



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:

пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

04.10.2021 № 5082-1/21-09-0-3

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

М.Н. Левченко

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 и главу 11
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»
Внесен прокурором Ленинградской области Б.П. Марковым
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1.7 и главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предусматривается социальная поддержка пострадавших участников долевого строительства в виде предоставления им ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда (далее – ежемесячная денежная компенсация).

Согласно законопроекту указанная мера социальной поддержки предоставляется с учетом критерия нуждаемости, установленного частью 6 статьи 1.7 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), а именно, лицам, у которых среднедушевой денежный доход члена семьи (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) не превышает 40 процентов величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области. Для сведения сообщаем, что величина среднего дохода на 2021 год установлена областным законом об областном бюджете Ленинградской области в размере 32840 рублей. Таким образом, ежемесячная денежная компенсация будет предоставляться лицам, имеющим доход в размере, не превышающем 13136 рублей.

Социальную поддержку предлагается оказывать только пострадавшим участникам долевого строительства, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий на основании пункта 1 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, то есть, тем гражданам, которые

не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения.

Кроме того, законопроектом предусматриваются условия предоставления ежемесячной денежной компенсации в части 2 проектируемой статьи 11.11 Социального кодекса.

Ежемесячная денежная компенсация предоставляется в размере платы за жилое помещение, установленной договором найма, но не более десяти тысяч рублей.

Внесение предлагаемых изменений относится к категории вопросов целесообразности.

Замечания правового характера к законопроекту отсутствуют.

Принимая во внимание региональную практику оформления законопроектов, предлагаем наименование законопроекта заменить на наименование «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области», поскольку с учетом пункта 34 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, конкретизация наименования законопроекта осуществляется в случае внесения изменений в одну или две статьи областного закона.

По результатам анализа законопроекта полагаем возможным обратить внимание на следующее.

1. Согласно пункту 1 части 2 проектируемой статьи 11.11 Социального кодекса ежемесячная денежная выплата предоставляется при условии признания пострадавшим участником долевого строительства в отношении одного жилого помещения объекта незавершенного строительства.

Однако на практике возможна ситуация, при которой недобросовестный застройщик привлёк денежные средства граждан для строительства многоквартирного дома, но не начал его строительство, отсутствует объект незавершенного строительства (см. часть 3 статьи 8 областного закона от 27.12.2013 № 107-оз «О поддержке пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области»).

В целях социальной защиты прав пострадавших участников долевого строительства, в том числе в указанном случае, предлагаем, как вариант, в пункте 1 части 2 проектируемой статьи 11.11 Социального кодекса формулировку «в отношении одного жилого помещения объекта незавершенного строительства» заменить формулировкой «в отношении одного жилого помещения, являющегося объектом долевого строительства».

2. В соответствии с пунктом 2 части 2 проектируемой статьи 11.11 Социального кодекса ежемесячная денежная компенсация предоставляется при отсутствии у гражданина, включенного в реестр пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Ленинградской области, и членов его семьи на праве собственности жилых помещений, в том числе доли в праве общей собственности.

Указанное условие предлагаем исключить, поскольку оно, полагая, поглощается положениями части 1 проектируемой статьи 11.11 Социального кодекса, предусматривающими предоставление ежемесячной денежной компенсации пострадавшим участникам долевого строительства, не являющимся собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения.

Кроме того, слова «, в том числе доли в праве общей собственности» полагая излишними, поскольку формулировка «отсутствие у гражданина... и членов его семьи на праве собственности жилых помещений» означает отсутствие у них любого вида (в том числе общей долевой) собственности на жилые помещения.

3. Согласно части 3 проектируемой статьи 11.11 Социального кодекса в случае включения в реестр пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Ленинградской области, в том числе членов семьи гражданина, ежемесячная денежная компенсация предоставляется только одному члену семьи.

В указанной норме субъектный состав, полагая, определен недостаточно чётко с учетом используемой в ней конструкции «в том числе», поскольку не ясно, кто, помимо членов семьи гражданина, включается в реестр пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Ленинградской области.

Изложенные в настоящем заключении предложения могут быть учтены при доработке законопроекта ко второму чтению посредством внесения поправок.

С учетом положений части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области потребуется заключение Губернатора Ленинградской области, поскольку законопроект предусматривает расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин