

21 СЕН 2021

№ 5044-1/21-13-0



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с частью 1 статьи 31 Устава Ленинградской области, в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы».

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» на 12 л. в 1 экз.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона (пояснительная записка) «О внесении изменений в некоторые областные законы» на 6 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» на 2 л. в 1 экз.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» на 1 л. в 1 экз.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» на 1 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

С уважением,

М.А. Ляхова

Проект
вносит председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
М.А. Ляхова

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в некоторые областные законы

Статья 1

Внести в областной закон от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Контрольно-счетная палата может учреждать ведомственные награды и знаки отличия, утверждать положения об этих наградах и знаках, их описания и рисунки, порядок награждения.»;

2) статью 3 после слова «независимости» дополнить словом «, открытости»;

3) в статье 4:

а) в части 1:

в абзаце первом слово «заместитель» заменить словами «два заместителя»;

в абзаце втором слово «заместителя» заменить словом «заместителей»;

б) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. К инспекторам Контрольно-счетной палаты относятся должности государственной гражданской службы Ленинградской области, содержащиеся в части IV «Перечень должностей государственной гражданской службы в Контрольно-счетной палате Ленинградской области» приложения 2 «Реестр должностей государственной гражданской службы Ленинградской области» областного закона от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области», в наименовании которых содержится слово «инспектор», в том числе в случае применения двойного наименования должностей в соответствии с требованиями областного

закона от 25 февраля 2005 года № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области»;

в) в части 3 слово «утверждается» заменить словом «устанавливается», дополнить словами «с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости Контрольно-счетной палаты»;

г) в части 3¹ слово «утвержденной» заменить словом «установленной»;

д) в части 5 слово «заместителя» заменить словом «заместителей»;

е) в части 6 слово «заместителя» заменить словом «заместителей»;

ж) в части 7 слово «заместителя» заменить словом «заместителей»;

4) в статье 5:

а) абзац второй части 1 признать утратившим силу;

б) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. На должность председателя Контрольно-счетной палаты назначается гражданин Российской Федерации, соответствующий следующим квалификационным требованиям:

1) наличие высшего юридического, экономического либо финансового образования;

2) опыт работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции не менее семи лет;

3) знание Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, в том числе бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, Устава Ленинградской области, областных законов и иных нормативных правовых актов применительно к исполнению должностных обязанностей, а также общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.»;

в) дополнить частью 1² следующего содержания:

«1². Законодательное собрание Ленинградской области обращается в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя Контрольно-счетной палаты квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».»;

г) в абзаце пятом части 2 после слова «кандидатур» дополнить словами «на должность председателя Контрольно-счетной палаты», слово «занимаемой» заменить словом «замещаемой», слова «Законодательным собранием Ленинградской области» заменить словами «Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области»;

д) в части 5:

в пункте 1 слово «заместителя» заменить словом «заместителей»;

пункт 7 признать утратившим силу;

е) в части 6 слова «законодательством» заменить словами «нормативными правовыми актами Российской Федерации»;

5) в статье 6:

а) в наименовании слово «Заместитель» заменить словом «Заместители»;

б) в части 1:

в абзаце первом слово «Заместитель» заменить словом «Заместители», слово «аудитор» заменить словом «аудиторы»;

абзац второй признать утратившим силу;

в) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. На должность заместителей председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторов Контрольно-счетной палаты назначаются граждане Российской Федерации, соответствующие следующим квалификационным требованиям:

1) наличие высшего юридического, экономического либо финансового образования;

2) опыт работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции не менее пяти лет;

3) знание Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, в том числе бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, Устава Ленинградской области, областных законов и иных нормативных правовых актов применительно к исполнению должностных обязанностей, а также общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.»;

г) в части 2 слово «заместителя» заменить словом «заместителей», слово «аудитора» заменить словом «аудиторов»;

д) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Порядок рассмотрения кандидатур на должности заместителей председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторов Контрольно-счетной

палаты, назначения и освобождения от замещаемой должности устанавливается Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области»;

е) в части 5 слово «Заместителя» заменить словом «Заместители», слово «аудитор» заменить словом «аудиторы»;

ж) в части 6 слово «Заместитель» заменить словом «Заместители», слово «аудитор» заменить словом «аудиторы», слово «законодательством» заменить словами «нормативными правовыми актами Российской Федерации»;

б) в статье 7:

а) в абзаце первом части 2 слово «заместитель» заменить словом «заместители»;

б) в части 5 после слов «в его отсутствие —» дополнить словами «уполномоченный в соответствии с регламентом Контрольно-счетной палаты»;

7) в статье 8:

а) в части 1 слово «заместитель» заменить словом «заместители», слова «, в служебные обязанности которых входят организация и осуществление контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты» исключить;

б) в абзаце первом части 2 слова «в соответствии с законодательством Российской Федерации» исключить;

в) пункт 10 части 5 изложить в следующей редакции:

«10) пользоваться государственными и муниципальными информационными системами, созданными на основании соответственно законов Ленинградской области или правовых актов государственных органов Ленинградской области, решений органов местного самоуправления Ленинградской области, в целях реализации полномочий Контрольно-счетной палаты при осуществлении внешнего государственного финансового контроля, а также внешнего муниципального финансового контроля в случае заключения соглашения в порядке, предусмотренном статьей 18¹ настоящего областного закона.»;

г) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Руководители проверяемых органов (организаций) обязаны обеспечивать должностных лиц Контрольно-счетной палаты, участвующих в контрольных мероприятиях, оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, информационно-телекоммуникационной сети Интернет.»;

д) дополнить частью 10 следующего содержания:

«10. Председатель Контрольно-счетной палаты, заместители председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторы Контрольно-счетной палаты вправе участвовать в заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области, его комиссий и рабочих групп, заседаниях Правительства Ленинградской области и иных органов исполнительной

власти Ленинградской области, а также в заседаниях координационных и совещательных органов при Губернаторе Ленинградской области.»;

8) статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Основные полномочия Контрольно-счетной палаты

1. Контрольно-счетная палата осуществляет следующие основные полномочия:

1) организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета Ленинградской области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) экспертиза проектов областных законов о бюджете Ленинградской области, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, а также вносимых в них изменений, проектов областных законов об исполнении бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, проверка и анализ обоснованности их показателей;

3) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ленинградской области, об исполнении местного бюджета в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области;

4) проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5) аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования средств бюджета Ленинградской области и средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области;

6) оценка эффективности формирования государственной собственности Ленинградской области, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования государственной собственности Ленинградской области, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

7) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета Ленинградской области, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими

лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Ленинградской области и имущества, находящегося в государственной собственности Ленинградской области;

8) экспертиза проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, экспертиза проектов областных законов, приводящих к изменению доходов бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, а также государственных программ Ленинградской области (проектов государственных программ Ленинградской области);

9) анализ и мониторинг бюджетного процесса в Ленинградской области, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

10) подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита;

11) контроль за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Ленинградской области, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

12) проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Ленинградской области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области;

13) осуществление контроля за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Ленинградской области;

14) оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты;

15) финансовый контроль за использованием специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего

имущества в многоквартирных домах (региональным оператором), средств бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 186 Жилищного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном бюджетным законодательством;

16) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

17) иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Уставом Ленинградской области и областными законами.

2. Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой:

1) в отношении органов государственной власти и государственных органов Ленинградской области, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области, государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Ленинградской области, органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в государственной собственности Ленинградской области;

2) в отношении иных лиц в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.»;

9) в статье 11:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Стандарты внешнего государственного финансового контроля, а также внешнего муниципального финансового контроля в случае заключения соглашения в порядке, предусмотренном статьей 18¹ настоящего областного закона, для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждаются Контрольно-счетной палатой в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.»;

б) часть 3 признать утратившей силу;

10) в статье 12:

а) в части 2 слова «и запросов» исключить;

б) в части 3:

в абзаце первом слова «и запросы» исключить;

в абзаце втором слова «и запросов» исключить;

в) в части 5 слова «и запросам» исключить;

11) в статье 14¹:

а) в наименовании слова «по запросам Контрольно-счетной палаты» заменить словами «Контрольно-счетной палате»;

б) часть 1 после слов «финансовый контроль» дополнить словами «, а также внешний муниципальный финансовый контроль в случае заключения соглашения в порядке, предусмотренном статьей 18¹ настоящего

областного закона, или которые обладают информацией, необходимой для осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля», после слова «представлять» дополнить словами «по запросам Контрольно-счетной палаты»;

12) статью 14² изложить в следующей редакции:

«Статья 14². Доступ Контрольно-счетной палаты к государственным и муниципальным информационным системам»

При осуществлении внешнего государственного финансового контроля, а также внешнего муниципального финансового контроля в случае заключения соглашения в порядке, предусмотренном статьей 18¹ настоящего областного закона, Контрольно-счетной палате предоставляется необходимый для реализации ее полномочий постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне, созданным на основании соответственно законов Ленинградской области или правовых актов государственных органов Ленинградской области, решений органов местного самоуправления Ленинградской области.»;

13) в статье 15:

а) в части 5:

в абзаце первом слово «отчет» заменить словами «проект отчета», второе предложение исключить;

в абзаце втором после слова «рассмотрения» дополнить словом «проекта»;

б) в части 6 слова «составленный по результатам проведенных контрольных мероприятий» заменить словами «утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты»;

14) в статье 16:

а) в части 1 слова «и экспертно-аналитических», «их рассмотрения и» исключить, после слова «выявленных» дополнить словами «бюджетных и иных»;

б) часть 2 дополнить словами «, уполномоченным в соответствии с регламентом Контрольно-счетной палаты.»;

в) в части 3 слова «в течение одного месяца со дня получения представления» заменить словами «в указанный в представлении срок или, если срок не указан, в течение 30 дней со дня его получения», слово «рассмотрения» заменить словом «выполнения»;

г) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Срок выполнения представления может быть продлен по решению Контрольно-счетной палаты, но не более одного раза.»;

д) часть 4 после слов «их пресечению и предупреждению,» дополнить словами «невыполнения представлений Контрольно-счетной палаты,»;

е) часть 6 дополнить предложением следующего содержания: «Срок выполнения предписания может быть продлен по решению Контрольно-счетной палаты, но не более одного раза.»;

ж) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Невыполнение представления или предписания Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.»;

15) в статье 18:

а) в части 1 слова «и контрольно-счетные органы муниципальных образований», «между собой, с» исключить, после слова «взаимодействовать» дополнить словами «с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области,», после слов «Ленинградской области» дополнить словами «, других субъектов Российской Федерации»;

б) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Контрольно-счетная палата вправе на основе заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии привлекать к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольные, правоохранительные и иные органы и их представителей, а также на договорной основе аудиторские, научно-исследовательские, экспертные и иные учреждения и организации, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков.»;

в) часть 2 дополнить словами «, объединения (ассоциации) контрольно-счетных органов Ленинградской области.»;

г) в части 6:

пункт 3 после слова «получению» дополнить словами «профессионального образования и»;

дополнить пунктами 6 и 7 следующего содержания:

«6) по обращениям представительных органов муниципальных образований Ленинградской области давать заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования Ленинградской области квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

7) обратиться в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии деятельности Контрольно-счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области законодательству о внешнем государственном (муниципальном) финансовом контроле и рекомендациями по повышению ее эффективности.»;

16) дополнить статьей 20¹ следующего содержания:

«Статья 20¹. Материальное и социальное обеспечение должностных лиц Контрольно-счетной палаты

1. Должностным лицам Контрольно-счетной палаты гарантируются денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).

2. Меры по материальному и социальному обеспечению председателя Контрольно-счетной палаты, заместителей председателя Контрольно-счетной палаты, аудиторов Контрольно-счетной палаты, инспекторов Контрольно-счетной палаты и иных работников аппарата Контрольно-счетной палаты устанавливаются областными законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и другими федеральными законами.

Статья 2

Внести в абзац второй статьи 11 областного закона от 25 февраля 2005 года № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) слова «, штатная численность» исключить;
- 2) после слова «утверждаются» дополнить словами «, штатная численность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области устанавливается».

Статья 3

Внести в областной закон от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в части IV «Перечень государственных должностей в Контрольно-счетной палате Ленинградской области» приложения 1 «Перечень государственных должностей Ленинградской области»:

строки

«

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области	17000
Аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области	15000

»

заменить строками

«

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области	19000
Аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области	18000

»;

2) в части IV «Перечень должностей государственной гражданской службы в Контрольно-счетной палате Ленинградской области» приложения 2 «Реестр должностей государственной гражданской службы Ленинградской области»:

а) строку

«

IV.C2.1	Главный инспектор Контрольно-счетной палаты	7800
---------	--	------

»

заменить строкой

«

IV.C2.1	Главный инспектор	7800
---------	-------------------	------

»;

б) строку

«

IV.C3.2	Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты	6700
---------	--	------

»

заменить строкой

«

IV.C3.2	Ведущий инспектор	6700
---------	-------------------	------

».

Статья 4

Внести в областной закон от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в части 4 статьи 1 слова «заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области» заменить словами «заместители председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области»;
- 2) в абзаце втором части 2 статьи 6 слово «заместитель» заменить словом «заместителей».

Статья 5

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с даты вступления в силу Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», за исключением подпунктов «а», «д», «е», «ж» пункта 3, абзаца второго подпункта «д» пункта 4, подпунктов «а», «б» пункта 6, подпунктов «а», «д» пункта 7, подпункта «б» пункта 13 статьи 1, пункта 1 статьи 3, статьи 4 настоящего областного закона.

2. Подпункты «а», «д», «е», «ж» пункта 3, абзац второй подпункта «д» пункта 4, подпункты «а», «б» пункта 6, подпункты «а», «д» пункта 7, подпункт «б» пункта 13 статьи 1, пункт 1 статьи 3, статья 4 настоящего областного закона вступают в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор
Ленинградской области
А. Дрозденко

Обоснование

необходимости принятия областного закона (пояснительная записка) «О внесении изменений в некоторые областные законы»

Представленный проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – законопроект) разработан в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ).

Законопроектом предлагается привести областной закон от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее – областной закон № 77-оз) в соответствие с вышеназванным федеральным законом.

Законопроектом, в частности, предлагается:

1. Наделить Контрольно-счетную палату Ленинградской области (далее – КСП ЛО) правом учреждать ведомственные награды и знаки отличия, утверждать положения об этих наградах и знаках, их описания и рисунки, порядок награждения.

2. Дополнить принципы деятельности КСП ЛО принципом открытости.

3. Дополнить областной закон № 77-оз нормой, согласно которой Законодательное собрание Ленинградской области обращается в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя КСП ЛО квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ)

4. Установить дополнительные квалификационные требования для замещения должностей председателя КСП ЛО, заместителей председателя КСП ЛО и аудиторов КСП ЛО (с сохранением ранее установленных областным законодателем дополнительных требований к образованию и опыту работы).

5. Дополнить основные полномочия КСП ЛО новыми полномочиями по:

осуществлению контроля за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Ленинградской области;

оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в пределах компетенции КСП ЛО.

6. Формулировки иных основных полномочий КСП ЛО, а также наименования объектов внешнего государственного финансового контроля привести в соответствие с Федеральным законом № 255-ФЗ.

7. Исключить из полномочий КСП ЛО полномочие по оказанию содействия депутатам Законодательного собрания Ленинградской области в подготовке и рассмотрении проектов областных законов и постановлений Законодательного собрания Ленинградской области, регулирующих бюджетные правоотношения.

Правовое регулирование реализации депутатом Законодательного собрания Ленинградской области права законодательной инициативы закреплено специальным законом – областным законом «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области», согласно части 4 статьи 8 которого:

при разработке проектов нормативных правовых актов депутат Законодательного собрания Ленинградской области имеет право обращаться, в том числе, в государственные органы Ленинградской области с просьбой оказать ему содействие как в разработке проектов нормативных правовых актов в соответствии с предложенной концепцией, так и в подготовке необходимых материалов для внесения в Законодательное собрание Ленинградской области соответствующих проектов нормативных правовых актов;

указанные органы обязаны оказать депутату Законодательного собрания Ленинградской области требуемую помощь в подготовке проектов нормативных правовых актов и материалов к ним. В случае если соответствующие органы на момент обращения депутата уже приступили к разработке проектов нормативных правовых актов с аналогичной концепцией, данные органы обязаны предоставить депутату возможность принять участие в разработке данного нормативного правового акта в любой удобной форме.

8. В связи наделением КСП ЛО новыми масштабными полномочиями, выводы и предложения (рекомендации) по итогам исполнения которых будут носить комплексный и системный характер, будут направлены на оценку таких параметров, как целевые и прогнозные значения социально-экономического развития Ленинградской области – предусмотреть должности заместителей председателя КСП ЛО – с 1 января 2022 года ввести должность второго заместителя председателя КСП ЛО.

В целях подбора кандидатуры на вводимую должность норма, актуализирующая квалификационные требования для замещения должности заместителя председателя КСП ЛО, вступает в силу со дня официального опубликования областного закона.

9. Закрепить установленную Федеральным законом № 255-ФЗ обязанность руководителей проверяемых органов и организаций обеспечивать должностных лиц Контрольно-счетной палаты, участвующих

в контрольных мероприятиях, оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

10. Исключить из оснований планирования деятельности КСП ЛО запросы Губернатора Ленинградской области, (в качестве оснований для включения в план деятельности КСП ЛО сохраняются предложения Губернатора Ленинградской области и поручения Законодательного собрания Ленинградской области).

11. Расширить круг лиц, на которых возлагается обязанность предоставлять в КСП ЛО по ее запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, лицами, которые обладают информацией, необходимой для осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

12. Конкретизировать виды нарушений (бюджетные и иные), требование по устранению которых содержится в представлениях КСП ЛО. Наделить КСП ЛО правом устанавливать в представлении срок его выполнения, а также его продлевать. Перечень оснований, по которым КСП ЛО вправе выдавать предписания, дополнить случаем невыполнения представления КСП ЛО. Также наделить КСП ЛО правом продления срока выполнения предписания. Установить, что ответственность объектов контроля, установленная законодательством Российской Федерации, возникает не только за невыполнение предписания КСП ЛО, как это предусмотрено действующей редакцией Федерального закона № 6-ФЗ, но также за невыполнение представления КСП ЛО (указанное дополнение соответствует положениям части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), также исключается понятие «ненадлежащее исполнение» как излишнее, не соответствующее положениям указанного кодекса.

13. Дополнить нормой, согласно которой КСП ЛО вправе на основе соглашений о сотрудничестве привлекать к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольные, правоохранительные и иные органы и их представителей, а также на договорной основе аудиторские, научно-исследовательские, экспертные и иные учреждения и организации, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков.

В связи с указанным изменением в целях исключения дублирования пункт 7 части 5 статьи 5 областного закона № 77-оз признается утратившим силу.

14. Наделить КСП ЛО правом по обращениям представительных органов муниципальных образований давать заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа

муниципального образования требованиям, установленным Федеральным законом № 6-ФЗ.

15. Дополнить статьей 20¹ «Материальное и социальное обеспечение должностных лиц Контрольно-счетной палаты», согласно которой должностным лицам КСП ЛО гарантируются денежное содержание (вознаграждение), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, (в том числе по медицинскому и санаторно-курортному обеспечению, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).

Законопроектом предусматриваются также иные изменения, направленные на приведение областного закона № 77-оз, а также областных законов от 16.12.2005 № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области», от 25.02.2005 № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» в соответствие с Федеральным законом № 255-ФЗ.

Кроме того, законопроектом предлагается увеличить с 1 января 2022 года размеры ежемесячного денежного вознаграждения заместителей председателя КСП ЛО и аудиторов КСП ЛО.

Руководствуясь введенной федеральным законодателем нормой о том, что должностным лицам контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации гарантируется денежное содержание (вознаграждение), установленное для лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, законопроектом предлагается установить размер ежемесячного денежного вознаграждения по должности «заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области» в сумме 19000 рублей, по должности «аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области» – 18000 рублей.

Согласно Перечню государственных должностей Ленинградской области (приложение 1 к областному закону от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области»):

- минимальный размер ежемесячного денежного вознаграждения по государственным должностям Ленинградской области в Законодательном собрании Ленинградской области, Администрации Ленинградской области, Избирательной комиссии Ленинградской области составляет 18 000 рублей, в то время как размер ежемесячного денежного вознаграждения по

государственной должности Ленинградской области «аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области» составляет 15 000 рублей;

- размер ежемесячного денежного вознаграждения по должности заместителя руководителя государственного органа Ленинградской области – государственной должности Ленинградской области «заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области» составляет 17 000 рублей, что ниже указанного выше минимального размера ежемесячного денежного вознаграждения по государственным должностям Ленинградской области в Законодательном собрании Ленинградской области, Администрации Ленинградской области, Избирательной комиссии Ленинградской области, а также ниже размера ежемесячного денежного вознаграждения по аналогичной должности заместителя руководителя государственного органа Ленинградской области «заместителя председателя Избирательной комиссии Ленинградской области», размер ежемесячного денежного вознаграждения по которой составляет 19 000 рублей.

Заместитель председателя КСП ЛО, аудиторы КСП ЛО наделены широкими полномочиями по организации и осуществлению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты, в том числе по проведению проверок использования средств бюджета Ленинградской области, средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ленинградской области. Предложение об увеличении размеров их ежемесячного денежного вознаграждения основывается на принципе независимости деятельности КСП ЛО, предполагающем, в том числе, независимость от проверяемых субъектов и защищенность от внешнего влияния.

Согласно частям 5 и 6 статьи 40 Федерального закона от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» в деятельности Счетной палаты Российской Федерации указанный принцип имплементирован, в том числе, путем установления:

Заместителю Председателя Счетной палаты Российской Федерации денежного вознаграждения и денежного поощрения к нему в размере денежного вознаграждения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации и денежного поощрения к нему;

Аудитору Счетной палаты Российской Федерации денежного вознаграждения и денежного поощрения к нему в размере денежного вознаграждения федерального министра и денежного поощрения к нему.

Аналогичная практика складывается и в иных субъектах Российской Федерации:

В Московской области должностной оклад заместителя Председателя Контрольно-счетной палаты Московской области приравнен к

должностному окладу первого заместителя Председателя Правительства Московской области, первого заместителя Председателя Московской областной Думы, председателя Избирательной комиссии Московской области, уполномоченного по правам человека в Московской области, должностной оклад аудитора Контрольно-счетной палаты Московской области – к должностному окладу министра Правительства Московской области, депутата Московской областной Думы, секретаря и члена Избирательной комиссии Московской области (Закон Московской области от 02.10.2003 № 116/2003-ОЗ «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Московской области и должности государственной гражданской службы Московской области»).

Ежемесячное денежное вознаграждение заместителя Председателя Счетной палаты Республики Татарстан приравнено к ежемесячному денежному поощрению заместителя Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, заместителя Премьер-министра Республики Татарстан, Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан, ежемесячное денежное поощрение аудитора Счетной палаты Республики Татарстан – к ежемесячному денежному вознаграждению председателя комитета Государственного Совета Республики Татарстан, министра Республики Татарстан, работающего на профессиональной постоянной основе депутата Государственного Совета Республики Татарстан, заместителя председателя Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан (Указ Президента Республики Татарстан от 27.03.2006 № УП-122 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан»).

Предлагаемые законопроектом изменения наименований должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в КСП ЛО «главного инспектора Контрольно-счетной палаты» и «ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты»), а именно исключение из их наименования слов «Контрольно-счетной палаты», носят технический характер.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы»

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Увеличение фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате Ленинградской области в 2022 году составит 6 077 344,76 рублей.

Расчет произведен:

1) с учетом положений статьи 8 областного закона от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – областной закон № 12-оз);

2) с учетом Положения о порядке выплаты премий в Контрольно-счетной палате Ленинградской области за квартал, год, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 26 мая 2021 года № 262;

3) исходя из предлагаемого законопроектом размера ежемесячного денежного вознаграждения по должности «заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области» в сумме 19 000 рублей, с учетом индексаций составляющего 52 695,36 рублей (согласно действующей редакции приложения 1 к областного закону № 12-оз – 17 000 рублей, с учетом индексаций – 47 148,48 рублей);

4) исходя из предлагаемого законопроектом размера ежемесячного денежного вознаграждения по должности «аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области» в сумме 18 000 рублей, с учетом индексаций составляющего 49 921,92 рублей (согласно действующей редакции приложения 1 к областного закону № 12-оз – 15 000 рублей, с учетом индексаций – 41 601,60 рублей);

5) с учетом обязательных начислений на фонд оплаты труда в размере 30,2%;

6) исходя из 2-х штатных единиц должности «заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области» и 4-х штатных единиц должности «аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области»;

7) исходя из предлагаемой законопроектом даты вступления в силу положений законопроекта, согласно которым вводится вторая должность заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и увеличиваются размеры ежемесячного денежного вознаграждения, – 1 января 2022 года.

Расчет дополнительных расходов в 2022 году:

3 499 077,29 рублей + 368 323,92 рублей + 2 209 943,55 рублей =
6 077 344,76 рублей, из которых:

- фонд оплаты труда по вводимой второй должности заместителя
председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области:

52 695,36 рублей X 51 X 130,2% = 3 499 077,29 рублей;

- увеличение фонда оплаты труда по имеющейся должности
заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской
области:

(52 695,36 рублей - 47 148,48 рублей) X 51 X 130,2% = 368 323,92
рублей

- увеличение фонда оплаты труда по должности аудитор Контрольно-
счетной палаты Ленинградской области:

(49 921,92 рублей - 41 601,60 рублей) X 4 X 51 X 130,2% = 2 209 943,55
рублей.

С учетом пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской
Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение
существующего вида расходного обязательства предлагается
законопроектом с начала очередного финансового года – с 1 января 2022
года.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы»

Для реализации областного закона «О внесении изменений
в некоторые областные законы» не потребуется принятие нормативных
правовых актов Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы»

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» потребует:

1) отмены постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 26 октября 2011 года № 1171 «Об утверждении Положения о назначении и освобождении от должности председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и о назначении и освобождении от должности заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты Ленинградской области»;

2) дополнения Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186:

3) изменения постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 27.03.2019 № 126 «Об утверждении Порядка рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового
регулирования проекта областного закона «О внесении изменений
в некоторые областные законы»

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
4. Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
5. Устав Ленинградской области.
6. Областной закон от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».
7. Областной закон от 25 февраля 2005 года № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области».
8. Областной закон от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области».
9. Областной закон от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова