

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.09.2021 № 321**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

13 сентября 2021 г.

**32. О проекте федерального закона № 1237881-7 "О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании" (в части уточнения порядка избрания главы закрытого административно-территориального образования) – вносит депутат Государственной Думы А.Н.Диденко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 13 октября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осеннеей сессии 2021 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 августа 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

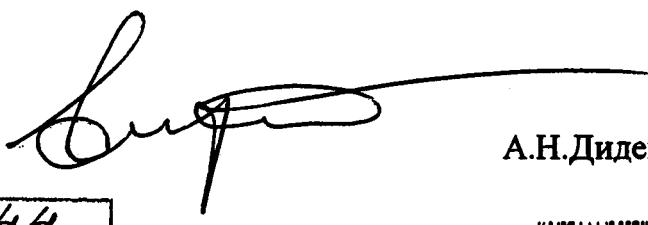
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.  
в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему  
на магнитном носителе.

С уважением,



А.Н.Диденко

Вх. № 1.1- 5744
24 АВГ 2021

чел. Комарова А.С.  
т. 8-985-692-87-94



187718 560204  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.08.2021 17:31  
№1237881-7; 1.1

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
А.Н.Диденко

Проект

1237881.χ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании"**

#### **Статья 1**

Внести в пункт 3 статьи 4 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1915; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5503; 2004, № 35, ст. 3607; 2011, № 7, ст. 901; № 48, ст. 6734; 2015, № 1, ст. 7; 2016, № 27, ст. 4230) изменения, изложив в его следующей редакции:

"3. Глава закрытого административно-территориального образования избирается на муниципальных выборах из числа кандидатов (не менее двух), представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы закрытого административно-территориального образования устанавливается представительным органом закрытого административно-территориального

образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее чем за двадцать дней до дня проведения конкурса.

Общее число членов конкурсной комиссии в закрытом административно-территориальном образовании устанавливается представительным органом закрытого административно-территориального образования.

При формировании конкурсной комиссии в закрытом административно-территориальном образовании одна треть ее состава назначается представительным органом закрытого административно-территориального образования, одна треть – высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), одна треть – руководителем федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся организации и (или) объекты, по роду деятельности которых созданы закрытые административно-территориальные образования, руководителем Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" или руководителем Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

Полномочия главы закрытого административно-территориального образования прекращаются досрочно в случаях, установленных законодательством Российской Федерации о местном самоуправлении,

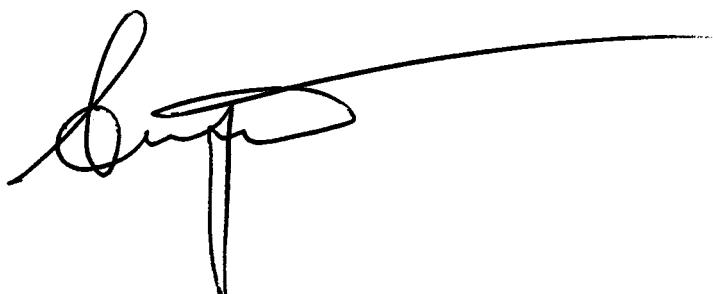
а также в случае преобразования или упразднения закрытого административно-территориального образования.

Местная администрация закрытого административно-территориального образования выступает заказчиком строительства и ремонта жилых помещений, объектов социальной инфраструктуры, в том числе на основе долевого участия организаций.".

## **Статья 2**

Главы закрытых административно-территориальных образований, избранные до вступления в силу настоящего Федерального закона, продолжают осуществлять деятельность до истечения срока своих полномочий.

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Путин", is positioned at the bottom right of the document. It is written in a cursive style with a long horizontal stroke extending to the right.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4**  
**Закона Российской Федерации "О закрытом административно-**  
**территориальном образовании"**

Законопроектом предлагается в статью 4 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-І "О закрытом административно-территориальном образовании" (далее – Закон № 3297-І) внести изменения, предусматривающие, что глава закрытого административно-территориального образования (далее – ЗАТО) избирается на муниципальных выборах, но из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, которых должно быть не менее двух, и возглавляет местную администрацию.

Согласно действующей редакции абзаца первого пункта 3 статьи 4 Закона № 3297-І глава ЗАТО избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. При формировании конкурсной комиссии в ЗАТО одна треть ее состава назначается представительным органом закрытого административно-территориального образования, одна треть – высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), одна треть – руководителем федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся организации и (или) объекты, по роду деятельности которых созданы закрытые административно-территориальные образования, руководителем Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" или руководителем Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в определении от 5 марта 2009 г. № 375-О-О, положение абзаца первого пункта 3 статьи 4 Закона № 3297-І, действующее в общей системе правового регулирования организации местного самоуправления, и учитывающее особенности осуществления местного самоуправления в ЗАТО, не может рассматриваться как нарушающее гарантированные Конституцией Российской Федерации муниципальные права граждан.

Вместе с тем необходимо учитывать, что свободные выборы и референдум являются высшим непосредственным выражением власти народа в Российской Федерации (статья 3 Конституции Российской Федерации). Именно свободные выборы способствуют укреплению легитимности, увеличению электоральной активности граждан на выборах. Глава муниципального образования, избранный населением напрямую, имеет полноценный контакт с населением.

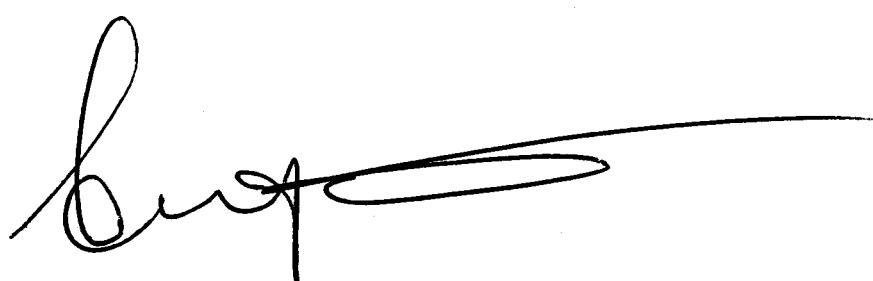
Учитывая изложенное, предполагается, что, с одной стороны, принятие

законопроекта предоставит населению ЗАТО право самостоятельного и непосредственного народного голосования по избранию главы ЗАТО на муниципальных выборах из числа кандидатов, количество которых не может быть менее двух, и будет способствовать развитию демократических основ российского общества, а с другой стороны, – позволит сохранить в положениях закона институт конкурсной комиссии по отбору кандидатов на должность главы ЗАТО с учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, что обеспечит условия для эффективного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся расположенные в пределах соответствующего ЗАТО предприятия и (или) объекты, а также с органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Бур", is positioned below a horizontal line.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4  
Закона Российской Федерации "О закрытом административно-  
территориальном образовании"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании" не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Борис", is positioned at the bottom right of the document.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом  
федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Закона  
Российской Федерации "О закрытом административно-  
территориальном образовании"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании" не потребует принятия, внесения изменений, приостановления либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Борис", is positioned at the bottom right of the page.