

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.09.2021 № 321
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 сентября 2021 г.

36. О проекте федерального закона № 1249055-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования нормативного правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса) – вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по энергетике до 12 октября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по энергетике с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 10 » сентября 20 21г.

№ 9544п-П51

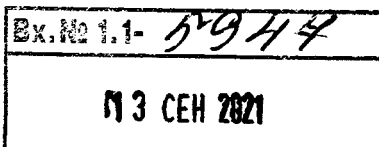
МОСКВА

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 22 л.
 2. Пояснительная записка на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 3 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин



Государственная Дума ФС РФ
Ляпа 13.09.2021 09:13

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 1249055-7

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

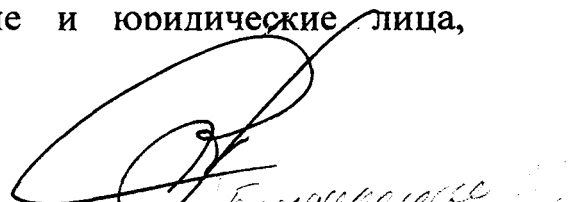
О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4604; 2013, № 27, ст. 3455; 2014, № 42, ст. 5615; 2016, № 11, ст. 1495; № 27, ст. 4160; № 28, ст. 4558; 2020, № 17, ст. 2717) следующие изменения:

1) пункт 13 статьи 2 изложить в следующей редакции:

"13) субъекты топливно-энергетического комплекса - хозяйственные общества, по отношению к которым юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса, являются дочерними или зависимыми (далее - субъекты топливно-энергетического комплекса, являющиеся головными организациями), или физические и юридические лица,



владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса;";

2) в статье 6:

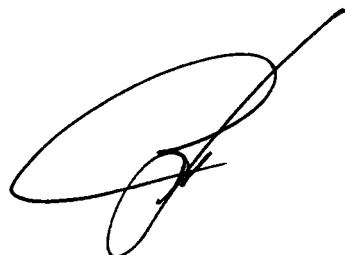
а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Обеспечение безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется субъектами топливно-энергетического комплекса, владеющими на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.";

б) дополнить частями 1¹ - 1³ следующего содержания:

"1¹. Обеспечение безопасности объектов транспортной инфраструктуры, расположенных в границах объектов топливно-энергетического комплекса и обеспечивающих его функционирование, осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

1². Обеспечение безопасности объектов транспортной инфраструктуры, расположенных в границах объектов топливно-энергетического комплекса, но не обеспечивающих его функционирование, осуществляется в соответствии с требованиями



Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ "О транспортной безопасности".

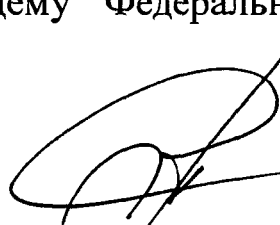
1³. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, могут устанавливаться особенности защиты объектов транспортной инфраструктуры, расположенных в границах объектов топливно-энергетического комплекса, от актов незаконного вмешательства.";

в) часть 3 признать утратившей силу;

3) часть 3 статьи 7 после слов "Субъекты топливно- энергетического комплекса" дополнить словами ", владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно- энергетического комплекса,";

4) в статье 8:

а) в части 1 после слов "Субъекты топливно-энергетического комплекса" дополнить словами ", владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса," , слова "согласно приложению к настоящему Федеральному закону"

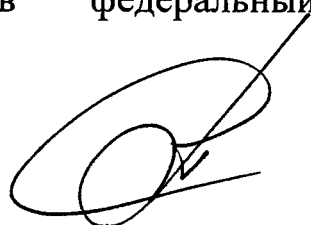


заменить словами "и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации";

б) в части 2 слова "достаточности инженерно-технических мероприятий, мероприятий по физической защите и охране объекта при террористических угрозах" заменить словами "системы физической защиты объекта при угрозах совершения актов незаконного вмешательства", слова "в соответствии со статьей 7 настоящего Федерального закона" исключить;

в) часть 4 после слов "субъектами топливно-энергетического комплекса" дополнить словами ", владеющими на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса,";

г) часть 5 после слов "субъекта топливно-энергетического комплекса" дополнить словами ", владеющего на праве собственности или ином законном праве объектом топливно-энергетического комплекса,", дополнить предложением следующего содержания: "Копия паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса направляется субъектом топливно-энергетического комплекса, владеющим на праве собственности или ином законном праве объектом топливно-энергетического комплекса, в федеральный орган



исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.";

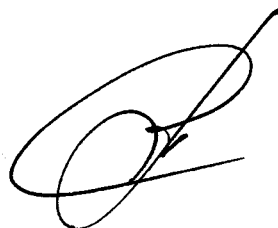
д) часть 7 изложить в следующей редакции:

"7. Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса подлежит актуализации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

е) дополнить частью 8 следующего содержания:

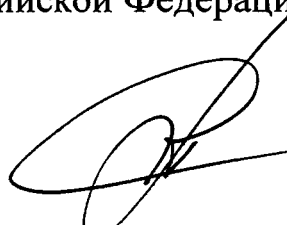
"8. Порядок проведения анализа уязвимости объекта топливно-энергетического комплекса, оценки социально-экономических последствий совершения на объекте акта незаконного вмешательства при проведении категорирования объекта, оценки системы физической защиты объекта при угрозах совершения актов незаконного вмешательства утверждается Правительством Российской Федерации.";

5) в статье 9:



а) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. По решению субъекта топливно-энергетического комплекса, являющегося головной организацией, а в случае его отсутствия субъекта топливно-энергетического комплекса, владеющего на праве собственности или ином законном праве объектом топливно-энергетического комплекса, физическая защита объектов, которым по результатам категорирования присвоена высокая категория опасности, осуществляется подразделениями и (или) организациями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, ведомственной охраной, созданной субъектами топливно-энергетического комплекса, указанными в статье 9¹ настоящего Федерального закона, или частными охранными организациями, учрежденными отдельными субъектами топливно-энергетического комплекса, являющимися головными организациями, в соответствии со статьей 9² настоящего Федерального закона, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.";



б) дополнить частями 4¹ и 4² следующего содержания:

"4¹. По решению субъекта топливно-энергетического комплекса, владеющего на праве собственности или ином законном праве объектом топливно-энергетического комплекса, физическая защита объектов, которым по результатам категорирования присвоена средняя категория опасности, осуществляется подразделениями и (или) организациями, указанными в части 4 настоящей статьи, или частными охранными организациями, которые соответствуют специальным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации для таких частных охранных организаций, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

4². По решению субъекта топливно-энергетического комплекса, владеющего на праве собственности или ином законном праве объектом топливно-энергетического комплекса, физическая защита объектов, которым по результатам категорирования присвоена низкая категория опасности, осуществляется подразделениями и (или) организациями, указанными в части 4¹ настоящей статьи, или иными частными охранными организациями, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.";

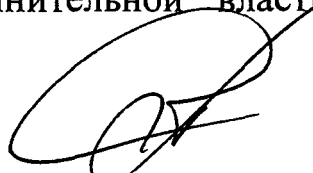


в) в части 6 слова "федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны" заменить словами "федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны";

б) дополнить статьей 9² следующего содержания:

"Статья 9². Частные охранные организации отдельных субъектов топливно-энергетического комплекса

1. Отдельным субъектам топливно-энергетического комплекса, являющимся головными организациями (далее - отдельные субъекты топливно-энергетического комплекса), по решению Правительства Российской Федерации, подготовленному федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в



области обеспечения безопасности и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, может быть предоставлено право на учреждение частной охранной организации исключительно для обеспечения физической защиты принадлежащих им и (или) их дочерним или зависимым обществам на праве собственности или ином законном праве объектов топливно-энергетического комплекса (далее соответственно - специальное право, частная охранная организация субъекта топливно-энергетического комплекса). Доля отдельного субъекта топливно-энергетического комплекса в уставном капитале частной охранной организации субъекта топливно-энергетического комплекса не может быть менее 50 процентов.

2. В решении Правительства Российской Федерации о предоставлении отдельным субъектам топливно-энергетического комплекса специального права (далее - решение Правительства Российской Федерации) указываются:



1) полное и сокращенное наименование отдельного субъекта топливно-энергетического комплекса, которому предоставлено специальное право;

2) учредитель (учредители) частной охранной организации субъекта топливно-энергетического комплекса и размер его доли (их долей) в уставном капитале такой частной охранной организации.

3. К отдельным субъектам топливно-энергетического комплекса может быть отнесено исключительно юридическое лицо:

1) которое зарегистрировано на территории Российской Федерации;

2) в отношении которого у иностранного лица отсутствует возможность оказывать определяющее влияние на решения, принимаемые таким юридическим лицом, или давать обязательные для такого юридического лица указания;

3) владеющее на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности, и (или) имеющее дочерние или зависимые общества, владеющие на праве собственности или ином законном праве такими объектами.



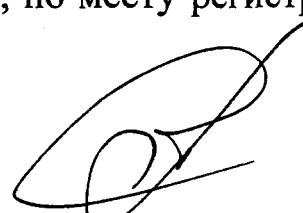
4. Частная охранная организация субъекта топливно-энергетического комплекса не имеет права оказывать охранные услуги в случае:

1) уменьшения размера доли отдельного субъекта топливно-энергетического комплекса в ее уставном капитале до размера, не превышающего уровень, установленный частью 1 настоящей статьи;

2) перехода доли отдельного субъекта топливно-энергетического комплекса в уставном капитале частной охранной организации субъекта топливно-энергетического комплекса к другим лицам;

3) несоответствия отдельного субъекта топливно-энергетического комплекса требованиям, установленным частью 3 настоящей статьи.

5. В случае возникновения обстоятельств, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, отдельный субъект топливно-энергетического комплекса обязан в течение 14 дней уведомить об этом территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, по месту регистрации



частной охранной организации субъекта топливно-энергетического комплекса.

6. Частная охранная организация субъекта топливно-энергетического комплекса должна быть зарегистрирована на территории Российской Федерации, при этом уставный капитал такой частной охранной организации не может быть менее полутора миллионов рублей.

7. Вне зависимости от места регистрации частной охранной организации субъекта топливно-энергетического комплекса ее филиалы могут создаваться и осуществлять охранную деятельность в субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены объекты топливно-энергетического комплекса, принадлежащие на праве собственности или ином законном праве отдельному субъекту топливно-энергетического комплекса и (или) его дочерним или зависимым обществам.

8. Правительство Российской Федерации определяет форму обращения и перечень документов, направляемых отдельным субъектом топливно-энергетического комплекса в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому



регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, для подготовки решения Правительства Российской Федерации.

9. Частная охранная организация субъекта топливно-энергетического комплекса должна соответствовать требованиям, установленным Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487- I "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", за исключением требований к размеру уставного капитала, определенному в рублях, требований к созданию филиалов и иных требований, предусмотренных настоящей статьей.

10. Контроль за соблюдением частной охранной организацией субъекта топливно-энергетического комплекса требований, указанных в частях 4 - 7 и 9 настоящей статьи, осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности.";

7) в статье 10:

а) в части 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"1. Работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, не вправе выполнять лица:";



дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:

"4) представившие недостоверные или неполные сведения при приеме на работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

5) являющиеся иностранными гражданами, гражданами Российской Федерации, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, или лицами без гражданства.";

б) в части 2 слова "федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны" заменить словами "федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны";

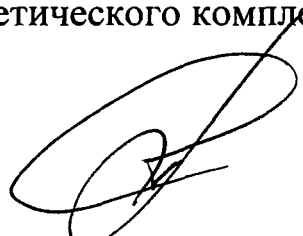


в) дополнить частями 3 и 4 следующего содержания:

"3. Проверка сведений, указанных в части 1 настоящей статьи, в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, или выполняющих такую работу, проводится субъектами топливно-энергетического комплекса, владеющими на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса.

4. Перечень сведений, предоставляемых лицом при приеме на работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, а также порядок проведения проверки сведений, указанных в части 1 настоящей статьи, в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, или выполняющих такую работу, проводимой субъектами топливно-энергетического комплекса, устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

8) часть 1 статьи 11 после слов "субъекты топливно-энергетического комплекса" дополнить словами ", владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса,";



9) в статье 12:

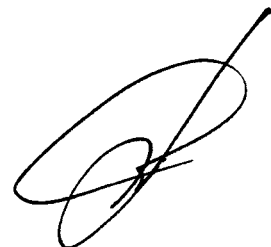
а) в части 1:

абзац первый после слов "Субъекты топливно-энергетического комплекса" дополнить словами ", владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса,";

в пункте 2 слова "федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны" заменить словами "федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны";

б) абзац первый части 2 после слов "Субъекты топливно-энергетического комплекса" дополнить словами ", владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса,";

10) приложение признать утратившим силу.



Статья 2

Внести в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-I "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 17, ст. 888; Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6227; 2013, № 27, ст. 3477; 2016, № 27, ст. 4160; 2019, № 30, ст. 4134; № 31, ст. 4469; № 52, ст. 7796) следующие изменения:

1) в статье 11:

а) дополнить новой частью шестой следующего содержания:

"Охранная деятельность на объектах топливно-энергетического комплекса осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.";

б) часть шестую считать частью седьмой;

2) в статье 15¹:

а) часть четвертую после слов "может быть предоставлено" дополнить словами "в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" или";



б) дополнить частью девятой следующего содержания:

"Отдельные требования к частным охранным организациям, созданным отдельными субъектами топливно-энергетического комплекса, устанавливаются Федеральным законом от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса". Требования к частным охранным организациям, предусмотренные настоящей статьей, применяются к частным охранным организациям, созданным отдельными субъектами топливно-энергетического комплекса, с учетом требований, установленных Федеральным законом от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса".

Статья 3

Статью 4¹ Федерального закона от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 34, ст. 3540; 2014, № 16, ст. 1832) изложить в следующей редакции:

"Статья 4¹. Обеспечение охраны объектов топливно-энергетического комплекса, предназначенных для добычи, переработки, транспортировки, хранения продукции, поставляемой по государственному контракту, и имущества, необходимого для выполнения государственного контракта

Физическая защита объектов топливно-энергетического комплекса, предназначенных для добычи, переработки, транспортировки, хранения



продукции, поставляемой по государственному контракту, и имущества, необходимого для выполнения государственного контракта (далее - объекты), обеспечивается:

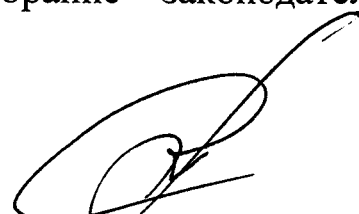
организацией - собственником Единой системы газоснабжения - в отношении объектов, принадлежащих на праве собственности такой организации - собственнику и (или) ее дочерним обществам;

стратегическим акционерным обществом, осуществляющим управление системой магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, - в отношении объектов, принадлежащих на праве собственности такому стратегическому акционерному обществу и (или) акционерным обществам, более 50 процентов голосующих акций которых находится в собственности этого стратегического акционерного общества и (или) его дочерних обществ;

стратегическим акционерным обществом, ведущим деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья, - в отношении объектов, принадлежащих на праве собственности такому стратегическому акционерному обществу и (или) его дочерним обществам."

Статья 4

Внести в статью 8 Федерального закона от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ "О ведомственной охране" (Собрание законодательства



Российской Федерации, 1999, № 16, ст. 1935; 2007, № 49, ст. 6079; 2009, № 19, ст. 2279; 2010, № 48, ст. 6246; 2014, № 16, ст. 1832; 2015, № 29, ст. 4342; 2016, № 27, ст. 4160, 4221) следующие изменения:

1) в части второй после слова "осуществляет" дополнить словом "физическую", слова "и продукции, поставляемой по государственному контракту" заменить словами "продукции, поставляемой по государственному контракту, и имущества, необходимого для выполнения государственного контракта";

2) в части третьей слова "(долей в уставном капитале)" исключить, после слова "осуществляет" дополнить словом "физическую", слова "и продукции, поставляемой по государственному контракту" заменить словами "продукции, поставляемой по государственному контракту, и имущества, необходимого для выполнения государственного контракта";

3) в части четвертой после слова "осуществляет" дополнить словом "физическую", слова "и продукции, поставляемой по государственному контракту" заменить словами "продукции, поставляемой по государственному контракту, и имущества, необходимого для выполнения государственного контракта".



Статья 5

Статью 6 Федерального закона от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1940; 2011, № 47, ст. 6612; 2014, № 6, ст. 566; № 45, ст. 6153; 2017, № 30, ст. 4445) дополнить пунктами 47 и 48 следующего содержания:

"47) деятельность по проведению анализа уязвимости объектов топливно-энергетического комплекса, оценки социально-экономических последствий совершения на объектах топливно-энергетического комплекса актов незаконного вмешательства при проведении категорирования объектов, оценки системы физической защиты объектов при угрозах совершения актов незаконного вмешательства;

48) деятельность по физической защите объектов топливно-энергетического комплекса от актов незаконного вмешательства."

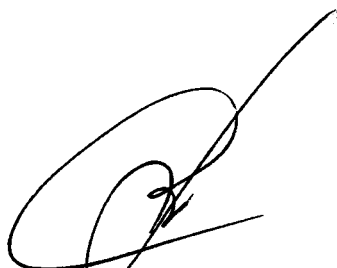
Статья 6

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 5 статьи 1 настоящего Федерального закона.



2. Пункт 5 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, fluid strokes.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан Минэнерго России во исполнение решения Президента Российской Федерации, предусмотренного протоколом оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 9 июля 2020 г., утвержденного Президентом Российской Федерации от 20 июля 2020 г. № Пр-1121 (далее - решение № Пр-1121).

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в следующие федеральные законы:

Федеральный закон "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" (далее - Закон № 256-ФЗ);

Федеральный закон "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

Федеральный закон "О поставках продукции для федеральных государственных нужд";

Федеральный закон "О ведомственной охране";

Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства".

Законопроект направлен на:

1) уточнение субъектов, имеющих право охранять объекты топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК) высокой и средней категории опасности и ужесточение требований к частным охранным организациям, которые вправе охранять объекты ТЭК высокой и средней категории опасности;

2) установление возможности отдельных субъектов ТЭК учреждать частные охранные организации для обеспечения физической защиты принадлежащих им и (или) их дочерним (зависимым) обществам объектов топливно-энергетического комплекса;

2) совершенствование нормативного правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением безопасности объектов ТЭК, посредством устранения внутренних противоречий законодательства о безопасности

объектов ТЭК, согласование его некоторых положений с нормами смежного законодательства.

Законопроект разграничивает применение Закона № 256-ФЗ и Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (далее - Закон № 16-ФЗ), предусматривая, что обеспечение безопасности объектов транспортной инфраструктуры, расположенных в границах объектов ТЭК:

1) осуществляется в соответствии с требованиями Закона № 256-ФЗ, если объекты транспортной инфраструктуры обеспечивают функционирование объектов ТЭК;

2) осуществляется в соответствии с требованиями Закона № 16-ФЗ, если объекты транспортной инфраструктуры не обеспечивают функционирование объектов ТЭК.

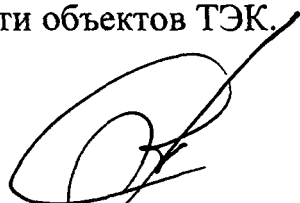
Данная проектируемая норма позволит решить существующую проблему двойного правоприменения Закона № 256-ФЗ и Закона № 16-ФЗ в части обеспечения безопасности объектов транспортной инфраструктуры, обеспечивающих функционирование объектов ТЭК.

В частности, изменения касаются ситуации, когда построенные субъектами ТЭК автомобильные и железные дороги и иные объекты транспортной инфраструктуры, находящиеся на территории объектов ТЭК, не являются объектами общего пользования, эксплуатируются субъектами ТЭК исключительно для собственных технологических нужд и выполнения основной производственной деятельности (добыча нефти, газа, др.). При этом не затрагиваются интересы сторонних лиц (перевозчиков), транспортные услуги на данных объектах транспортной инфраструктуры сторонним лицам не оказываются.

Одновременно, в целях исполнения решения № Пр-1121 предлагается предусмотреть право отдельных субъектов ТЭК по решению Правительства Российской Федерации учреждать "корпоративные" частные охранные организации, а также урегулировать вопрос определения субъектов охраны объектов ТЭК, которым по результатам категорирования присвоена средняя или высокая категории опасности.

Законопроектом предусматривается, что доля субъекта ТЭК в уставном капитале "корпоративной" частной охранной организации не может быть менее 50%. Указанное положение позволит минимизировать необходимость создания непрофильных для компаний ТЭК активов.

Правовое регулирование направлено на усиление мер по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК.



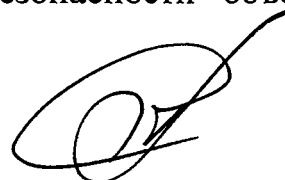
В законопроекте обозначены следующие субъекты охраны объектов ТЭК, которым по результатам категорирования присвоена низкая, средняя или высокая категории опасности:

- 1) объекты ТЭК высокой категории опасности вправе охранять:
 - а) подразделения и (или) организации Росгвардии;
 - б) ведомственные охраны, созданные субъектами топливно-энергетического комплекса, указанными в статье 9¹ Закона № 256-ФЗ;
 - в) частные охранные организации, учрежденные отдельными субъектами ТЭК;
- 2) объекты ТЭК средней категории опасности вправе охранять:
 - а) подразделения и (или) организации Росгвардии;
 - б) ведомственные охраны, созданные субъектами ТЭК, указанными в статье 9¹ Закона № 256-ФЗ;
 - в) частные охранные организации, учрежденные отдельными субъектами ТЭК;
 - г) частные охранные организации, соответствующие специальным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;
- 3) объекты ТЭК низкой категории опасности вправе охранять:
 - а) подразделения и (или) организации Росгвардии;
 - б) ведомственные охраны, созданные субъектами топливно-энергетического комплекса, указанными в статье 9¹ Закона № 256-ФЗ;
 - в) частные охранные организации, учрежденные отдельными субъектами ТЭК;
 - г) частные охранные организации, соответствующие специальным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;
 - д) иные частные охранные организации.

Данная норма развивает положение части 4 статьи 9 Закона № 256-ФЗ, согласно которому определено, что привлечение тех или иных охранных подразделений (организаций) к обеспечению физической защиты объекта ТЭК находится в зависимости от категории объекта.

Статью 8 Закона № 256-ФЗ предлагается дополнить положением об установлении Правительством Российской Федерации формы, порядка составления и актуализации паспорта, исключив из Закона № 256-ФЗ приложение, определяющее форму и содержание паспорта безопасности объекта ТЭК.

В целях профилактики и предотвращения преступлений на объектах ТЭК, а также проверки лиц, привлекаемых к трудовой деятельности, непосредственно связанной с обеспечением безопасности объектов ТЭК,



и в соответствии с решениями выездного совещания Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации 25 февраля 2015 г. законопроект дополняет перечень условий отказа в допуске к указанной работе лицам, предоставившим подложные документы при приеме на работу и иностранным гражданам.

Законопроектом предусмотрены особенности вступления его в силу, обусловленные сроками, необходимыми для учреждения отдельными субъектами ТЭК частных охранных организаций.

Изменения, предлагаемые в части вторую - четвертую статьи 8 Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ "О ведомственной охране", направлены на уточнение объектов, защиту которых обеспечивает ведомственная охрана ПАО "Газпром", ПАО "Транснефть" и ПАО "НК "Роснефть", а также на уточнение организационной структуры ведомственной охраны ПАО "Транснефть".

В статью 4¹ Федерального закона от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" вносятся корреспондирующие изменения в целях недопущения противоречия проектируемых положений законопроекта с указанной нормой.

Законопроектом предлагается отнести к видам деятельности, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, деятельность по проведению анализа уязвимости объектов ТЭК, оценке социально-экономических последствий совершения на объектах террористических актов при проведении категорирования объектов, проведению оценки системы физической защиты объектов, а также деятельность по физической защите объектов ТЭК от актов незаконного вмешательства.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 1 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" он не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований устанавливаемых в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и антитеррористической защищенности объектов (территорий), деятельности подразделений охраны, частной охранной деятельности и частной детективной деятельности.

В целом законопроект направлен на безусловное обеспечение требуемого уровня защищенности объектов ТЭК от актов незаконного вмешательства в соответствии с Доктриной энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от



13 мая 2019 г. № 216, а также иными программными документами Российской Федерации.

Законопроект не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (г. Астана - 29 мая 2015 г.), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных финансовых расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов иных уровней бюджетной системы Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса"
и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлечет необходимости признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a vertical stroke and a small flourish at the bottom.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса"
и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности".

Срок подготовки - в течение девяноста дней со дня официального опубликования указанного федерального закона;

исполнитель - Минэнерго России;

соисполнитель - Росгвардия.

2. Постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 "Об утверждении Правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса", в части дополнения его положениями о порядке составления паспорта безопасности, а также приложением, определяющим форму и содержание паспорта безопасности объекта ТЭК.

Срок подготовки - в течение девяноста дней со дня официального опубликования указанного федерального закона;

исполнитель - Минэнерго России.

3. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня сведений, предоставляемый лицом при приеме на работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и о порядке проверки сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с



обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, или выполняющих такую работу".

Срок подготовки - в течение девяноста дней со дня официального опубликования указанного федерального закона;

исполнитель - Минэнерго России, ФСБ России.

4. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении специальных требований к частным охранным организациям, осуществляющим физическую защиту объектов топливно-энергетического комплекса, которым по результатам категорирования присвоена средняя категория опасности".

Срок подготовки - в течение девяноста дней со дня официального опубликования указанного федерального закона;

исполнитель - Минэнерго России;

соисполнитель - Росгвардия, ФСБ России.

5. Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке проведения анализа уязвимости объекта топливно-энергетического комплекса, оценки социально-экономических последствий совершения на объекте террористического акта при проведении категорирования объекта, проведения оценки системы физической защиты объекта".

Срок подготовки - в течение девяноста дней со дня официального опубликования указанного федерального закона;

исполнитель - Минэнерго России;

соисполнители - Росгвардия, ФСБ России, МВД России, МЧС России.

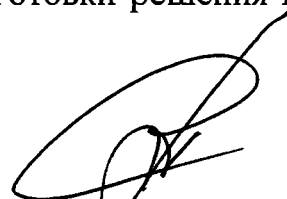
6. Постановление Правительства Российской Федерации "О предоставлении отдельным субъектам топливно-энергетического комплекса права на учреждение частной охранной организации для обеспечения физической защиты принадлежащих им и (или) их дочерним (зависимым) обществам объектов топливно-энергетического комплекса".

Срок подготовки - в течение девяноста дней со дня официального опубликования указанного федерального закона;

исполнитель - Минэнерго России;

соисполнители - Росгвардия, ФСБ России.

7. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении формы обращения и перечня документов, направляемых субъектом топливно-энергетического комплекса в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере топливно-энергетического комплекса, для подготовки решения Правительства

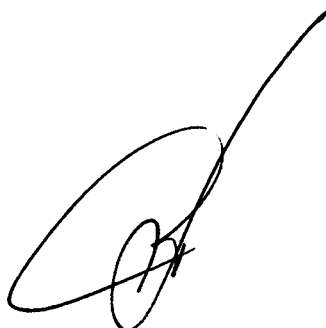


Российской Федерации о предоставлении отдельным субъектам топливно-энергетического комплекса права на учреждение частной охранной организации".

Срок подготовки - в течение девяноста дней со дня официального опубликования указанного федерального закона;

исполнитель - Минэнерго России;

соисполнители - Росгвардия, ФСБ России.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a smaller loop and a final stroke extending upwards and to the right.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 9 сентября 2021 г. № 2515-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра энергетики Российской Федерации Бондаренко Анастасию Борисовну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин