23.09.2021 №18-22917/2021.

⁸⁰ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области 14.11.2013 № 404 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» (в ред. от 30.12.2020).

дополнительного образования в сфере культуры и искусства». Вместе с тем, плановое значение указанного показателя на 2020 год установлено в размере 0.

В рамках подпрограммы «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность» комитету по строительству Ленинградской области на 2020 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 243,5 млн. руб. на финансирование четырех объектов. Исполнение составило 169 млн. руб. или 69,4% утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

- в отношении двух объектов бюджетные назначения исполнены на уровне 100%;

- в отношении объекта «Строительство ДК в пос. Красный Бор» Тосненского района в связи с расторжением муниципального контракта, расходы составили 10,5 млн. руб. или 21% от утвержденных бюджетных ассигнований;

- в отношении объекта «Культурно-досуговый центр, д. Новое Девяткино» Всеволожского района в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации расходы составили 50 млн. руб. или 58,8% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» в 2020 году введен в эксплуатацию репетиционный зал МБУ ДО «Сосновоборская школа искусств «Балтика» в г. Сосновый Бор.

Согласно информации, представленной Комитетом по культуре и туризму Ленинградской области⁸¹ в рамках подпрограммы «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность» в 2020 году приобретено здание ДК им. М. Горького в г. Санкт-Петербурге и здание базы охотников и рыболовов «Кокорево».

Таблицей 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы и их значениях» к ГП ЛО «Развитие культуры в Ленинградской области» в рамках подпрограммы «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность» установлен, в том числе показатель «Количество введенных в эксплуатацию (приобретенных) объектов культуры для размещения культурно-досуговых учреждений и учреждений профессионального искусства» с плановым значением на 2020 год – 2 ед.

Согласно информации, представленной Комитетом по культуре и туризму Ленинградской области⁸², в отчетном периоде в эксплуатацию введено 3 объекта, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2020 году.

1.8) В рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»⁸³ областным законом от

⁸¹ Письмо от 26.02.2021 №01-06-603/2021-0-1.

⁸² Письмо от 26.02.2021 №01-06-407/2021-0-1.

⁸³ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (в ред. от 29.12.2020).

04.12.2019 №94-оз комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий АИП ЛО бюджетные назначения на 2020 год предусмотрены в сумме 4 514,1 млн. руб. (исполнение составило 4 269,9 млн. руб. или 94,6% от утвержденных бюджетных назначений).

В рамках подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» областным законом от 04.12.2019 №94-оз в первоначальной редакции комитету по строительству Ленинградской области предусмотрены бюджетные назначения в сумме 1 949,1 млн. руб. В течение 2020 года бюджетные назначения увеличены на 155,4 млн. руб. и утверждены в сумме 2 104,5 млн. руб. В рамках рассматриваемой подпрограммы осуществлялось финансирование строительства и приобретения 9 объектов (6 общеобразовательных организаций и 3 дошкольных организаций) и создания инженерной и транспортной инфраструктуры для жилищного строительства на 9 массивах в 5 муниципальных районах.

Исполнение по подпрограмме «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» составило 1 989,8 млн. руб. или 94,5% от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

- приобретение двух дошкольных учреждений (общее количество мест – 550) и пяти школ (общее количество мест – 4 465) – расходы составили 1 429,2 млн. руб. или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;
- «Строительство детского дошкольного учреждения на 295 мест в д. Кудрово» Всеволожского района – расходы составили 133,5 млн. руб. или 89,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (149,4 млн. руб.);
- «Строительство общеобразовательной школы на 550 мест в пос. Новогорелово» Ломоносовского района – расходы составили 267 млн. руб. или 89,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (298,4 млн. руб.)
- предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на решение вопросов местного значения по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках под жилищную застройку – расходы составили 160,1 млн. руб. или 70,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (226,9 млн. руб.). Основными причинами исполнения не в полном объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований, являются позднее заключение муниципальных контрактов и ненадлежащее исполнение подрядными организациями обязательств по муниципальным контрактам.

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (региональный проект «Жилье» в рамках подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки») осуществлялось финансирование 9 объектов. На 2020 год комитету по строительству Ленинградской области утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 877,7 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 1 310,9 млн. руб. на строительство и выкуп

зданий под образовательные учреждения. Расходы составили 1829,7 млн. руб. или 99,4% от бюджетных назначений - приобретено 5 зданий школ (4 школы во Всеволожском районе, 1 в п. Новогорелово Ломоносовского района) и 2 здания детских садов (во Всеволожском и Ломоносовском районах), завершено строительство детского сада на 295 мест в д. Кудрово Всеволожского района и школы на 550 мест в п. Новогорелово Ломоносовского района.

В 2020 году введено в эксплуатацию 6 образовательных учреждений, в том числе 5 дошкольных учреждений во Всеволожском районе и школа в Ломоносовском районе.

Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и их значениях» (далее – ГП ЛО «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области») в рамках реализации подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» определены следующие показатели (индикаторы):

- «Количество семей, земельные участки которых обеспечены инженерной и транспортной инфраструктурой»;
- «Количество проектов жилищного строительства, получивших государственную финансовую поддержку на инфраструктурное развитие территорий»;
- «Ввод жилья в рамках реализации мероприятий по стимулированию жилищного строительства Ленинградской области».

Согласно разделу 1 «Общая характеристика, основные проблемы и прогноз развития сферы реализации Государственной программы» ГП ЛО «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ежегодно предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», в том числе на строительство (реконструкцию) объектов социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, образовательных учреждений и учреждений здравоохранения) в целях реализации проектов по развитию территорий, финансирование которых осуществлялось в рамках федерального проекта по 2021 год включительно.

Разделом 1 «Обоснование цели, задач и ожидаемых результатов подпрограммы» подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и

социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» в качестве основной цели указанной подпрограммы определено инфраструктурное развитие территорий муниципальных образований Ленинградской области. Для достижения цели подпрограммы предусматривается решение, в том числе задачи по созданию условий для комфортного проживания и жизнедеятельности граждан в районах массовой жилой застройки в части обеспечения жителей Ленинградской области объектами социальной и транспортной инфраструктуры.

Пунктом 2.3 подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» предусмотрено, что в рамках Федерального проекта «Жилье» бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области из областного бюджета Ленинградской области предоставляются субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в том числе в части организации предоставления общедоступного бесплатного образования. Субсидии распределяются на строительство (реконструкцию) объектов социальной инфраструктуры в целях стимулирования развития жилищного строительства в рамках подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки»

При этом, Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и их значениях» ГП ЛО «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» показатели (индикаторы), характеризующие результативность исполнения мероприятий по строительству (реконструкции, приобретению) объектов социальной инфраструктуры, в том числе дошкольных и общеобразовательных учреждений, не предусмотрены.

Таким образом, показатели (индикаторы) подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» не характеризуют решение основных задач указанной подпрограммы.

Кроме того, отсутствие корреляции мероприятий, предусмотренных АИП ЛО, и показателей, предусмотренных ГП ЛО «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», не позволяет осуществить оценку эффективности выполнения мероприятий АИП ЛО в рамках подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» ГП ЛО «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

При этом, следует отметить, что Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской

области «Современное образование Ленинградской области» и их значениях» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»⁸⁴ в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» предусмотрен показатель «Количество созданных мест для обеспечения 100 проц. детей всех возрастных категорий, у которых желаемой датой зачисления указано 1 сентября текущего учебного года», в рамках подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей в Ленинградской области» предусмотрен показатель «Число новых мест в общеобразовательных организациях Ленинградской области».

Согласно информации, представленной комитетом по строительству Ленинградской области⁸⁵, плановые значения показателей (индикаторов) подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» в 2020 году достигнуты в полном объеме, данные отражены в таблице 8:

Таблица 8

Наименование показателя	Значение показателя	
	План	Факт
«Количество семей, земельные участки которых обеспечены инженерной и транспортной инфраструктурой», семей	116	116
«Количество проектов жилищного строительства, получивших государственную финансовую поддержку на инфраструктурное развитие территорий», проектов	6	6
«Ввод жилья в рамках реализации мероприятий по стимулированию жилищного строительства Ленинградской области», тыс. кв. м.	460,4	684,12

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз в первоначальной редакции в рамках подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» комитету по строительству Ленинградской области были предусмотрены бюджетные назначения на 2020 год в сумме 2 201,7 млн. руб. В связи с изменениями в 2020 году соглашения с государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Фонд ЖКХ) бюджетные ассигнования увеличены на 186,1 млн. руб. и утверждены в сумме 2 409,6 млн. руб.

Расходы комитета по строительству Ленинградской области в 2020 году в рамках подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» составили 2 280,1 млн. руб. или 94,6% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503190) комитета по строительству Ленинградской области, представленной в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год⁸⁶:

- на оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда расходы составили 20,9 млн. руб. или 90,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (23,1 млн. руб.). По

⁸⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области».

⁸⁵ Письма от 15.04.2021 №кстр-02-2375/2021 и от 23.04.2021 №кстр-02-2589/2021.

⁸⁶ Письмо от 16.02.2021 №кстр-02-983/2021.

состоянию на 01.01.2021 года приобретено 11 жилых помещений общей площадью 501,1 кв. м для обеспечения жилыми помещениями 24 граждан, не приобретено жилое помещение в муниципальном образовании «Горбунковское сельское поселение» Ломоносовского района в виду отсутствия предложения жилого помещения;

- на строительство (расселение) жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда расходы составили 167,2 млн. руб. или 85,4% от утвержденных бюджетных назначений (195,8 млн. руб.). В рамках реализации указанного мероприятия:

- заключено 55 муниципальных контрактов для расселения аварийного жилищного фонда общей площадью 2,2 тыс. кв. м.;

- заключены договоры по разработке проектно-сметной документации и получения заключения ГАУ «Леноблгосэкспертиза» на снос 8 многоквартирных домов, ликвидацию строительных конструкций по 7 многоквартирным домам;

- сносено 7 аварийных домов;

- переселено 134 человека из аварийного жилого фонда (55 помещений) общей площадью 2,2 тыс. кв. м.

Неиспользованные бюджетные ассигнования в сумме 28,5 млн. руб. образовались в связи с экономией средств по итогам аукционов и уменьшением целевого показателя муниципального образования «Сиверское городское поселение» на 241,3 кв. м., сносом расселенного многоквартирного дома муниципального образования «Город Выборг» без использования средств областного бюджета, недостижением целевого показателя муниципальным образованием «Селезневское сельское поселение» Выборгского муниципального района;

- на мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области расходы составили 1919,5 млн. руб. или 96,4% от утвержденных бюджетных ассигнований (1990,9 млн. руб.). По состоянию на 01.01.2021 года переселено в 2020 году 1096 граждан из 16,6 тыс. кв. м аварийных помещений;

- на ликвидацию аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области расходы составили 172,5 млн. руб. или 86,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (199,8 млн. руб.). По состоянию на 01.01.2021 года переселено 185 человек из аварийного жилищного фонда (76 помещений) общей площадью 2,8 тыс. кв. м. Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований в сумме 27,4 млн. руб. образовался в связи с экономией средств по результатам проведенных конкурсов, неисполнением двумя муниципальными образованиями целевых показателей по приобретению 4-х помещений, предоставлением одного помещения из собственного свободного жилищного фонда в Веревском сельском поселении Гатчинского муниципального района.

Расходы комитета по строительству Ленинградской области в 2020 году в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (региональный

проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области» подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области») составили 1919,5 млн. руб. или 94,4% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований (1990,9). Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503190) комитета по строительству Ленинградской области, представленной в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год расселена площадь 24,59 кв. м и переселено 1,58 тыс. человек.

Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и их значениях» ГП ЛО «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в рамках реализации основных мероприятий «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда», «Ликвидация аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области» и Федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» определены следующие показатели (индикаторы):

- «Расселение непригодного для проживания жилищного фонда» (основные мероприятия «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», «Ликвидация аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области», Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»);

- «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда» (основное мероприятие «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»);

- «Количество семей, которым предоставлены жилые помещения в связи с утратой жилья» (основное мероприятие «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда»).

Показатель «Расселение непригодного для проживания жилищного фонда» установлен для двух основных мероприятий подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» и Федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». Показатель «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда» установлен для основного мероприятия «Переселение граждан из аварийного жилищного

фонда» и Федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Таким образом не представляется возможным ранжировать результаты осуществления основных мероприятий «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», «Ликвидация аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области» и Федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках показателя «Расселение непригодного для проживания жилищного фонда» и показателя «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда», что, в свою очередь, не позволяет определить результативность и эффективность расходования средств областного бюджета на указанные основные мероприятия и федеральный проект.

Согласно информации, представленной комитетом по строительству Ленинградской области⁸⁷ по итогам 2020 года значения показателей «Количество семей, которым предоставлены жилые помещения в связи с утратой жилья», «Расселение непригодного для проживания жилищного фонда», запланированные к достижению в отчетном периоде, не достигнуты, данные о достижении показателей (индикаторов) отражены в таблице 9.

Таблица 9

Наименование показателя ⁸⁸	Значение показателя		Причины отклонения
	План	Факт ⁸⁹	
«Расселение непригодного для проживания жилищного фонда», кв. м.	25 911,60	25 579,77	Одно помещение для переселения граждан предоставлено МО Веревокское сельское поселение из собственного свободного жилищного фонда (без проведения конкурсной процедуры), двумя муниципальными образованиями не исполнены целевые показатели по приобретению 4-х помещений. Администрацией МО «Селезневское сельское поселение» целевой показатель не достигнут - снос дома не произведен. К муниципальному образованию применены меры ответственности.
«Количество семей, которым предоставлены жилые помещения в связи с утратой жилья», семей	11	10	Отклонение обусловлено отсутствием претендентов, необходимых для определения продавца на право заключения муниципального контракта в целях приобретения жилого помещения для граждан, пострадавших от пожара в Горбунковском сельском поселении Ломоносовского муниципального района
«Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда», человек	1 692	1 692	-

⁸⁷ Письмо от 23.04.2021 № кстр-02-2589/2021.

⁸⁸ ГП ЛО «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в редакции от 29.12.2020.

⁸⁹ ГП ЛО «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в редакции от 02.07.2021.

1.9) В рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»⁹⁰ (далее – ГП ЛО «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области») областным законом от 04.12.2019 №94-оз комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий АИП ЛО бюджетные назначения на 2020 год предусмотрены в сумме 215 млн. руб. (исполнение составило 212,3 млн. руб. или 98,8% от утвержденных бюджетных назначений), в том числе:

- в рамках основного мероприятия «Проектирование, строительство и реконструкция объектов» подпрограммы «Молодежь Ленинградской области» бюджетные ассигнования утверждены в сумме 100 млн. руб. на завершение объекта «Реконструкция второй очереди здания ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» (исполнение составило 98,9 млн. руб. или 98,9% от утвержденных бюджетных ассигнований);

- в рамках основного мероприятия «Сохранение выявленного объекта культурного наследия с приспособлением под современное использование» подпрограммы «Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области» по объекту «Реконструкция объекта культурного наследия «Городская усадьба Клаповской» г. Москва на 2020 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 115 млн. руб. (исполнение составило 113,4 млн. руб. или 98,6% от утвержденных бюджетных ассигнований).

Таблицей 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» в рамках реализации основных мероприятий «Проектирование, строительство и реконструкция объектов» и «Сохранение выявленного объекта культурного наследия с приспособлением под современное использование» установлены следующие показатели:

- «Количество вновь созданных и реконструированных объектов молодежной политики регионального и местного значения» (основное мероприятие «Проектирование, строительство и реконструкция объектов»);

- «Количество введенных реконструированных объектов недвижимости» (основное мероприятие «Сохранение выявленного объекта культурного наследия с приспособлением под современное использование»).

В соответствии с требованиями пункта 2.9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области целевые показатели (индикаторы) государственной программы должны отвечать требованиям, определяемым в соответствии с Методическими указаниями⁹¹ (далее – Методические указания).

⁹⁰ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399 (ред. от 21.12.2020) «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

⁹¹ Утверждены приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 №15 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области».

Пунктом 19.2 Методических указаний установлено, что показатели (индикаторы) должны иметь запланированные по годам количественные значения.

Вместе с тем, таблицей 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» и их значениях» ГП ЛО «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» показатель «Количество вновь созданных и реконструированных объектов молодежной политики регионального и местного значения» и его количественные значения не предусмотрены.

Таким образом, показатель «Количество вновь созданных и реконструированных объектов молодежной политики регионального и местного значения» не характеризует количественно ход реализации, решение основных задач и достижение целей ГП ЛО «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

Таблицей 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» и их значениях» ГП ЛО «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» плановое значение показателя «Количество введенных реконструированных объектов недвижимости» на 2020 год не установлено.

С учетом изложенного, определить результативность использования средств областного бюджета на реализацию основного мероприятия «Проектирование, строительство и реконструкция объектов» подпрограммы «Молодежь Ленинградской области» и основного мероприятия «Сохранение выявленного объекта культурного наследия с приспособлением под современное использование» подпрограммы «Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области» не представляется возможным.

Отсутствие установленных на 2020 год плановых значений рассматриваемых показателей не позволяет осуществить оценку эффективности выполнения мероприятий АИП ЛО в рамках подпрограмм «Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области» и «Молодежь Ленинградской области» ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

1.10) В рамках подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»⁹² (далее – ГП ЛО «Стимулирование экономической активности Ленинградской области») областным законом от 04.12.2019 №94-оз комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий АИП ЛО бюджетные назначения на 2020 год предусмотрены в

⁹² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

сумме 51,1 млн. руб. Расходы по указанной подпрограмме составили 39,2 млн. руб. или 76,6% от бюджетных назначений, в том числе:

- на мероприятие «Реконструкция здания для организации производственного бизнес-инкубатора муниципального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства, пос. Тайцы» Гатчинского района расходы составили 19,7 млн. руб. или 96,2% от утвержденных бюджетных назначений;

- на объект «Строительство здания для организации производственного бизнес-инкубатора муниципального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства» Всеволожского района расходы составили 19,5 млн. руб. или 63,6% от бюджетных назначений.

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-Оз в рамках подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» ГП ЛО «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» комитету по строительству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Инфраструктурная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства».

Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и их значениях» ГП ЛО «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в рамках реализации основного мероприятия «Инфраструктурная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» установлен показатель «Доля организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих стандартам на территории региона, в общем числе организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства региона» с плановым значением 87%.

Согласно информации, представленной комитетом экономического развития⁹³ фактическое значение указанного показателя по итогам 2020 года, составило 88,4%. Показатель выполнен.

1.11) В рамках подпрограммы «Общественный транспорт и транспортная инфраструктура» государственной программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области»⁹⁴ (далее – ГП ЛО «Развитие транспортной системы Ленинградской области») комитету по строительству Ленинградской области в 2020 году были предусмотрены бюджетные ассигнования на вновь начинаемый объект «Строительство автостанции в г. Подпорожье» в сумме 352 тыс. руб. (исполнение составило 100%). Администрацией муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»

⁹³ Письмо от 16.04.2021 №14И-2829/2021.

⁹⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

с ОАО «Специализированное строительное управление-5» заключен муниципальный контракт от 27.11.2020 № 01452000004200017540001 на выполнение работ по строительству объекта «Автостанция в г. Подпорожье по адресу: Ленинградская область, Подпорожский муниципальный район, г. Подпорожье, ул. Октябрят, д.10», срок выполнения работ установлен до 30.09.2021. Цена указанного контракта составляет 72 734,7 тыс. руб., из них 2020 год – 378,5 тыс. руб., в том числе 352,0 тыс. руб. – средства областного бюджета Ленинградской области, 26,5 тыс. руб. – средства бюджета муниципального образования; 2021 год – 72 356,2 тыс. руб., в том числе 67 291,3 тыс. руб. – средства областного бюджета Ленинградской области, 5 064,9 тыс. руб. – средства бюджета муниципального образования. Согласно официальному сайту единой информационной системы в сфере закупок⁹⁵ исполнение указанного муниципального контракта по состоянию на 30.09.2021 не завершено. Сторонами заключено дополнительное соглашение от 29.09.2021 № 2, согласно которому срок окончания выполнения работ установлен до 15.12.2021.

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-Оз в рамках подпрограммы «Общественный транспорт и транспортная инфраструктура» ГП ЛО «Развитие транспортной системы Ленинградской области» комитету по строительству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Развитие транспортной инфраструктуры Ленинградской области».

Таблицей 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» и таблицей 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» ГП ЛО «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в рамках реализации основного мероприятия «Развитие транспортной инфраструктуры Ленинградской области» установлены следующие показатели:

- «Пассажирооборот»;
- «Количество проектов, реализуемых совместно Ленинградской областью и Санкт-Петербургом»;
- «Доля населенных пунктов с численностью населения свыше 100 чел., обеспеченных регулярным пассажирским сообщением».

По итогам 2020 года фактические значения указанных показателей отражены в таблице 10⁹⁶.

⁹⁵ Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок: <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/process-info.html?reestrNumber=3471100700020000099&contractInfold=66775842>. Дата обращения: 30.09.2021.

⁹⁶ Таблица 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» ГП ЛО «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в редакции от 26.07.2021.

Таблица 10

Наименование показателя	Значение показателя	
	План	Факт
«Пассажирооборот», млн пасс/км	2 613	3 235,4
«Количество проектов, реализуемых совместно Ленинградской областью и Санкт-Петербургом», ед.	1	1
«Доля населенных пунктов с численностью населения свыше 100 чел., обеспеченных регулярным пассажирским сообщением», проц.	98,81	99,5

Таким образом, плановые значения показателей основного мероприятия «Развитие транспортной инфраструктуры Ленинградской области» по итогам 2020 года достигнуто.

1.12) В рамках непрограммных расходов АИП ЛО комитету по строительству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 90,2 млн. руб. на проектирование и обоснование инвестиций 26 объектов, в том числе: по здравоохранению – 7 объектов, образованию – 7 объектов, культуре – 5 объектов, физической культуре – 5 объектов, обследование по двум объектам (исполнение составило 100%).

В рамках исполнения непрограммной части комитетом по строительству Ленинградской области получены положительные заключения по проектной документации по 4 объектам, по 4 объектам проектная документация направлена на рассмотрение в ГАУ «Леноблгосэкспертиза», по 2 объектам в стадии проектирования, по 4 объектам выполнен сбор исходно-разрешительной документации и подготовлен пакет документов для проведения конкурсных процедур по выбору проектной организации, выполнено обследование 2-х объектов, осуществлена подготовительная работа для обоснования инвестиций по 2-м объектам.

2) Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области

Областным законом от 04.12.2019 № 94-оз Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на 2020 год на реализацию АИП ЛО утверждены бюджетные назначения в сумме 4343,4 млн. руб. Доля бюджетных ассигнований Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в общем объеме ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий АИП ЛО, составляет 22,7%.

Расходы Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области за 2020 год на реализацию АИП ЛО составили 3956,9 млн. руб. или 91,1% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью, что в 2,6 раза превышает объем расходов Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на реализацию АИП ЛО за 2019 год.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), а также Пояснительной записке (ф. 0503160) Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, представленных в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год⁹⁷, дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 812 278,3 тыс. руб., которая образовалась

⁹⁷ Письмо от 12.02.2021 № 05-410/2021-0-1.

по причине авансирования работ по условиям государственных контрактов в целях обеспечения бесперебойной работы подрядчиков по строительству автодорог.

2.1) В рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области» ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» предусмотрено проведение мероприятий по развитию сети автомобильных дорог, ведущих к общественно-значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции и строительство автодорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи, с сетью дорог общего пользования.

Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области в рамках указанной подпрограммы на реализацию АИП ЛО на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 98,3 млн. руб., в том числе 40,4 млн. руб. – на объекты муниципальной собственности (3 объекта) и 57,9 млн. руб. – на объектах государственной собственности Ленинградской области (5 объектов).

Расходы Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в рамках рассматриваемой подпрограммы по итогам 2020 года составили 61 млн. руб. или 62,1% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью, в том числе:

- на объекты муниципальной собственности – 40,4 млн. руб. или 100% от бюджетных назначений;

- на объекты государственной собственности Ленинградской области – 20,6 млн. руб. или 35,6% от бюджетных назначений. Согласно текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, представленной в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год по объекту «Строительство автомобильной дороги от п. Новый Быт Кировского района до д. Козарево Волховского района» расходы составили 14,9 млн. руб. или 60,9% от бюджетных назначений, что связано с необходимостью согласования документации по планировке территорий с профильными ведомствами по объектам реконструкции автодорог, с длительностью получения технических условий и согласований от балансодержателей сетей, а также с неисполнением договорных обязательств подрядчиками. Расходы по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Петрово - станция Малукса» Кировского района составили 5,7 млн. руб. или 23,9% от суммы утвержденных бюджетных назначений.

По следующим объектам расходы в отчетном году не осуществлялись:

- «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к п. Неппово» Кингисеппского района;

- «Реконструкция автомобильной дороги «Путилово-Поляны»;

- «Реконструкция автомобильной дороги «13 км автодороги «Магистральная»-ст. Апраксин» Кировского района.

Причины неисполнения бюджетных назначений в полном объеме по указанным объектам не представлены.

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-ОЗ в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области» Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам и объектам хозяйствующих субъектов, расположенных на сельских территориях».

Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и их значениях» ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» в рамках реализации основного «Развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам и объектам хозяйствующих субъектов, расположенных на сельских территориях» определены показатели (индикаторы), которые отражены в таблице 11:

Таблица 11

Наименование показателя	Плановое значение показателя на 2020 год ⁹⁸
«Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на сельских территориях», Км	0,36357
«Ввод в эксплуатацию построенных (реконструированных, отремонтированных) автомобильных дорог, связывающих объекты сельскохозяйственного назначения между собой и(или) с дорогами общего пользования», Км/тыс. кв. м	19,6/141,1

Согласно информации, представленной комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в составе сводной бюджетной отчетности за 2020 год⁹⁹ значения указанных показателей, значения достигнутых значений показателей в 2020 году отражены в таблице 12.

Таблица 12

Наименование показателя	Значение показателя		Причины отклонений
	План	Факт	
«Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на сельских территориях», Км	0,36357	0	Работы объекту «Финансирование строительства двух подъездных путей к строящемуся объекту: «Строительство общеобразовательной школы на 220 мест в д. Большая Пустомержа Кингисеппского района Ленинградской области» по адресу: Ленинградская область, Кингисеппский район, д. Большая Пустомержа в Кингисеппском районе Ленинградской области» завершены. Проводится работа по оформлению прав

⁹⁸ Постановление Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 № 636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» в ред. от 10.12.2020.

⁹⁹ Письма от 12.02.2021 № и-03-1079/2021 и от 30.03.2021 № и-03-2381/2021.

Наименование показателя	Значение показателя		Причины отклонений
	План	Факт	
			муниципальной собственности на построенный объект
«Ввод в эксплуатацию построенных (реконструированных, отремонтированных) автомобильных дорог, связывающих объекты сельскохозяйственного назначения между собой и(или) с дорогами общего пользования», Км/тыс. кв. м	19,6/141,1	19,60518/ 141,1	-

2.2) В рамках подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» ГП ЛО «Развитие транспортной системы Ленинградской области» областным законом от 04.12.2019 № 94-оз в первоначальной редакции комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на 2020 год были предусмотрены бюджетные назначения в сумме 2094,5 млн. руб. В результате изменений, внесенных в областной закон от 04.12.2019 № 94-оз, бюджетные назначения Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области утверждены в сумме 3925,7 млн. руб. При этом согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 бюджетные ассигнования на мероприятия рассматриваемой подпрограммы в рамках АИП ЛО предусмотрены комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 4 245,1 млн. руб. (что более чем в 2 раза превышает, объем бюджетных назначений, предусмотренных областным законом от 04.12.2019 № 94-оз в первоначальной редакции) на строительство и реконструкцию 12 объектов государственной собственности Ленинградской области и 7 объектов муниципальной собственности, а также на выполнение проектно-изыскательских работ и отвод земель будущих лет.

В 2020 году расходы Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в рамках реализации АИП ЛО по подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» составили 3895,8 млн. руб. или 91,8% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью (что в 2,7 раза превышает объем расходов Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в рамках реализации АИП ЛО по подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» в 2019 году), в том числе:

- строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – исполнение составило 3729 млн. руб. или 91,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, что связано с неисполнением бюджетных назначений в полном объеме по следующим объектам:

«Строительство подъезда к г. Всеволожску» - расходы в 2020 году не производились в связи с длительностью согласования переноса сетей

газопровода с ПАО «Газпром» и переносом сроков работ по разработке проектной документации;

«Реконструкция транспортной развязки на 12+575 км автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-21 «Кола» и «Строительство подъезда к ТПУ «Кудрово» (строительство продолжения автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к Кудрово» (Центральная улица) до автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-21 «Кола» с устройством местного проезда» в связи с длительностью заключения договоров с АО «ЛОЭСК» и ПАО «Ленэнерго» на выдачу технических условий;

«Строительство автомобильной дороги нового выхода из Санкт-Петербурга от КАД в обход населенных пунктов Мурино и Новое Девяткино с выходом на существующую автомобильную дорогу «Санкт-Петербург – Матокса» - исполнение составило 66% от суммы утвержденных бюджетных назначений в связи с уточнением плана по осуществлению инженерного сопровождения, авторского надзора, технологического присоединения, по разработке рабочей документации, поздней оплатой по соглашениям об изъятии земель, поздним увеличением бюджетных ассигнований по объекту.

- проектно-изыскательские работы и отвод земель будущих лет (строительство) – исполнение составило 14,9 млн. руб. или 24,6% от утвержденных бюджетных назначений, что связано с неисполнением бюджетных назначений в полном объеме по следующим объектам:

«Строительство парковки легкового и пассажирского транспорта у мемориала «Разорванное кольцо» на участке км 38 - км 40 автодороги «Санкт-Петербург-Морье» Всеволожского района в связи с длительностью получения технических условий ПАО «Ленэнерго»;

«Строительство «Обход Всеволожска» в связи с получением отказа в согласовании планировочных решений от Минобороны Российской Федерации;

«Строительство автодороги «Западный обход Гатчины» в связи с низкими темпами разработки предпроектной документации и нарушением сроков исполнения государственного контракта подрядчиком ООО «Гильдия современных проектов»;

- проектно-изыскательские работы и отвод земель будущих лет (реконструкция) – исполнение составило 39,5 млн. руб. или 72,1% от утвержденных бюджетных назначений, что связано с неисполнением бюджетных назначений в полном объеме по двум объектам: «Реконструкция автодороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Ручьи» км47 – км52» Ломоносовского района и «Реконструкция мостового перехода через р. Мойка на км 47+300 автодороги Санкт-Петербург – Кировск» Кировского района в связи с длительностью согласования проектной документации в комитете градостроительной политики Ленинградской области;

- строительство и реконструкция, включая проектирование

автомобильных дорог общего пользования местного значения – исполнение составило 166,8 млн. руб. или 90% от утвержденных бюджетных назначений, что связано с неисполнением бюджетных назначений в полном объеме по следующим объектам:

«Строительство Проектируемой улицы №1 в створе продолжения улицы Центральной и улицы Дмитрия Кожемякина в г. Сертолово» Всеволожского района в связи с возникшей необходимостью внесения изменений и согласований в проект по причине наличия на объекте электросетей;

«Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к музею «Дом станционного смотрителя» в д. Выра от автомобильной дороги «Кемполово-Выра-Тосно-Шапки» Гатчинского района расходы в связи с необходимостью устранения замечаний ГАСН.

В рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (региональный проект «Дорожная сеть» в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области») областным законом от 04.12.2019 №94-оз комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области утверждены бюджетные назначения в сумме 1493,6 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 750 млн. руб. (исполнение составило 1 300,5 млн. руб. или 87,1% от утвержденных бюджетных назначений).

В 2020 году введены в эксплуатацию объекты: «Строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг – Таммисуо участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60» (1430км/102,3п.м.), «Подключение международного автомобильного вокзала в составе ТПУ «Девяткино» к КАД. Транспортная развязка с КАД на км 30+717 прямого хода КАД» (1,438 км), «Строительство дороги к детскому саду п. Новоселье Ломоносовского района» (0,514 км), «Строительство автодорожного путепровода на ст. Возрождение участка Выборг – Каменногорск взамен закрываемого переезда ПК 229+44.20», «Строительство путепровода в месте пересечения ж/д путей на автодороге общего пользования подъезд к г. Гатчина-2 (2 этап).

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз в рамках подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основных мероприятий «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» и «Строительство (реконструкция), включая проектирование, автомобильных дорог общего пользования местного значения», а также на реализацию Федерального проекта «Дорожная сеть» (региональный проект «Дорожная сеть»).

Таблицей 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» и Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной

программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» и их значениях» ГП ЛО «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в рамках реализации указанных основных мероприятий и Федерального проекта «Дорожная сеть» установлены следующие показатели (индикаторы):

«Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции»;

- «Разработка стратегических и программных документов по развитию дорожного хозяйства Ленинградской области, предпроектной и проектной документации»;

- «Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования местного значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции».

По итогам 2020 года фактические значения указанных показателей составили¹⁰⁰ и отражены в таблице 13.

Таблица 13

Наименование показателя	Значение показателя	
	План	Факт
«Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции», км/пог. м (ед.)	2,338	2,868/102,3
«Разработка стратегических и программных документов по развитию дорожного хозяйства Ленинградской области, предпроектной и проектной документации»	9	5
«Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования местного значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции»	0,662	0,514

Согласно пояснениям, представленным комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области¹⁰¹ отклонения от плановых значений указанных показателей обусловлены следующими обстоятельствами:

- плановое значение показателя (индикатора) «Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции (Федеральный проект «Дорожная сеть» (региональный проект «Дорожная сеть»))» достигнуто с превышением планового значения в связи с дополнительно введенным в эксплуатацию объектом «Строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг-Таммисуо участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60 (1,43 км/102,3 пог. м)»;

- плановое значение показателя (индикатора) «Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования местного значения (и

¹⁰⁰ Таблица 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» ГП ЛО «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в редакции от 26.07.2021.

¹⁰¹ Письмо от 21.04.2021 № 05-975/2021-0-1.

искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции» не достигнуто, что обусловлено необходимостью проведения работ по корректировке ПСД по объекту Реконструкция «Подъезд к музею «Дом станционного смотрителя» в д. Выра от а/д «Кемполово - Выра-Тосно-Шапки» по адресу Ленинградская область, Гатчинский муниципальный район, муниципальное образование Рождественское с. п., дер. Выра;

- плановое значение показателя (индикатора) «Разработка стратегических и программных документов по развитию дорожного хозяйства Ленинградской области, предпроектной и проектной документации» не достигнуто, в связи с тем, что работы по разработке проектно-сметной документации 4-х объектов регионального значения: «Строительство парковки легкового и пассажирского транспорта у мемориала «Разорванное кольцо» во Всеволожском районе» на участке км 38-км 40 а/д», «Строительство а/д «Обход Всеволожска», «Строительство а/д «Западный обход Гатчины», «Строительство подъезда к г. Всеволожск» не выполнены подрядными организациями.

3) Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 2020 год на реализацию АИП ЛО утверждены бюджетные назначения в сумме 682,9 млн. руб. Доля бюджетных ассигнований комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в общем объеме ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий АИП ЛО, составляет 3,6%.

Расходы комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области за 2020 год на реализацию АИП ЛО составили 543,2 млн. руб. или 79,5% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью, что на 13,4% меньше объема расходов комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на реализацию АИП ЛО за 2019 год.

3.1) В рамках подпрограммы «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» предусмотрено осуществление мероприятий по строительству локальных водопроводных сетей в целях повышения качества услуг водоснабжения и обеспечения сельского населения качественной питьевой водой.

В рамках указанной подпрограммы комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 46,4 млн. руб. на финансирование строительства и реконструкции двух объектов (исполнение составило 34,5 млн. руб. или 74,3% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью), в том числе:

- по объекту «Строительство 2-й нитки водовода от ВОС г. Всеволожска до ВНС пос. Романовка. Реконструкция ВНС пос. Романовка (4.998 км)»

расходы составили 5,1 млн. руб. или 49,6% от утвержденных бюджетных назначений, что связано с необходимостью внесения изменений в сметную документацию по разделу «Силовое электрооборудование»;

- по объекту «Реконструкция системы водоснабжения д. Бегуницы» расходы составили 29 млн. руб. или 81,4%, что связано с несвоевременной поставкой оборудования и его монтажом, а также необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию.

Согласно информации, представленной комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области¹⁰², указанные объекты, подлежали вводу в эксплуатацию в 2020 году. Вместе с тем, работы на объектах не завершены, объекты в эксплуатацию не введены.

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-Оз в рамках подпрограммы «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» (далее – основное мероприятие «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях»).

Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и их значениях» ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» в рамках реализации основного «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» установлен показатель «Ввод в эксплуатацию (завершение работ по строительству, реконструкции) объектов питьевого и технического водоснабжения, водоотведения в сельской местности на сельских территориях» с плановым значением на 2020 год 2 ед.

Согласно информации, представленной комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в составе сводной бюджетной отчетности за 2020 год¹⁰³ плановое значение указанного показателя в 2020 году не достигнуто, в связи со срывом сроков выполнения подрядными организациями работ по строительству объекта «Реконструкция водоснабжения в дер. Бегуницы» и необходимостью внесения изменений в сметную документацию по объекту «Строительство 2-й нитки водовода от ВОС г. Всеволожска до ВНС пос. Романовка».

3.2) В рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в

¹⁰² Письмо от 01.03.2021 № ис-990/2021.

¹⁰³ Письма от 12.02.2021 № и-03-1079/2021 и от 30.03.2021 № и-03-2381/2021.

Ленинградской области»¹⁰⁴ (далее – ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области») предусмотрено осуществление мероприятий по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод с целью обеспечения населения питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, обеспечения населения централизованным водоснабжением и водоотведением, развития и обеспечения надежности и бесперебойности работы систем водоснабжения и водоотведения.

Областным законом от 04.12.2019 № 94-оз в первоначальной редакции в рамках указанной подпрограммы комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 2020 год были предусмотрены бюджетные назначения в сумме 1435,9 млн. руб. В результате изменений, внесенных в областной закон от 04.12.2019 № 94-оз, бюджетные назначения комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области утверждены в сумме 679,5 млн. руб.

Основными причинами сокращения объема бюджетных ассигнований являются расторжение заключенных государственных контрактов, изменение плановых сроков создания объектов по муниципальным контрактам. Из АИП ЛО в течение 2020 года исключены 4 объекта водоснабжения и водоотведения.

Сводной бюджетной росписью на 01.01.2021 бюджетные ассигнования на мероприятия подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» в рамках АИП ЛО предусмотрены комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в сумме 636,6 млн. руб., что на 47,7 млн. руб. меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 № 94-оз. В АИП ЛО включены мероприятия по строительству и реконструкции 25 объектов по водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод.

Расходы комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в рамках АИП ЛО по подпрограмме «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» составили 508,7 млн. руб. или 79,9% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью.

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений являются: позднее проведение торгов и заключение муниципальных контрактов, отсутствие подготовленных технических заданий муниципальных образований, расторжение муниципальных контрактов, невозможность завершения проектно-изыскательских работ по причине сбора недостающей исходно-разрешительной документации. По 6 объектам в 2020 году расходы не осуществлялись, данные отражены в таблице 14:

Таблица 14

¹⁰⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Наименование объекта	Утвержденные бюджетные ассигнования на 2020 год, тыс. руб.	Причины неисполнения бюджетных ассигнований
Строительство канализационных очистных сооружений, дер. Большая Вруда Волосовского района	6 361,9	Позднее завершение технического обследования КОС
Реконструкция канализационных очистных сооружений г. Волосово со строительством напорного коллектора и 2-х канализационных насосных станций от дер. Рабетицы и напорного коллектора от дер. Сумино Волосовского района	19 351,0	Отсутствие необходимой для завершения проектно-изыскательских работ исходно-разрешительной документации
Реконструкция КОС д. Фалилеево Кингисеппского района	6 170,0	Невозможность завершения проектно-изыскательских работ по причине отсутствия разработанного плана застройки участка
Реконструкция КОС д. Большая Пустомержа Кингисеппского района	5 130,0	Невозможность завершения проектно-изыскательских работ по причине отсутствия разработанного плана застройки участка
Реконструкция водопроводной сети в д. Малые Горки, Нижняя кипень Ломоносовского района	8 274,0	Администрацией сельского поселения не проведены конкурсные процедуры на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-изыскательских работ
Реконструкция КОС д. Яльгелево Ломоносовского района	1 127,8	Проведение процедуры расторжения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям

Областным законом от 04.12.2019 № 94-оз в рамках национального проекта «Экология» (региональный проект «Чистая вода») комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 2020 год предусмотрены бюджетные назначения в сумме 151 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 109,9 млн. руб. В течение 2020 года в рамках регионального проекта «Чистая вода» осуществлялось финансирование следующих мероприятий:

- «Строительство объектов водоснабжения в д. Торошковицы» Лужского района – расходы составили 31 млн. руб. Объект введен в эксплуатацию;
- «Водоснабжение в д. Раздолье» Приозерского района – расходы составили 57,6 млн. руб. Срок завершения работ согласно муниципальному контракту – 30.06.2021 года;
- «Реконструкция водопроводной насосной станции 3-го подъема в г. Никольское» Тосненского района – расходы составили 25,9 млн. руб. Срок завершения работ по контракту – 30.04.2021 года.

На 2020 год в соответствии с соглашением с Минстроем России установлены показатели результативности: «Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем центрального водоснабжения» с плановым значением 77,6% (фактически достигнуто – 78,4%), «Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем центрального водоснабжения» с плановым значением 83% (фактически достигнуто – 93,9%).

В 2020 году завершены работы на объектах: «Реконструкция канализационных очистных сооружений в п. Каложицы» Волосовского района, «Строительство сетей водоснабжения в микрорайоне Петрушинское Поле, г. Отрадное» Кировского района, «Строительство напорного канализационного коллектора от пос. Дружная Горка до д. Лампово» Гатчинского района, «Строительство объектов водоснабжения в д. Торошковицы» Лужского района. Предполагались к вводу в эксплуатацию в 2020 году два объекта.

На объекте «Строительство канализационных очистных сооружений в дер. Большая Вруда» Волосовского района работы не завершены в связи с выявлением дополнительных работ. Объект «Строительство водопроводной насосной станции второго подъема п. Русско-Высоцкое» Ломоносовского района исключен в 2020 году из АИП ЛО в связи с расторжением муниципального контракта.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, представленным в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год¹⁰⁵ дебиторская задолженность составила 250,7 млн. руб. Указанная сумма дебиторской задолженности относится к мероприятиям АИП ЛО и является долгосрочной.

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-Оз в рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Содействие развитию инженерных коммуникаций», приоритетного проекта «Единый водоканал Ленинградской области» и Федерального проекта «Чистая вода».

Таблицей 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и таблицей 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и их значениях» ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в рамках реализации основного мероприятия «Содействие развитию инженерных коммуникаций», приоритетного проекта «Единый водоканал Ленинградской области» и Федерального проекта «Чистая вода» определены следующие показатели (индикаторы):

- «Индекс аварийности объектов жилищно-коммунального хозяйства» (плановое значение показателя на 2020 год – 83,34%);

¹⁰⁵ Письмо от 15.02.2021 № ис-751/2021.

- «Степень износа основных фондов в сфере ЖКХ» (плановое значение показателя на 2020 год – 81,63%).

По итогам 2020 года фактические значения указанных показателей составили 83,34% и 81,63% соответственно¹⁰⁶.

Следует отметить, что таблицей 4 «Сведения о порядке сбора информации и методиках расчета показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» алгоритмы формирования (формулы) показателей «Индекс аварийности объектов жилищно-коммунального хозяйства» и «Степень износа основных фондов в сфере ЖКХ» не установлены. Данные формируются на основе отчетов комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области.

Таким образом, верифицировать информацию о фактически достигнутых значениях указанных показателей, а также осуществить анализ влияния исполнения мероприятий АИП ЛО на показатели ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в части показателей основного мероприятия «Содействие развитию инженерных коммуникаций», приоритетного проекта «Единый водоканал Ленинградской области» и Федерального проекта «Чистая вода» не представляется возможным.

4) Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз на реализацию АИП ЛО на 2020 год комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области утверждены бюджетные назначения в сумме 662,9 млн. руб. (исполнение составило 588 млн. руб. или 88,7% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью ЛО, что на 17,2% меньше расходов комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в рамках реализации мероприятий АИП ЛО в 2019 году (710,1 млн. руб.).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, представленным в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год¹⁰⁷ отражена дебиторская задолженность по мероприятиям АИП ЛО в сумме

¹⁰⁶ Таблица 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и их значениях» ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в ред. от 31.05.2021.

¹⁰⁷ Письмо от 17.02.2021 №3-742/2021.

7,6 млн. руб. Указанная сумма дебиторской является дебиторской задолженностью по объектам газификации.

4.1) В рамках подпрограммы «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» предусмотрено осуществление мероприятий по строительству распределительных газовых сетей с целью повышения уровня снабжения сетевым и природным газом сельского населения, создания комфортных условий труда, улучшения экологической обстановки.

В рамках указанной подпрограммы комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 92,2 млн. руб. на финансирование 16 объектов в семи муниципальных районах (исполнение составило 91 млн. руб. или 98,6% от суммы утвержденных бюджетных назначений).

По 9 объектам расходы произведены в полном объеме (100%), по 4 объектам - свыше 95%, по 3 объектам - от 83,6% до 93,6%. Неполное использование бюджетных ассигнований связано с экономией средств в результате проведения конкурсных процедур.

В 2020 году завершены работы и введены в эксплуатацию 5 объектов. Объект «Распределительный газопровод к жилой застройке в границах деревень Малое Кикерино, Большое Кикерино» Волосовского района планировался к вводу в эксплуатацию в 2020 году. Вместе с тем работы на объекте не завершены в связи с обнаружением в процессе строительства объектов культурного наследия.

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз в рамках подпрограммы «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях».

Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и их значениях» ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» в рамках реализации основного «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» установлен показатель «Ввод в эксплуатацию (завершение работ по строительству) объектов газоснабжения на сельских территориях» с плановым значением на 2020 год – 39 км.

Согласно информации, представленной комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в составе сводной бюджетной отчетности за 2020 год¹⁰⁸ фактическое

¹⁰⁸ Письма от 12.02.2021 № и-03-1079/2021 и от 30.03.2021 № и-03-2381/2021.

значение указанного показателя в 2020 году составило 41,239 км. Показатель выполнен.

4.2) В рамках подпрограммы «Газификация Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» предусмотрено осуществление мероприятий по созданию условий для развития газораспределительных сетей, подключения к сетям газоснабжения индивидуальных домовладений, обеспечения сжиженным газом с целью обеспечения населения Ленинградской области природным газом.

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз в первоначальной редакции на реализацию указанной подпрограммы комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 2020 год были утверждены бюджетные назначения в сумме 1040 млн. руб. В связи с изменением плановых сроков создания и (или) проектирования объектов газификации объем бюджетных назначений по указанной подпрограмме сокращен и утвержден в сумме 413,5 млн. руб.

В АИП ЛО на 2020 году включены мероприятия по проектированию и строительству 148 объектов газификации. Расходы составили 386,5 млн. руб. или 93,5% от утвержденных бюджетных назначений.

По 104 объектам исполнение бюджетных назначений составило 100%, по 13 объектам - свыше 95%, по 9 объектам расходы не осуществлялись. Причинами неполного использования бюджетных ассигнований являются: продолжительные сроки получения положительных заключений государственной экспертизы по объектам текущего проектирования, уменьшение цены муниципального контракта по результатам конкурсных процедур, позднее представление подрядными организациями исполнительной документации.

В 2020 году завершены работы и введены в эксплуатацию 38 объектов, по 6 объектам работы в срок не завершены.

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз в рамках подпрограммы «Газификация Ленинградской области» комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Поддержка органов местного самоуправления по вопросам организации газоснабжения».

Таблицей 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и таблицей 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и их значениях» ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития

коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в рамках реализации основного мероприятия «Поддержка органов местного самоуправления по вопросам организации газоснабжения» установлен показатель (индикатор) «Количество газифицированных населенных пунктов Ленинградской области» с плановым значением на 2020 год – 30 ед.

Согласно информации, представленной комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области,¹⁰⁹ фактическое значение показателя «Количество газифицированных населенных пунктов Ленинградской области» по итогам 2020 года составило 30 ед. Показатель выполнен.

4.3) В рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 157,2 млн. руб. на финансирование проектно-изыскательских работ, строительство и реконструкцию 16 объектов теплоэнергетики в 6 муниципальных районах (исполнение составило 110,6 млн. руб. или 70,4% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью ЛО).

По 4 объектам исполнение бюджетных назначений составило 100%, по 8 объектам – от 8,2 % до 91%, по 4 объектам расходы не производились. Причинами неполного использования бюджетных ассигнований являются: позднее заключение контрактов, устранение замечаний ГАУ «Леноблгосэкспертиза», экономия по результатам конкурсов, уменьшение объемов работ, которые не потребовались в силу конструктивных особенностей смонтированного оборудования.

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Развитие и восстановление объектов тепло- и электроснабжения муниципальных образований».

Таблицей 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и таблицей 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и их значениях»

¹⁰⁹ Письмо от 23.04.2021 №3-1905/2021.

ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в рамках реализации основного мероприятия «Развитие и восстановление объектов тепло- и электроснабжения муниципальных образований» установлены следующие показатели:

- «Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения)» (плановое значение на 2020 год – 2,7%);
- «Доля внебюджетных средств, привлеченных для развития теплоснабжения, в общем объеме затрат на развитие» (плановое значение на 2020 год – 45%);
- «Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением» (плановое значение на 2020 год – 100%).

Комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области представлены сведения¹¹⁰ о достижении плановых значений указанных показателей в полном объеме.

Следует отметить, что таблицей 4 «Сведения о порядке сбора информации и методиках расчета показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» алгоритмы формирования (формулы) рассматриваемых показателей не установлены. Данные формируются на основе отчетов комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области.

Таким образом, верифицировать информацию о фактически достигнутых значениях указанных показателей, а также осуществить анализ влияния исполнения мероприятий АИП ЛО на показатели ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в части показателей основного мероприятия «Развитие и восстановление объектов тепло- и электроснабжения муниципальных образований» не представляется возможным.

5) Комитет по здравоохранению Ленинградской области

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз на реализацию мероприятий АИП ЛО в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» Комитету по здравоохранению Ленинградской области утверждены бюджетные назначения

¹¹⁰ Письмо от 16.04.2021 № 3-1766/2021.

в сумме 1445,1 млн. руб. (исполнение составило 1096,1 млн. руб. или 75,9% от утвержденных бюджетных назначений).

5.1) На реализацию мероприятий АИП ЛО в 2020 году в рамках подпрограммы «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области» Комитету по здравоохранению Ленинградской области бюджетные ассигнования утверждены в сумме 1367,1 млн. руб. (исполнение составило 1018,2 млн. руб. или 74,5% от утвержденных бюджетных назначений), в том числе:

- осуществлен выкуп врачебной амбулатории в п. Вистино Кингисеппского района, помещений под размещение амбулатории в п. Рябово Тосненского района на общую сумму 174,8 млн. руб. (100% от бюджетных назначений);

- на строительство центра медицинской реабилитации в г. Коммунар Гатчинского района (в рамках концессионного соглашения) расходы составили 843,4 млн. руб. или 70,7% от бюджетных назначений, что обусловлено непредоставлением концессионером заявок на выделение бюджетных инвестиций (согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 комитета по здравоохранению Ленинградской области, представленным в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год¹¹¹, по указанному объекту отражена дебиторская задолженность в сумме 300,1 млн. руб.

5.2) В рамках реализации мероприятий АИП ЛО в 2020 по подпрограмме «Управление и кадровое обеспечение» расходы Комитета по здравоохранению Ленинградской области составили 77,9 млн. руб. или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений (приобретено 33 квартиры для последующего предоставления их по договорам служебного найма медицинским работникам).

В рамках основного мероприятия «Государственная поддержка отдельных категорий медицинских работников» подпрограммы «Управление и кадровое обеспечение» предусмотрена реализация мероприятия «Приобретение жилья для медицинских работников», целью которого определена государственная поддержка медицинских работников в решении задачи по обеспечению качественным жильем, обеспечение притока в систему здравоохранения высококвалифицированных специалистов.

Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» к ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» для основного мероприятия подпрограммы «Управление и кадровое обеспечение» установлено два показателя: «Соотношение врачей и среднего медицинского персонала», «Соотношение врачей, оказывающих первичную медико-социальную помощь, и врачей, оказывающих специализированную медицинскую помощь».

Таким образом, Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»

¹¹¹ Письмо от 20.02.2021 № 40-5127/2021.

к ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» показатели (индикаторы), характеризующие результативность исполнения мероприятий по приобретению жилья для медицинских работников не предусмотрены.

Отсутствие корреляции мероприятий, предусмотренных АИП ЛО, и показателей, предусмотренных ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», не позволяет осуществить оценку эффективности выполнения мероприятий АИП ЛО в рамках подпрограммы «Управление и кадровое обеспечение» ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

Частью 2 статьи 8 областного закона от 22.03.2021 № 31-Оз в целях обеспечения медицинских работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области жилыми помещениями за счет средств областного бюджета Ленинградской области в количестве не менее 120 медицинских работников в год в Ленинградской области предусмотрено предоставление медицинским работникам:

- жилых помещений по договорам найма служебных жилых помещений;
- социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и возмещение части расходов на уплату процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам), предоставленным на приобретение (строительство) жилья, а также компенсации части расходов на коммерческий наем жилого помещения.

С учетом изложенного, в рамках реализации основного мероприятия «Государственная поддержка отдельных категорий медицинских работников» показатель «Количество медицинских работников, которым предоставлены жилые помещения по договорам найма служебных жилых помещений» представляется объективным и релевантным показателем, обеспечивающим корреляцию показателей ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», мероприятий АИП ЛО и положений, установленных частью 2 статьи 8 областного закона от 22.03.2021 № 31-оз.

б) Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области

Областным законом от 04.12.2019 № 94-оз на реализацию мероприятий АИП ЛО в рамках основного мероприятия «Федеральный проект «Спорт - норма жизни» подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»¹¹² (далее – ГП ЛО «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области») комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области на 2020 год утверждены бюджетные назначения в сумме 661,2 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 79,3 млн. руб., на строительство 2 объектов в рамках концессионных соглашений.

Расходы комитета по физической культуре и спорту Ленинградской

¹¹² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 401 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

области в 2020 году в рамках указанной подпрограммы составили 299,7 млн. руб. или 45,3% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- «Строительство и эксплуатация бассейна в г. Сертолово» (в рамках концессионного соглашения) - исполнение составило 100%;

- «Строительство и эксплуатация бассейна в г. Гатчина (в рамках концессионного соглашения)» - расходы не осуществлены в связи с введением ограничительных мер на территории субъектов Российской Федерации, в которых ведут деятельность производители необходимых строительных материалов, а также закрытием границ и затруднением логистических потоков, в том числе по поставкам иностранного оборудования.

Финансовое обеспечение указанных объектов осуществляется в рамках национального проекта «Демография» (региональный проект «Спорт – норма жизни»). В соответствии с Соглашением от 21.12.2019 № 777-09-2020-085 на 2020 год для Ленинградской области установлен показатель результативности: «Уровень обеспечения граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» с плановым значением 42,5%.

Согласно информации, предоставленной комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области, плановое значение указанного показателя достигнуто (прогнозный показатель – 44%)¹¹³.

Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз в рамках подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области предусмотрены бюджетные назначения на реализацию Федерального проекта «Спорт - норма жизни».

Приложением 1 и Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» к ГП ЛО «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» в рамках реализации основного мероприятия «Федеральный проект «Спорт - норма жизни» подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» установлены следующие показатели:

- «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках программы, по направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта» (плановое значение на 2020 год – 92 200 человек);

- «Количество созданных в рамках государственной программы объектов спорта за счет государственно-частного партнерства» (плановое значение на 2020 год – 1 ед.);

- «Создание спортивного регионального центра, введенного в эксплуатацию в рамках программы» в рамках реализации Федерального проекта «Спорт-норма жизни» (плановое значение на 2020 год – 1 ед.).

¹¹³ Письмо комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области от 03.02.2021 № И-328/2021

Согласно информации, представленной комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области¹¹⁴ по итогам 2020 года значения достигнутых показателей отражены в таблице 15.

Таблица 15

Наименование показателя	Значение показателя		Причины отклонений
	План	Факт	
«Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках программы, по направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта», человек	92 200	97 047	Положительная динамика обусловлена увеличением количества введенных в эксплуатацию объектов, в том числе приспособленных для занятий физической культурой и спортом на открытом
«Создание спортивного регионального центра, введенного в эксплуатацию в рамках программы», ед.	1	0	В связи с введением ограничительных мер на территории субъектов Российской Федерации, в которых ведут деятельность производители необходимых строительных материалов, а также закрытием границ и вызванное этим затруднение логистических потоков, в том числе по поставкам иностранного оборудования, в период строительства на объекте «Строительство плавательного бассейна в г. Кингисеппе по адресу: Ленинградская область, г. Кингисепп, 7 микрорайон, ул. Химиков» приостанавливались строительно-монтажные работы. Сложившаяся ситуация по остановке работ привела к увеличению сроков строительства объекта.
«Количество созданных в рамках государственной программы объектов спорта за счет государственно-частного партнерства», ед.	1	0	В связи с введением ограничительных мер на территории субъектов Российской Федерации, в которых ведут деятельность производители необходимых строительных материалов, а также закрытием границ и вызванное этим затруднение логистических потоков, в том числе по поставкам иностранного оборудования, в период строительства на объекте «Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта – плавательного бассейна в г. Гатчина в рамках концессионного соглашения» приостанавливались строительно-монтажные работы.

Таким образом, не введение в эксплуатацию двух объектов (плавательного бассейна в г. Кингисеппе и в г. Гатчина) привело к недостижению плановых значений показателей основного мероприятия «Федеральный проект «Спорт - норма жизни» подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области».

Кроме того, следует отметить, что информация о достижении планового значения показателей в рамках реализации Федерального проекта «Спорт - норма жизни» на официальном сайте комитета по физической культуре и

¹¹⁴ Письма от 27.04.2021 № И-1415/2021 и от 16.08.2021 № И-2566/2021.

спорту Ленинградской области не размещена¹¹⁵. Соответствующие данные о фактических значениях до настоящего времени в ГП ЛО «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» не внесены.

7) Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области

В рамках ГП ЛО «Современное образование Ленинградской области» комитету общего и профессионального образования Ленинградской области утверждены бюджетные ассигнования в сумме 26,4 млн. руб. (исполнение составило 100%).

В рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей в Ленинградской области» расходы составили 19 млн. руб. на приобретение имущественного комплекса дошкольного учреждения в г.п. Мга Кировского района и на ежегодный платеж за приобретение детского сада на 240 мест в г. Тосно.

В рамках подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей в Ленинградской области» расходы составили 7,4 млн. руб. на уплату ежегодного платежа за выкуп СОШ №37 в г.п. Мга Кировского района.

Показатели и их плановые значения, предусмотренные к достижению в рамках подпрограмм «Развитие дошкольного образования детей в Ленинградской области» и «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей в Ленинградской области», установлены Приложением 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз.

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области является ответственным исполнителем ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области».

Подробная информация о фактическом достижении плановых значений показателей подпрограмм «Развитие дошкольного образования детей в Ленинградской области» и «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей в Ленинградской области», представлена в рамках анализа исполнения мероприятий АИП ЛО комитетом по строительству Ленинградской области.

При этом, следует отметить, что на официальном сайте комитета общего и профессионального образования Ленинградской области¹¹⁶ и/или на официальном сайте Комитета экономического развития¹¹⁷ информация о достижении плановых значений показателей в рамках основных мероприятий и подпрограмм ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области» не

¹¹⁵ Официальный сайт комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области: <https://sport.lenobl.ru/ru/programm/aim/otchety-o-hode-realizacii-gosudarstvennoj-programmy/>. Дата обращения: 13.08.2021.

¹¹⁶ Официальный сайт комитета общего и профессионального образования: <https://edu.lenobl.ru/ru/programm/realizuemye-programmy/otchety-o-realizacii-programm/>. Дата обращения 22.09.2021.

¹¹⁷ Официальный сайт Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области http://monitoring.lenreg.ru/gosprogramsregion/cardprog/?j=¶mFinSources=0¶mButtonIndic=1¶mPeriod=2020-10-01T00:00:00.000Z&territory=41000000&LenObl_Service_OPER_RDB_paramPeriod=2019-01-01T00:00:00.000Z¶mView=2¶mResultView=1&programsParam=0020000000&viewCode=viewResultFin. Дата обращения: 22.09.2021.

размещена. Сведения о фактических значениях показателей в Приложении 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» и их значениях» к ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области» по состоянию на 22.09.2021 отсутствуют.

8) КУГИ ЛО.

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз в первоначальной редакции КУГИ ЛО в рамках непрограммной части АИП ЛО на 2020 год были утверждены бюджетные назначения в сумме 183,2 млн. руб. на строительство здания для размещения базы учетно-технической документации объектов капитального строительства в г. Гатчина.

В результате внесенных в 2020 году изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз бюджетные ассигнования КУГИ ЛО на 2020 год в рамках непрограммной части АИП ЛО утверждены в сумме 13,3 млн. руб. Значительное снижение бюджетных ассигнований обусловлено поздним заключением государственного контракта.

Вместе с тем, расходы КУГИ ЛО за 2020 год в рамках непрограммной части АИП ЛО составили 8 млн. руб. или 60,3% от утвержденных бюджетных назначений, что связано с нарушением подрядчиком сроков выполнения строительно-монтажных работ.

9) Комитет по культуре Ленинградской области

Областным законом от 04.12.2019 № 94-оз в первоначальной редакции на реализацию мероприятий АИП ЛО в рамках подпрограммы «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность» государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» комитету по культуре Ленинградской области¹¹⁸ на 2020 год были утверждены бюджетные назначения в сумме 200 млн. руб. на выкуп здания ДК им. М. Горького в г. Санкт-Петербурге.

В результате внесенных в 2020 году в областной закон от 04.12.2019 № 94 - оз изменений бюджетные назначения в рамках АИП ЛО комитету по культуре Ленинградской области на 2020 год утверждены в сумме 204,9 млн. руб. (дополнительно в АИП ЛО включено мероприятие по приобретению в собственность Ленинградской области здания базы охотников и рыболовов «Коккорев»). Расходы Комитета по культуре Ленинградской области в рамках подпрограммы «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность» за 2020 год составили 100% от утвержденных бюджетных назначений.

Согласно информации, представленной комитетом по культуре и

¹¹⁸ В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 14.12.2020 № 817 «Об утверждении Положения о комитете по культуре и туризму Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 8 июня 2020 года № 372 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» – Комитет по культуре и туризму Ленинградской области.

туризму Ленинградской области¹¹⁹ плановое значение показателя «Количество введенных в эксплуатацию (приобретенных) объектов культуры для размещения культурно-досуговых учреждений и учреждений профессионального искусства», установленное к достижению в рамках реализации подпрограммы «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность» составило 2 ед. Показатель выполнен.

10) Комитет по социальной защите Ленинградской области

Областным законом от 04.12.2019 № 94-оз на реализацию мероприятий АИП ЛО в рамках основного мероприятия «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев» подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»¹²⁰ (далее – ГП ЛО «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области») комитету по социальной защите Ленинградской области на 2020 год утверждены бюджетные назначения в сумме 49 млн. руб. на создание гериатрического центра на основе концессионного соглашения во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области. Расходы в 2020 году не осуществлялись в связи с поздним направлением документов для прохождения государственной экспертизы.

Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и Приложением 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и их значениях» к ГП ЛО «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в рамках реализации основного мероприятия «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев» установлены следующие показатели:

- «Доля (удельный вес) негосударственных организаций в общем количестве учреждений всех форм собственности, оказывающих социальные услуги» (плановое значение на 2020 год – 50%);
- «Доля расходов областного бюджета Ленинградской области на предоставление услуг в сфере социального обслуживания, выделяемых социально ориентированным некоммерческим организациям на предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания» (плановое значение на 2020 год – 10%);
- «Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в негосударственных учреждениях социального

¹¹⁹ Письмо от 26.02.2021 № 01-06-407/2021-0-1.

¹²⁰ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

обслуживания, в общей численности граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в учреждениях социального обслуживания всех форм собственности» (плановое значение на 2020 год – 6,5%).

Таким образом, Приложением 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» к ГП ЛО «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» показатели (индикаторы), характеризующие результативность исполнения мероприятия по созданию гериатрического центра на основе концессионного соглашения, не установлены.

Отсутствие корреляции мероприятий, предусмотренных АИП ЛО, и показателей, предусмотренных ГП ЛО «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», не позволяет осуществить оценку эффективности выполнения мероприятий АИП ЛО в рамках подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания» ГП ЛО «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

Согласно информации, размещенной на официальном сайте комитета по социальной защите Ленинградской области¹²¹ по итогам 2020 года достигнутые значения показателей, отражены в таблице 16:

Таблица 16

Наименование показателя	Значение показателя	
	План	Факт
«Доля (удельный вес) негосударственных организаций в общем количестве учреждений всех форм собственности, оказывающих социальные услуги», проц.	50	55,3
«Доля расходов областного бюджета Ленинградской области на предоставление услуг в сфере социального обслуживания, выделяемых социально ориентированным некоммерческим организациям на предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания», проц.	10	33,4
«Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в негосударственных учреждениях социального обслуживания, в общей численности граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в учреждениях социального обслуживания всех форм собственности», проц.	6,5	18,4

Таким образом, неисполнение бюджетных назначений в рамках основного мероприятия «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев» подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» не повлияло на результаты основного указанного мероприятия, что свидетельствует о недостаточной корреляции показателей основного мероприятия «Поддержка

¹²¹ Официальный сайт комитета по социальной защите Ленинградской области: <https://social.lenobl.ru/ru/deiatelnost/gosudarstvennyye-programmy/1/gosudarstvennyye-programmy/otchety-o-hode-realizacii-gosudarstvennoj-programmy/2020-god/>. Дата обращения: 13.08.2021.

социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев» с финансовым обеспечением основного мероприятия.

6.3. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области в I квартале 2021 года.

Областным законом от 22.12.2020 №143-оз в первоначальной редакции (ред. от 22.12.2020) на мероприятия АИП ЛО на 2021 год утверждены бюджетные назначения в сумме 23 999,6 млн. руб.

Согласно представленной информации Комитетом финансов Ленинградской области по исполнению АИП сводной бюджетной росписью на 01.04.2021 предусмотрено плановое финансирование АИП на 2021 год в сумме 24 115,7 млн. руб. В сводную бюджетную роспись на 01.04.2021 внесены изменения на общую сумму 116,1 млн. руб. в рамках следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (сокращение на 264 млн. руб.), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (увеличение на 371,9 млн. руб.), «Безопасность Ленинградской области» (увеличение на 8,2 млн. руб.). Изменения в сводную бюджетную роспись на 01.04.2021 внесены в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ и частью 10 статьи 4 областного закона от 22.12.2020 №143-оз.

Согласно представленной информации Комитетом финансов Ленинградской области бюджетные обязательства в рамках реализации АИП ЛО в I квартале 2021 года приняты на сумму 18694,1 млн. руб. или 77,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.04.2021.

Расходы в I квартале 2021 года на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 1 805 млн. руб. или 7,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.04.2021, что на 77,1% превышает объем расходов на реализацию АИП ЛО в I квартале 2020 года (1 019,2 млн. руб.). При этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в I квартале 2021 года относительно аналогичного периода 2020 года вырос.

В АИП ЛО на 2021 год включены объекты (мероприятия) в рамках 13 государственным программам Ленинградской области.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в I квартале 2021 года в разрезе государственных программ Ленинградской области представлено в таблице 17:

Таблица 17

№ п/п	Наименование государственной программы Ленинградской области/ подпрограммы	Бюджетные назначения в рамках АИП (Сводная бюджетная роспись на 01.04. 2021), тыс. руб.	Кассовое исполнение за I квартал 2021 года, тыс. руб.	Исполнение, %
1	Безопасность Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	8 234,9	622,5	7,6
1.1.	<i>Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита</i>	8 234,9	622,5	7,6

№ п/п	Наименование государственной программы Ленинградской области/ подпрограммы	Бюджетные назначения в рамках АИП (Сводная бюджетная роспись на 01.04. 2021), тыс. руб.	Кассовое исполнение за 1 квартал 2021 года, тыс. руб.	Исполнение, %
	<i>населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности</i>			
2	Развитие транспортной системы Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	4 502 331,3	811 779,8	18,0
2.1	<i>Развитие сети автомобильных дорог общего пользования</i>	4 415 878,3	811 779,8	18,0
2.2	<i>Общественный транспорт и транспортная инфраструктура</i>	86 453,0	-	-
3	Развитие здравоохранения в Ленинградской области, в том числе подпрограммы:	2 226 779,9	182 780,3	8,2
3.1	<i>Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области</i>	2 148 779,9	182 780,3	8,5
3.2	<i>Управление и кадровое обеспечение</i>	78 000,0	-	-
4	Развитие сельского хозяйства Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	16 252,0	-	-
4.1	<i>Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ленинградской области</i>	16 252,0	-	-
5	Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	2 083 389,0	90 395,8	4,3
5.1	<i>Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области</i>	314 600,3	-	-
5.2	<i>Современный облик сельских территорий Ленинградской области</i>	1 768 788,7	90 395,8	5,1
6	Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	1 645 291,7	29 227,6	1,8
6.1	<i>Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области</i>	1 645 291,7	29 227,6	1,8
7	Современное образование в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	3 280 548,7	183 088,6	5,6
7.1	<i>Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области</i>	1 490 788,6	96 246,3	6,5
7.2	<i>Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей Ленинградской области</i>	1 545 018,1	76 204,4	4,9
7.3	<i>Развитие профессионального образования</i>	244 742,0	10 637,9	4,4
8	Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	3 143 181,2	43 972,1	1,4
8.1	<i>Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области</i>	1 861 171,6	10 228,4	0,5
8.2	<i>Газификация Ленинградской области</i>	946 000,0	32 813,8	3,5
8.3	<i>Энергетика Ленинградской области</i>	336 009,5	929,9	0,3
9	Развитие культуры в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	1 271 929,5	312 100,2	24,5
9.1	<i>Обеспечение условий реализации</i>	204 499,5	35 158,7	17,2

№ п/п	Наименование государственной программы Ленинградской области/ подпрограммы	Бюджетные назначения в рамках АИП (Сводная бюджетная роспись на 01.04. 2021), тыс. руб.	Кассовое исполнение за I квартал 2021 года, тыс. руб.	Исполнение, %
	<i>государственной программы</i>			
9.2	<i>Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность</i>	1 067 430,0	276 941,5	25,9
10	Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	5 341 266,5	145 835,9	2,7
10.1	<i>Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки</i>	2 341 787,5	141 037,0	6,0
10.2	<i>Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области</i>	2 999 479,0	4 798,8	0,2
11	Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	1 18 618,0	-	-
11.1	<i>Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области</i>	70 000,0	-	-
11.2	<i>Молодежь Ленинградской области</i>	48 618,0	-	-
12	Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	106 338,8	-	-
12.1	<i>Развитие системы социального обслуживания</i>	106 338,8	-	-
13.	Стимулирование экономической активности Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	194 223,0	-	-
13.1	<i>Развитие малого, среднего предприимчивости и потребительского рынка Ленинградской области</i>	194 223,0	-	-
	Итого в рамках государственных программ Ленинградской области:	23 938 384,5	1 799 803,0	7,5
	Непрограммная часть АИП ЛО:	177 275,0	5 161,9	2,9
	Всего по АИП ЛО:	24 115 659,5	1 804 964,9	7,5

В рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» предусмотренные бюджетные ассигнования в I квартале 2021 года не использовались. В рамках мероприятий девяти государственных программ Ленинградской области уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО составил от 1,4% («Обеспечение устойчивого функционирования и развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области») до 24,5% («Развитие культуры в Ленинградской области»).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2021 году предусмотрено 10 ГРБС, информация об исполнении за I квартал 2021 года в разрезе ГРБС отражена в таблице 18.

Таблица 18

№ п/п	Наименование ГРБС	Утверждено (Сводной бюджетной росписью на 01.04.2021), тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств от сводной бюджетной росписи, %	Исполнение за I квартал 2021 года, тыс. руб.	Исполнение, %
1	Комитет по строительству Ленинградской области	14 551 408,7	11 774 175,3	80,9	602 268,7	4,1
2	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	4 730 478,6	2 865 139,7	60,6	811 779,8	17,2
3	Комитет здравоохранения Ленинградской области	809 946,8	731 946,8	90,4	91 782,3	11,3
4	Комитет по жилищно- коммунальному хозяйству Ленинградской области	1 861 171,6	1 749 871,6	94,0	10 228,4	0,6
5	Комитет по топливно- энергетическому комплексу Ленинградской области	1 355 312,8	1 250 622,6	92,3	33 743,7	2,5
6	Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	342 659,7	0,0	0,0	0,0	0,0
7	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	26 417,4	10 438,4	39,5	0,0	0,0
8	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	61 925,0	61 925,0	100,0	5 161,9	8,3
9	Комитет по социальной защите Ленинградской области	106 338,8	0,0	0,0	0,0	0,0
10	Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	270 000,0	250 000,0	100,0	250 000,0	92,6
Всего		24 115 659,7	18 694 119,4	77,5	1 804 964,9	7,5

В I квартале 2021 года исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в части 3 ГРБС отсутствовало: комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет по

социальной защите Ленинградской области, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области. В части 7 ГРБС исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за I квартал текущего года составило от 0,6% (комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области) до 92,6% (комитет по культуре и туризму Ленинградской области).

Кроме того, комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области и комитетом по социальной защите Ленинградской области в I квартале 2021 года не принимались бюджетные обязательства в целях реализации АИП ЛО, что также может свидетельствовать о рисках невыполнения требований пункта 2 постановления Правительства Ленинградской области от 25.05.2021 №277 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2021 года» данными ГРБС.

Необходимо отметить, низкий уровень принятия бюджетных обязательств в целях реализации АИП ЛО Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (0,4%), комитетом по строительству Ленинградской области в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (0%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (0%), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (0%).

По результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за I квартал 2021 года установлено, что по отдельным объектам, по которым неоднократно переносились сроки окончания работ, расходы осуществлены на низком уровне, в связи с чем существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем, например:

- «Строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг-Таммиса участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60» (исполнение отсутствует);
- «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в том числе проектные работы, дер. Нурма, Тосненский муниципальный район» (исполнение – 0,2%);
- «Строительство дома культуры на 150 мест в пос. Курск Волосовского муниципального района» (исполнение отсутствует);
- «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 180 мест в г. Тосно, мкр. 3, поз. 8» (исполнение отсутствует);
- «Строительство муниципального дошкольного образовательного учреждения «Винницкий детский сад на 95 мест с бассейном» в с. Винницы Подпорожского района» (исполнение – 6,8%).

За последние несколько лет в I квартале финансового года исполнение бюджетных назначений на реализацию АИП ЛО не превышает 8% от показателей сводной бюджетной росписи, предусмотренных на реализацию АИП. В I квартале 2021 года исполнение бюджетных назначений на

реализацию АИП ЛО относительно аналогичного периода 2020 года возросло в части 5 ГРБС, снизилось в части 3-х ГРБС (комитета по строительству Ленинградской области, комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области). В I квартале 2020 года также отсутствовали расходы на реализацию АИП ЛО в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области и комитета по социальной защите Ленинградской области.

Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в I квартале 2021 года согласно Аналитической записке Комитета финансов Ленинградской области к информации об исполнении бюджета за I квартал 2021 года обусловлено следующими факторами:

- кассовым планом по расходам областного бюджета, согласно которому расходы предусмотрены в последующих кварталах текущего года;

- низкими темпами работы подрядных организаций («Строительство центра медицинской реабилитации в г. Коммунар (в рамках концессионного соглашения)»);

- необходимостью корректировки проектно-сметной документации и(или) результатов проектно-изыскательских работ («Строительство здания для организации производственного бизнес-инкубатора «Муниципального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства» Всеволожского муниципального района», «Реконструкция кабельной линии 10 кВт, воздушной линии 10 кВт, трансформаторной подстанции № 2, трансформаторной подстанции № 3, трансформаторной подстанции № 4 в пос. Песочное», «Реконструкция канализационных очистных сооружений с. Старая Ладога»);

- отсутствием проектно-изыскательских работ («Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции»);

- переносом сроков ввода объекта в эксплуатацию («Строительство и эксплуатация плавательного бассейна в г. Сертолово в рамках концессионного соглашения»);

- отсутствием потребности (нераспределенный остаток субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод);

- расторжением муниципального контракта («Строительство Дома культуры в поселке Торковичи Лужского района Ленинградской области по адресу: Ленинградская область, Лужский район, п. Торковичи, ул. 2-я Гражданская (150 мест)»);

- экономией по итогам конкурсных процедур («Строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг-Таммисуо участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60», «Создание в Ленинградской области дополнительных мест

для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет в общеобразовательных организациях реализующих программы дошкольного образования»).

Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно отмечала в заключениях по результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий необходимость обеспечения равномерного исполнения бюджетных назначений в целях предотвращения образования остатков неиспользованных бюджетных ассигнований, отвлечения средств в дебиторскую задолженность по итогам финансового года и нарушения запланированных сроков проведения работ на объектах, в том числе смещения существенного объема работ на неблагоприятный погодный период.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов и объемов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг населению.

При расходовании бюджетных средств на строительство объектов с нарушением установленных сроков существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств. Кроме того, внесение изменений в проектно-сметную документацию также может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о рисках неэффективного расходования средств областного бюджета.

6.4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области за I полугодие 2021 года.

Областным законом от 22.12.2020 № 143-оз (ред. от 26.06.2021) по состоянию на 01.07.2021 на мероприятия АИП ЛО на 2021 год утверждены бюджетные назначения в сумме 22 964, 2 млн. руб., что на 1, 0 млн. руб. (4,3%) меньше, чем по состоянию на 01.01.2021.

Согласно представленной 03.08.2021 Комитетом финансов Ленинградской области на электронный адрес Контрольно – счетной палаты Ленинградской области (ksp47@ksplo.ru) информации по исполнению адресной инвестиционной программы за 2 квартал 2021, а также информации, размещенной на официальном сайте Комитета финансов Ленинградской области¹²² плановые бюджетные назначения, предусмотренные на исполнение мероприятий АИП на 2021 год по состоянию на 01.07.2021 составили 24 215, 5 млн. руб., что больше, утвержденных областным законом от 22.12.2020 №143-оз (ред. от 26.06.2021) на 1 251,3 млн. руб.

В сводную бюджетную роспись ЛО по состоянию на 01.07.2021 внесены изменения объемов финансирования реализации мероприятий АИП в рамках 11 государственных программ из 13, участвующих в реализации АИП ЛО, а

¹²² Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области: https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/otr_fin/ (дата обращения 10.08.2021).

также в непрограммные мероприятия на общую сумму 1 251 338,6 тыс. руб., в том числе:

1) Уменьшение плановых бюджетных назначений по следующим государственным программам Ленинградской области:

- «Безопасность Ленинградской области» на 26 167,0 тыс. руб.;
- «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» на сумму 12 000,0 тыс. руб.;
- «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» на 46 400,0 тыс. руб.;

увеличение плановых бюджетных назначений:

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на 49 648,6 тыс. руб.;
- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на 235 000,0 тыс. руб.;
- «Современное образование Ленинградской области» на 316 193,6 тыс. руб.;
- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на сумму 164 926,1 тыс. руб.;
- «Развитие культуры в Ленинградской области» на сумму 464 000,0 тыс. руб.;
- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 26,9 тыс. руб.;
- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 72 360,6 тыс. руб.;
- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 8 749,7 тыс. руб.

2) Увеличение плановых бюджетных назначений в рамках непрограммной части АИП ЛО путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись по состоянию на 01.07.2021 составило 25 000, 0 тыс. руб.

Данный факт свидетельствует о низком уровне планирования расходов ГРБС, что неоднократно отмечалось Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в заключениях по результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Согласно информации, представленной Комитетом финансов Ленинградской области, в I полугодии 2021 года в рамках реализации АИП ЛО приняты бюджетные обязательства на сумму 21 512,9 млн. руб. или 88,8% от бюджетных назначений на 01.07.2021.

Исполнение бюджетных назначений в I полугодии 2021 года на реализацию АИП ЛО составило 6 301,0 млн. руб. или 26,0% от бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию АИП ЛО, что на 7,7% превышает уровень исполнения бюджетных назначений на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2020 года (18,3%).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП

ЛО в I полугодии 2021 года в разрезе государственных программ Ленинградской области представлено в таблице 19:

Таблица 19

№ п/п	Наименование государственной программы Ленинградской области/ подпрограммы	Бюджетные назначения в рамках АИП (Сводная бюджетная роспись на 01.07 2021), тыс. руб.	исполнение на 01.07. 2021 года, тыс. руб.	Исполнение, %
1	Безопасность Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	34 155,9	9 068,5	26,6
1.1.	<i>Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности</i>	34 155,9	9 068,5	26,6
2	Развитие транспортной системы Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	4 713 502,1	1 956 829,5	41,5
2.1	<i>Развитие сети автомобильных дорог общего пользования</i>	4 627 049,1	1 952 110,6	42,2
2.2	<i>Общественный транспорт и транспортная инфраструктура</i>	86 453,0	4 718,8-	5,5
3	Развитие здравоохранения в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	2 507 606,4	313 321,2	12,5
3.1	<i>Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области</i>	2 429 606,4	313 321,2	12,9
3.2	<i>Управление и кадровое обеспечение</i>	78 000,0	-	-
4	Развитие сельского хозяйства Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	45 217,9	4362,7	9,6
4.1	<i>Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ленинградской области</i>	45 217,9	4362,7	9,6
5	Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	1 816 405,5	343 467,8	18,9
5.1	<i>Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области</i>	1 119 360,4	21 935,8	18,4
5.2	<i>Современный облик сельских территорий Ленинградской области</i>	1 697 045,1	321 532,0	18,9
6	Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	1 704 453,2	18 987,3	10,9
6.1	<i>Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области</i>	1 704 453,2	18 987,3	10,9
7	Современное образование в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	3 275 916,9	1 206 892,8	36,8
7.1	<i>Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области</i>	1 486 156,8	451 598,9	30,4
7.2	<i>Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей Ленинградской области</i>	1 545 018,1	716 090,3	46,3
7.3	<i>Развитие профессионального</i>	244 742,0	39 203,6	16,0

№ п/п	Наименование государственной программы Ленинградской области/ подпрограммы	Бюджетные назначения в рамках АИП (Сводная бюджетная роспись на 01.07 2021), тыс. руб.	исполнение на 01.07. 2021 года, тыс. руб.	Исполнение, %
	<i>образования</i>			
8	Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	2 872 336,8	319 738,1	11,1
8.1	<i>Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области</i>	1 653 437,3	149 316,8	16,5
8.2	<i>Газификация Ленинградской области</i>	907 100,0	32 813,8	3,5
8.3	<i>Энергетика Ленинградской области</i>	311 799,5	1 234,9	0,4
9	Развитие культуры в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	1 291 405,4	357 684,8	27,7
9.1	<i>Обеспечение условий реализации государственной программы</i>	204 499,5	35 158,7	17,2
9.2	<i>Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность</i>	1 086 905,9	322 526,1	29,7
10	Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	5 309 399,3	1 578 116,7	29,7
10.1	<i>Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки</i>	2 364 316,2	632 858,1	26,8
10.2	<i>Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области</i>	2 945 083,1	945 258,6	32,1
11	Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	122 176,6	11 041,4	9,0-
11.1	<i>Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области</i>	70 000,0	10 077,5	14,4
11.2	<i>Молодежь Ленинградской области</i>	52 176,6	963,9	1,8
12	Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	106 338,8	-	-
12.1	<i>Развитие системы социального обслуживания</i>	106 338,8	-	-
13	Стимулирование экономической активности Ленинградской области, в том числе по подпрограммам:	61 333,6	4 765,6	7,8
13.1	<i>Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области</i>	61 333,6	4 765,6	7,8
	Итого в рамках государственных программ Ленинградской области:	23 860 248,3	6 290 276,4	26,4
	Непрограммная часть АИП ЛО:	355 261,4	10 686,5	3,0
	Всего по АИП ЛО:	24 215 509,7	6 300 962,9	26,0

Как видно из таблицы, исполнение бюджетных назначений АИП ЛО за I полугодие 2021 года составило 26%.

В рамках ГП ЛО «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в I полугодии 2021 года исполнение отсутствует.

В рамках мероприятий семи государственных программ Ленинградской области уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2021 года составило менее 20%, от 7,8% («Стимулирование экономической активности Ленинградской области») до 18,9% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»). Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2021 года в разрезе ГРБС представлено в таблице 20.

Таблица 20

№ п/п	Наименование ГРБС	Утверждено (Сводной бюджетной росписью на 01.07.2021), тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств, %	Исполнение на 01.07.2021, тыс. руб.	Исполнение, %
1	Комитет по строительству Ленинградской области	14 362 325,0	13 273 616,1	92,4	3 592 215,1	25,0
2	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	4 746 409,5	3 960 009,3	83,4	1 974 046,4	41,6
3	Комитет здравоохранения Ленинградской области	1 158 800,3	759 190,4	65,5	98 222,6	8,5
4	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	1 671 604,5	1 658 538,9	99,2	169 186,3	10,1
5	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	1 292 202,8	1 161 761,7	89,9	185 713,2	14,4
6	Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	361 500,0	361 465,0	100,0	0,0	0,0
7	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	26 417,4	26 417,4	100,0	26 417,4	100,0
8	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	239 911,4	61 925,0	100,0	5 161,9	2,2
9	Комитет по социальной защите Ленинградской области	106 338,8	0,0	0,0	0,0	0,0
10	Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	250 000,0	250 000,0	100,0	250 000,0	100,0
	Всего	24 215 509,7	21 512 923,9	88,8	6 300 962,9	26,0

Как видно из таблицы в I полугодии 2021 года отсутствует исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в части 2 ГРБС: комитет по социальной защите Ленинградской области и комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области. В части 7 ГРБС исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии текущего года составило от 2,2% (КУГИ ЛО) до 100% (комитет по

культуре и туризму Ленинградской области, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области).

Низкий уровень исполнения бюджетных назначений в рамках АИП ЛО в I полугодии 2021 года свидетельствует о неравномерном исполнении мероприятий и о рисках неполного освоения бюджетных средств по итогам 2021 года.

7. Анализ мероприятий АИП на предмет правомерности и эффективности использования бюджетных средств, достоверности определения сроков их реализации (выборочно).

Согласно информации, отраженной в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190) по состоянию на 01.01.2021, представленных в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год, информации, представленной в ответ на запросы Контрольно-счетной палаты от 29.01.2021 № 01-18-16/2021 и от 25.03.2021 № 01-18-60/2021 Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области¹²³, комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области¹²⁴, КУГИ ЛО¹²⁵, комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области¹²⁶, комитетом по культуре и туризму Ленинградской области¹²⁷, комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области¹²⁸, комитетом по строительству Ленинградской области¹²⁹, комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области¹³⁰, Комитетом по здравоохранению Ленинградской области¹³¹, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области¹³², а также информации, представленной Комитетом финансов Ленинградской области о ходе исполнения АИП по итогам 2020 года¹³³, в 2020 году 32 объекта строительства с общим объемом финансирования с начала реализации проектов 3 495 734,3 тыс. руб., подлежащих вводу в эксплуатацию в 2020 году, в эксплуатацию не введено (Приложение 7 к настоящему Заключению), из них 24 объекта с общим объемом финансирования с начала реализации проектов 2 607 570,9 тыс. руб. являются объектами муниципальной собственности.

При этом в 2020 году на строительство (создание) 32 объектов незавершенного строительства, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2020 году и не введенных в эксплуатацию по состоянию на 01.01.2021, из областного

¹²³ Письмо от 12.02.2021 № 05-410/2021-0-1, от 01.03.2021 № 05-313/2021-0-1.

¹²⁴ Письмо от 20.02.2021 № 18-3741/2021, 20.02.2021 № 18-3755/2021.

¹²⁵ Письмо от 08.02.2021 № 04-976/2021, 19.04.2021 № 04-3856/2021.

¹²⁶ Письмо от 18.02.2021 № И-533/2021, от 26.02.2021 № 01-06-407/2021-0-1, от 27.04.2021 № И-1415/2021.

¹²⁷ Письмо от 20.02.2021 № 01-12-594/2021-0-1, от 26.02.2021 № 01-06-603/2021-0-1, от 26.02.2021 № 01-06-407/2021-0-1, от 23.04.2021 № 01-06-1553/2021-0-1.

¹²⁸ Письмо от 17.02.2021 № 3-742/2021, от 26.02.2021 № 3-916/2021, от 23.04.2021 № 3-1905/2021.

¹²⁹ Письмо от 16.02.2021 № кстр-02-983/2021, от 26.02.2021 № кстр-02-1203/2021, от 23.04.2021 № кстр-02-2589/2021.

¹³⁰ Письмо от 15.02.2021 № ис-751/2021, от 01.03.2021 № ис-990/2021, от 26.04.2021 № ис-2123/2021.

¹³¹ Письмо от 20.02.2021 № 40-5127/2021, от 20.04.2021 № 40-5921/2021, от 26.04.2021 № 40-6008/2021, от 19.05.2021 № 40-5127/2021.

¹³² Письмо от 24.02.2021 № 02-1596/2021, от 01.04.2021 № 02-2730/2021.

¹³³ Письмо от 28.01.2021 № 19-04/2021.

бюджета Ленинградской области выделено 1 156 048,4 тыс. руб., в том числе в виде субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на сумму 820 462,9 тыс. руб.

Наибольшее количество объектов незавершенного строительства подлежащих вводу в эксплуатацию в 2020 году и не введенных в эксплуатацию по состоянию на 01.01.2021, относятся к объектам строительства, по которым главным распорядителем бюджетных средств является:

- комитет по строительству Ленинградской области – 13 объектов с общим объемом финансирования с начала реализации проектов 2 583 310,4 тыс. руб. (из них за счет средств областного бюджета Ленинградской области выделенных в 2020 году – 968 226,4 тыс. руб.), в том числе 8 объектов муниципальной собственности с общим объемом финансирования с начала реализации проектов 1 910 843,6 тыс. руб. (из них за счет средств областного бюджета Ленинградской области выделенных в 2020 году – 632 640,9 тыс. руб.);

- комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 7 объектов муниципальной собственности с общим объемом финансирования с начала реализации проектов 390 584,5 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета Ленинградской области выделенных в 2020 году – 163 364,7 тыс. руб.;

- комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 6 объектов муниципальной собственности с общим объемом финансирования с начала реализации проектов 84 989,3 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета Ленинградской области выделенных в 2020 году – 573,7 тыс. руб.

В разрезе государственных программ Ленинградской области информация об объектах незавершенного строительства, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2020 году и не введенных в эксплуатацию по состоянию на 01.01.2021, представлена в таблице 21.

Таблица 21

Наименование государственной программы	Количество объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2020 году и не введенных в эксплуатацию по состоянию на 01.01.2021, ед.	Объем финансирования всего с начала реализации проектов, тыс. руб.	Объем финансирования в 2020 году за счет средств областного бюджета, тыс. руб.
ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»	3	91 696,9	31 126,1
ГП ЛО «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	6	1 713 329,2	615 677,5
ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»	11	664 697,8	119 576,6
ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области»	2	557 289,5	162 026,7
ГП ЛО «Безопасность Ленинградской области»	2	193 636,6	98 753,7
ГП ЛО «Развитие транспортной	1	0,0	0,0

Наименование государственной программы	Количество объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2020 году и не введенных в эксплуатацию по состоянию на 01.01.2021, ед.	Объем финансирования всего с начала реализации проектов, тыс. руб.	Объем финансирования в 2020 году за счет средств областного бюджета, тыс. руб.
системы Ленинградской области»			
ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	7	295 084,3	128 887,6
ИТОГО:	32	3 495 734,3	1 156 048,4

Наибольшее количество объектов незавершенного строительства муниципальной собственности подлежащих вводу в эксплуатацию в 2020 году и не введенных в эксплуатацию по состоянию на 01.01.2021, расположено в Кингисеппском и Волосовском муниципальных районах Ленинградской области, информация о вышеуказанных объектах отражена в таблице 22.

Таблица 22

Наименование муниципального района Ленинградской области	Наименование государственной программы	Наименование объекта незавершенного строительства	Объем финансирования всего с начала реализации проектов, тыс. руб.	Объем финансирования в 2020 году за счет средств областного бюджета, тыс. руб.
Волосовский муниципальный район Ленинградской области	ГП «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»	Реконструкция сетей водоснабжения в дер. Бегуницы Волосовского муниципального района, в т.ч. проектные работы	43 815,5	29 404,5
		Распределительный газопровод по дер. Торосово Волосовского муниципального района, в т.ч. проектные работы	20 386,1	0,0
		Распределительный газопровод к жилой застройке в границах деревень Малое Кикерино, Большое Кикерино, Кикеринского сельского поселения, а также улиц Фадеевская, Лесная, Мира, Банная, Сенная, Гатчинский переулок, Широкая, Болотная, Зеленый переулок пос. Кикерино Волосовского муниципального района, в т.ч. проектные работы	34 501,1	573,73
	ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития	Реконструкция канализационных очистных сооружений в п. Каложицы Волосовского	84 001,8	68 842,31

Наименование муниципального района Ленинградской области	Наименование государственной программы	Наименование объекта незавершенного строительства	Объем финансирования всего с начала реализации проектов, тыс. руб.	Объем финансирования в 2020 году за счет средств областного бюджета, тыс. руб.
	коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	муниципального района Строительство канализационных очистных сооружений, дер. Большая Вруда Волосовского муниципального района	87 305,41	0,0
Итого по Волосовскому району		4	270 009,9	98 820,5
Кингисеппский муниципальный район Ленинградской области	ГП ЛО «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	Строительство плавательного бассейна в г.Кингисеппе по адресу: Ленинградская область, г.Кингисепп, 7 микрорайон, ул.Химиков	838 454,8	349 838,9
		Строительство крытого плавательного бассейна, расположенного по адресу: Ленинградская область, Кингисеппский муниципальный район, Ивангородское городское поселение, г. Ивангород	225 002,8	43 592,9
	ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области»	Строительство общеобразовательной школы на 220 мест в дер. Большая Пустомержа Кингисеппского района Ленинградской области	331 098,2	116 281,12
	ГП «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»	Строительство двух подъездных путей к строящемуся объекту: «Строительство общеобразовательной школы на 220 мест в д.Большая Пустомержа Кингисеппского района Ленинградской области»	22 536,06	22 536,06
Итого по Кингисеппскому району		4	1 417 091,9	532 249,0

Наибольший объем капитальных вложений в 2020 году за счет средств областного бюджета в объекты незавершенного строительства, подлежащие вводу в эксплуатацию в 2020 году и не введенные в эксплуатацию по состоянию на 01.01.2021, составил по следующим объектам:

1) в рамках реализации ГП ЛО «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»:

- строительство плавательного бассейна в г.Кингисеппе по адресу: Ленинградская область, г. Кингисепп, 7 микрорайон, ул. Химиков – 349 838,9 тыс. руб. (общий объем финансирования объекта с начала

реализации проекта составляет – 838 454,8 тыс. руб.¹³⁴). Согласно информации, представленной в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия Комитетом по строительству Ленинградской области перенос сроков строительства объекта обусловлен введением ограничительных мер на территории субъектов Российской Федерации, в которых ведут деятельность производители необходимых строительных материалов, а также закрытием границ и вызванное этим затруднение логистических потоков, в том числе по поставкам иностранного оборудования. При этом, следует отметить, что положительное заключение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию утверждено 04.07.2014¹³⁵.

Информация о введении в эксплуатацию указанного объекта строительства в период настоящего экспертно-аналитического мероприятия в Контрольно-счетную палату Ленинградской области не поступала;

- строительство Центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг (в том числе корректировка проекта - 2017 год) 2 очередь – 188 737,4 тыс. руб. (общий объем финансирования объекта с начала реализации проекта составляет – 360 179,4 тыс. руб.¹³⁶). Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 19.02.2021. Согласно информации, представленной в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия комитетом по строительству Ленинградской области, перенос срока ввода объекта в эксплуатацию на 2021 года обусловлен корректировкой проектной документации в части пожарных норм и маломобильных групп населения, выявленных комитетом государственного надзора и экспертизы Ленинградской области по результатам проверки на объекте;

2) в рамках реализации ГП ЛО «Современное образование в Ленинградской области»:

- строительство общеобразовательной школы на 220 мест в дер. Большая Пустомержа Кингисеппского района Ленинградской области – 116 281,1 тыс. руб. (общий объем финансирования объекта с начала реализации проекта составляет – 331 098,2 тыс. руб.¹³⁷). Согласно информации, представленной в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия комитетом по строительству Ленинградской области, не введение объекта в эксплуатацию в 2020 году обусловлено необходимостью устранения замечаний комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области;

3) в рамках реализации ГП ЛО «Безопасность Ленинградской области»:

- пожарное депо II типа на 4 машино-выезда в г. Сертолово Всеволожского муниципального района Ленинградской области, в том числе проектирование – 91 710,71 тыс. руб. (общий объем финансирования объекта с

¹³⁴ Письмо Комитета по строительству Ленинградской области от 26.05.2021 № кстр-02-3186/2021.

¹³⁵ Письмо Комитета по строительству Ленинградской области от 26.05.2021 № кстр-02-3186/2021.

¹³⁶ Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190) по состоянию на 01.01.2021 Комитета по строительству Ленинградской области.

¹³⁷ Письмо Комитета по строительству Ленинградской области от 26.05.2021 № кстр-02-3186/2021.

начала реализации проекта составляет – 182 538,0 тыс. руб.¹³⁸). Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 25.01.2021. Согласно информации, представленной в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия комитетом по строительству Ленинградской области перенос сроков ввода объекта в эксплуатацию обусловлен необходимостью корректировки ПСД и повторного прохождения государственной экспертизы;

4) в рамках реализации ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»:

- реконструкция канализационных очистных сооружений в п. Каложицы Волосовского муниципального района – 68 842,3 тыс. руб.¹³⁹ (общий объем финансирования объекта с начала реализации проекта составляет – 84 001,8 тыс. руб.¹⁴⁰). Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области представлена информация, согласно которой в 2020 году проведено техническое обследование выполненных в рамках ранее расторгнутого с подрядчиком контракта на выполнение СМР. По результатам обследования установлен объем необходимых работ.

Информация об иных причинах не введения в эксплуатацию объекта в 2020 году в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия не представлена.

Таким образом, по результатам анализа информации, представленной ГРБС по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, необходимо отметить, что в 2020 году, так же, как и в предыдущие периоды, сохраняется проблематика низких темпов строительства и ввода в эксплуатацию объектов, запланированных к вводу в эксплуатацию 2020 году.

Следует отметить, что несоблюдение сроков (этапов) строительства, предусмотренных проектной документацией, приводит к формированию одновременно следующих двух негативных факторов:

- пролонгация срока ввода в эксплуатацию объектов строительства, что создает риски недостижения показателей социально-экономического развития, установленных документами стратегического планирования как Ленинградской области, так и Российской Федерации;

- удорожание объектов капитального строительства, в том числе за счет затрат, связанных с повторным проведением государственной экспертизы проектной документации, что, в свою очередь, способствует формированию рисков неэффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области.

Кроме того, внесение изменений в проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, как следствие, о рисках неэффективного расходования средств областного бюджета. Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно

¹³⁸ Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190) по состоянию на 01.01.2021 Комитета по строительству Ленинградской области.

¹³⁹ Письмо Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области от 13.05.2021 № ис-2311/2021.

¹⁴⁰ Там же.

отмечала, в том числе по итогам контрольных мероприятий, что полагает целесообразным применение экономически эффективной проектной документации повторного использования¹⁴¹ и включение в Положение о формировании и реализации АИП, а также в Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области¹⁴² (при предоставлении субсидий муниципальным образованиям на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности) условия об обязательном применении экономически эффективной проектной документации, повторного использования или обосновании невозможности и нецелесообразности ее применения. Так, данное условие внесено в перечень обязательств муниципальных образований, установленный типовой формой соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области¹⁴³ (с 2020 года).

Дом культуры со зрительным залом на 150 мест, пос. Курск Волосовского
муниципального района

В соответствии с Технико-экономическим обоснованием необходимости строительства сельского дома культуры со зрительным залом на 150 мест и библиотекой в пос. Курск Курского сельского поселения Волосовского муниципального района Ленинградской области от 2012 года (б/д), утвержденного главой администрации Волосовского муниципального района Ленинградской области В.В. Рыжковым, согласованного председателем комитета по культуре Ленинградской области В.В. Бугошем и вице-губернатором Ленинградской области, председателем Комитета экономического развития Д.А. Яловым, отражена, в том числе, следующая информация:

Проектная мощность объекта: Зрительный зал на 150 мест. Клубная часть 60 мест. Библиотека на 15 тыс. экз. Спортзал 24x12 м 25 чел. в смену. Общая площадь зданий состоит из двух объемов: клуб и спортзал 3 270,0 кв. м. Строительный объем: клуб и спортзал 14 165,0 куб. м.

Обеспеченность населения объектами социальной сферы (существующая и ожидаемая с учетом ввода объекта): в дер. Курск дом культуры расположен в деревянном приспособленном здании постройки 1940 года общей площадью 144,7 кв. м. Расстояние до административного центра – пос. Курск 1 км по оживленной автомобильной дороге. Библиотека размещается в арендуемом у частного предпринимателя помещении. Объекты спорта отсутствуют. При

¹⁴¹ Федеральный закон от 03.07.2016 №368-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1159 «О критериях экономической эффективности проектной документации», официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации: <https://minstroyrf.gov.ru/trades/gradostroitel'naya-deyatelnost-i-arhitektura/17/>. (дата обращения: 10.08.2021).

¹⁴² Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 «Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области».

¹⁴³ Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 №18-02/19-38.

вводе Объекта обеспеченность местами в учреждениях культуры и спорта составит 93 места на 1000 чел.

Состояние основных фондов, доля ветхого и аварийного фонда, помещений, требующих капитального ремонта: Деревянное здание существующего Курского дома культуры ветхое, требует капитального ремонта. Библиотека своего помещения не имеет. Библиотечные фонды составляют 15 тыс. экз.

Наличие потребности услуг в достаточном количестве для обеспечения проектируемого уровня использования проектной мощности объекта: В 10 клубных формированиях занимается 118 чел., ежегодно проводится около 200 культурно-досуговых мероприятий для различных возрастных групп. Библиотека обслуживает ежегодно более 1000 пользователей. В спортивных секциях занимается 112 участников (минифутбол, баскетбол, волейбол, теннис, шашки, шахматы, дартс).

Планируемый культурно-спортивный комплекс повлечет приток зрителей и пользователей услугами культурно-досуговой деятельности, а также позволит организовать работу общественных организаций (совета ветеранов, женского клуба, молодежного совета).

Согласно Приложению 126 к областному закону об областном бюджете на 2014¹⁴⁴ года на плановый период 2015 и 2016 годов и Приложению 129 к областному закону об областном бюджете на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов¹⁴⁵ в рамках непрограммной части АИП предусмотрены проектные работы строительства дома культуры в пос. Курск Волосовского района. Получателем бюджетных средств определено ГКУ «Управление строительства Ленинградской области».

В соответствии с государственным контрактом от 20.06.2014 №0145200000414000689¹⁴⁶, заключенным ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» с ООО «Миро Групп», стоимость проектных работ строительства дома культуры в пос. Курск Волосовского района составила 5 372,6 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета).

Пунктом 2.1 указанного государственного контракта предусмотрено, что в пределах срока выполнения проектных работ (365 дней с даты заключения контракта) подрядчик обязуется совместно с Государственным заказчиком получить положительное заключение государственной экспертизы.

Положительное заключение № 47-1-7-0216-15 выдано ГАУ «Леноблгосэкспертиза» 03.06.2015.

Оплата выполненных проектных работ по указанному государственному контракту произведена в полном объеме и отражена в таблице 23.

¹⁴⁴ Областной закон от 24.12.2013 № 102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

¹⁴⁵ Областной закон от 22.12.2014 № 96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

¹⁴⁶ Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок: <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=0345200002214000040&contractInfoId=21988382>. Дата обращения: 03.08.2021.

Таблица 23

Государственный контракт от 20.06.2014 №0145200000414000689	
Платежное поручение ¹⁴⁷	Сумма, тыс. руб.
от 01.10.2014 №281292	547,3
от 01.07.2015 №81592	1 500,3
от 18.08.2015 №107566	2 250,5
от 29.10.2015 №148123	1 074,5
Итого:	5 372,6

Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 № 528¹⁴⁸ в Перечень мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» на 2014-2016 годы включено мероприятие «Финансирование строительства дома культуры со зрительным залом на 150 мест, пос. Курск», в соответствии с которым на 2015 год общий объем финансирования указанного объекта запланирован в сумме 108 708,0 тыс. руб., из них:

106708,0 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета;

2000,0 тыс. руб. – за счет средств местного бюджета.

В 2014 – 2015 годах в ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»¹⁴⁹ внесены изменения, в том числе в части изменения объема финансирования строительства дома культуры со зрительным залом на 150 мест, пос. Курск Волосовского муниципального района Ленинградской области. Изменение объема финансирования на вышеуказанный объект отражено в таблице 24.

Таблица 24

Редакция государственной программы	Период реализации	Всего, тыс. руб.	Областной бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.
от 27.12.2013	2015	108 708,0	106 708,0	2 000,0
от 13.08.2014	2015	108708,0	106 708,0	2 000,0
от 31.10.2014	2015	50 500,0	50 000,0	500,0
	2016	19 000,0	18 000,0	1 000,0
	2017	91 000,0	90 000,0	1 000,0
	весь период	160 500,0	158 000,0	2 500,0
от 04.08.2015	2015	50 500,0	50 000,0	500,0
	2016	19 000,0	18 000,0	1 000,0
	2017	71 000,0	70 000,0	1 000,0
	весь период	140 500,0	138 000,0	2 500,0
от 22.12.2015	2015	21 651,0	21 151,0	500,0

В соответствии с изменениями в ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», внесенными постановлением Правительства

¹⁴⁷ Там же.

¹⁴⁸ Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 № 528 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области на 2013-2020 годы»».

¹⁴⁹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»».

Ленинградской области от 04.08.2015 № 306¹⁵⁰, перечень объектов подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» указанной государственной программы утверждается постановлением Правительства Ленинградской области.

В соответствии с Перечнем объектов подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»¹⁵¹, а также Перечнем объектов подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»¹⁵² на реализацию мероприятия «Финансирование строительства дома культуры со зрительным залом на 150 мест, пос. Курск». Информация о предусмотренном объеме финансирования отражена в таблице 25:

Таблица 25

Редакция ГП ЛО от 09.03.2016 №54 ¹⁵³ и от 07.02.2020 №44 ¹⁵⁴	Период реализации (год)	Всего, тыс. руб.	Федеральный бюджет, тыс. руб.	Областной бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.
ГП ЛО от 09.03.2016	-	-	-	-	-
от 04.07.2016	2015	21 651,0	-	21 151,0	500,0
	2016*	102 500,0	5 000,0	97 000,0	500,0
	2017	112 542,6	10 000,0	100 000,0	2 542,6
	весь период	236 693,6	15 000,0	218 151,0	3 542,6
от 07.07.2017	2015	21 651,0	-	21 151,0	500,0
	2016*	102 500,0	5 000,0	97 000,0	500,0
	2017*	104 663,0	10 000,0	94 163,0	500,0
	2018	111 000,0	-	110 000,0	1 000,0
	весь период	339 814,0	15 000,0	322 314,0	2 500,0
от 22.12.2017	2015	21 651,0	-	21 151,0	500,0
	2016*	102 500,0	5 000,0	97 000,0	500,0
	2017*	104 663,0	10 000,0	94 163,0	500,0

¹⁵⁰ Постановление Правительства Ленинградской области от 04.08.2015 № 306 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»

¹⁵¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 09.03.2016 № 54 «Об утверждении Перечня объектов подпрограммы «Устойчивое

развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

¹⁵² Постановление Правительства Ленинградской области от 07.02.2020 № 44 «Об утверждении Перечня объектов и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

¹⁵³ Постановление Правительства Ленинградской области от 09.03.2016 № 54 «Об утверждении Перечня объектов подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

¹⁵⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 07.02.2020 № 44 «Об утверждении Перечня объектов и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

Редакция ПП ЛО от 09.03.2016 №54 ¹⁵³ и от 07.02.2020 №44 ¹⁵⁴	Период реализации (год)	Всего, тыс. руб.	Федеральный бюджет, тыс. руб.	Областной бюджет, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.
	2018	115 500,0	-	114 840,0	660,0
	<i>весь период</i>	<i>344 314,0</i>	<i>15 000,0</i>	<i>327 154,0</i>	<i>2 160,0</i>
от 20.09.2018	2015	21 651,0	-	21 151,0	500,0
	2016*	102 500,0	5 000,0	97 000,0	500,0
	2017*	104 663,0	10 000,0	94 163,0	500,0
	2018	85 073,0	-	84 413,0	660,0
	<i>весь период</i>	<i>313 887,0</i>	<i>15 000,0</i>	<i>296 727,0</i>	<i>2 160,0</i>
от 24.12.2018	2015	21 651,0	-	21 151,0	500,0
	2016*	102 500,0	5 000,0	97 000,0	500,0
	2017*	104 663,0	10 000,0	94 163,0	500,0
	2018	72 605,3	-	72 068,3	537,0
	<i>весь период</i>	<i>301 419,3</i>	<i>15 000,0</i>	<i>284 382,3</i>	<i>2 037,0</i>
от 14.05.2019	2018	72 605,3	-	72 068,3	537,0
	2019	2 436,0	-	2 119,00	317,0
	<i>весь период</i>	<i>75 041,3</i>	<i>-</i>	<i>74 187,3</i>	<i>854,0</i>
от 25.11.2019	2018	72 605,3	-	72 068,3	537,0
ПП ЛО от 07.02.2020	2020	20 228,0	-	19 823,00	405,0
от 17.04.2020	2020	41798,0	-	41380,00	418,0
от 04.06.2020	2020	61 495,0	-	60 880,00	615,0
от 11.08.2020	2020	72904,0	-	72 175,00	729,0
от 29.09.2021	2020	72 904,0	-	72 175,00	729,0
	2021	35 000,0	-	34 650,00	350,0
	<i>весь период</i>	<i>107 904,0</i>	<i>-</i>	<i>106 825,00</i>	<i>1 079,00</i>
от 20.04.2021	2020	72 904,0	-	72 175,00	729,0
	2021	40831,9	-	40423,45	408,4
	<i>весь период</i>	<i>113 735,9</i>	<i>-</i>	<i>112 598,45</i>	<i>1 137,40</i>

* С учетом средств, не освоенных в предыдущем финансовом году.

Таким образом, объем финансирования строительства дома культуры со зрительным залом на 150 мест (пос. Курск Волосовского муниципального района), запланирован в общей сумме 415 155,2 тыс. руб., в том числе:

2015 год – 21 651,0 тыс. руб.;
 2016 год – 102 500,0 тыс. руб.;
 2017 год – 104 663,0 тыс. руб.;
 2018 год – 72 605,3 тыс. руб.;
 2020 год – 72 904,0 тыс. руб.;
 2021 год – 40 831,9 тыс. руб.

В рамках реализации основного мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» на основании соглашения от 13.07.2015 №4/3, заключенного комитетом по строительству Ленинградской области с Администрацией Курского сельского поселения Волосовского

муниципального района Ленинградской области, бюджету указанного сельского поселения из областного бюджета Ленинградской области в 2015 году на софинансирование объекта строительства (дом культуры со зрительным залом на 150 мест, пос. Курск) было предусмотрено предоставление субсидии в общей сумме 50 000,0 тыс. руб.

Дополнительным соглашением №1 от 18.12.2015 к соглашению от 13.07.2015 № 4/3 о порядке предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Курского сельского поселения Волосовского муниципального района Ленинградской области на софинансирование объекта строительства (дом культуры со зрительным залом на 150 мест, пос. Курск) субсидия предусмотрена в сумме 21 151,0 тыс. руб.

Администрацией Курского сельского поселения Волосовского муниципального района Ленинградской области с ООО «Корпорация В» заключен муниципальный контракт от 25.08.2015 № 0145200000415001393/2 на строительство Дома культуры на 150 мест в пос. Курск Волосовского района Ленинградской области, согласно которому стоимость работ составляет **178 305,6 тыс. руб.** (пункт 4.1 муниципального контракта), окончание работ – **до 30.06.2017** (пункт 3.2 муниципального контракта).

Оплата работ по указанному муниципальному контракту предусматривалась за счет средств областного бюджета в сумме 176 805,6 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета в сумме 1 500,0 тыс. руб.¹⁵⁵

Таким образом, срок строительства согласно указанному муниципальному контракту был предусмотрен 1 год 10 месяцев 25 дней (694 календарных дня) со стоимостью работ 178 305,6 тыс. руб.

С учетом изложенного общая запланированная стоимость строительства Дома культуры со зрительным залом на 150 мест в пос. Курск Волосовского муниципального района за период с 2015 года по настоящее время увеличилась на 236 849,6 тыс. руб. ($178\,305,6^{156} - 415\,155,2^{157}$) или более чем в 2 раза.

В рамках реализации основного мероприятия «Развитие сети учреждений культурно-досугового типа, социального назначения на сельских территориях» подпрограммы «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на основании соглашения от 19.02.2020 № 1/2 (в редакции дополнительных соглашений от 30.04.2020 № 1, от 10.06.2020 №2, от 01.09.2020 № 3 и от 10.12.2020 № 4), заключенного комитетом по строительству Ленинградской области, которому как получателю средств областного бюджета Ленинградской области доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий бюджету муниципального образования, с Администрацией Большеврудского сельского поселения Волосовского муниципального района Ленинградской области, бюджету

¹⁵⁵ Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок: <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/printForm/view.html?printFormId=56165175>. Дата обращения: 03.08.2021.

¹⁵⁶ Стоимость работ согласно муниципальному контракту от 25.08.2015 №0145200000415001393/2.

¹⁵⁷ Объем финансирования, запланированный за весь период строительства Объекта по состоянию на 30.07.2021.

указанного сельского поселения из областного бюджета Ленинградской области в 2020 году предоставлена субсидия в общей сумме 72 175,0 тыс. руб.

В 2021 году в рамках реализации основного мероприятия «Развитие сети учреждений культурно-досугового типа, социального назначения на сельских территориях» подпрограммы «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на основании соглашения от 11.02.2021 №3/2, заключенного комитетом по строительству Ленинградской области с Администрацией Большеврудского сельского поселения Волосовского муниципального района Ленинградской области, бюджету указанного сельского поселения из областного бюджета Ленинградской области предоставлена субсидия в общей сумме 34 650,0 тыс. руб.

В рамках строительства дома культуры со зрительным залом на 150 мест (пос. Курск Волосовского муниципального района) заключены муниципальные контракты, отраженные в таблице 26:

Таблица 26

Муниципальный контракт			Фактически оплаченные работы ¹⁵⁸ , тыс. руб.	Подрядчик	Примечания
Дата/номер	Предмет	Цена, тыс. руб.			
от 25.08.2015 №0145200 000415001 393/2	Выполнение работ по строительству дома культуры на 150 мест в пос. Курск Волосовского района Ленинградской области (далее – Объект), включая инженерные сети, благоустройство, выполнение монтажных работ, пуско-наладочных и иных неразрывно связанных с Объектом работ, в соответствии с проектной документацией	178 305,6	142 897,5 ¹⁵⁹	ООО «Корпорация В»	Муниципальный контракт расторгнут по соглашению сторон (соглашение от 03.11.2017).
от 09.11.2017 №09-11-2017	Завершение работ по строительству дома культуры на 150 мест в пос. Курск Волосовского района Ленинградской области (далее – Объект), включая инженерные сети, благоустройство, выполнение монтажных работ, пуско-наладочных и иных неразрывно связанных	123 447,3	83 505,6 ¹⁶⁰	ООО «Корпорация В»	Уведомление об отказе от исполнения муниципального контракта от 26.12.2019. Требование об уплате неустойки от 14.01.2020 в общей сумме

¹⁵⁸ По состоянию на 30.07.2021.

¹⁵⁹ Платежные поручения от 29.12.2015 №1734, от 31.12.2015 №1752, от 24.03.2016 №210, от 25.03.2016 №219, от 04.04.2016 №273, от 04.04.2016 №286, от 28.04.2016 №370, от 02.06.2016 №512, от 15.06.2016 №598, от 15.06.2016 №599, от 07.07.2016 №693, от 05.08.2016 №782, от 05.08.2016 №783, от 10.08.2016 №845, от 10.08.2016 №846, от 30.08.2016 №910, от 30.08.2016 №913, от 01.09.2016 №509780, от 28.09.2016 №1063, от 28.09.2016 №1067, от 28.09.2016 №1068, от 31.10.2016 №1268, от 31.10.2016 №1269, от 15.11.2016 №1373, от 24.11.2016 №1406, от 01.12.2016 №1424, от 22.12.2016 №1603, от 22.12.2016 №1604, от 23.12.2016 №1616, от 23.12.2016 №1617, от 23.12.2016 №1637, от 27.12.2016 №1682, от 26.05.2017 №541, от 26.05.2017 №542, от 26.05.2017 №543, от 08.06.2017 №574, от 06.06.2017 №570, от 08.06.2017 №573, от 03.11.2017 №1363, от 03.11.2017 №1362.

¹⁶⁰ Платежные поручения от 01.12.2017 №№1514, 1515, от 29.11.2017 №№1512, 1513, от 26.12.2017 №1782, от 27.12.2017 №№1819, 1820, от 01.03.2018 №169, от 02.04.2018 №300, от 27.04.2018 №461, от 04.09.2018 №1080, от 10.10.2018 №1244.

Муниципальный контракт			Фактически оплаченные работы ¹⁵⁸ , тыс. руб.	Подрядчик	Примечания
Дата/ номер	Предмет	Цена, тыс. руб.			
	с Объектом работ, в соответствии с проектной документацией				17 098,3 тыс. руб. 14.02.2020 Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области принято к рассмотрению исковое заявление ООО «ЭПС-Строй» (дело №А56-3859/2020) об отставлении уведомления от 26.12.2019. Определением АС СПб и ЛО от 24.10.2020 исковое заявление оставлено без рассмотрения в связи с неоднократной неявкой обеих сторон дела. Сведения об оплате подрядчиком неустойки отсутствуют ¹⁶¹ .
от 01.06.2020 №16-2020	Выполнение строительных работ на объекте незавершенного строительства здания Дома культуры на 150 мест в пос. Курск Волосовского района Ленинградской области	41 683,5	11 261,7 ¹⁶²	ООО «ЭПС-Строй»	Муниципальный контракт расторгнут по соглашению сторон (соглашение от 01.10.2020). Требование об уплате неустойки от 01.10.2020 в общей сумме 64,6 тыс. руб. Сведения об оплате подрядчиком неустойки отсутствуют ¹⁶³ .

¹⁶¹ Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок: <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/process-info.html?reestrNumber=3471700846617000009&contractInfoId=56631493>. Дата обращения: 29.07.2021.

¹⁶² Платежные поручения от 18.08.2020 №1586, от 28.09.2020 №1869.

¹⁶³ Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок: <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=3471700842720000016&contractInfoId=59271480>. Дата обращения: 29.07.2021.

Муниципальный контракт			Фактически оплаченные работы ¹⁵⁸ , тыс. руб.	Подрядчик	Примечания
Дата/ номер	Предмет	Цена, тыс. руб.			
от 21.12.2020 №20-2020	Выполнение строительных работ по завершению строительства Дома культуры со зрительным залом на 150 мест (пос. Курск Волосовского муниципального района)	84 689,9	77 743,1 ¹⁶⁴	ООО «ЭПС-Строй»	Этап исполнения
ИТОГО:		428 126,3	315 408,0	-	-

В целях строительства указанного Объекта по состоянию на 30.07.2021 общая сумма средств, перечисленных подрядным организациям, составила 315 408,0 тыс. руб., в том числе:

2015 год – 2 253,7 тыс. руб. (муниципальный контракт от 25.08.2015 №0145200000415001393/2);

2016 год – 102 498,5 тыс. руб. (муниципальный контракт от 25.08.2015 №0145200000415001393/2);

2017 год¹⁶⁵ – 102 914,9 тыс. руб. (38 145,4 тыс. руб. по муниципальному контракту от 25.08.2015 №0145200000415001393/2; 64 769,5 тыс. руб. по муниципальному контракту от 09.11.2017 №09-11-2017);

2018 год – 18 736,1 тыс. руб. (муниципальный контракт от 09.11.2017 №09-11-2017);

2019 год – оплата не осуществлялась;

2020 год – 65 102,2 тыс. руб. (11 261,7 тыс. руб. по муниципальному контракту от 01.06.2020 №16-2020; 53 840,5 тыс. руб. по муниципальному контракту от 21.12.2020 №20-2020);

2021¹⁶⁶ – 23 902,6 тыс. руб. (муниципальный контракт от 21.12.2020 №20-2020).

Согласно платежным поручениям общая сумма фактических расходов на строительство рассматриваемого Объекта строительства (строительно-монтажные работы) по состоянию на 30.07.2021 составила 315 408,0 тыс. руб., данные в разрезе муниципальных контрактов отражены в таблице 27.

Таблица 27

Муниципальный контракт от 25.08.2015 № 0145200000415001393/2		Муниципальный контракт 09.11.2017 № 09-11-2017		Муниципальный контракт 21.12.2020 № 20-2020		Муниципальный контракт от 01.06.2020 № 16-2020	
Платежное поручение	Сумма, тыс. руб.	Платежное поручение	Сумма, тыс. руб.	Платежное поручение	Сумма, тыс. руб.	Платежное поручение	Сумма, тыс. руб.
от 29.12.2015 №1734	52,0	от 29.11.2017 №1512	3 555,3	от 25.12.2020 №1303	53 840,5	от 18.08.2020 №1586	3 579,4
от 31.12.2015 №1752	2 201,7	от 29.11.2017 №1513	33 478,9	от 27.04.2021 №494	2 583,4	от 28.09.2020 №1869	7 682,4
от 24.03.2016 №210	4 234,8	от 01.12.2017 №1514	1 150,6	от 10.06.2021 №793	11 312,9	Итого	11 261,7
от 25.03.2016 №219	42,3	от 01.12.2017	10 834,8	от 15.07.2021	10 006,2		

¹⁶⁴ Платежные поручения от 25.12.2020 №1303, от 27.04.2021 №494, от 10.06.2021 №793 и от 15.07.2021 №1049.

¹⁶⁵ Без учета оплаты по договору о технологическом присоединении с ПАО «Ленэнерго» от 19.12.2013 № ОД-13415-13/8190-Э-13 в сумме 1 372,8 тыс. руб.

¹⁶⁶ По состоянию на 30.07.2021.

Муниципальный контракт от 25.08.2015 № 0145200000415001393/2		Муниципальный контракт 09.11.2017 № 09-11-2017		Муниципальный контракт 21.12.2020 № 20-2020		Муниципальный контракт от 01.06. 2020 № 16-2020	
		№1515		№1049			
от 04.04.2016 №273	39,3	от 26.12.2017 №1782	3,9	Итого	77 743,1		
от 04.04.2016 №286	3 295,2	от 27.12.2017 №1820	1 511,7				
от 28.04.2016 №370	633,9	от 27.12.2017 №1819	14 234,3				
от 02.06.2016 №512	15 000,0	от 01.03.2018 №169	12 400,9				
от 15.06.2016 №598	20,9	от 02.04.2018 №300	3 129,8				
от 15.06.2016 №599	2 089,3	от 27.04.2018 №461	679,9				
от 07.07.2016 №693	8 078,4	от 10.10.2018 №1244	18,8				
от 05.08.2016 №782	3 661,5	от 08.11.2018 №1362	17,3				
от 05.08.2016 №783	2 772,0	от 08.11.2018 №1363	1 730,2				
от 10.08.2016 №845	28,0	от 04.09.2018 №1080	759,2				
от 10.08.2016 №846	37,0	Итого:	83 505,6				
от 30.08.2016 №910	9,1	от 29.11.2017 №1512	3 555,3				
от 30.08.2016 №913	140,0	от 29.11.2017 №1513	33 478,9				
от 01.09.2016 №509780	5 000,0	от 01.12.2017 №1514	1 150,6				
от 28.09.2016 №1063	14 000,0	от 01.12.2017 №1515	10 834,8				
от 28.09.2016 №1067	4 999,1	Итого:	83 505,6				
от 28.09.2016 №1068	50,0						
от 31.10.2016 №1268	8 632,4						
от 31.10.2016 №1269	104,4						
от 15.11.2016 №1373	1 709,3						
от 24.11.2016 №1406	49,1						
от 01.12.2016 №1424	4 856,3						
от 22.12.2016 №1603	985,9						
от 22.12.2016 №1604	9,9						
от 23.12.2016 №1616	890,8						
от 23.12.2016 №1617	30,0						
от 23.12.2016 №1637	1 799,5						
от 27.12.2016 №1682	19 300,0						
от 26.05.2017 №541	111,5						
от 26.05.2017 №542	11 153,9						
от 26.05.2017 №543	1 184,5						
от 08.06.2017 №574	930,8						
от 06.06.2017 №570	9,3						
от 08.06.2017 №573	98,8						
от 03.11.2017 №1363	2 367,0						
от 03.11.2017 №1362	22 289,5						
Итого:	142 897,5						

Сравнительный анализ сумм запланированного объема финансового обеспечения строительства Дом культуры со зрительным залом на 150 мест в пос. Курск Волосовского муниципального района и сумм, перечисленных подрядным организациям за фактически выполненные работы по строительству указанного объекта по состоянию на 30.07.2021 представлен в таблице 28.

Таблица 28

Период реализа- ции, год	План ¹⁶⁷ , тыс. руб.				Факт ¹⁶⁸ , тыс. руб.				Исполнение, %			
	Всего	ФБ	ОБ	МБ	Всего	ФБ	ОБ	МБ	Всего	ФБ	ОБ	МБ
2015	21 651,0	-	21 151,0	500,0	2 253,7	-	2 201,7	52,0	10,4	-	10,4	10,4
2016	102 500,0	5 000,0	97 000,0	500,0	102 498,5	5 000,0	96 998,5	500,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2017	104 663,0	10 000,0	94 163,0	500,0	104 287,7 ¹⁶⁹	10 000,0	94 163,0	124,7	98,3	100,0	100,0	24,9
2018	72 605,3	-	72 068,3	537,0	18 736,1	-	18 700,0	36,1	25,8	-	25,9	6,7
2020	72 904,0	-	72 175,0	729,0	65 102,2	-	64 451,2	651,0	89,3	-	8,9	89,2
2021	40 831,9	-	40 423,5	408,4	23 902,2	-	23 663,1	239,1	30,8	-	58,5	58,5
Итого:	415 155,2	15 000,0	396 980,8	3174,4	316 780,8	15 000,0	300 177,5	1 602,9	76,3	100,0	61,0	50,5

Согласно Положительному заключению ГАУ «Леноблгосэкспертиза» от 03.06.2015 № 47-1-7-0216-15 общая сметная стоимость *строительства* объекта Дом культуры со зрительным залом на 150 мест (пос. Курск Волосовского муниципального района) по состоянию на 4 квартал 2015 год составляет 180 163,9 тыс. руб.

В связи с изменением проектной документации положительным заключением ГАУ «Леноблгосэкспертиза» от 18.09.2017 № 1-1-2-0022-17 общая сметная стоимость определена в сумме 266 035,2 тыс. руб. в ценах 4 квартала 2014 года.

Положительным заключением ГАУ «Леноблгосэкспертиза» от 08.12.2020 общая сметная стоимость *завершения* строительства указанного объекта строительства по состоянию на 3 квартал 2020 года определена в сумме 87 155,19 тыс. руб.

При этом, следует отметить, что Перечень объектов государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»¹⁷⁰ в графе «Информация о состоянии проектно-сметной документации» не содержит информации о положительном заключении ГАУ «Леноблгосэкспертиза» от 08.12.2020. Более того, в графе «Утвержденная и(или) прогнозируемая сметная стоимость объекта, тыс. руб.»

¹⁶⁷ Согласно соответствующим редакциям постановлений Правительства Ленинградской области от 29.12.2012. №463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области на 2013-2020 годы», от 09.03.2016 № 54 «Об утверждении Перечня объектов подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года №463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и от 07.02.2020 № 44 «Об утверждении Перечня объектов и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

¹⁶⁸ Согласно платежным поручениям.

¹⁶⁹ С учетом оплаты по договору о технологическом присоединении с ПАО «Ленэнерго» от 19.12.2013 №ОД-13415-13/8190-Э-13 в сумме 1372,8 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 131,8 тыс. руб., областного бюджета – 1 241,0 тыс. руб.

¹⁷⁰ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.02.2020 № 44.

указанного перечня отражена стоимость в сумме «266 035,2 тыс. руб. (в ценах 2013 года)».

Согласно текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160), представленной в составе годовой бюджетной отчетности Комитета по строительству Ленинградской области за 2019 год (письмо от 19.02.2020 №кстр-02-874/2020) строительная готовность Объекта: Дом культуры на 150 мест в пос. Курск Волосовского района Ленинградской области составляет 90%.

В качестве причин незавершенного строительства в 2019 году были отражены следующие:

- неисполнение подрядной организацией условий муниципального контракта (отставание от графика выполнения работ);
- необходимость повторного прохождения экспертизы по корректировке проектно-сметной документации строительство объекта в связи с неучтенными работами.

Строительство Объекта планировалось завершить в 2020 году.

Вместе с тем, следует отметить, что в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 13.05.2021 №01-18-94/2021 Администрацией муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области представлена информация (письмо от 09.06.2021 №988), согласно которой степень завершения Объекта: Дом культуры на 150 мест в пос. Курск Волосовского района Ленинградской области на 01.01.2020 и на 01.01.2021 составила 70%.

На запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 29.01.2021 №01-18-16/2021, а также в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия Комитетом по строительству Ленинградской области представлена информация о строительной готовности объекта «Строительство Дома культуры со зрительным залом на 150 мест, Ленинградская область, Волосовский район п. Курск» на 01.01.2021 – 76%.

На запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 13.05.2021 №01-18-94/2021 Администрацией муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области представлена информация, согласно которой, по состоянию на 01.07.2021 строительная готовность рассматриваемого объекта составляет 98%.

В соответствии с пунктом 3.1 муниципального контракта от 01.06.2020 №16-2020 работы по строительству Дома культуры на 150 мест в пос. Курск Волосовского района Ленинградской области должны были быть завершены до 15.09.2020.

Вместе с тем, муниципальный контракт от 01.06.2020 №16-2020 расторгнут по соглашению сторон 01.10.2020. Кассовое исполнение по указанному контракту составило 11 261,7 тыс. руб. или 27,0% от цены контракта (41 683,5 тыс. руб.). Администрацией Большеврудского сельского поселения Волосовского муниципального района Ленинградской области 01.10.2020 в адрес ООО «ЭПС-Строй» направлено требование об уплате

неустойки в общей сумме 64,6 тыс. руб. в связи с просрочкой исполнения обязательств по муниципальному контракту. Следует отметить, что сведения об оплате подрядчиком неустойки отсутствуют¹⁷¹.

При этом, 27.12.2020 Администрацией Большеврудского сельского поселения Волосовского муниципального района Ленинградской области с ООО «ЭПС-Строй» заключен новый муниципальный контракт №20-2020 на завершение работ по строительству Дома культуры на 150 мест в пос. Курск Волосовского района Ленинградской области со сроком завершения строительных работ 01.11.2021 и ценой контракта 84 689,9 тыс. руб.¹⁷²

По итогам 2020 года Комитетом по строительству Ленинградской области представлена информация¹⁷³, согласно которой на Объекте выполнены работы по конструктиву, наружным, внутренним сетям водоснабжения и теплоснабжения, закрыт тепловой контур; производятся работы по подключению внутренних инженерных сетей электроснабжения, внутренние отделочные и сантехнические работы. Причины переноса сроков на 2021 год не представлены.

Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области «Открытый бюджет Ленинградской области»¹⁷⁴ содержит информацию о периоде реализации объекта: 2017-2021 гг. Вместе с тем, как указано выше, строительство Объекта начато в 2015 году.

Фактические затраты на строительство (создание) объекта: Дом культуры на 150 мест в пос. Курск Волосовского района Ленинградской области по состоянию на 30.07.2021 составляют 322 153,0 тыс. руб., из них затраты в сумме 185 051,0 тыс. руб. были предусмотрены (муниципальный контракт от 25.08.2015 №0145200000415001393/2) или произведены (государственный контракт от 20.06.2014 №0145200000414000689 договор о технологическом присоединении к электросетям от 19.12.2013 №ОД-13415-13/8190-Э-13) до 30.06.2017, то есть в пределах срока определенного муниципальным контрактом от 25.08.2015 №0145200000415001393/2 для завершения строительства указанного объекта.

С учетом изложенного, удорожание стоимости затрат на строительство (создание) объекта: Дом культуры на 150 мест в пос. Курск Волосовского района Ленинградской области по состоянию на 30.07.2021 составляет 137 102,0 тыс. руб. (322 153,0 – 5 372,6 – 1 372,8 – 178 305,6), где:

322 153,0 тыс. руб. – общая сумма затрат согласно платежным поручениям по состоянию 30.07.2021 на создание объекта: Дом культуры на 150 мест в пос. Курск Волосовского района Ленинградской области с учетом проектных работ и технологического присоединения к электросетям, из них

¹⁷¹ Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок: <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=3471700842720000016&contractInfoId=59271480>. Дата обращения: 02.08.2021.

¹⁷² Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №47-РУ4702311-138К-2015 выдано 13.09.2021 Комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области.

¹⁷³ Пояснительная записка (форма 0503160) Комитета по строительству Ленинградской области за 2020 год (письмо от 16.02.2021 №кстр-02-983/2021).

¹⁷⁴ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области «Открытый бюджет Ленинградской области»: <https://budget.lenobl.ru/budget/num/region/aip/object/3577/>. Дата обращения: 30.07.2021.

средства федерального бюджета – 15 000,0 тыс. руб. средства областного бюджета – 305 550,1 тыс. руб.; средства местного бюджета – 1 602,9 тыс. руб.

5 372,6 тыс. руб. – затраты на проектные работы (средства областного бюджета);

1 372,8 тыс. руб. – затраты на технологическое присоединение к электросетям в соответствии с договором с ПАО «Ленэнерго» от 19.12.2013 №ОД-13415-13/8190-Э-13, из них средства федерального бюджета – 131,8 тыс. руб., областного бюджета – 1 241,0 тыс. руб.

178 305,6 тыс. руб. – стоимость строительно-монтажных работ, предусмотренная муниципальным контрактом от 25.08.2015 №0145200000415001393/2, из них средства областного бюджета – 176 805,6 тыс. руб.; средства местного бюджета - 1 500,0 тыс. руб.

Анализ удорожания стоимости затрат на создание объекта: Дом культуры на 150 мест в пос. Курск Волосовского района Ленинградской области по состоянию на 30.07.2021 в разрезе объема средств соответствующего уровня бюджета отражен в таблице 29.

Таблица 29
тыс. руб.

№ пп	Направление расходов	Основание	Всего	ФБ	ОБ	МБ
1	ПИР	ГК от 20.06.2014 №0145200000414000689	5 372,6	0	5 372,6	0
2	Технологическое присоединение к электросетям	Договор от 19.12.2013 №ОД-13415-13/8190-Э-13	1 372,8	131,8	1 241,0	0
3	СМР	МК от 25.08.2015 №0145200000415001393/2	178 305,6	0	176 805,6	1 500,0
4	Итого:		185 051,0	131,8	183 419,2	1 500,0
5	ВСЕГО расходы согласно платежным поручениям за весь период реализации		322 153,0	15 000,0	305 550,1	1 601,9
6	ИТОГО УДОРОЖАНИЕ (стока 5 - строка 4):		137 102,00	14 868,2	122 130,90	101,9

С учетом изложенного, строительство Дома культуры на 150 мест в пос. Курск Волосовского района Ленинградской области в период с 2015 года, привело к удорожанию фактической стоимости затрат на строительство (создание) указанного объекта по состоянию на 30.07.2021 на 137 102,0 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета Ленинградской области – 122 130,9 тыс. руб., что, в свою очередь, может свидетельствовать о наличии признаков неэффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области.

8. Анализ объемов незавершенного строительства объектов АИП

Анализ динамики изменения объема и количества объектов незавершенного строительства (далее – ОНС), в том числе по объектам, строительство которых приостановлено и (или) законсервировано или продолжается более пяти лет показал:

1. В соответствии с данными «Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (далее - форма 0503190) и «Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения на 01.01.2020» (далее - форма 0503790) отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год по состоянию на 01.01.2020 отражены 244 объекта незавершенного строительства и недвижимого имущества, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 227 объектов, по форме 0503790 - 17 объектов), в том числе:

- объекты незавершенного строительства - 73 ед.,
- объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию - 32 ед.
- объекты, строительство которых не начиналось - 139 ед.

По данным форм 0503190 и 0503790 в 2019 году общая сумма вложений составила 13 099,3 млн. руб., из них:

- по объектам незавершенного строительства в сумме 8 549,2 млн руб. (65,3%);
- по объектам законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию в сумме 3 310,4 млн руб. (25,3%);
- по объектам, строительство которых не начиналось, в сумме 1 236,6 млн. руб. (9,4%), из них проектно-сметная документация и проектно-изыскательские работы – в сумме 1 177,5 млн. руб. (9%);
- капитальные вложения, произведенные при приобретении ОНС, в сумме 3,1 млн. руб.

Объем кассовых расходов на 01.01.2020 составил 14 575,4 млн. руб. (в т.ч. по форме 0503190 – 14 547,2 млн руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета 7 487,4 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2020 в формах 0503190 и 0503790 отражено 17 объектов незавершенного строительства с объемом кассовых расходов на сумму 1 355,3 млн. руб., строительство которых приостановлено, из них 2 объекта софинансировались за счет средств федерального бюджета в объеме 1 081,1 млн. руб., в том числе:

- на сумму 1 266,2 млн. руб. в связи с отсутствием оформленных в установленном порядке прав собственности, в том числе на земельные участки (2 объекта: «Строительство а/д Санкт-Петербург-Сортавала, уч-к Скотное-а/д Магистральная (1 и 2 очередь)» и «Реконструкция а/д Гостицы-Косколово уч-к км97-км110»);
- на сумму 36,7 млн. руб. прочие причины (2 объекта);
- на сумму 29,3 млн. руб. в связи с неудовлетворительной работой подрядных организаций (1 объект);
- на сумму 23,1 млн. руб. в связи с приостановлением финансового обеспечения (12 объектов).

Строительство 16 объектов, сумма вложений по которым составляет 201,6 млн. руб., приостановлено без консервации, из них за счет средств федерального бюджета в объеме 98,2 млн руб. софинансировался 1 объект. По данным формы 0503190 по состоянию на 01.01.2020 по указанным объектам работы приостановлены в 2015 году и ранее, по данным формы 0503790 работы приостановлены с 1986 года.

В отношении объектов незавершенного строительства в соответствии с данными формы 0503190 и формы 0503790 определены следующие целевые функции:

- по 139 объектам (57% от общего количества объектов) - целевая функция не определена на сумму вложений 1 174,8 млн. руб. (в том числе на сумму 743,3 млн. руб. по объектам, строительство которых не начиналось, с вложениями в ПСД и проектно-изыскательские работы (далее – ПИР));

- по 32 объектам (13%) - строительство (реконструкция) объектов незавершенного строительства продолжается на сумму вложений 4 822,3 млн руб.;

- по 33 объектам (13,5%) - передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности и в собственность иному публично-правовому образованию (далее – ППО) на сумму вложений 1 500,1 млн руб.;

- по 28 объектам (11,5%)- иная целевая функция на сумму вложений 60,9 млн. руб.;

- по 5 объектам (2%) - целевая функция не требуется (завершение строительства объекта незавершенного строительства) на сумму вложений 2 836 млн. руб.;

- по 4 объектам (1,6%)- завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения) на сумму вложений 986,7 млн. руб.;

- по 3 объектам (1,2%)- консервация на сумму вложений 322,9 млн. руб.

По объектам, составляющим более половины общего количества объектов незавершенного строительства, целевая функция не определена. Мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не завершены. Таким образом, ГРБС не приняты решения по способу вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства.

Отдельно следует отметить, что целевая функция также не определена в отношении значительной части объектов, строительство которых не начиналось, с вложениями в проектно-сметную документацию и проектно-изыскательские работы на сумму 743,3 млн. руб., в связи с чем присутствуют риски потери их актуальности и, как следствие, списания затрат на их создание, что с учетом ст. 34 БК РФ может рассматриваться как неэффективное использования бюджетных средств.

2. В соответствии с данными формы 0503190 и формы 0503790 в составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год по состоянию на 01.01.2021 отражены 276 объектов незавершенного

строительства и недвижимого имущества (рост ОНС по сравнению с предыдущим годом составил 32 объекта), источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 256 объектов, по форме 0503790 - 20 объектов), в том числе:

- объекты незавершенного строительства - 81 ед.,
- объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию - 58 ед.
- объекты, строительство которых не начиналось - 137 ед.

По данным формы 0503190 и 0503790 в 2020 году общая сумма капитальных вложений в реализацию инвестиционных проектов составила 12 791,4 млн. руб., из них:

- по объектам незавершенного строительства в сумме 7 973,7 млн. руб. (62,3%);
- по объектам законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию в сумме 3 757,3 млн. руб. (29,4%);
- по объектам, строительство которых не начиналось (ПСД и ПИР) в сумме 1 060,4 млн. руб. (8,3%).

Объем кассовых расходов на 01.01.2021 составил 19 082,9 млн. руб. (по форме 0503190 – 19 007,2 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета 8 591,5 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2021 в формах 0503190 и 0503790 отражено 17 объектов незавершенного строительства с объемом кассовых расходов на сумму 1 355,0 млн. руб., строительство которых приостановлено, из них 2 объекта софинансировались за счет средств федерального бюджета в объеме 1 081,1 млн. руб. (реконструкция а/д Гостицы-Косколово уч-к км97-км110 на сумму 98,2 млн. руб.; строительство а/д Санкт-Петербург-Сортавала, уч-к Скотное-а/д Магистральная (1 и 2 очередь) – 982,9 млн. руб.), в том числе:

- на сумму 1 266,2 млн. руб. в связи с отсутствием оформленных в установленном порядке прав собственности, в том числе на земельные участки (2 объекта);
- на сумму 36,7 млн. руб. прочие причины (2 объекта);
- на сумму 29,3 млн. руб. в связи с неудовлетворительной работой подрядных организаций (1 объект);
- на сумму 22,8 млн. руб. в связи с приостановлением финансового обеспечения (12 объектов).

В составе объектов незавершенного строительства находятся, в том числе объекты, строительные работы по которым приостановлены более чем на шесть месяцев, но **в нарушение** части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) их консервация не обеспечена. Так, по состоянию на 01.01.2021 приостановлено без консервации строительство 15 объектов, сумма вложений по которым составляет 199,5 млн. руб., из них за счет средств федерального бюджета в объеме 98,2 млн. руб. софинансировался 1 объект (Реконструкция а/д Гостицы-Косколово уч-к км97-км110). По данным формы 0503190 по состоянию на 01.01.2021 по указанным

объектам работы приостановлены в 2015 году и ранее, по данным формы 0503790 работы приостановлены с 1986 года.

Таким образом, несоблюдение нормативных сроков строительства, а также требований части 4 статьи 52 ГрК РФ в части необходимости проведения работ по консервации объектов незавершенного строительства, строительные работы по которым приостановлены более чем на шесть месяцев, приводит к удорожанию строительства, потере прочности объектов в связи с их разрушением под воздействием атмосферных факторов. Указанные факторы приводят к дополнительным расходам бюджетных средств на завершение строительства, демонтаж непригодных для дальнейшей эксплуатации объектов.

В отношении объектов незавершенного строительства в соответствии с данными формы 0503190 и формы 0503790 определены следующие целевые функции:

- по 134 объектам (48,4% от общего числа объектов) - целевая функция не определена на сумму вложений 1 013,4 млн. руб. (в том числе на сумму 906,6 млн. руб. по объектам, строительство которых не начиналось, с вложениями в ПСД и ПИР);
- по 50 объектам (18%) - строительство (реконструкция) объектов незавершенного строительства продолжается на сумму вложений 6 385,4 млн. руб.;
- по 24 объектам (8,7%) - передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности и ППО на сумму вложений 227,2 млн. руб.;
- по 51 объекту (18,4%) - иная целевая функция на сумму вложений 330,1 млн. руб.;
- по 8 объектам (2,9%) - целевая функция не требуется (завершение строительства объекта незавершенного строительства) на сумму вложений 3 486,8 млн. руб.;
- по 1 объекту (0,4%) - завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения) на сумму вложений 11,1 млн. руб.;
- по 2 объектам (0,7%) - консервация на сумму вложений 70,4 млн. руб.;
- по 1 объекту (0,4%) - снос и списание на сумму вложений 15,2 млн. руб.;
- по 5 объектам (1,8%) - передача другим субъектам хозяйственной деятельности на сумму вложений 1 251,7 млн. руб.

Согласно вышеизложенному, по состоянию на 01.01.2021 по объектам, составляющим 48,4% от общего количества объектов незавершенного строительства, целевая функция не определена. Мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не завершены. Таким образом, ГРБС не приняты решения по способу вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства.

Целевая функция также не определена в отношении 43,3% объектов от общего числа объектов, строительство которых не начиналось, с вложениями в

проектно-сметную документацию и проектно-изыскательские работы на сумму 906,6 млн. руб., в связи с чем существуют риски потери их актуальности и, как следствие, списания затрат на их создание, что с учетом статьи 34 БК РФ может рассматриваться как неэффективное использование бюджетных средств.

3. Комитетом финансов Ленинградской области представлена сводная Информация о суммах капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, в том числе сформированных с привлечением средств федерального бюджета, в письмах на запросы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области: от 25.03.2020 № 01-18-105/2020 (письмо Комитета финансов Ленинградской области от 20.04.2020 № 19/04/65) и от 28.01.2021 № 01-18-13/2021.

Согласно информации, изложенной в письмах, объем незавершенного строительства в Ленинградской области составил:

- 1) по состоянию на 01.01.2020 - 28,3 млрд. руб., в том числе:
 - 16,6 млрд. руб. ОНС собственности муниципальных образований;
 - 11,7 млрд. руб. ОНС областной собственности.

Из них стоимость объектов «текущего» строительства, финансирование которых осуществляется в плановом порядке, составила 22,7 млрд. руб. (в том числе: 14,1 млрд. руб. по объектам муниципальной собственности и 8,6 млрд. руб. по объектам областной собственности).

2) по состоянию на 01.01.2021 объем незавершенного строительства увеличился на 2,2 млрд. руб. и составил 30,5 млрд. руб., в том числе:

- 17,7 млрд. руб. ОНС собственности муниципальных образований;
- 12,8 млрд. руб. ОНС областной собственности.

При этом стоимость объектов «текущего» строительства, финансирование которых осуществляется в плановом порядке, сократилась на 0,8 млрд. руб. и составила 21,9 млрд. руб. (в том числе: 14,8 млрд. руб. по объектам муниципальной собственности и 7,1 млрд. руб. по объектам областной собственности).

Объем незавершенного строительства, которые Комитет финансов Ленинградской области определяет как «проблемные объекты» (объекты, по которым плановый срок реализации истек в 2018 или в более ранние годы для объектов по состоянию на 01.01.2020 и истек в 2019 году – для объектов по состоянию на 01.01.2021), составил:

- по состоянию на 01.01.2020 - 5,6 млрд. руб., в том числе 3,1 млрд. руб. по 122 объектам областной собственности; 2,5 млрд. руб. по 151 объектам муниципальной собственности;

- по итогам 2020 года общий объем расходов по «проблемным» объектам незавершенного строительства, по которым плановый срок реализации истек в 2019 году составляет 8,6 млрд. руб., в том числе 5,7 млрд. руб. по 171 объектам областной собственности и 2,9 млрд. руб. по 250 объектам муниципальной собственности.

Объем произведенных расходов по ОНС в разрезе ГРБС представлен в таблице 30.

Таблица 30

№ п/п	Наименование ГРБС	Объем произведенных расходов по ОНС, с плановым сроком реализации до 01.01.2018 на 01.01.2020, млн. руб.	Объем произведенных расходов по ОНС, с плановым сроком реализации до 01.01.2019 на 01.01.2021, млн. руб.	Рост объема ОНС к АППГ, млн. руб.	Рост объема ОНС к АППГ, %
1	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	1 959,8	4 174,0	2 214,2	113,0
2	Комитет по строительству Ленинградской области	821,2	1 214,8	393,6	47,9
3	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	260,7	260,7	0,0	0,0
4	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	28,1	28,1	0,0	0,0
5	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	3,2	3,2	0,0	0,0
	ИТОГО	3 073,0	5 680,8	2 607,8	84,9

У двух из пяти ГРБС, в 2020 году по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (далее – АППГ) наблюдается рост объема незавершенного строительства объектов, которые Комитет финансов Ленинградской области определяет как «проблемные объекты»:

- в Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области рост составил 2 214,2 млн. руб. (на 113%);
- в комитете по строительству Ленинградской области – 393,6 млн. руб. (на 47,9%).

Сведения об объеме произведенных расходов по ОНС в разрезе муниципальных районов представлены в таблице 31.

Таблица 31

№ п/п	Наименование района	Объем произведенных расходов по ОНС, с плановым сроком реализации до 01.01.2018 на 01.01.2020, (млн. руб.)	Объем произведенных расходов по ОНС, с плановым сроком реализации до 01.01.2019 на 01.01.2021, (млн. руб.)	Рост объема ОНС к АППГ, (млн. руб.)	Рост объема ОНС к АППГ, %
1	Тосненский район	717,2	748,8	31,6	4,4
2	Приозерский район	469,3	398,2	-71,1	-15,2
3	Выборгский район	344,2	313,0	-31,2	-9,1
4	Кингисеппский район	283,7	411,6	127,9	45,1

№ п/п	Наименование района	Объем произведенных расходов по ОНС, с плановым сроком реализации до 01.01.2018 на 01.01.2020, (млн. руб.)	Объем произведенных расходов по ОНС, с плановым сроком реализации до 01.01.2019 на 01.01.2021, (млн. руб.)	Рост объема ОНС к АППГ, (млн. руб.)	Рост объема ОНС к АППГ, %
5	Всеволожский район	230,4	0,0	-230,4	-100
6	Гатчинский район	105,8	141,3	35,5	33,6
7	Волховский район	103,5	24,5	-79,0	-76,3
8	Бокситогорский район	97,6	49,5	-48,1	-49,3
9	Лужский район	46,9	63,7	16,8	35,8
10	Кировский район	39,4	465,7	426,3	1 082
11	Ломоносовский район	15,9	58,5	42,6	267,9
12	Подпорожский район	14,3	14,3	0	0
13	Волосовский район	10,2	33,2	23,0	225,5
14	Киришский район	5,2	42,9	37,7	725
15	Тихвинский район	2,6	0,0	-2,6	-100
16	Сосновоборский район	2,0	59,8	57,8	2 890
17	Лодейнопольский район	0,0	0,0	-	-
18	Сланцевский район	0,0	0,0	-	-
	ИТОГО	2 488,2	2 825,0	336,8	13,5

В 2020 году по сравнению с АППГ резкий рост объема незавершенного строительства объектов (более 100%), которые Комитет финансов Ленинградской области определяет как «проблемные объекты», наблюдается в следующих муниципальных районах:

- Сосновоборский район – на 57,8 млн. руб. (2 890%);
- Кировский район – на 426,3 млн. руб. (1 082%);
- Киришский район – на 37,7 млн. руб. (725%);
- Ломоносовский район – на 42,6 млн. руб. (267,9%);
- Волосовский район – на 23,0 млн. руб. (225,5%).

При анализе результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Ленинградской области по выявлению и сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, установлено следующее:

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 26.07.2010 №515- пр¹⁷⁵ образована Комиссия по вопросам сокращения объемов незавершенного строительства на территории Ленинградской области (далее - Комиссия). Комиссия является коллегиальным органом.

¹⁷⁵ Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 26 июля 2010г. № 515- пр «Об образовании комиссии по вопросам сокращения объемов незавершенного строительства на территории Ленинградской области» (в ред. распоряжения от 10.06.2019 №421-пр).

Комиссия создана в целях сокращения объемов незавершенного строительства, определения способа вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства на территории Ленинградской области, в том числе выработки предложений и рекомендаций балансодержателю затрат по представлению недостающих документов для дальнейшего рассмотрения способа распоряжения объектом незавершенного строительства или оформления права собственности для дальнейшего распоряжения объектом незавершенного строительства, а также рассмотрения возможности достройки объекта незавершенного строительства.

Основными задачами Комиссии являются:

- выработка рекомендаций по сокращению объемов незавершенного строительства и вовлечению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства на территории Ленинградской области;
- выработка предложений и рекомендаций балансодержателю затрат по представлению недостающих документов для дальнейшего рассмотрения способа распоряжения объектом незавершенного строительства;
- принятие одного из следующих решений по результатам рассмотрения документов по отдельным объектам незавершенного строительства: оформить в установленном порядке списание затрат; оформить в установленном порядке право собственности для дальнейшего распоряжения объектом незавершенного строительства; рассмотреть возможность достройки объекта незавершенного строительства.

Решения Комиссии носят рекомендательный характер.

По итогам 2020 года Комитетом финансов Ленинградской области во исполнение распоряжения от 29.12.2020 № 18-03/19-123¹⁷⁶ утвержден реестр капитальных вложений в объекты незавершенного строительства государственной собственности Ленинградской области и собственности муниципальных образований Ленинградской области, состоящие на балансе органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, а также подведомственных им организаций, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (далее – Реестр ОНС Комитета финансов Ленинградской области).

Реестр ОНС Комитета финансов Ленинградской области сформирован без ограничения по плановому сроку реализации инвестиционного проекта и по состоянию на 01.01.2021 года состоит из 810 объектов (в том числе муниципальные районы) с объемом фактических расходов по состоянию на 01.01.2021 в размере 11 563,8 млн. руб. Реестр ОНС Комитета финансов Ленинградской области содержит, в том числе, информацию о дальнейшей судьбе ОНС по субъектам отчетности.

¹⁷⁶ Распоряжение Комитета финансов Ленинградской области от 29.12.2020 № 18-03/19-123 «Об организации работы по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Согласно информации Комитета финансов Ленинградской области по пункту 7.6 запроса Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (исх. от 28.01.2021 № 01- 18-13/2021) *«комитетом финансов планируется проводить ежеквартальный мониторинг исполнения мероприятий главными распорядителями бюджетных средств и органами местного самоуправления, направленных на выбытие затрат со счета «Вложения в нефинансовые активы» и соответственно сокращения объемов незавершенного строительства по «проблемным» объектам».*

Учитывая, что значительная часть мероприятий предполагает списание затрат по объектам незавершенного строительства, согласно протокольным решениям заочного совещания, проведенного в Аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе по вопросам контроля за исполнением поручений и указаний Президента Российской Федерации с регионами Северо-Западного федерального округа от 07.12.2020 № А51-10018 в части поручения Президента Российской Федерации от 11.06.2016 № Пр-1138ГС (подпункт г) пункта б), органам власти предложено использовать порядок списания расходов на проектирование и строительство, который будет установлен Правительством Российской Федерации до 15 мая 2021 года, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24.10.2020 № Пр-1726ГС (подпункт «з» пункта б).

Указанный Порядок списания расходов на проектирование и строительство, произведенных государственными или муниципальными заказчиками, в том числе за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в случае принятия решения о нецелесообразности завершения строительства объекта незавершенного строительства не установлен.

4. Анализ информации (выборочно), представленной 6 комитетами и 14 муниципальными образованиями Ленинградской области на запросы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 01.04.2021 № 01- 18-64/2021 и от 13.05.2021 № 01-18-94/2021, а также данных годовой бухгалтерской отчетности комитетов Ленинградской области за 2019 и 2020 годы, показал, что основными причинами сохранения высокого уровня объемов незавершенного строительства являются:

4.1. Отсутствие оформленных прав собственности, в том числе и на земельные участки, не позволяющие продолжение строительства и ввод в эксплуатацию готовых объектов.

Объем незавершенного строительства по указанной причине в 2 комитетах (Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области и комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области) и 1 муниципальном образовании (Приозерский муниципальный район) по 4 ОНС составляет 1 208 114,2 тыс. руб. Основной объем незавершенного строительства по указанной причине в сумме 1 153 752,6 тыс. руб. (95,5%) числится в Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области;

Указанное свидетельствует о низком уровне подготовки должностными лицами исходной исполнительно-разрешительной документации, в том числе на земельные участки.

4.2. Неудовлетворительная работа подрядных организаций, которая привела к расторжению государственных (муниципальных) контрактов (в связи с отклонениями от проектной документации, низким качеством работ или несоблюдением сроков строительства), финансирование на окончание строительства, которых в АИП на 2020-2021 гг. не предусмотрено.

По указанной причине объем незавершенного строительства в Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области и 3 муниципальных образованиях (Бокситогорский, Выборгский, Киришский муниципальные районы) составляет 244 066,2 тыс. руб., из которых сумма 141 707,7 тыс. руб. (58%) числится в Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Таким образом, несвоевременное вовлечение в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, прекращение строительства объектов без проведения мероприятий по консервации приводит к утрате потребительских свойств объектов, создает риски потери прочности, устойчивости и сохранности конструкций, а также приводит к неэффективным расходам бюджетных средств на возмещение удорожания строительства в связи с инфляционными процессами и в отдельных случаях на исправление физических дефектов конструкций, возникающих при длительной остановке строительства, необходимости корректировки и актуализации проектных решений.

4.3. Отсутствие по состоянию на 01.01.2021 актов ввода в эксплуатацию, государственной регистрации права собственности, права оперативного управления, хозяйственного ведения, не направление документов по завершенным строительством объектам на государственную регистрацию, отказ от государственной регистрации права в связи с несоответствием технической документации предъявляемым требованиям, объектов, срок реализации которых 2020 год и более ранние сроки.

По указанной причине в 2 комитетах (Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области и комитет по строительству Ленинградской области) и 6 муниципальных образованиях (Выборгский, Гатчинский, Лужский, Приозерский, Тосненский, Кингисеппский муниципальные районы) числится 124 ОНС на общую 4 318 374,3 тыс. руб., из которых 56 ОНС (45,2% от общего количества) на сумму 1 239 380,3 тыс. руб. (28,7%) числится в Гатчинском муниципальном районе, 25 ОНС (20,2%) на сумму 512 045,6 тыс. руб. (11,8%) числится в Тосненском муниципальном районе, 22 ОНС (17,7%) на сумму 906 081,7 тыс. руб. (21%) числится в Приозерском муниципальном районе, 4 ОНС (3%) на сумму 1 292 911,7 тыс. руб. (29,9%) числится Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Затягивание сроков регистрации прав собственности, оперативного управления, хозяйственного ведения на завершенные строительством объекты

приводит к сохранению высокого объема незавершенного строительства и росту объемов незавершенного строительства.

4.4. Вложения в объекты, включенные в АИП на 2020-2021 гг., реализация инвестиционного проекта по которым ведется с нарушением сроков строительства.

По указанной причине в комитете по строительству Ленинградской области и 5 муниципальных образованиях (Волосовский, Кингисеппский, Гатчинский, Подпорожский, Тосненский муниципальные районы) числятся 32 ОНС на общую сумму 2 791 146,7 тыс. руб., из которых 21 ОНС (65,6%) на сумму 1 576 899,9 тыс. руб. (56,5%) числится в комитете по строительству Ленинградской области.

4.5. Затраты, которые по причине отказа пользователя об их принятии к учету, продолжают числиться в учете как незавершенное строительство.

По указанной причине в 2 комитетах (комитет по строительству Ленинградской области и Комитет по природным ресурсам Ленинградской области) числятся 21 ОНС на общую сумму 503 617,7 тыс. руб., срок реализации которых закончился в 2003-2012 годах, из которых 8 ОНС (38%) на сумму 254 727,8 тыс. руб. (50,6%) числится в комитете по строительству Ленинградской области, 13 ОНС на сумму 248 889,9 тыс. руб. (49,4%) числится в Комитете по природным ресурсам Ленинградской области.

Таким образом, указанная ситуация приводит к искусственному увеличению объемов незавершенного строительства.

4.6. Вложения в ОНС, незавершенные («брошенные») в связи с прекращением финансового обеспечения, по которым консервация объектов не проведена, вовлечение в экономику и финансирование работ по завершению строительства, которых по состоянию на 01.07.2021 в АИП не предусмотрено.

По указанной причине в 2 комитетах (комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области) и 4 муниципальных образованиях Ленинградской области (Волосовский, Ломоносовский, Гатчинский, Кировский муниципальные районы) числится 17 ОНС на общую сумму 370 908,4 тыс. руб., работы по которым остановлены в период 1988-2017 гг.

Длительные сроки приостановки строительства и не проведенная соответствующим образом консервация объектов при прекращении работ или их приостановлении более чем на шесть месяцев, предусмотренная требованиями части 4 статьи 52 ГрК РФ приводят к потере прочности, устойчивости и сохранности конструкций. При этом безопасность объекта и строительной площадки для населения и окружающей среды не обеспечена. Наличие «брошенных» объектов не дает возможности вовлечения земельных участков, занятых ОНС, в хозяйственный оборот.

4.7. Вложения в объекты недвижимости, прошедшие государственную регистрацию права, не принятые к учету как основные средства.

В 2 комитетах Ленинградской области (комитет общего и профессионального образования и Комитете по здравоохранению) на счете

1 106 11 00 «Вложение в основные средства – недвижимое имущество» числятся капитальные вложения в 48 объектов на общую сумму 285 338,7 тыс. руб., из них в Комитете по здравоохранению Ленинградской области на 47 объектов недвижимости (квартиры) на общую сумму кассовых расходов 274 284,4 тыс. руб., права собственности Ленинградской области оформлены с 2016 по 2020 годы.

В нарушение пункта 38 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н¹⁷⁷ объекты недвижимости, прошедшие государственную регистрацию права, не приняты к учету как основные средства по счету 101 00 «Основные средства».

4.8. Капитальные вложения в объекты, строительство которых не начиналось (ПИР и ПСД).

4.8.1. Вложения в проекты, признанные неактуальными и неперспективными к дальнейшей реализации, которые планируются к списанию.

В 3 комитетах (Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, Комитет по природным ресурсам Ленинградской области) и муниципальном образовании Подпорожский муниципальный район Ленинградской области числятся вложения в 22 проекта, признанных неактуальными и неперспективными к дальнейшей реализации на общую сумму 83 492,3 тыс. руб. со сроком реализации 2002-2016гг.

4.8.2. Вложения в проекты, не реализованные в связи с расторжением контрактов, фактические затраты по которым планируется списать, или актуализировать принятые проектные решения (инженерно-геологические изыскания), срок которых истек.

В 2 комитетах Ленинградской области (Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области и комитет по строительству Ленинградской области) и муниципальном образовании Кингисеппский муниципальный район Ленинградской области числятся вложения в 6 проектов, на общую сумму 70 626,0 тыс. руб., из них 5 проектов на общую сумму 67 850,0 тыс. руб., со сроком реализации 2017-2020гг. – планируются к списанию; 1 проект (инженерно-геологические изыскания), со сроком реализации 2019 год, планируется актуализировать в связи с истечением срока (2 года после разработки).

4.8.3. Капитальные вложения в проекты, срок реализации по которым истек, ПСД по состоянию на 01.01.2021 отсутствует в связи с несоблюдением сроков проектирования объектов, финансирование строительно-монтажных работ по которым, не предусмотрено АИП на 2020-2021 годы.

В Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области числятся капитальные вложения в ПСД по 7 объектам на сумму 50 478,1 тыс. руб., срок реализации инвестиционного проекта которых, истек в 2019 году

¹⁷⁷ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

(«проблемные объекты»), по которым ПСД по состоянию на 01.01.2021 отсутствуют.

Таким образом, несоблюдение сроков проектирования объектов, создает риски удорожания ПСД и строительства в целом, в том числе за счет расходов, связанных с повторным проведением государственной экспертизы проектной документации и ее корректировкой. Неиспользование своевременно ПИР и ПСД приводит к потере их актуальности, и, как следствие, неэффективному расходованию бюджетных средств, недостижению показателей социально-экономического развития, установленных документами стратегического планирования субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и ведет к увеличению объемов незавершенного строительства.

4.8.4. Капитальные вложения в ПСД, строительство объектов по которым было отклонено в связи с высокой стоимостью строительства.

В 2 комитетах Ленинградской области (комитет по строительству Ленинградской области и Комитет по природным ресурсам Ленинградской области) капитальные вложения в 92 проекта, отклоненных из-за высокой стоимости, составили 622 575,8 тыс. руб., из них 91 проект на сумму 620 405,8 тыс. руб. - в комитете по строительству Ленинградской области.

4.8.5. Капитальные вложения в проекты, реализация которых отклонена в связи с не выделением земельных участков под строительство, по которым планируется списание затрат в соответствии с порядком, разработанным Правительством Российской Федерации.

В комитете по строительству Ленинградской области вложения в 4 проекта составили 28 457,9 тыс. руб.

Указанное свидетельствует о низком качестве исходной исполнительно-разрешительной документации, в том числе на земельные участки.

4.8.6. Капитальные вложения в разработку ПСД, получившей отрицательные заключения.

В комитете по строительству Ленинградской области числятся 3 проекта на общую сумму 20 308,5 тыс. руб., со сроком реализации 2014-2017 годы, получившие отрицательные заключения, которые планируются к списанию.

В результате, в соответствии со статьей 34 БК РФ, капитальные вложения в ПСД на общую сумму 20 308,5 тыс. руб. можно расценивать как неэффективные расходы бюджетных средств.

4.8.7. Затраты по ОНС, по которым проектирование, обследование объектов, обоснование инвестиций проведено, а решение о финансовом обеспечении строительства и включении в АИП не принято, либо финансовое обеспечение которых прекращено.

В комитете по строительству Ленинградской области числятся вложения в 44 проекта (результатов обследований объектов, обоснований инвестиций) на общую сумму 104 816,0 тыс. руб.

4.8.8. Капитальные вложения в ПИР и ПСД по объектам, строительство которых завершено, а затраты не переданы пользователям.

В комитете по строительству Ленинградской области и Комитете по природным ресурсам Ленинградской области не переданы балансодержателям объектов недвижимости затраты по 6 объектам на общую сумму 1 647,2 тыс. руб.

Указанное приводит к искусственному завышению объемов незавершенного строительства.

4.8.9. Капитальные вложения в ПИР и ПСД по объектам, финансирование которых включено в АИП на 2020-2021 годы (текущее строительство).

В комитете по строительству Ленинградской области и 2 муниципальных образованиях Ленинградской области (Ломоносовском и Выборгском муниципальных районах) числятся капитальные вложения по 23 проектам, финансирование СМР по которым, включено в АИП на 2020-2021гг., по завершении строительства которых планируется передача затрат пользователю (балансодержателю).

4.9. С учетом вышеизложенного, следует отметить ряд объектов, которые числятся в составе незавершенного строительства по вышеуказанным причинам:

4.9.1. Объекты с отсутствием оформленных прав собственности, в том числе и на земельные участки, не позволяющие продолжение строительства ввод в эксплуатацию готовых объектов:

4.9.1.1. В Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 в составе незавершенного строительства по указанным причинам числился объект «Строительство автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Сортавала» - строительство на участке Скотное – автомобильная дорога «Магистральная» (1 и 2 очередь)» на сумму 1 153 752,6 тыс. руб. (региональная целевая программа «Совершенствование и развитие автомобильных дорог Ленинградской области до 2010 года»¹⁷⁸).

Работы на участке начаты в 2007 году с планируемым сроком окончания работ в 2019 году. В 2010 году работы были прекращены.

С 2010 года заказчиком по объекту выступало ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Северо-Запад» им. Н.В. Смирнова Федерального дорожного агентства» (далее – ФКУ «Севзапуправтодор»). С октября 2011 по декабрь 2012 годов участки дороги общей протяженностью 15 550 м были введены в эксплуатацию как объект федерального значения.

Государственная регистрация права собственности Ленинградской области в отношении объекта незавершенного строительства, протяженностью 15 550 м, степень готовности 48%, была осуществлена 24.12.2013, о чем выдано Свидетельство о государственной регистрации права 47 АБ 599762 (кадастровый номер 47:07:0000000:4469). Распоряжением Леноблкомимущества от 19.03.2014 № 98 объект был закреплен на праве оперативного управления за ГКУ «Ленавтодор».

¹⁷⁸ Областной закон Ленинградской области от 24.04.2003 № 30-оз «О региональной целевой программе «Совершенствование и развитие автомобильных дорог Ленинградской области до 2010 года».

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 01.10.2008 № 442-р¹⁷⁹ предписано «передать в федеральную собственность государственное имущество Ленинградской области - автомобильную дорогу общего пользования от Санкт-Петербурга через Приозерск, Сортавалу до Петрозаводска, включающую строящийся участок от Кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга через Скотное до автомобильной дороги Магистральная».

По состоянию на 01.01.2021 объект в федеральную собственность не передан. Таким образом, в настоящее время в собственности Ленинградской области и на балансе ГКУ «Ленавтодор» числится участок автомобильной дороги как объект незавершенного строительства балансовой стоимостью 1 153 752,6 тыс. руб., который фактически достроен и введен в эксплуатацию как объект федерального значения.

4.9.1.2. В Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 числился объект «Строительство пожарного депо в г. Кингисепп, ул. Октябрьская, д. 11» на сумму 3 203,6 тыс. руб. Начало реализации инвестиционного проекта - 2007 год. Проектные работы и реконструкция пожарного депо приостановлена в 2014 году (без консервации) в связи с завершением долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Ленинградской области на 2012-2013 годы»¹⁸⁰.

В нарушение части 4 статьи 52 ГрК РФ консервация объекта капитального строительства при прекращении работ или их приостановлении более чем на шесть месяцев не обеспечена.

Возобновление работ по реконструкции не представлялось возможным в связи с отсутствием у ГКУ «Леноблпожспас» зарегистрированных в установленном порядке прав владения зданием и земельным участком. Право собственности Ленинградской области на здание было зарегистрировано в установленном порядке в 2016 году, право собственности на земельный участок – в 2018 году. Здание передано в оперативное управление в ГКУ «Леноблпожспас» в 2016 году, земельный участок в постоянное бессрочное пользование – в 2018 году. Исходно-разрешительная документация на проектирование и строительство отсутствует. В установленном порядке государственная регистрация права на объект незавершенного строительства не производилась, в ГКУ «Леноблпожспас» объект незавершенного строительства не передавался, были переданы только капитальные вложения.

Согласно Реестру капитальных вложений Комитета финансов Ленинградской области на 01.01.2021 по указанному объекту предусмотрено: *«в 2021 году продолжить сбор исходно-разрешительной документации, технических условий для проектирования и строительства (реконструкции) объекта. Предусмотреть выполнение работ по разработке проектно-*

¹⁷⁹ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 01.10.2008 № 442-р «О передаче государственного имущества Ленинградской области в федеральную собственность».

¹⁸⁰ Постановление Правительства Ленинградской области от 15.12.2011 № 435 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Ленинградской области на 2012-2013 годы»

сметной документации и реконструкции здания в 2022-2023 годах в рамках Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области». По состоянию на 01.07.2021 объект в АИП не включен.

4.9.1.3. В муниципальном образовании Приозерский муниципальный район Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 числились следующие ОНС:

- объект ОНС «Футбольное поле с искусственным покрытием, п. Сосново» на сумму 20 581,3 тыс. руб. с 2008 года числится как объект незавершенного строительства, так как расположен на земельном участке, принадлежащем Российской Федерации;

- объект ОНС «Строительство инженерной и транспортной инфраструктуры п. Сосново, ул. Октябрьская» на общую сумму 30 576,7 тыс. руб. расположен на земельных участках, предоставленных гражданам в соответствии с областным законом от 14.10.2008 № 105-оз¹⁸¹, а так же на земельных участках, предоставленных многодетным семьям в соответствии с областным законом от 17.07.2018 № 75-оз¹⁸², со сроком реализации 2020 год, по состоянию на 01.01.2021 год имеют среднюю степень готовности (15-50%). Данный объект в АИП на 2020-2021 годы не включен.

4.9.2. В АИП 2020-2021 годов не предусмотрено финансирование объектов, государственные (муниципальные) контракты, на строительство которых, были расторгнуты по причине неудовлетворительной работы подрядных организаций (в связи с допущенными отклонениями от проектной документации, низким качеством работ, несоблюдением сроков строительства).

4.9.2.1. В Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 по указанной причине числились следующие ОНС, плановый срок реализации которых истек в 2019 году или более ранние годы («проблемные объекты»):

- «Реконструкция автомобильной дороги «Гостицы – Косколово» - реконструкция участка км 97 – км 110» на сумму 112 418,2 тыс. руб. Степень готовности объекта - завершающая (75-99%). Строительство объекта приостановлено в 2009 году;

- «Капитальный ремонт автомобильной дороги «Померанье – Куность» на участке км 00+000 – км 4+700. Работы на участке начаты в 2014 году с планируемым сроком окончания работ в 2015 году. Сумма произведенных расходов составила 29 289,5 тыс. руб. В 2015 году работы прекращены (приостановлены) без консервации Степень завершенности объекта – завершающая (75%-99%).

¹⁸¹ Областной закон от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

¹⁸² Областной закон от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

Следует отметить, что объекты с высокой степенью готовности не рассматривались для дальнейшего включения в перечень объектов ГП ЛО «Развитие транспортной системы Ленинградской области» и завершения их строительства.

4.9.2.2. В муниципальном образовании Бокситогорский муниципальный район Ленинградской области в связи отсутствием акта приемки и Заключения о соответствии построенного объекта капитального строительства по причине уклонения подрядчика от проведения работ по строительству инфраструктуры, числятся следующие ОНС со сроком реализации проектов в 2012 году (реализация проектов осуществлялась в рамках долгосрочной целевой программы «Инфраструктурное обеспечение комплексного инвестиционного развития и диверсификации экономики города Пикалево»¹⁸³):

- «Автомобильная дорога (площадка № 2) Ленинградская область, Бокситогорский р-н, г. Пикалево, жилая зона Станция Пикалево». Капитальные вложения в объект составили 27 674,7 тыс. руб.

- «Наружные сети электроснабжения ВЛ-35 кВ (Площадка № 2), Ленинградская область, Бокситогорский р-н, г. Пикалево, жилая зона Станция Пикалево. Плановый срок реализации проекта – 2012 год, плановый срок реализации целевой функции – 2020 год. Строительство объекта прекращено в 2019 году в связи с неудовлетворительной работой подрядной организации. Объем капитальных вложений в сумме 14 265,9 тыс. руб. составил 100% от сметной стоимости строительства.

4.9.2.3. В муниципальном образовании Выборгский муниципальный район Ленинградской области по объекту «Строительство универсального спортивного зала МБОУ СОШ № 12 (структурное подразделение имени С.И. Ростокского), Ленинградская область, Выборгский район, г. Высоцк, ул. Ленинская д. 4» на сумму 22 724,6 тыс. руб. со сроком реализации 2020 год, работы приостановлены в 2020 году в связи с расторжением муниципального контракта. Степень готовности средняя (15-50%);

4.9.2.4. В муниципальном образовании Киришский муниципальный район Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 числился объект, завершение строительства которого не планируется:

- объект «Строительство конно-спортивного комплекса (187110, ЛО, г. Кириши, юг города)» на сумму 37 693,3 тыс. руб. Срок реализации проекта 2009-2019 годы. В 2017 году строительство объекта приостановлено. Степень готовности объекта – высокая (50-75%). Планируется приватизация (продажа объекта).

4.9.3. Отсутствие по состоянию на 01.01.2021 актов ввода в эксплуатацию, государственной регистрации права собственности, права оперативного управления, хозяйственного ведения, не направление документов по завершённым строительством объектам на государственную регистрацию, отказ от государственной регистрации права в связи с несоответствием

¹⁸³ Постановление Правительства Ленинградской области от 13.11.2010 № 292 «О долгосрочной целевой программе «Инфраструктурное обеспечение комплексного инвестиционного развития и диверсификации экономики города Пикалево».

технической документации предъявляемым требованиям, по объектам, срок реализации которых 2020 год и более ранние сроки.

4.9.3.1. В Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области по указанной причине по состоянию на 01.01.2021 числились следующие объекты:

- «Строительство автодорожного путепровода на станции Возрождение участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемого переезда на ПК 229+44.20 в Выборгском р-не Ленинградской области» на сумму 749 774,6 тыс. руб. (ГПЛО «Развитие транспортной системы Ленинградской области»). Работы на участке начаты в 2014 году, окончание реализации проекта – 2017 год. Объект введен в эксплуатацию в 2017 году (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 29.12.2017 № 47-RU47505103-17-2015). Объект числится в составе незавершенного строительства по причине отсутствия государственного кадастрового учета сооружения в связи с несоответствием технического плана объекта капитального строительства предъявляемым требованиям;

- «Строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг-Таммисуо участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60 в Выборгском районе Ленинградской области». Строительство завершено в 2018 году. Акт ввода объекта в эксплуатацию отсутствует, право собственности Ленинградской области и право оперативного управления ГКУ «Ленавтодор» не оформлено;

- «Строительство путепровода в месте пересечения ж/д путей на а/д общего пользования Подъезд к г. Гатчина № 2 в Гатчинском р-не Ленинградской области: 2 этап - строительство трехпролетного двухполосного автодорожного путепровода с подходами под две полосы движения» ведется с 2014 года. Срок реализации проекта – 2017 год. Кассовые расходы на строительство объекта составили 1 101 421,0 тыс. руб.

4.9.3.2. В комитете по строительству по состоянию на 01.01.2021 числится 6 ОНС, со сроком реализации проектов 2019-2020 годах, по которым отсутствуют акты ввода в эксплуатацию, на общую сумму 87 136,4 тыс. руб.

4.9.3.3. В муниципальном образовании Выборгский муниципальный район Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 числятся 3 ОНС на общую сумму 125 450,7 тыс. руб., введенные в эксплуатацию в 2013-2019 годах, в том числе:

- «Строительство газопровода в г. Каменногорке, ул. Гранитная, Береговая, Садовая, Угловой переулок» на сумму 7 264,0 тыс. руб. (Акт ввода в эксплуатацию от 31.12.2019). Государственная регистрация права собственности публично-правового образования пройдена, причины, по которым объект продолжает числиться в составе ОНС не указаны;

- «Пристройка к школе № 1, расположенной по адресу: Ленинградская область, г. Выборг, ул. Ладанова, между Александровским лицеем и школой № 1» на сумму 71 120,8 тыс. руб. (окончание реализации проекта – 2013 год). Объект достроен (100%), введен в эксплуатацию; является фактически

эксплуатируемым, но продолжает числиться как ОНС в связи проблемами по оформлению документов;

- «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к пос. Клеверное» на сумму 47 065,9 тыс. руб. (плановый срок реализации проекта – 2018 год). Объект не принят в государственную (муниципальную) казну.

4.9.3.4. В муниципальном образовании Гатчинский муниципальный район Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 числятся 56 ОНС на сумму 1 239 380,3 тыс. руб. со сроком реализации 2018-2020 годы, имеющие готовность 100%, документы по которым не направлены на государственную регистрацию права или не прошли регистрацию в связи с несоответствием технической документации предъявляемым нормам.

4.9.3.5. В муниципальном образовании Лужский муниципальный район Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 не оформлена государственная регистрация права на 8 ОНС с плановым сроком реализации 2011-2020 годы на общую сумму 94 926,8 тыс. руб., из них: по объекту «Мост через реку Ящера у д. Ящера Толмачевского городского поселения Лужского района» на сумму 29 988,9 тыс. руб. отсутствует акт ввода в эксплуатацию.

4.9.3.6. В муниципальном образовании Приозерский муниципальный район Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 в составе ОНС числятся:

- 5 ОНС на общую сумму 366 989,8 тыс. руб., законченные строительством в 2017-2019 годах, как не прошедшие государственную регистрацию;

- 17 ОНС на общую сумму 539 091,9 тыс. руб., законченные строительством в 2020 году, в связи с отсутствием акта ввода в эксплуатацию.

4.9.3.7. В муниципальном образовании Тосненский муниципальный район Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 числятся 25 ОНС на сумму 512 045,6 тыс. руб., с окончанием срока реализации 2013-2020 годах (отдельные объекты 2008, 2012 годов), имеющие строительную готовность 100%, по которым отсутствуют акты ввода в эксплуатацию и документы не направлены на государственную регистрацию права, из них:

1) 4 ОНС, на общую сумму 140 289,0 тыс. руб., которым документы на государственную регистрацию не направлены, в том числе объекты:

- «Газораспределительные сети высокого и низкого давления - д. Новолисино Форносовское городское поселение Тосненский район Ленинградской области» на сумму 28 122,3 тыс. руб., со сроком реализации 2013 год;

- «Газораспределительная сеть для газоснабжения индивидуальных жилых домов по улицам: 1-я Красная дорога, 2-я Красная дорога, 3-я Красная дорога, 4-я Красная дорога, 5-я Красная дорога, Московская дорога п. Красный Бор Тосненского района Ленинградской области» на сумму 11 726,0 тыс. руб., со сроком реализации 2018 год;

- «Газопровод распределительный для газификации частного сектора - п. Форносово Тосненский район Ленинградская область» на сумму 14 302,3 тыс. руб., со сроком реализации 2008 год;

- «Внеплощадочный коллектор хозяйственно-бытовой канализации жил. компл. (7100м³/сут.), 187021 Ленинградская область, Тосненский район г.п. Федоровское, территория ЖК «Счастье» (от ул. Центральная д.6 г.п. Федоровское до ул. Центральная д.12 д. Глинки)» на сумму 86 138,4 тыс. руб.

2) объект «Газораспределительная сеть г. Любань – д. Померанье – д. Трубников Бор, месторасположение: Ленинградская область, Тосненский район, дер. Померанье, г. Любань, дер. Трубников Бор» на сумму 135 257,1 тыс. руб., со сроком реализации 2016 год, по которому в государственной регистрации отказано;

4.9.3.8. В муниципальном образовании Кингисеппский муниципальный район по объекту «Строительство подъезда к полигону по утилизации твердых бытовых отходов от автодороги А-121 в Кингисеппском районе (протяженность - 2897 м)» на сумму 60 479,6 тыс. руб. строительство завершено в 2018 году. По состоянию на 01.01.2021 акт ввода объекта в эксплуатацию отсутствовал.

4.9.4. Вложения в объекты, включенные в АИП на 2020-2021 годы, реализация инвестиционного проекта по которым ведется с нарушением сроков строительства.

4.9.4.1. В комитете по строительству Ленинградской области с нарушением сроков реализации инвестиционного проекта ведется строительство 21 объекта (75,3% от общего объема) на общую сумму 1 576 899,9 тыс. руб., из них:

- со сроком реализации 2016 год – 1 объект «Строительство фельдшерско-акушерского пункта в дер. Васкелово, Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на сумму 22 159,9 тыс. руб. Планируемый срок ввода в эксплуатацию – 2021 год (ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»). Строительная готовность объекта по состоянию на 01.07.2021 составляет 41%;

- со сроком реализации 2017 год - 2 объекта: «Строительство общежития ГБОУ СПО ЛО «Гатчинский педагогический колледж им. К.Д. Ушинского» на 300 мест, г. Гатчина, ул. Рошинская, д. 7» (ГП ЛО «Современное образование Ленинградской области») и «Отапливаемый гаражно-складской комплекс для стоянки, обслуживания автомобильной техники (20 машино-выездов), размещения водительского состава, а также складов материально-технических запасов в г. Тосно Ленинградской области, ш. Барыбина, д.66» (ГП ЛО «Безопасность Ленинградской области») на общую сумму 190 972,4 тыс. руб., с планируемым сроком ввода в эксплуатацию 2021-2022 год;

- со сроком реализации 2019 год - 7 объектов на общую сумму 182 860,1 тыс. руб. со степенью готовности от 24% до 100%, с планируемым сроком реализации до 2022 года;

- со сроком реализации 2020 год – 13 объектов на сумму 1 532 500,6 тыс. руб. со степенью готовности от 15% до 100%, с планируемым сроком реализации 2021 год.

4.9.4.2. В муниципальном образовании Кингисеппский муниципальный район Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 в составе ОНС числился объект «Строительство общеобразовательной школы на 220 мест в дер. Большая Пустомержа Кингисеппского муниципального района Ленинградской области по адресу: Ленинградская обл., Кингисеппский район, дер. Большая Пустомержа (далее – «школа Б. Пустомержа») на сумму 532 614,1 тыс. руб. (ГП ЛО «Современное образование Ленинградской области»). Строительство объекта ведется с 2014 года.

Заказчиком строительства является муниципальное казенное учреждение «Служба заказчика» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» (далее - МКУ «Служба заказчика», Заказчик). Финансирование осуществлялось на условиях софинансирования из областного бюджета объекта строительства, являющегося муниципальной собственностью и включенного в государственную программу Ленинградской области.

Для выполнения работ по строительству «школы Б. Пустомержа» между МКУ «Служба заказчика» и ООО Строительная компания «ЭТС» (далее – ООО СК «ЭТС», Подрядчик) заключен муниципальный контракт от 04.08.2016 № 0145300010316000178-0516006-02 (далее – МК от 04.08.2016 № 178). Согласно «Сводному сметному расчету стоимости строительства» цена контракта составляла 399 428,4 тыс. руб.

В связи с нарушением Подрядчиком условий МК от 04.08.2016 № 178, контракт был расторгнут, работы по строительству объекта были прекращены в ноябре 2017 года без консервации объекта.

В нарушение части 4 статьи 52 ГрК РФ, пункта 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства¹⁸⁴, при прекращении работ или их приостановления более чем на шесть месяцев, не принято решение и не обеспечена консервация объекта капитального строительства. В нарушение пункта 3 Правил проведения консервации объекта капитального строительства не обеспечено приведение объекта и территории, используемой для его возведения в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность конструкций, оборудования и материалов, а также безопасность объекта и строительной площадки для населения и окружающей среды, в связи чем Комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности МО «Кингисеппский муниципальный район» (далее – Комиссия по ЧС и ОПБ) в 2018 году ситуация с незавершением строительства объекта признана критической с возможным перерастанием в чрезвычайную и рекомендовано МО Кингисеппский муниципальный район и

¹⁸⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802 «Об утверждении Правил проведения консервации объекта капитального строительства».

МКУ «Служба заказчика» заключить договор на завершение строительства объекта «школа Б. Пустомержа».

Между МКУ «Служба заказчика» и ООО «Северо-Западное Строительно-Монтажное Эксплуатационное Управление» (далее – ООО «СЗСМЭУ») заключен муниципальный контракт от 18.06.2018 № СК-1/2018, который дважды приостанавливался и продлевался (в связи с необходимостью повторного прохождения государственной экспертизы проекта и сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)). Цена контракта с учетом дополнительных соглашений от 19.12.2019 № 15, от 18.06.2020 № 19, от 30.10.2020 № 21 составила 483 331,4 тыс. руб., срок исполнения контракта продлен до 31.12.2020.

Согласно информации, представленной комитетом по строительству Ленинградской области,¹⁸⁵ объект «Строительство средней общеобразовательной школы на 220 мест, дер. Большая Пустомержа» введен в эксплуатацию 03.08.2021 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 03.08.2021 № 47-RU47507307-138K-2018).

4.9.4.3. В муниципальном образовании Гатчинский муниципальный район Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 3 ОНС на общую сумму 80 451,7 тыс. руб. в плановые сроки реализации инвестиционного проекта 2019- 2020 годы не реализованы, в том числе:

- объект «Газопровод д. Романовка ГМР ЛО (1 очередь) 4 км» на сумму 9 466,4 тыс. руб. Срок реализации 2020 год, степень завершенности завершающая (75-99%);

- объект «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к многофункциональному музейному центру в с. Рождествено от а/д М-20 «Санкт-Петербург – Псков»1» на сумму 6 131,7 тыс. руб. Срок реализации проекта – 2019 год. Степень завершенности объекта – 50%;

- объект «Город Гатчина, микрорайон Заячий ремиз, квартал 10» на сумму 64 853,6 тыс. руб. Срок реализации проекта 2015-2020 годы. Степень завершенности объекта высокая (50-75%).

4.9.4.4. В муниципальном образовании Подпорожский муниципальный район Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 числится объект «Строительство муниципального дошкольного образовательного учреждения «Винницкий детский сад на 95 мест с бассейном» в с. Винницы Подпорожского района» (ГП ЛО «Современное образование Ленинградской области») на сумму 97 395,2 тыс. руб. Степень завершенности объекта высокая. Плановый срок реализации проекта – 2020 год.

4.9.4.5. В муниципальном образовании Тосненский муниципальный район Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 числятся 3 ОНС на общую сумму 52 044,2 тыс. руб., с плановым сроком реализации 2020 год, с низкой (0-15%) и средней (15-50%) строительной готовностью, в том числе объекты:

¹⁸⁵ Письмо комитета по строительству Ленинградской области от 30.07.2021 № 02-4592/2021.

- «Водовод от магистрального водовода «Невский водопровод» до водопроводной насосной станции 3-го подъема в Ульяновском городском поселении Тосненского района Ленинградской области, в том числе проектно-изыскательские работы» на сумму 5 999,4 тыс. руб. Строительная готовность объекта низкая;

- «Водопроводная насосная станция 3-го подъема со строительством дополнительных резервуаров чистой воды в Ульяновском городском поселении» на сумму 8 261,5 тыс. руб. Строительная готовность объекта низкая;

- «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест, библиотекой и пристроенным спортивным корпусом, пос. Красный Бор Тосненского района» на сумму 37 783,3 тыс. руб. (ГП ЛО «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области»). Строительство объекта ведется с 2018 года. Строительная готовность объекта средняя -17%.

4.9.4.6. В муниципальном образовании Волосовский муниципальный район Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 числятся 3 ОНС на общую сумму 451 741,6 тыс. руб.:

- «Строительство канализационных очистных сооружений в д. Б. Вруда» (ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»). Реализация проекта начата в 2014 году. В 2017 году (со строительной готовностью 70%) строительство приостановлено, контракт с недобросовестным исполнителем расторгнут. Цена контракта на начало реализации проекта с учетом дополнительных работ составляла 91 367,1 тыс. руб. В 2018 году проведена корректировка проекта по объекту (стоимость работ по корректировке составила 500,0 тыс. руб.) и возобновлены работы по строительству объекта. Сметная стоимость строительства объекта на отчетную дату (01.07.2021) увеличилась на 3 316,9 тыс. руб. и составила 94 684,0 тыс. руб., строительная готовность проекта по состоянию на 01.07.2021 составила 98%. Кассовые расходы на строительство объекта с начала реализации инвестиционного проекта по состоянию на 01.01.2021 составили 91 984,2 тыс. руб. (с учетом корректировки проекта);

- «Строительство Дома культуры со зрительным залом на 150 мест, Ленинградская область, Волосовский район п. Курск» (ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области») на сумму 223 934,3 тыс. руб. Реализация проекта ведется с 2015 года. По состоянию на 01.07.2021 строительная готовность объекта составила 98%;

- «Строительство Дома культуры на 150 мест в д. Терпилицы Волосовского района Ленинградской области» (ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области») на сумму 135 823,1 тыс. руб. Строительство объекта ведется с 2016 года. По состоянию на 01.07.2021 строительная готовность объекта составила 98%.

4.9.5. Затраты на завершённые инвестиционные проекты, которые по причине отказа пользователя от их принятия, продолжают числиться в учете как незавершённое строительство.

4.9.5.1. В комитете по строительству Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 по указанной причине числятся следующие объекты:

- «Капитальный ремонт государственных учреждений (ЛЮБУ СПО Ленинградский областной колледж культуры и искусств). Санкт-Петербург, Подъездной пер., д.19» – на сумму 148 406,5 тыс. руб. Срок реализации инвестиционного проекта 2012 – 2017 годы;

- «Кавголовская специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва Всеволожского района» на сумму 460,5 тыс. руб. Срок реализации инвестиционного проекта - 2002 год;

- «Ценообразование и индексация в строительстве» на сумму 23 554,3 тыс. руб. Срок реализации – 2010 год;

- «Строительство зданий, предназначенных для дальнейшего содержания по решению суда иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ, в том числе здания из модульных конструкций г. Гатчина» на сумму 54,2 тыс. руб. Срок реализации 2016 год;

- «Центральная районная больница (детское соматическое отделение - 50 коек и детское поликлиническое отделение 500 посещений в смену) г. Кириши под размещение филиала Ленинградского областного государственного учреждения здравоохранения «Детская клиническая больница г. Кириши» на сумму 2 080,3 тыс. руб. Срок реализации 2012 год;

- «Строительство ФОК с плавательным бассейном в д. Горбунки Ломоносовского района» на сумму 75,0 тыс. руб. с целевой функцией «5» - передача ОНС в собственность иному публично-правовому образованию. Срок реализации - 2011 год. Объект введен в эксплуатацию в 2012 году;

- «Колокольцево. Реконструкция базы отдыха» на сумму 68 645,7 тыс. руб. Срок реализации 2006 год. Данные о вводе объекта в эксплуатацию отсутствуют;

- «Кузьмолово. Реконструкция онкодиспансера» на сумму 11 451,3 тыс. руб. Срок реализации - 2014 год.

4.9.5.2. В Комитете по природным ресурсам Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 не приняты пользователями затраты по 13 ОНС, работы по которым выполнены более 14 лет назад, на общую сумму 248 889,9 тыс. руб.;

4.9.6. Вложения в ОНС, незавершённые («брошенные») в связи с прекращением финансового обеспечения, по которым консервация объектов не проведена, вовлечение в экономику и финансирование работ по завершению строительства, которых по состоянию на 01.07.2021 в АИП не предусмотрено.

4.9.6.1. В комитете общего и профессионального образования Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 числятся вложения в 9 ОНС, принадлежащих ГБПОУ ЛО «Лудейнопольский техникум

промышленных технологий», по которым плановый срок реализации истек в 1988 году, строительство которых приостановлено 35 лет назад (в 1986 году) без консервации, составили 15 355,2 тыс. руб. Готовность объектов — от 63% до 81%. При этом кассовые расходы на реализацию инвестиционного проекта соответствуют полной сметной стоимости строительства.

4.9.6.2. В комитете по строительству Ленинградской области числятся 3 ОНС на общую сумму 39 266,9 тыс. руб., строительство которых прекращено без консервации объектов, в том числе:

- ОНС «Волосово. Акушерский корпус» на сумму 2 513,8 тыс. руб., сметная стоимость строительства определена 4 102,1 тыс. руб., срок реализации 1990 год. Степень готовности объекта составляет 80%. Планируется демонтаж объекта. По состоянию на 01.01.2021 выполнены работы по проектированию демонтажа недостроенного здания акушерского корпуса, расположенного на территории ГБУЗ ЛО «Волосовская межрайонная больница» на сумму 1 830,0 тыс. руб. (что составляет 73% от осуществленных вложений в строительство объекта) и государственная экспертиза проекта на сумму 24,0 тыс. руб.;

- ОНС «ГБМК Дружноселье ГУЗ Туберкулезная больница». Строительство объекта производилось с 2011 по 2014 год. Сметная стоимость строительства составляет 17 541,6 тыс. руб., из которых на сегодняшний день израсходовано 100%. Строительство объекта остановлено в 2014 году. Планируется обследование объекта, по итогам которого возможен демонтаж объекта;

- ОНС «Неппово. Строительство спального корпуса ПНИ» на сумму 19 211,5 тыс. руб. Срок реализации инвестиционного проекта - 2009 год. Кассовые расходы соответствуют сметной стоимости строительства 19 211,5 тыс. руб. Объект в эксплуатацию не введен. Планируется демонтаж объекта и списание затрат по объекту.

4.9.6.3. В муниципальном образовании Волосовский муниципальный район Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 объект «Водозабор и канализационные сооружения (незавершенное строительство) п. Сельцо Волосовский район Ленинградская область» на сумму 10 180,0 тыс. руб. Строительство объекта начато в 2001 году, приостановлено — в 2006 году со строительной готовностью 35%. При этом расходы на строительство составили 100% от его сметной стоимости. Планируется списание затрат по объекту в 2021 году.

4.9.6.4. В муниципальном образовании Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области строительство 2 ОНС на общую сумму 119 791,1 тыс. руб. приостановлено без консервации в 2016-2017 годах, в том числе:

- объект «Реконструкция системы водоснабжения Ломоносовский район пос. Лебяжье» на сумму 27 043,0 тыс. руб. Реконструкция начата в 2007 году, приостановлена без консервации в 2017 году. Планируется передача объекта недвижимости в Леноблводоканал;

- объект «Строительство пристройки пищеблока Ломоносовский р-н, д. Гостилицы, ул. Школьная» на сумму 92 753,1 тыс. руб. Строительство начато в 2016 году, приостановлено без консервации в 2016 году. Планируется включение объекта в ГПЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» в 2022 – 2025 годы.

4.9.6.5. В муниципальном образовании Гатчинский муниципальный район Ленинградской области объект «Незавершенный строительством узел связи пос. Вырица» на сумму 3 642,4 тыс. руб. передан муниципальному образованию от ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» в 2009 году, работы по окончанию строительства не проводились, денежные средства не выделялись. Объект признан аварийным. Планируется снос объекта в 2025 году. Необходимый объем финансирования на реализацию мероприятия по сносу объекта составит 500,0 тыс. руб.

4.9.6.6. В муниципальном образовании Кировский муниципальный район Ленинградской области числится «проблемный объект» - «Организация реконструкции канализационных очистных сооружений, Ленинградское ш., д.7, г. Отрадное на сумму 182 672,8 тыс. руб. (далее – КОС г. Отрадное).

Работы по «Реконструкции КОС г. Отрадное» ведутся с 2005 года. В 2009 году работы на объекте остановлены без консервации. Сметная стоимость реконструкции составляла 1 162 126,5 тыс. руб. Расходы с начала реализации проекта составили 182 672,8 тыс. руб. (затраты на ПСД и возведение отдельных сооружений).

В настоящее время возведенные сооружения пришли в негодность: произошло их частичное разрушение, имеется свободный доступ посторонних лиц, в связи с чем имеются риски обрушения конструкций и возникновения чрезвычайных ситуаций.

Согласно данным ЕИС в сфере закупок по состоянию на 06.08.2021 в рамках реализации Подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области на 2014-2018 годы» ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», между МКУ «Управление капитального строительства» Кировского муниципального района Ленинградской области (далее - МКУ «УКС», Заказчик) и ООО «Строительное проектное объединение «Эксперт-Строй» (далее – ООО «СПО «Эксперт-Строй», Исполнитель), заключен муниципальный контракт от 15.06.2017 № 0145300005416000065 на разработку проектно-сметной документации по объекту: «Организация реконструкции канализационных очистных сооружений, Ленинградское шоссе, д.7, г. Отрадное, в том числе проектно-изыскательские работы». Стоимость работ определена 11 350,0 тыс. руб. (11 009,4 тыс. руб. - средства областного бюджета; 340,5 тыс. руб. – средства местного бюджета). Оплата Исполнителю в полном объеме произведена в феврале 2018 года.

По договору от 19.12.2016 № 3159, заключенному между МКУ «УКС» с ГАУ «Леноблгосэкспертиза», проведена государственная экспертиза проектной документации (стоимость услуг - 2 014,3 тыс. руб.).

Сметная стоимость строительства в ценах 1 кв. 2017 года составила 1 241 105,4 тыс. руб. Виды и объемы работ, учтенные в сметной документации, приведены в соответствие с представленной проектной документацией, получившей положительное заключение государственной экспертизы. В сметный расчет вошли: строительно-монтажные работы, покупка оборудования, прочие затраты, в том числе проектно-изыскательские работы.

В перечень объектов ГП ЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в 2017-2021 годы объект не включался. Финансирование расходов по реконструкции объекта в АИП не предусматривалось.

Согласно информации, представленной Администрацией муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области¹⁸⁶, комитет финансов Ленинградской области в ответ на обращение Администрации муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области по вопросу выделения необходимого финансирования из областного бюджета Ленинградской области для возможности реализации работ по реконструкции канализационных очистных сооружений в городе Отрадное Кировского муниципального района Ленинградской области сообщил¹⁸⁷, что в связи с высокой сметной стоимостью указанного объекта его включение в подпрограмму «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» не представляется возможным. В 2019 году планировалось завершить процесс передачи полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области, в связи с чем дальнейший вопрос по реконструкции канализационных очистных сооружений в г. Отрадное будет рассматриваться комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области совместно с ГУП «Леноблводоканал».

Администрация муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области письмом от 05.07.2021 №16-2959/21 обратилась в адрес комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области и Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом с просьбой оказать содействие в решении

¹⁸⁶ Письма Администрации муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области от 01.06.2021 № 13-5257/21-0-1 и от 03.08.2021 № 13- 5257/21- 0-2.

¹⁸⁷ Письмо комитета финансов Ленинградской области от 10.08.2018 №19-06/12.

вопроса по передаче имущества и затрат по объекту «Организация реконструкции канализационных очистных сооружений, Ленинградское шоссе, д.7, г. Отрадное, в том числе проектно-изыскательские работы» в собственность Ленинградской области.

Согласно, указанному обращению в настоящее время *«реконструируемые объекты стоят на кадастровом учете. Вновь построенные объекты, а именно иловая насосная станция и трансформаторная подстанция, отсутствуют в государственном кадастре недвижимости, так как для постановки на учет требуется изготовить технический план объекта. Для разработки технического плана необходимо предоставление проектной документации, документов о собственности на земельный участок, разрешение на строительство. Проектная документация отсутствует, существует и проходила Главгосэкспертизу Рабочая документация. Следовательно, отсутствует, на данном этапе, возможность постановки на кадастровый учет указанных выше объектов.»*

В ответ на обращение Администрации муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом¹⁸⁸ предложено:

- по вопросу передачи затрат на реконструкцию канализационных сетей обратиться в комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области;

- по вопросу передачи вновь построенных объектов, образованных в результате реконструкции канализационных очистных сооружений — осуществить постановку на кадастровый учет и регистрацию прав как на объект незавершенного строительства с дальнейшей передачей в собственность Ленинградской области.

4.9.7. Объекты недвижимости, прошедшие государственную регистрацию права, не приняты к учету как основные средства.

В нарушение пункта 38 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н¹⁸⁹ объекты недвижимости, прошедшие государственную регистрацию права, не приняты к учету как основные средства по счету 101 00 «Основные средства».

4.9.7.1. В комитете общего и профессионального образования Ленинградской области числятся капитальные вложения в объект «Спортивная площадка, 188910 Ленинградская область, г. Приморск, наб. Лебедева, д.44» на сумму 11 054,3 тыс. руб. (ГПЛО «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»). Капитальный ремонт объекта завершен в 2017 году;

4.9.7.2. В Комитете по здравоохранению Ленинградской области на 47 объектов недвижимости (квартиры) на общую сумму кассовых расходов 274 284,4 тыс. руб., права собственности Ленинградской области оформлены с

¹⁸⁸ Письмо Ленинградского областного комитета по управлению имуществом от 26.07.2021 № 11-7238/2021.

¹⁸⁹ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

2016 по 2020 годы. До настоящего времени капитальные вложения числятся на счете 1 106 11 00 «Вложение в основные средства – недвижимое имущество».

В нарушение пункта 38 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н¹⁹⁰ указанные объекты недвижимости учтены по счету 1 106 11 00 «Вложение в основные средства – недвижимое имущество», а не по счету 101 00 «Основные средства».

Из указанных квартир необходимо отметить следующие:

1) по счету 1 106 11 00 «Вложение в основные средства – недвижимое имущество» по состоянию на 01.01.2021 числятся 2 квартиры, приобретенные в 2016 году на общую сумму 8 857,8 тыс. руб., в том числе:

- 3-х комнатная квартира 111,1 кв. м. по адресу: Ленинградская область, Лодейнопольский муниципальный район, Лодейнопольское городское поселение, г. Лодейное Поле, заезд Железнодорожный, д.10, кв.3 (далее – кв.3) стоимостью 4 432,9 тыс. руб.;

- 3-х комнатная квартира 110,9 кв. м. по адресу: Ленинградская область, Лодейнопольский муниципальный район, Лодейнопольское городское поселение, г. Лодейное Поле, заезд Железнодорожный, д.10, кв.2 (далее – кв.2) стоимостью 4 860,0 тыс. руб.

Указанные квартиры приобретены в рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение жильем медицинских работников» подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» для ГБУЗ ЛО «Лодейнопольская межрайонная больница» (далее – ГБУЗ ЛО «Лодейнопольская МР»).

Целью мероприятия является государственная поддержка медицинских работников в решении задачи по обеспечению качественным жильем, обеспечение притока в систему здравоохранения высококвалифицированных специалистов. Основная задача мероприятия - приобретение или строительство жилья для медицинских работников.

В соответствии с «Актом межведомственной комиссии (приемочной) по вопросам перевода нежилого (жилого) помещения в жилое (нежилое) помещение, переустройства и (или) перепланировки жилых помещений о завершении переустройства и (или) перепланировки жилого помещения и иных работ» от 17.05.2019 № 8 на основании Уведомления Администрации Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области о переводе жилого помещения в нежилое помещение от 30.10.2017 № 04-01/2017 в 2019 году хозяйственным способом выполнена перепланировка квартир № 2 и № 3 под размещение медицинского центра «Семья», в которых располагаются кабинеты врачей терапевтического отделения ГБУЗ ЛО «Лодейнопольская МР» и палаты дневного стационара.

¹⁹⁰ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В соответствии с обращением ГБУЗ ЛО «Лодейнополская МБ» Управлением Росреестра по Ленинградской области в 2021 году осуществлен перевод кв. 2 и кв. 3 из жилых помещений в нежилые.

Таким образом, указанные квартиры, приобретенные для медицинских работников в рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение жильем медицинских работников» подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения», в пользование медицинским работникам не переданы.

2) право оперативного управления пользователей не оформлено в связи с имеющимся обременением на 2 квартиры на общую сумму 6 266,0 тыс. руб. (3-х комнатная квартира общей площадью 64,1 м² по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, г. Сертолово, мкр. Черная Речка, д.20, кв.64, приобретенная в 2020 году по Государственному контракту от 01.06.2020 № 01452000004200008220001, стоимостью 3 308,0 тыс. руб. и 2-х комнатная квартира общей площадью 51 м² по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Токсовское городское поселение, деревня Рапполово, улица Овражная, дом 28, квартира 59, приобретенная в 2019 году по Государственному контракту от 17.12.2019 № 01452000004190025780001, стоимостью 2 958,0 тыс. руб.).

Комитетом по здравоохранению Ленинградской области не были учтены все возможные риски приобретения объектов недвижимости, проверка квартир по установлению фактов обременения проведена формально. «История» квартир в полной мере не изучена. В результате мероприятие «Обеспечение жильем медицинских работников» не реализовано.

Таким образом, не в полном объеме реализовано мероприятие «Обеспечение жильем медицинских работников» подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

4.9.8. Капитальные вложения в объекты, строительство которых не начиналось (ПИР и ПСД).

4.9.8.1. Капитальные вложения в проекты, признанные неактуальными и неперспективными к дальнейшей реализации, которые планируются к списанию.

4.9.8.1.1. В Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области по указанной причине планируются к списанию 6 проектов, работы по изготовлению которых были завершены в 2007-2011 годах, признанных неактуальными на общую сумму 24 110,6 тыс. руб., со сроком реализации инвестиционных проектов 2019 год:

- «Обоснование инвестиций строительства обхода г. Светогорск»;
- «Подъезд к оздоровительному комплексу Администрации Ленинградской области»;
- «Разработка проекта развития Многостороннего автомобильного пункта пропуска (МАПП) «Светогорск» в Выборгском районе Ленинградской области»;

- «Реконструкция автомобильной дороги Санкт-Петербург-Матокса, участок КАД - Нов. Девяткино во Всеволожском районе Ленинградской области»;

- «Реконструкция мостового перехода ч/р Приветная на км 1+250 а/д Подъезд к ст. Приветненское в Выборгском районе Ленинградской области»;

- «Строительство транспортной развязки на пересечении с ж/д в створе улицы Дыбенко и а/д д. Старая-Кудрово во Всеволожском районе Ленинградской области».

Финансирование мероприятий по проектированию производилось в рамках региональной целевой программы «Совершенствование и развитие автомобильных дорог Ленинградской области до 2010 года»¹⁹¹ и долгосрочной целевой программы «Совершенствование и развитие автомобильных дорог Ленинградской области на 2009-2012 годы»¹⁹².

Проектные работы после их реализации не рассматривались для дальнейшего применения при проведении строительно-монтажных работ (далее – СМР) и реконструкции объектов.

4.9.8.1.2. В комитете по строительству Ленинградской области признаны неактуальными и отклонены от реализации 8 проектов на общую сумму 34 017,6 тыс. руб., в том числе:

- «Схемы территориального планирования ЛО» на сумму 14 000,0 тыс. руб. Срок реализации 2002 год;

- «ПИР сельский дом культуры на 150 мест (типовой)» на сумму 1 265,7 тыс. руб. Срок реализации – 2008 год;

- «Проектные решения секций жилых домов в ЛО» на сумму 4 500,0 тыс. руб.;

- «Филиал многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Ленинградской области (типовой проект)» на сумму 2 124,8 тыс. руб.;

- «Кировск. Реконструкция областного Дома ребенка» на сумму 1 992,4 тыс. руб. Срок реализации - 2007 год;

- «ПИР Громовская СОШ» на сумму 1 405,2 тыс. руб. Срок реализации 2008 год;

- «ПИР Тихвин хоккейная площадка с искусственным льдом на сумму 6 780,5 тыс. руб. Срок реализации 2008 год;

- ПСД по объекту «Волосово Акушерский корпус» на сумму 1 949,0 тыс. руб. в связи с планируемым его демонтажем.

4.9.8.1.3. В Комитете по природным ресурсам Ленинградской области утратили свою актуальность в связи с негативным общественным резонансом и отсутствием управленческого решения со стороны органов местного самоуправления 6 проектов с датами реализации 2003-2008 годы на общую сумму 7 974,6 тыс. руб.

¹⁹¹ Областной закон от 24.04.2003 № 30-оз «О региональной целевой программе «Совершенствование и развитие автомобильных дорог Ленинградской области до 2010 года».

¹⁹² Постановление Правительства Ленинградской области от 02.03.2009 № 45 «О долгосрочной целевой программе «Совершенствование и развитие автомобильных дорог Ленинградской области на 2009-2020 годы».

4.9.8.1.4. В муниципальном образовании Подпорожский муниципальный район Ленинградской области не востребована ПСД, выполненная в 2014-2016 годах по 2 объектам на общую сумму 17 389,5 тыс. руб., в том числе:

- «Расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию - Проектирование строительства средней общеобразовательной школы в г. Подпорожье на 400 мест (школа №4) ул. Горького, д.27» на сумму 11 008,8 тыс. руб. Плановые сроки реализации проекта – 2014 год;

- «Расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию - проектно-сметная документация по реконструкции МАУ «Вознесенский КСК», ул. Труда д. 21» на сумму 6 380,7 тыс. руб. Плановые сроки реализации проекта – 2021 год.

4.9.8.2. Капитальные вложения в проекты, не реализованные в связи с расторжением контрактов, фактические затраты по которым планируется списать, или актуализировать принятые проектные решения, срок которых истек (инженерно-геологические изыскания).

4.9.8.2.1. В Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области капитальные вложения, произведенные в 2 объекта, строительство которых не начиналось (расходы на ПИР и ПСД), не реализованные в связи с расторжением контрактов составили 60 658,9 тыс. руб. (ГП ЛО «Развитие транспортной системы Ленинградской области»), в том числе:

- объект «Реконструкция автодороги Петергоф-Кейкино км 5 – км 26 в Ломоносовском районе Ленинградской области» в связи с наличием ограничений на дальнейшую реализацию проектных решений. Сроки реализации 2018-2024 годы. Объем капитальных вложений составил 42 106,1 тыс. руб. Размещение объекта попадает в зону особо охраняемых природных территорий регионального значения – государственный заказник «Гостилицкий», а также в зону вновь создаваемых особо охраняемых природных территорий регионального значения «Верховья рек парков Петергофской дороги»;

- «Строительство путепровода на станции Любань на а/д Павлово-Мга-Шапки-Оредеж-Луга». Срок реализации 2018-2019 годы. Объем капитальных вложений составил 18 552,8 тыс. руб. Разработка проектной документации была приостановлена в 2018 году на высокой степени готовности в связи с многочисленными негативными обращениями жителей г. Любань в адрес Правительства Ленинградской области и Правительства Российской Федерации, дальнейшая реализация объекта невозможна.

4.9.8.2.2. В комитете по строительству Ленинградской области расторгнуты контракты по различным причинам на проведение проектных работ по 3 объектам на общую сумму 7 191,1 тыс. руб., в том числе:

- «Проектирование реконструкции (работы по сохранению с приспособлением для современного использования) здания (учебный корпус № 4) МБОУ «Гимназия», расположенного по адресу: г. Выборг, ул. Выборгская, д.25» на сумму 2 523,4 тыс. руб. Срок реализации 2018 год. В 2019

году контракт на проектные работы был расторгнут в связи с невозможностью реконструкции объекта как объекта культурного наследия.

Следует отметить, что «Финская совместная школа, 1901 г., арх. Л. Иконен», расположенная по адресу: ул. Выборгская ул., д. 25, внесена в список исторически ценных градоформирующих объектов предмета охраны исторического поселения федерального значения город Выборг Ленинградской области, утвержденного приказом Минкультуры России от 20.01.2015 № 119 «Об утверждении границ территории и предмета охраны исторического поселения федерального значения город Выборг Ленинградской области», то есть до начала проектирования реконструкции;

- «Бомбоубежище, г. Коммунар на сумму 1 042,1 тыс. руб.» Срок реализации 2017 год. Принято решение о целесообразности строительства объекта в рамках концессионного соглашения;

- «Проектирование строительства объекта «Крытая ледовая арена с трибуной для зрителей на 200 мест в г. Тосно» на сумму 3 625,6 тыс. руб. Государственный контракт расторгнут в 2020 году по соглашению сторон. Затраты планируется списать.

4.9.8.3. Капитальные вложения в проекты, срок реализации по которым истек, ПСД по состоянию на 01.01.2021 отсутствует в связи с несоблюдением сроков проектирования объектов, финансирование строительно-монтажных работ по которым, не предусмотрено АИП на 2020-2021 годы.

В Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области по указанной причине числятся капитальные вложения в ПСД по 7 объектам на сумму 50 478,1 тыс. руб., срок реализации инвестиционного проекта которых, истек в 2019 году («проблемные объекты»), по которым ПСД по состоянию на 01.01.2021 отсутствует (ГП ЛО «Развитие транспортной системы Ленинградской области»), в том числе:

- «Реконструкция автомобильной дороги Санкт-Петербург-завод им. Свердлова Всеволожск, км 0+6 во Всеволожском районе Ленинградской области». Срок реализации – 2019 год. Объем капитальных вложений – 16 402,9 тыс. руб.;

- «Строительство автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Матокса на участке км 0 - км 10 во Всеволожском районе Ленинградской области». Срок реализации – 2018-2019 годы. Объем капитальных вложений – 9 345,1 тыс. руб.;

- «Строительство обхода гор. Всеволожска в Ленинградской области». Срок реализации – 2018-2019 годы. Объем капитальных вложений – 497,5 тыс. руб.;

- «Строительство обхода пос. Мурино и дер. Нов. Девяткино с западной стороны». Срок реализации – 2017-2019 годы. Объем капитальных вложений – 7 770,8 тыс. руб.;

- «Строительство пешеходного перехода в разных уровнях на а/д Парголово-Огоньки, км 26 во Всеволожском районе Ленинградской области».

Срок реализации – 2017-2019 годы. Объем капитальных вложений – 5 553,3 тыс. руб.;

- «Устройство пешеходного перехода в разных уровнях на а/д Санкт-Петербург-Морье, км 10 во Всеволожском районе Ленинградской области». Срок реализации – 2018-2019 годы. Объем капитальных вложений – 2 313,3 тыс. руб.;

- «Формирование транспортного подхода для создания путей эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций на Ленинградской ЛАЭС Сосновоборский городской округ». Срок реализации – 2018-2019 годы. Объем капитальных вложений – 8 595,2 тыс. руб.

4.9.8.4. Капитальные вложения в ПСД, строительство объектов по которым было отклонено в связи с высокой стоимостью строительства.

4.9.8.4.1. В комитете по строительству Ленинградской области капитальные вложения в 91 объект, строительство которых не начиналось, составили 620 405,8 тыс. руб. (ПИР и ПСД), кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта составили 620 501,0 тыс. руб., из них вложения в 75 ОНС (82,4%), по которым плановый срок реализации истек в 2019 году или в более ранние годы («проблемные объекты»), составили 516 887,9 тыс. руб., из них:

1) 11 ОНС на общую сумму 205 977,8 тыс. руб., по которым планируется списание затрат на ПИР и ПСД в соответствии с порядком, разработанным Правительством Российской Федерации, в том числе:

- «Проектирование завершения строительства объекта Оредежская участковая больница с поликлиникой и постом скорой медицинской помощи пос. Оредеж Лужского района» на сумму 12 326,7 тыс. руб. Срок реализации - 1994 год;

- «Больнично-поликлинический комплекс по адресу: г. Сертолово, мкр. Сертолово 1» на сумму 27 894,2 тыс. руб. Срок реализации – 2007 год;

- «Инженерная подготовка территории Ладожский водовод» на сумму 39 938,0 тыс. руб. (ПСД). Срок реализации – 2010 год;

- «Инженерная подготовка территории (в т.ч. ПИР) по реализации Генеральной схемы водоснабжения (на строительство Новоладожского водовода и существующего Невского водовода) и водоотведения на территории МО Всеволожский МР» на сумму 330,8 тыс. руб. Срок реализации – 2010 год;

- «Областной драматический театр по адресу: г. Гатчина, центральная часть по пр. 25-го Октября» на сумму 61 761,0 тыс. руб. Срок реализации – 2011 год;

- «Оздоровительный комплекс Администрации Ленинградской области» на сумму 19 088,1 тыс. руб. Срок реализации – 2011 год;

- «ПИР Проект реконструкции зданий и сооружений ГУ НПО ЛО «Профессиональное училище № 52» под размещение ПНИ на 203 места, д. Кисельня Волховского района» на сумму 11 281,2 тыс. руб. Срок реализации – 2012 год;

- «Плавательный бассейн. г. Гатчина, ул. Генерала Кныша» на сумму 12 653,6 тыс. руб. Срок реализации – 2012 год.

Следует отметить, что в настоящее время «Плавательный бассейн. г. Гатчина, ул. Генерала Кныша» строится на выделенном на земельном участке по концессионному соглашению от 21.07.2017 о создании и последующей эксплуатации объекта спорта – Плавательный бассейн с местами для зрителей в г. Гатчина (далее - концессионное соглашение от 21.07.2017), заключенному между Правительством Ленинградской области (далее – Концедент) и ООО «БАСЕЙН ГАТ» (далее – Концессионер). Согласно части II «Проектирование» концессионного соглашения, Концессионер обязан обеспечить получение исходно-разрешительной документации, проведение инженерных изысканий, разработку проектной документации в целях создания объекта концессионного соглашения.

Согласно пункту 37.2.1 концессионного соглашения от 21.07.2017 размер бюджетных инвестиций определяется по формуле:

$БИ = ПИР + 87\% * СМР + ТУ$, где:

БИ – бюджетные инвестиции;

ПИР – затраты на Проектирование в соответствии с положительным заключением Экспертизы, но не более 17 500 000,00 (Семнадцать миллионов пятисот тысяч) рублей в ценах 2017 года;

СМР – затраты на создание в соответствии с положительным заключением Экспертизы, но не более 600 000 000,00 (Шестисот миллионов) рублей в ценах 2017 года;

ТУ – затраты на подключение в соответствии с положительным заключением Экспертизы.

Согласно пункту 1.4 дополнительного соглашения от 04.09.2018 № 3 о размере и графике предоставления бюджетных инвестиций к концессионному соглашению от 21.07.2017, размер подлежащих выплате Концессионеру в составе платы Концедента бюджетных инвестиций, в соответствии с ограничениями, установленными подпунктом 37.2.1 Концессионного соглашения, определяется следующей формулой:

$БИ = 17\,500\,000,00 + 87\% * 600\,000\,000,00 + 28\,803\,830,77$

В соответствии с формулой, в состав платы бюджетных инвестиций включена стоимость создания ПСД.

Таким образом, произведенные в 2012 году расходы из бюджета Ленинградской области на не востребовавшую ПСД в сумме 12 653,6 тыс. руб. (которую планируется списать) могут расцениваться как неэффективное расходование бюджетных средств.

- «Родильный дом на 200 мест по адресу: Ленинградская область, г. Выборг, мкр. Петровский, ул. Петровская, 14» на сумму 12 563,9 тыс. руб. Срок реализации – 2015 год.

- «Проектирование больничного корпуса г. Пикалево» на сумму 9 466,1 тыс. руб. Срок реализации – 2018 год;

- «Проектирование строительства ГБУЗ ЛО Подпорожская межрайонная больница» 26 568,4 тыс. руб. Срок реализации – 2018 год.

4.9.8.4.2. В Комитете по природным ресурсам Ленинградской области отклонены от дальнейшей реализации в связи с высокой стоимостью строительства объектов 2 проекта с датами реализации 2005-2006 годы. («Рабочий проект очистных сооружений поселка Моторное» и «Рабочий проект административной базы в северной части природного парка Веппский лес в Подпорожском районе») на общую сумму 2 170,0 тыс. руб.;

4.9.8.5. Капитальные вложения в проекты, реализация которых отклонена в связи с не выделением земельных участков под строительство, по которым планируется списание затрат в соответствии с порядком, разработанным Правительством Российской Федерации.

В комитете по строительству Ленинградской области по указанной причине отклонена реализация 4 проектов на общую сумму 28 457,9 тыс. руб., в том числе:

- «ПИР Невский парк. Оздоровительный комплекс Администрации ЛО» на сумму 12 326,7 тыс. руб. Срок реализации 2002 год;

- «Административное здание Правительства ЛО» на сумму 9 113,9 тыс. руб. Срок реализации – 2008 год;

- «Проектирование строительства нового корпуса МБОУ Гатчинская средняя общеобразовательная школа № 4» на сумму 3 088,6 тыс. руб. Срок реализации – 2018 год. Территория школы со вступлением в действие новой редакции Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в 2017 году попала под статус зоны исторической застройки, который исключает любое новое строительство в данной зоне;

- «Гатчина. Театр в микрорайоне Хохлово Поле» на сумму 3 928,7 тыс. руб. Срок реализации – 2008 год.

4.9.8.6. Капитальные вложения в разработку ПСД, получившей отрицательные заключения.

В комитете по строительству Ленинградской области по указанной причине планируется списать затраты по 3 ОНС на общую сумму 20 308,5 тыс. руб., в том числе:

- «Дружноселье. Дом ребенка» на сумму 10 545,0 тыс. руб. Срок реализации 2014 год;

- «Проектирование реконструкции здания по адресу: Ленинградская область, Волховский район, дер. Кисельня, ул. Северная, дом 4, со строительством хозяйственно-бытового корпуса для размещения психоневрологического интерната на 203 места» на сумму 6 189,6 тыс. руб. Срок реализации 2017 год.

- «Проектирование реконструкции стадиона по адресу: г. Тосно, ул. Ани Алексеевой, д. 29а» на сумму 3 573,9 тыс. руб. Срок реализации 2018 год.

4.9.8.7. Затраты по ОНС, по которым проектирование, обследование объектов, обоснование инвестиций проведено, а решение о финансовом

обеспечении строительства и включение в АИП не принято, либо финансовое обеспечение которых прекращено:

В комитете по строительству Ленинградской области по указанной причине числятся вложения в 44 проекта (результаты обследований, обоснования инвестиций) на общую сумму 104 816,0 тыс. руб.

4.9.9. Капитальные вложения в ПИР и ПСД по объектам, строительство которых завершено, а затраты по ПИР, ПСД и на продление технических условий не переданы пользователям (балансодержателям объектов), затраты по которым планируется списать.

4.9.9.1. Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области не переданы по назначению затраты на продление технических условий по 3 объектам с датами реализации в 2016-2019 годах на общую сумму 28,1 тыс. руб.

4.9.9.2. Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области не переданы затраты балансодержателям объектов недвижимости по 3-м проектам с датами реализации 2003-2004 годы на общую сумму 1 619,1 тыс. руб.

4.9.10. Капитальные вложения в ПИР и ПСД по объектам, финансирование работ по строительству которых включено в АИП на 2020-2021 гг. (текущее строительство), по завершении строительства которых планируется передача затрат пользователю.

4.9.10.1. Комитетом по строительству Ленинградской области планируется завершение работ по 12 ОНС, затраты по которым на ПИР и ПСД составили 157 733,2 тыс. руб.

4.9.10.2. Муниципальным образованием Выборгский муниципальный район Ленинградской области включено в АИП на 2020-2021 годы финансирование затрат на строительство 9 объектов, затраты по которым на ПИР и ПСД составили 35 741,6 тыс. руб.

4.9.10.3. Муниципальным образованием Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области планируется завершение работ по 2 ОНС, затраты по которым на ПИР и ПСД составили 22 797,0 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, капитальные вложения в объекты, продолжение строительства которых не планируется («брошенные объекты»), вложения в проекты, признанные неактуальными (неперспективными), нереализованные в связи с расторжением контрактов, в том числе по фактически отсутствующим проектам, вложения в проекты, строительство по которым отклонено в связи с высокой стоимостью, вложения в проекты, реализация которых отклонена по причине не выделения земельных участков, капитальные вложения в разработку ПСД, получившей отрицательные заключения, затраты по обследованию и обоснованию инвестиций, по результатам которых решение о финансовом обеспечении строительства и включения в АИП не принято (которые планируется списать) на общую сумму 1 282 608,7 тыс. руб. свидетельствует о не соблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного в статье 34

БК РФ, в связи с тем, что результаты от вложения бюджетных средств в изготовление надлежащей ПСД не достигнуты и могут расцениваться как неэффективное расходование бюджетных средств.

Высокий уровень объема незавершенного строительства, кроме отдельных объективных причин, создается также в результате его искусственного увеличения в результате несвоевременной передаче затрат в ОНС пользователям (балансодержателям), несвоевременного принятия капитальных вложений в ОНС к учету в качестве основных средств. Анализ информации, представленной на запросы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 01.04.2021 № 01-18-64/2021 и от 13.05.2021 № 01-18-94/2021, показал, что по указанным причинам объем незавершенного строительства увеличен на 535 875,8 тыс. руб.

Анализ информации, представленной комитетами и муниципальными образованияами Ленинградской области на запросы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 01.04.2021 № 01-18-64/2021 и от 13.05.2021 № 01-18-94/2021, а также согласно данным, изложенным в постановлениях Правительства Ленинградской области, устанавливающих перечни объектов государственных программ Ленинградской области и АИП на 2020-2021 годы показал, что нарушение сроков реализации инвестиционных проектов по 14 объектам (проверено выборочно), привело к увеличению их сметной стоимости на общую сумму 1 599 890,1 тыс. руб., информация отражена в таблице 32.

Таблица 32

№ п/п	Наименование объекта	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год			Сметная стоимость, тыс. руб.		Изменение сметной стоимости строительства на 01.07.2021 с начала реализации
		начало реализации	Окончание реализации	Реализация целевой функции	На нач. стр-ва объекта	На 01.07.2021	
1	Капитальный ремонт государственных учреждений (ЛЮБУ СПО Ленинградский областной колледж культуры и искусств). Санкт-Петербург, Подъездной пер., д.19	2012	2017	2020	116 943,2	208 200,8	91 257,7
2	Строительство областной детской больницы с поликлиникой в г. Сертолово Всеволожского района	2015	2020	2020	3 067 973,2	3 282 731,4	214 758,2
3	Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг, Ленинградское шоссе, 103, в III планированном районе.	2014	2017	2020	484 334,0	684 611,3	200 277,3
4	Строительство врачебной амбулатории на 110 посещений в смену в пос. Дубровка Всеволожского муниципального района Ленинградской области, в т.ч. ПИР	2017	2019	2022	313 655,8	876 281,3	562 625,5

№ п/ п	Наименование объекта	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год			Сметная стоимость, тыс. руб.		Изменение сметной стоимости строитель- ства на 01.07.2021 с начала реализации
		начало реализа- ции	Окон- чание реали- зации	Реализа- ция целевой функци и	На нач. стр- ва объекта	На 01.07.2021	
5	«Открытая стоянка для временного хранения транспортных средств аварийно –спасательной службы Ленинградской области (на 16 машино-мест) в г.Новая Ладога Волховского района Ленинградской области» расположенный по адресу: Ленинградская область, Волховский муниципальный район, Новолadoжское городское поселение, г. Новая Ладога, пер. Колхозный, уч.8С	2018	2019	2020	12 691,6	52 827,9	40 136,3
6	«Слип (площадка для спуска и подъема плавательных средств, судов на воздушной подушке на 9 единиц водной техники) и причал в г. Новая Ладога Волховского района Ленинградской области» расположенный по адресу: Ленинградская область, Волховский муниципальный район, Новолadoжское городское поселение, г.Новая Ладога, пер. Колхозный, уч.15А	2018	2019	2020	29 970,1	57 939,3	27 969,2
7	Строительство здания морга в г. Кингисепп, Кингисеппский муниципальный район Ленинградской области, в т.ч. ПИР	2018	2020	2022	23 923,0	38 537,7	14 614,7
8	Строительство поликлиники на 380 посещений в смену в г. Гатчина	2016	2020	2020	273 499,4	396 137,3	122 637,9
9	Всеволожск Центр досуга Молодежный Здание культурно-спортивного центра. Ленинградская обл. Всеволожский муниципальный район. Морозовское городское поселение, д.Кошкино, уч.1	2014	2020	2021	181 672,9	189 193,1	7 520,2
10.	Строительство канализационных очистных сооружений в д. Б. Вруда»	2014	2021	2021	91 367,1	94 684,0	3 316,9
11.	объект «Строительство Дома культура со зрительным залом на 150 мест, Ленинградская область, Волосовский район п. Курск»	2015	2017	2021	178 305,6	318 589,9	140 284,3
12.	«Строительство Дома культуры на 150 мест в д. Терпилицы Волосовского района Ленинградской области»	2016	2018	2021	151 243,3	162 853,3	11 610,0
13	«Строительство общеобразовательной школы на 220 мест в дер. Большая Пустомержа Кингисеппского муниципального района Ленинградской области по адресу: Ленинградская обл., Кингисеппский район, дер. Большая Пустомержа	2014	2018	2021	399 428,4	483 331,4	83 903,0
14	«Организация реконструкции канализационных очистных	2005	2009	План на 2017	1 162 126,5	1 241 105,4	78 978,9

№ п/ п	Наименование объекта	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год			Сметная стоимость, тыс. руб.		Изменение сметной стоимости строительства на 01.07.2021 с начала реализации
		начало реализации	Окончание реализации	Реализация целевой функции	На нач. стр-ва объекта	На 01.07.2021	
	сооружений, Ленинградское ш., д.7, г. Отрадное						
	ИТОГО						1 599 890,1

Как показал анализ объемов незавершенного строительства, основными причинами роста объема незавершенного строительства являются:

- низкий уровень подготовки и реализации проектных решений, исходной исполнительно-разрешительной документации, который требует дополнительных затрат на корректировку ПСД и увеличивает сроки прохождения государственной экспертизы проектов, смет и получения положительного заключения на проектные решения;

- отсутствие оформленных прав собственности, в том числе и на земельные участки;

- не включение в АИП проведение работ по строительству объектов, проектирование по которым проведено в полном объеме, в результате чего изготовленная ПСД теряет свою актуальность, морально устаревают с учетом изменяющихся норм и правил и не находят дальнейшего применения;

- несоблюдение сроков проектирования и строительства объектов, низкий темп работы подрядных организаций и неисполнение подрядными организациями условий государственных и муниципальных контрактов, концессионерами обязательств;

- неудовлетворительный контроль со стороны заказчиков за работой подрядных организаций (за соблюдением условий контрактов, графика выполнения работ подрядчиками, за качеством выполненных работ), что свидетельствует о недостаточном уровне качества осуществления бюджетных полномочий по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 БК РФ, что приводит к срыву ввода объектов в эксплуатацию и росту объема незавершенного строительства;

- неиспользование типовой проектной документации на строительство объектов с одинаковыми техническими характеристиками и мощностями, что значительно увеличивает затраты на строительство объектов и объем незавершенного строительства;

- несоблюдение сроков ввода объекта в эксплуатацию, регистрации прав собственности, оперативного управления, хозяйственного ведения на завешенные строительством объекты;

- несвоевременное вовлечение в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, прекращение строительства объектов без проведения мероприятий по консервации;

- несвоевременное списание капитальных вложений в объекты незавершенного строительства при их вводе в эксплуатацию и оформлении

права собственности, оперативного управления, хозяйственного ведения на объекты, что приводит к искусственному завышению объемов незавершенного строительства;

- отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок списания затрат органов исполнительной власти на ПИР и ПСД по объектам, строительство которых не начиналось.

Аналитическая информация динамики изменений объема незавершенного строительства в разрезе объектов собственности Ленинградской области и собственности муниципальных образований Ленинградской области представлена в Приложении 8 к настоящему Заклучению.

Выводы и предложения:

1. Адресная инвестиционная программа на 2020 год утверждена областным законом от 04.12.2019 № 94-оз¹⁹³, на 2021 год – областным законом от 22.12.2020 № 143-оз¹⁹⁴.

1.1. Областным законом от 04.12.2019 № 94-оз бюджетные назначения на реализацию мероприятий АИП на 2020 год утверждены в общей сумме 19 775,2 млн. руб., в том числе в рамках программных мероприятий (13 государственных программ Ленинградской области) – 19 671,7 млн. руб. Согласно сводной бюджетной росписи (далее – сводная бюджетная роспись ЛО) по состоянию на 31.12.2020¹⁹⁵ бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий АИП ЛО на 2020 год составляют 19 112,1 млн. руб., что на 663,1 млн. руб. меньше, чем утверждено областным законом от 04.12.2019 № 94- оз.

Областным законом от 22.12.2020 № 143-оз (ред. от 25.06.2021) финансирование АИП ЛО на 2021 год предусмотрено в сумме 22 964,2 млн. руб., в том числе в рамках программных мероприятий 22 633,9 млн. руб. В сводную бюджетную роспись Ленинградской области по состоянию на 01.07.2021¹⁹⁶ внесены изменения, в соответствии с которыми плановое финансирование мероприятий АИП ЛО составило 24 215,5 млн. руб., что на 1 251,3 млн. руб. больше, чем финансирование, предусмотренное областным законом от 22.12.2020 № 143- оз.

¹⁹³ Приложение 9 «Адресная инвестиционная программа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – областной закон от 04.12.2019 № 94-оз).

¹⁹⁴ Приложение 9 «Адресная инвестиционная программа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к областному закону от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – областной закон от 22.12.2020 № 143-оз).

¹⁹⁵ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области: <https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/rospis/2020-2022/>. Дата обращения: 23.08.2021.

¹⁹⁶ Официальный сайт Комитета финансов Ленинградской области: <https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/rospis/2021-2023-god/>. Дата обращения: 23.08.2021.

В 2021 году плановое финансирование АИП ЛО увеличено на 5 103,4 млн. руб. или на 26,7% по сравнению с плановым объемом финансирования АИП ЛО в 2020 году.

Факты корректировок и перераспределения бюджетных ассигнований в рамках АИП ЛО свидетельствуют о низком уровне планирования, а также о возможных рисках неэффективного использования бюджетных средств в рамках реализации АИП ЛО и способствует формированию рисков недостижения целевых показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области.

1.2. Наибольший объем финансирования АИП ЛО в рамках программных мероприятий в 2020 - 2021 годах направлен на формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области, а также на развитие транспортной системы Ленинградской области.

АИП ЛО на 2020 год предусмотрены расходы по направлениям: на создание объектов социальной инфраструктуры – 12 712,4 млн. руб. или 66,5%; на развитие дорожно-транспортной инфраструктуры – 4 343,8 млн. руб. или 22,7%; на развитие объектов водоснабжения, водоотведения, газификации, энергетики – 1 572,7 млн. руб. или 8,2%.

АИП ЛО на 2021 год (по состоянию на 01.07.2021) предусмотрены бюджетные ассигнования по направлениям, в том числе: на создание объектов социальной инфраструктуры – 15 638,3 млн. руб. или 64,6%; на развитие дорожно-транспортной инфраструктуры – 4 832,9 млн. руб. или 20%; на развитие объектов водоснабжения, водоотведения, газификации, энергетики – 3 248,3 млн. руб. или 13,4%. Таким образом, АИП ЛО сохранила социальную направленность.

1.3. В целом АИП ЛО, утвержденная на 2020 и на 2021 годы, соответствует приоритетам и целям стратегии социально-экономического развития Ленинградской области.

В реализации мероприятий АИП ЛО в 2021 году также, как и в 2020 году принимали участие 10 главных распорядителей бюджетных средств.

2. АИП ЛО на 2020 и 2021 годы сформированы в соответствии с пунктом 1.2 Положения о формировании и реализации АИП ЛО¹⁹⁷ в установленные сроки.

Вместе с тем, следует отметить ряд выявленных нарушений и недостатков при формировании и реализации АИП ЛО в 2020 и 2021 годах.

2.1. В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10¹⁹⁸ методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в

¹⁹⁷ Постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 «Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее - Положение о формировании и реализации АИП ЛО).

¹⁹⁸ Постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 «Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее - Постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10).

государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области не утверждены по 4 государственным программам Ленинградской области:

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»;
- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»;
- «Развитие транспортной системы Ленинградской области»;
- «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

2.2. С **нарушением** сроков, установленных пунктом 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 (до 15.05.2019), утверждены Методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области, по 7 государственным программам Ленинградской области, в том числе:

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»;
- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»;
- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»;
- «Развитие культуры в Ленинградской области»;
- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»;
- «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»;
- «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

2.3. Следует также отметить, что Методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области, утверждены органами исполнительной власти, не являющимися участниками АИП ЛО, по 3 государственным программам, а именно:

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (приказ комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 07.05.2020 № 22¹⁹⁹);
- «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (приказ комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 29.07.2019 № 32²⁰⁰);
- «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (приказ комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области от 30.05.2019 № 13²⁰¹).

¹⁹⁹ Приказ комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 07.05.2020 № 22 «Об утверждении методики формирования рейтингов перспективных проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций) по государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

²⁰⁰ Приказ комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 29.07.2019 № 32 «Об утверждении методики формирования рейтингов перспективных объектов для включения в адресную инвестиционную программу Ленинградской области в части основного мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (признан утратившим силу с 12.03.2020).

2.4. В нарушение пункта 3 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 отраслевые рейтинги объектов, предлагаемых для включения в государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области не сформированы или сформированы с нарушением сроков по следующим государственным программам Ленинградской области:

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»;
- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»;
- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (на 2020 год);
- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»;
- «Безопасность Ленинградской области»;
- «Развитие транспортной системы Ленинградской области»;
- «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

2.5. В нарушение пункта 1.5 Положения о формировании и реализации АИП ЛО Методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в следующие государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области: «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области», «Современное образование Ленинградской области», подпрограмма «Газификация Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» утверждены распоряжениями органов исполнительной власти Ленинградской области, то есть правовыми актами, носящими ненормативный характер.

2.6. В нарушение пункта 1.5 Положения о формировании и реализации АИП ЛО рейтинги перспективных объектов инвестиций, в которых соответствующим объектам присваивается оценочный балл, отражающий приоритетность объекта инвестиций для достижения целей государственных программ (подпрограмм): «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и

²⁰¹ Приказ комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области от 30.05.2019 № 13 «Об утверждении методики формирования рейтинга перспективных объектов инвестиций по государственной программе Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской области", подпрограмме «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области».

развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» не размещены на официальных сайтах отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.7. В нарушение подпункта «в» пункта 2.2 Положения о формировании и реализации АИП ЛО адресная инвестиционная программа Ленинградской области на 2020 - 2021 годы формировалась с включением в нее вновь начинаемых объектов инвестиций, не учтенных в рейтингах перспективных объектов и предлагаемых к финансированию за счет средств областного бюджета с очередного финансового года (в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»), что свидетельствует о нарушении порядка приоритетности при формировании АИП ЛО, установленного вышеуказанной нормой.

2.8. В нарушение пункта 3.2. Положения о формировании и реализации АИП ЛО отраслевыми органами не обеспечено утверждение (внесение изменений) перечней объектов адресной инвестиционной программы по соответствующим государственным программам (подпрограммам) в установленные сроки, в том числе:

- постановление Правительства Ленинградской области от 20.01.2020 № 14 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 25 августа 2016 года № 322 «Об утверждении Перечня объектов государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 17.05.2021 № 265 «Об утверждении Перечня объектов государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

2.9. В соответствии с пунктом 1.3 Положения о формировании и реализации АИП ЛО перечни объектов адресной инвестиционной программы формируются отраслевыми органами по каждой государственной программе (подпрограмме) в составе перечня объектов соответствующей государственной программы (подпрограммы).

Формирование и ведение единого перечня объектов инвестиций, включенных в АИП ЛО, Положением о формировании и реализации АИП ЛО не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 4.2 Положения о формировании и реализации АИП ЛО в случае внесения изменений в государственную программу Ленинградской области, допускается внесение изменений в АИП ЛО путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области, которая, в свою очередь, не предусматривает раскрытие информации об объемах финансирования объектов инвестиций в рамках АИП ЛО.

Таким образом, отсутствие единого документа, утверждающего перечень объектов инвестиций, включенных в АИП ЛО, и размещаемого в средствах массовой информации, а также внесение изменений в перечни объектов АИП ЛО посредством внесения изменений в сводную бюджетную роспись Ленинградской области, осложняют процесс мониторинга реализации АИП ЛО и не в полной мере отвечают принципу прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленному статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части полноты предоставления информации о ходе исполнения бюджета.

2.10. Пунктом 5 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 контроль за исполнением указанного постановления возложен на первого заместителя Председателя Правительства Ленинградской области - председателя комитета финансов.

Разделом 5 «Контроль за реализацией адресной инвестиционной программы» Положения о формировании и реализации АИП ЛО предусмотрено, что государственные (муниципальные) заказчики представляют главным распорядителям бюджетных средств документы, поименованные в пункте 5.1 Положения о формировании и реализации АИП ЛО (отчет об использовании средств субсидий, государственные (муниципальные) контракты, акты выполненных работ, соглашения с бюджетными (автономными) учреждениями и т.д.). Главные распорядители бюджетных средств, в свою очередь, на основании указанных документов ежеквартально представляют в Комитет финансов Ленинградской области отчет об использовании средств субсидий, а также отчет об использовании средств по объектам областной собственности.

Иных положений в части контроля за реализацией АИП ЛО Положением о формировании и реализации АИП ЛО не установлено.

3. Исполнение бюджетных назначений на реализацию АИП ЛО в 2020 году составило 17 139,6 млн. руб. или 89,7% от плановых назначений в сумме 19 112,1 млн. руб. (сводная бюджетная роспись ЛО на 01.01.2021).

В 2020 году планировалось осуществить финансирование мероприятий в рамках 13 государственных программ по 376 объектам (мероприятиям)²⁰², а также в рамках непрограммных мероприятий – строительство 1 объекта и проектных работ с обоснованием инвестиций на общую сумму 103,5 млн. руб.

Фактически в 2020 году финансирование осуществлено 351 объектом²⁰³ в рамках 12 государственных программ Ленинградской области на общую сумму 17 041,4 млн. руб. или 89,7% от плановых назначений. В рамках непрограммной части АИП ЛО финансирование осуществлено на

²⁰² Без учета количества объектов в рамках подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и без учета объектов в рамках подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» по средствам, предусмотренным на мероприятия «Проектирование объектов дорожного хозяйства и отвод земель (строительство)» и «Проектирование объектов дорожного хозяйства и отвод земель (реконструкция)», на общую сумму 19 008,6 млн. руб.

²⁰³ Без учета количества объектов в рамках подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

строительство 1 объекта и проектных работ с обоснованием инвестиций на общую сумму 98,2 млн. руб. или 94,9% от плановых назначений.

3.1. Согласно информации, размещенной на официальном сайте Комитета финансов Ленинградской области, в 2019 году исполнение бюджетных назначений в рамках АИП ЛО составляло 88%.

Таким образом, темп роста исполнения бюджетных назначений в рамках АИП ЛО в 2020 году составил 1,7% к 2019 году.

По сравнению с 2019 годом структура АИП ЛО в 2020 году не претерпела существенных изменений. Расходы на объекты муниципальной собственности составили 9 542,6 млн. руб. или 55,7% от общего исполнения бюджетных назначений АИП ЛО, на объекты государственной собственности Ленинградской области – 7 597,0 млн. руб. или 44,3%.

3.2. Исполнение бюджетных назначений в рамках мероприятий АИП ЛО в 2020 году ниже 95% составило в рамках 10 государственных программ из 13, выше 95% исполнение составило только в рамках 2 государственных программ Ленинградской области: «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (98,8%) и «Современное образование Ленинградской области» (97,4%).

В рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (подпрограмма «Развитие системы социального обслуживания») по итогам 2020 года исполнение бюджетных назначений составило 0%.

Согласно информации, представленной в составе годовой бюджетной отчетности ГРБС за 2020 год²⁰⁴, неисполнение бюджетных назначений в рамках указанной государственной программы обусловлено неисполнением концессионером обязательств по сроку получения положительного заключения ГАУ «Леноблгосэкспертиза» по объекту гериатрический центр в г.п. им. Свердлова. Данный факт свидетельствует о недостаточном контроле за ходом исполнения обязательств со стороны ответственного исполнителя мероприятий АИП ЛО.

Основными причинами низкого уровня исполнения бюджета в рамках АИП ЛО в 2020 году являются:

- корректировка проектно-сметной документации и низкий уровень подготовки и реализации проектных решений;
- корректировка плановых сроков создания и (или) проектирования объектов;
- позднее обращение на выполнение государственной экспертизы проектов и смет, длительность ее проведения и получения положительного заключения;
- отсутствие оформленных прав собственности, в том числе и на земельные участки;
- длительные подготовка и проведение конкурсных процедур, поздние сроки заключения государственных и муниципальных контрактов;

²⁰⁴ ГРБС - комитет по социальной защите населения Ленинградской области.

- организационные недостатки при подготовке к производству работ: длительная подготовка технических условий на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, длительные сроки выдачи разрешений на строительство;

- неисполнение подрядными организациями условий государственных и муниципальных контрактов, концессионерами обязательств;

- неудовлетворительный контроль со стороны заказчика за работой подрядных организаций (за соблюдением условий контрактов, графика выполнения работ подрядчиками, за качеством выполненных работ), за наличием правоустанавливающих документов на земельные участки, в том числе и при проведении государственной экспертизы инвестиционных проектов;

- поздние сроки распределения субсидий муниципальным образованиям и заключения с ними соглашений о предоставлении соответствующих субсидий;

- качество подготовки материалов и документов о включении объектов в АИП ЛО;

- недостаточный контроль за реализацией АИП ЛО заказчиками и ответственными исполнителями государственных программ Ленинградской области;

- ограничительные меры, введенные в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, препятствовавшие соблюдению запланированных темпов выполнения строительно-монтажных работ по заключенным государственным и муниципальным контрактам.

Низкий уровень качества подготовки материалов и документов о включении объектов в АИП ЛО, а также недостаточный контроль за реализацией АИП ЛО заказчиками и ответственными исполнителями государственных программ Ленинградской области является одной из причин внесения в течение финансового года изменений в АИП ЛО: в 2020 году корректировке подвергся как объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию АИП ЛО, в целом, так и по государственным программам Ленинградской области (подпрограммам) в частности, осуществлялось перераспределение бюджетных ассигнований между объектами, дополнительно включались новые объекты.

Ряд вышеотмеченных причин неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

4. В 2020 году неисполнение мероприятий в рамках АИП ЛО, оказало отрицательное воздействие на достижение плановых значений показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области.

При этом, следует отметить наличие несогласованности отдельных показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области с мероприятиями АИП ЛО.

4.1. Ряд государственных программ Ленинградской области не содержит показателей (индикаторов), характеризующих исполнение мероприятий АИП ЛО в части проектирования, строительства, реконструкции и/или приобретения объектов недвижимости (например: государственные программы «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»).

Отсутствие корреляции мероприятий, предусмотренных АИП ЛО, и показателей, предусмотренных соответствующими государственными программами Ленинградской области, не позволяет осуществить оценку эффективности выполнения мероприятий АИП ЛО.

4.2. Ряд государственных программ Ленинградской области не содержит плановых значений показателей на 2020 год, связанных с мероприятиями АИП ЛО, что также не позволяет осуществить оценку эффективности выполнения мероприятий АИП ЛО в рамках соответствующих государственных программ Ленинградской области.

Так, плановое значение показателя «Количество введенных реконструированных объектов недвижимости» в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» на 2020 год не установлено. В рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» плановые значения показателя «Количество вновь созданных и реконструированных объектов молодежной политики регионального и местного значения» не предусмотрено.

4.3. Для ряда показателей, характеризующих исполнение мероприятий АИП ЛО в рамках государственных программ Ленинградской области не установлены алгоритмы формирования (формулы), что не позволяет верифицировать информацию о фактически достигнутых значениях указанных показателей, а также осуществить анализ влияния исполнения мероприятий АИП ЛО на показатели соответствующей государственной программы Ленинградской области (например: показатели «Индекс аварийности объектов жилищно-коммунального хозяйства», «Степень износа основных фондов в сфере ЖКХ» в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»).

5. В 2020 году, так же, как и в предыдущие периоды, сохранялись низкие темпы строительства и ввода в эксплуатацию объектов, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году.

Несоблюдение сроков (этапов) строительства, предусмотренных проектной документацией, приводит к формированию одновременно следующих двух негативных факторов:

- пролонгация сроков ввода в эксплуатацию объектов строительства, что создает риски недостижения показателей социально-экономического развития Ленинградской области, установленных документами стратегического планирования как Ленинградской области, так и Российской Федерации;

- удорожанию объектов капитального строительства, в том числе за счет затрат, связанных с повторным проведением государственной экспертизы проектной документации, что, в свою очередь, способствует формированию рисков неэффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области.

Кроме того, внесение изменений в проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, как следствие, о рисках неэффективного расходования средств областного бюджета. Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно отмечала, в том числе по итогам контрольных мероприятий, что полагает целесообразным применение экономически эффективной проектной документации повторного использования²⁰⁵ и включение в Положение о формировании и реализации АИП ЛО, а также в Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области²⁰⁶ (при предоставлении субсидий муниципальным образованиям на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности) условия об обязательном применении экономически эффективной проектной документации, повторного использования или обосновании невозможности и нецелесообразности ее применения. Так, данное условие внесено в перечень обязательств муниципальных образований, установленный типовой формой соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области²⁰⁷ (с 2020 года).

Опыт применения экономически эффективной проектной документации повторного использования на территории Ленинградской области до настоящего времени отсутствует.

5.1. В 2020 году 32 объекта строительства с общим объемом финансирования с начала реализации проектов в сумме 3 495,7 млн. руб., подлежащих вводу в эксплуатацию в 2020 году, в эксплуатацию не введены, из них 24 объекта с общим объемом финансирования с начала реализации

²⁰⁵ Федеральный закон от 03.07.2016 №368-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1159 «О критериях экономической эффективности проектной документации», официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации: <https://minstroyrf.gov.ru/trades/gradostroitel'naya-deyatelnost-i-arhitektura/17/>. (дата обращения: 10.08.2021).

²⁰⁶ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 «Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области».

²⁰⁷ Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 №18-02/19-38.

проектов в сумме 2 607,6 млн. руб. являются объектами муниципальной собственности.

В 2020 году на строительство указанных объектов по состоянию на 01.01.2021, из областного бюджета Ленинградской области выделено 1 156,0 млн. руб., в том числе в виде субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области – 820,5 млн. руб.

5.2. Наибольшее количество объектов незавершенного строительства подлежащих вводу в эксплуатацию в 2020 году и не введенных в эксплуатацию по состоянию на 01.01.2021, относятся к объектам строительства, по которым главным распорядителем бюджетных средств является:

- комитет по строительству Ленинградской области – 13 объектов с общим объемом финансирования с начала реализации проектов 2 583,3 млн. руб., из них за счет средств областного бюджета Ленинградской области выделенных в 2020 году – 968,2 млн. руб., в том числе 8 объектов муниципальной собственности с общим объемом финансирования с начала реализации проектов 1 910,8 млн. руб., из них за счет средств областного бюджета Ленинградской области выделенных в 2020 году – 632,6 млн. руб.;

- комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 7 объектов муниципальной собственности с общим объемом финансирования с начала реализации проектов 390,6 млн. руб., из них за счет средств областного бюджета Ленинградской области выделенных в 2020 году – 163,4 млн. руб.;

- комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 6 объектов муниципальной собственности с общим объемом финансирования с начала реализации проектов 85,0 млн. руб., из них за счет средств областного бюджета Ленинградской области выделенных в 2020 году – 573,7 тыс. руб.

5.3. Наибольшее количество объектов незавершенного строительства муниципальной собственности подлежащих вводу в эксплуатацию в 2020 году и не введенных в эксплуатацию по состоянию на 01.01.2021, расположено в Кингисеппском и Волосовском муниципальных районах Ленинградской области:

- в Кингисеппском муниципальном районе Ленинградской области 4 объекта с общим объемом финансирования с начала реализации проектов 1 417,1 млн. руб.;

- в Волосовском муниципальном районе Ленинградской области 4 объекта с общим объемом финансирования с начала реализации проектов 270,0 млн. руб.

6. По результатам анализа информации, представленной ГРБС по запросу КСП ЛО, необходимо отметить, что в 2020 – 2021 годах сохраняется проблематика низких темпов строительства и ввода в эксплуатацию объектов, запланированных к вводу в эксплуатацию.

Более того, по объектам, составляющим более половины общего количества объектов незавершенного строительства (далее – ОНС), целевая

функция не определена. Мероприятия по определению целевой функции ОНС не завершены. Таким образом, главными распорядителями бюджетных средств Ленинградской области своевременно не принимаются решения по способу вовлечения в хозяйственный оборот ОНС.

Целевая функция также не определена в отношении значительной части объектов, строительство которых не начиналось, с вложениями в проектно-сметную документацию и проектно-изыскательские работы по объектам областной собственности на сумму 743,3 млн. руб., по объектам муниципальной собственности на сумму 906,6 млн. руб., в связи с чем присутствуют риски потери их актуальности и, как следствие, списания затрат на их создание и проведение.

6.1. Согласно информации Комитета финансов Ленинградской области объем незавершенного строительства составил:

- 1) по состоянию на 01.01.2020 - 28,3 млрд. руб., в том числе:
 - 16,6 млрд руб. ОНС собственности муниципальных образований;
 - 11,7 млрд руб. ОНС областной собственности.

Из них стоимость объектов «текущего» строительства, финансирование которых осуществляется в плановом порядке, составила 22,7 млрд. руб. (в том числе: 14,1 млрд. руб. по объектам муниципальной собственности и 8,6 млрд руб. по объектам областной собственности).

2) по состоянию на 01.01.2021 объем незавершенного строительства увеличился на 2,2 млрд руб. и составил 30,5 млрд. руб., в том числе:

- 17,7 млрд. руб. ОНС собственности муниципальных образований;
- 12,8 млрд. руб. ОНС областной собственности.

При этом, стоимость объектов «текущего» строительства, финансирование которых осуществляется в плановом порядке, сократилась на 0,8 млрд. руб. и составила 21,9 млрд. руб. (в том числе: 14,8 млрд. руб. по объектам муниципальной собственности и 7,1 млрд. руб. по объектам областной собственности).

Объемы незавершенного строительства, которые Комитет финансов Ленинградской области определяет по «проблемным объектам» (объекты, по которым плановый срок реализации истек в 2018 или в более ранние годы для объектов по состоянию на 01.01.2020 и истек в 2019 году – для объектов по состоянию на 01.01.2021), составил:

- по состоянию на 01.01.2020 - 5,6 млрд. руб., в том числе 3,1 млрд. руб. по 122 объектам областной собственности; 2,5 млрд. руб. по 151 объектам муниципальной собственности;

- по итогам 2020 года общий объем расходов по «проблемным» объектам незавершенного строительства (по которым плановый срок реализации истек в 2019 году) составляет 8,6 млрд. руб., в том числе 5,7 млрд. руб. по 171 объектам областной собственности и 2,9 млрд. руб. по 250 объектам муниципальной собственности.

В 2020 году по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года наблюдается рост объема незавершенного строительства объектов, которые

Комитет финансов Ленинградской области определяет как «проблемные объекты»:

- в Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области рост составил 2 214,2 млн. руб. (на 113%);
- в комитете по строительству Ленинградской области – 393,6 млн. руб. (на 47,9%).

В 2020 году по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года резкий рост объема незавершенного строительства объектов (более 100%), которые Комитет финансов Ленинградской области определяет как «проблемные объекты», наблюдается в следующих муниципальных районах:

- Сосновоборский район – на 57,8 млн. руб. (2 890%);
- Кировский район – на 426,3 млн. руб. (1 082%);
- Киришский район – на 37,7 млн. руб. (725%);
- Ломоносовский район – на 42,6 млн. руб. (267,9%);
- Волосовский район – на 23,0 млн. руб. (225,5%).

6.2. В соответствии с данными «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (далее - форма 0503190) и «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения на 01.01.2020» (далее - форма 0503790) отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год по состоянию на 01.01.2020 отражены 244 объекта незавершенного строительства и недвижимого имущества, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 227 объектов, по форме 0503790 - 17 объектов), в том числе:

- ОНС - 73 ед.,
- объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию - 32 ед.
- объекты, строительство которых не начиналось - 139 ед.

По данным формы 0503190 и 0503790 общая сумма вложений составила 13 099,3 млн. руб., из них:

- по ОНС в сумме 8 549,2 млн. руб. (65,3%);
- по объектам законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию в сумме 3 310,4 млн. руб. (25,3%);
- по объектам, строительство которых не начиналось, в сумме 1 236,6 млн. руб. (9,4%), из них проектно-сметная документация и проектно-изыскательские работы – в сумме 1 177,5 млн. руб. (9%);
- капитальные вложения, произведенные при приобретении ОНС, в сумме 3,1 млн. руб.

В отношении ОНС в соответствии с данными формы 0503190 и формы 0503790 определены следующие целевые функции:

- по 139 объектам (57% от общего количества объектов) - целевая функция не определена на сумму вложений 1 174,8 млн. руб. (в том числе на

сумму 743,3 млн руб. по объектам, строительство которых не начиналось, с вложениями в проектно-сметную документацию (далее – ПСД) и проектно-изыскательские работы (далее – ПИР));

- по 32 объектам (13%) - строительство (реконструкция) объектов незавершенного строительства продолжается на сумму вложений 4 822,3 млн. руб.;

- по 33 объектам (13,5%) - передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности и в собственность иному публично-правовому образованию на сумму вложений 1 500,1 млн. руб.;

- по 28 объектам (11,5%)- иная целевая функция на сумму вложений 60,9 млн руб.;

- по 5 объектам (2%) - целевая функция не требуется (завершение строительства объекта незавершенного строительства) на сумму вложений 2 836 млн. руб.;

- по 4 объектам (1,6%)- завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения) на сумму вложений 986,7 млн. руб.;

- по 3 объектам (1,2%)- консервация на сумму вложений 322,9 млн. руб.

6.3. В соответствии с данными формы 0503190 и формы 0503790 в составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год по состоянию на 01.01.2021 отражены 276 объектов незавершенного строительства и недвижимого имущества (рост ОНС по сравнению с предыдущим годом составил 32 объекта), источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 256 объектов, по форме 0503790 - 20 объектов), в том числе:

- ОНС - 81 ед.,

- объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию - 58 ед.

- объекты, строительство которых не начиналось - 137 ед.

Общая сумма вложений составила 12 791,4 млн. руб., из них:

- по ОНС в сумме 7 973,7 млн. руб. (62,3%);

- по объектам законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию в сумме 3 757,3 млн. руб. (29,4%);

- по объектам, строительство которых не начиналось (ПСД и ПИР) в сумме 1 060,4 млн. руб. (8,3%).

6.4. В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации не обеспечена консервация ОНС, строительные работы по которым приостановлены более чем на шесть месяцев. Так, по состоянию на 01.01.2021 приостановлено без консервации строительство 15 объектов, сумма вложений по которым составляет 199,5 млн. руб.

Таким образом, несоблюдение нормативных сроков строительства, а также требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части необходимости проведения работ по консервации ОНС,

строительные работы по которым приостановлены более чем на шесть месяцев, приводит к удорожанию строительства, потере прочности объектов в связи с их разрушением под воздействием атмосферных факторов. Указанные факторы приводят к дополнительным расходам бюджетных средств на завершение строительства, демонтаж непригодных для дальнейшей эксплуатации объектов.

6.5. Основными причинами сохранения высокого уровня объемов незавершенного строительства являются:

6.5.1. Отсутствие оформленных прав собственности, в том числе и на земельные участки, не позволяющие продолжение строительства и ввод в эксплуатацию готовых объектов.

Объем незавершенного строительства по указанной причине в двух комитетах (Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области и Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области) и одном муниципальном образовании Ленинградской области (Приозерский муниципальный район) по 4 ОНС составляет 1 204,9 млн. руб. Основной объем незавершенного строительства по указанной причине в сумме 1 153,8 млн. руб. (96%) числится в Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области по объекту «Строительство автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Сортавала» - строительство на участке Скотное – автомобильная дорога «Магистральная» (1 и 2 очередь)»;

Данные факты свидетельствуют о ненадлежащем уровне подготовки исходной исполнительно-разрешительной документации, в том числе на земельные участки.

6.5.2. Неудовлетворительная работа подрядных и проектных организаций, которая приводит к расторжению государственных (муниципальных) контрактов (в связи с отклонениями от проектной документации, низким качеством работ или несоблюдением сроков строительства и проектирования).

Объем незавершенного строительства по указанной причине в Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области и трех муниципальных образованиях (Бокситогорский, Выборгский, Киришский муниципальные районы) составляет 248,3 млн. руб., из которых сумма 141,7 млн. руб. (57%) числится в Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области.

6.5.3. Реализация инвестиционных проектов, включенные в АИП на 2020-2021 годы, с нарушением сроков строительства (в комитете по строительству Ленинградской области и пяти муниципальных образованиях (Волосовский, Кингисеппский, Гатчинский, Подпорожский, Тосненский муниципальные районы) числятся 34 ОНС на общую сумму 2 866,9 млн. руб., из которых 21 ОНС (61,8%) на сумму 1 576,9 млн. руб. (55%) числится в комитете по строительству Ленинградской области.

6.5.4. Отсутствие по состоянию на 01.01.2021 актов ввода в эксплуатацию, государственной регистрации права собственности, права оперативного управления, хозяйственного ведения, не направление документов

по завершенным строительством объектам на государственную регистрацию, отказ от государственной регистрации права в связи с несоответствием технической документации предъявляемым требованиям, объектов, срок завершения строительства которых 2020 год и более ранние сроки.

По указанной причине в двух комитетах (Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области и Комитет по строительству Ленинградской области) и семи муниципальных образованиях (Бокситогорский, Выборгский, Гатчинский, Лужский, Приозерский, Тосненский, Кингисеппский муниципальные районы) числится 128 ОНС на общую 4 322,1 млн. руб., из которых 56 ОНС (43,8% от общего количества) на сумму 1 239,4 млн. руб. (28,7%) числится в Гатчинском муниципальном районе.

Указанные факты могут свидетельствовать о ненадлежащем уровне и/или несвоевременности подготовки документации для прохождения государственной регистрации права объектов недвижимости

Пролонгация сроков регистрации прав собственности, оперативного управления, хозяйственного ведения на завешенные строительством объекты приводит к сохранению высокого уровня объема незавершенного строительства.

6.5.5. Отказ пользователей объектов от принятия к учету затрат по их созданию также приводит к росту объема незавершенного строительства.

По указанной причине в двух комитетах (комитет по строительству Ленинградской области и Комитет по природным ресурсам Ленинградской области) числятся 21 ОНС на общую сумму 503,6 млн. руб., срок реализации которых закончился в 2003-2012 годах.

6.5.6. Вложения в ОНС, (незавершенные, «брошенные») в связи с прекращением финансового обеспечения, по которым консервация объектов не проведена, вовлечение в экономику и финансирование работ по которым по состоянию на 01.07.2021 в АИП не предусмотрено.

По указанной причине в двух комитетах (комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области) и четырех муниципальных образованиях Ленинградской области (Волосовский, Ломоносовский, Гатчинский, Кировский муниципальные районы) числится 18 ОНС на общую сумму 372,5 млн. руб., работы по которым остановлены в период 1988-2017 годы.

6.5.7. В нарушение пункта 38 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н²⁰⁸ объекты недвижимости, прошедшие государственную регистрацию права, не приняты к учету как основные средства по счету 101 00 «Основные средства».

По указанной причине в комитете общего и профессионального образования Ленинградской области и Комитете по здравоохранению

²⁰⁸ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Ленинградской области на счете 1 106 11 00 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» отражены затраты на капитальные вложения на общую сумму 285,4 млн. руб., из них 47 объектов – в Комитете по здравоохранению Ленинградской области на сумму 274,3 млн. руб.

6.5.8. Капитальные вложения в объекты, строительство которых не начиналось.

В Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области по указанной причине планируются к списанию 6 проектов, работы по изготовлению которых были завершены в 2007-2011 годах, признанных неактуальными на общую сумму 24,1 млн. руб., со сроком реализации инвестиционных проектов в 2019 году.

В комитете по строительству Ленинградской области признаны неактуальными и отклонены от реализации 7 проектов на общую сумму 32,1 млн. руб.

В Комитете по природным ресурсам Ленинградской области утратили свою актуальность в связи с негативным общественным резонансом и отсутствием управленческого решения со стороны органов местного самоуправления 6 проектов с датами реализации 2003-2008 годов на общую сумму 8,0 млн. руб.

6.5.9. Капитальные вложения в ПСД, строительство объектов по которым было отклонено в связи с высокой стоимостью строительства.

В комитете по строительству Ленинградской области капитальные вложения в 91 объект, строительство которых не начиналось, в 2020 году составили 620,4 млн. руб. (ПИР и ПСД), кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта составили 620,5 млн. руб., из них вложения в 75 ОНС (82,4%), по которым плановый срок реализации истек в 2019 году или в более ранние годы («проблемные объекты»), составили 516,9 млн. руб.

6.5.10. Низкий уровень подготовки и реализации проектных решений, исходной исполнительно-разрешительной документации, который требует дополнительных затрат на корректировку проектно-сметной документации и увеличивает сроки прохождения государственной экспертизы проектов, смет и получения положительного заключения на проектные решения.

6.5.11. Отсутствие финансового обеспечения в рамках АИП ЛО на проведение работ по строительству объектов, проектирование по которым проведено в полном объеме, в результате чего изготовленная проектно-сметная документация теряет свою актуальность, морально устаревает с учетом изменяющихся норм и правил и не находит дальнейшего применения.

6.5.12. Отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок списания затрат органов исполнительной власти на строительство объектов незавершенного строительства в случае, когда данные объекты в соответствии с принятыми решениями подлежат ликвидации и демонтажу.

6.6. Вышеуказанные факты, а именно:

- капитальные вложения в объекты, продолжение строительства которых не планируется («брошенные объекты»);

- вложения в проекты, признанные неактуальными (неперспективными), нереализованные в связи с расторжением контрактов, в том числе по фактически отсутствующим проектам;

- вложения в проекты, строительство по которым отклонено в связи с высокой стоимостью;

- вложения в проекты, реализация которых отклонена по причине не выделения земельных участков;

- капитальные вложения в разработку ПСД, получившей отрицательные заключения;

- затраты по обследованию и обоснованию инвестиций, по результатам которых решение о финансовом обеспечении строительства и включения в АИП не принято (которые планируется списать)

способствуют формированию риска несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, закрепленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с тем, что результаты от вложений бюджетных средств в общей сумме 1 282,6 млн. руб. в изготовление надлежащей ПСД не достигнуты.

Высокий объем (рост) незавершенного строительства препятствует достижению социально-значимого эффекта, ожидаемого от ввода в эксплуатацию объектов строительства.

Возникновение «долгостроев» сказывается на состоянии окружающей территории, влияет на формирование комфортной городской среды.

Незавершенное строительство здания небезопасно, так как отсутствие технического надзора за ОНС создает риски аварийности конструкций и влечет угрозу обрушения и безопасности граждан.

С учетом вышеуказанных выводов Контрольно-счетная палата Ленинградской области предлагает:

7. Правительству Ленинградской области:

Рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10, предусматривающих:

- формирование и утверждение единого перечня объектов инвестиций, включенных в АИП ЛО;

- установление требований к порядкам предоставления субсидий местным бюджетам в целях софинансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, установленных Правительством Ленинградской области, в части включения участниками АИП (ГРБС) объектов муниципальной собственности в рейтинги перспективных объектов инвестиций до включения указанных объектов в перечень объектов АИП ЛО, в целях соблюдения порядка

приоритетности, установленного пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации АИП.

8. Комитету финансов Ленинградской области:

Рассмотреть вопрос целесообразности разработки проекта правового акта, определяющего порядок списания расходов на проектирование и строительство, произведенных государственными или муниципальными заказчиками, в том числе за счет средств бюджета Ленинградской области, в случае принятия решения о нецелесообразности завершения строительства объекта незавершенного строительства.

9. Комитету по строительству Ленинградской области:

9.1. Принять меры по обеспечению:

- своевременного формирования и утверждения рейтингов перспективных объектов инвестиций в соответствии с утвержденными методиками, их размещения на официальных сайтах отраслевых органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- дополнения подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» государственной программы «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» показателями (индикаторами), характеризующими исполнение мероприятий АИП ЛО, в части проектирования, строительства, реконструкции и/или приобретения объектов недвижимости;

- недопущения направления инвестиций в объекты нового строительства, не включенные в рейтинги перспективных объектов инвестиций.

9.2. Рассмотреть возможность консервации следующих объектов, строительные работы на которых приостановлены на срок более шести месяцев:

- «Волосово. Акушерский корпус»;
- «ГБМК Дружноселье ГУЗ Туберкулезная больница»;
- «Неппово. Строительство спального корпуса ПНИ».

9.3. Принять меры, направленные на недопущение утраты актуальности проектно-сметной документации и проектно-изыскательских работ по объектам, строительство которых не начиналось, проведение инвентаризации фактического наличия указанной документации и учет пользователями объектов затрат по их созданию.

9.4. Принять меры по усилению контроля:

- за своевременным проведением государственной экспертизы проектно-сметной документации, своевременной подготовкой документов на подключение к теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, электроснабжению, получением разрешений на строительство;

- за соблюдением подрядными организациями, концессионерами и проектировщиками условий контрактов и концессионных соглашений, в том

числе за соблюдением графиков выполнения работ (оказания услуг) и качеством выполненных работ (оказанных услуг);

- за соблюдением сроков введения в эксплуатацию объектов АИП ЛО.

9.5. Организовать работу:

- по утверждению методики формирования рейтингов перспективных объектов для включения в АИП ЛО в соответствии с пунктом 1.5 Положения о формировании и реализации АИП ЛО;

- по завершению государственной регистрации объектов, законченных строительством (приобретенных);

- по принятию решения по способу вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, для чего по всем объектам незавершенного строительства определить целевую функцию;

- по определению целевой функции для всех объектов строительства, на которые имеется проектно-сметная документация, но, строительные работы на которых не начинались.

9.6. Проработать вопрос о возможности применения экономически эффективной проектной документации повторного использования.

10. Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области:

10.1. Принять меры по обеспечению:

- своевременного формирования и утверждения рейтингов перспективных объектов инвестиций в соответствии с утвержденными методиками, их размещения на официальных сайтах отраслевых органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

10.2. Принять меры по недопущению утраты актуальности проектно-сметной документации и проектно-изыскательских работ по объектам, строительство которых не начиналось, проведению инвентаризации фактического наличия указанной документации.

10.3. Принять меры по усилению контроля:

- за своевременным проведением государственной экспертизы проектно-сметной документации, своевременной подготовкой документов на подключение к теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, электроснабжению, получением разрешений на строительство;

- за соблюдением подрядными организациями, концессионерами и проектировщиками условий контрактов и концессионных соглашений, в том числе за соблюдением графиков выполнения работ (оказания услуг) и качеством выполненных работ (оказанных услуг);

- за соблюдением сроков введения в эксплуатацию объектов АИП ЛО.

10.4. Организовать работу:

- по утверждению методики формирования рейтингов перспективных объектов для включения в АИП ЛО в соответствии с пунктом 1.5 Положения о формировании и реализации АИП ЛО;

- по завершению государственной регистрации объектов, законченных строительством (приобретенных);

- по принятию решения по способу вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, для чего по всем объектам незавершенного строительства определить целевую функцию.

11. Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области:

11.1. Принять меры по усилению контроля за своевременным принятием к бухгалтерскому учету объектов недвижимости в составе основных средств после проведения государственной регистрации права собственности.

11.2. Организовать работу:

- по утверждению методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», нормативным актом в соответствии с пунктом 1.5 Положения о формировании и реализации АИП ЛО;

- по принятию к бухгалтерскому учету ОНС, как основных средств, по которым завершены мероприятия по государственной регистрации собственности на объекты недвижимости;

- по принятию решения по способу вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, для чего по всем объектам незавершенного строительства определить целевую функцию.

12. Комитету по здравоохранению Ленинградской области:

12.1. Принять меры по обеспечению:

- своевременного формирования и утверждения рейтингов перспективных объектов инвестиций в соответствии с утвержденными методиками, их размещения на официальных сайтах отраслевых органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- дополнения государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» показателями (индикаторами), характеризующими исполнение мероприятий АИП ЛО, в части проектирования, строительства, реконструкции и/или приобретения объектов недвижимости.

12.2. Принять меры по усилению контроля за своевременным принятием к бухгалтерскому учету объектов недвижимости в составе основных средств после проведения государственной регистрации права собственности.

12.3. Организовать работу:

- по принятию к бухгалтерскому учету ОНС, как основных средств, по которым завершены мероприятия по государственной регистрации собственности на объекты недвижимости;

- по утверждению методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Развитие здравоохранения в

Ленинградской области», нормативным актом в соответствии с пунктом 1.5 Положения о формировании и реализации АИП ЛО.

13. Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области:

13.1. Принять меры по обеспечению своевременного формирования и утверждения рейтингов перспективных объектов инвестиций в соответствии с утвержденными методиками, их размещения на официальных сайтах отраслевых органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

13.2. Рассмотреть возможность консервации объекта «Пожарное депо в г. Кингисепп, ул. Октябрьская, д.11», строительные работы на котором приостановлены на срок более шести месяцев.

14. Комитету по природным ресурсам Ленинградской области:

Принять меры, направленные на обеспечение принятия к учету пользователями объектов затрат по их созданию.

15. Комитету по социальной защите населения Ленинградской области:

15.1. Организовать работу по утверждению методики формирования рейтингов перспективных объектов для включения в АИП ЛО в соответствии с пунктом 1.5 Положения о формировании и реализации АИП ЛО.

15.2. Принять меры по обеспечению:

- своевременного формирования и утверждения рейтингов перспективных объектов инвестиций в соответствии с утвержденными методиками, их размещения на официальных сайтах отраслевых органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- своевременного формирования и утверждения, а также своевременного внесения изменений в перечни объектов адресной инвестиционной программы по соответствующим государственным программам (подпрограммам) Ленинградской области;

- дополнения государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» показателями (индикаторами), характеризующими исполнение мероприятий АИП ЛО, в части проектирования, строительства, реконструкции и/или приобретения объектов недвижимости;

- недопущения направления инвестиций в объекты нового строительства, не включенные в рейтинги перспективных объектов инвестиций.

16. Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области:

Принять меры по обеспечению: своевременного формирования и утверждения рейтингов перспективных объектов инвестиций в соответствии с утвержденными методиками, их размещения на официальных сайтах

отраслевых органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

17. Комитету по культуре и туризму Ленинградской области:

17.1. Организовать работу по утверждению методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственную программу Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области», нормативным актом в соответствии с пунктом 1.5 Положения о формировании и реализации АИП ЛО.

17.2. Принять меры по обеспечению своевременного формирования и утверждения, а также своевременного внесения изменений в перечни объектов адресной инвестиционной программы по соответствующим государственным программам (подпрограммам) Ленинградской области.

18. Комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области:

Организовать работу по утверждению методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в подпрограмму «Газификация Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», нормативным актом в соответствии с пунктом 1.5 Положения о формировании и реализации АИП ЛО.

19. Комитету по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области:

19.1. Организовать работу по утверждению методики формирования рейтингов перспективных объектов для включения в АИП ЛО в соответствии с пунктом 1.5 Положения о формировании и реализации АИП ЛО.

19.2. Принять меры по обеспечению своевременного формирования и утверждения рейтингов перспективных объектов инвестиций в соответствии с утвержденными методиками, их размещения на официальных сайтах отраслевых органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

20. Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области:

Принять меры:

- по обеспечению своевременного формирования и утверждения рейтингов перспективных объектов инвестиций в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» в соответствии с утвержденными

методиками, их размещения на официальных сайтах отраслевых органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

- по обеспечению дополнения государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» показателями (индикаторами), характеризующими исполнение мероприятий АИП ЛО, в части проектирования, строительства, реконструкции и/или приобретения объектов недвижимости.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



Л.Л. Сидоров