

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.09.2021 № 321
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 сентября 2021 г.

21. О проекте федерального закона № 1244343-7 "О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части совместного пребывания с ребенком-инвалидом в стационарных условиях) - вносят депутаты Государственной Думы С.И.Неверов, А.К.Исаев, М.В.Тарасенко, сенаторы Российской Федерации А.А.Турчак, И.В.Рукавишникова, М.А.Львова-Белова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 12 октября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

03 сентября 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

№ 3.4- 6. 465

06 СЕН 2021

Вх. № 1.1- 5847

03 СЕН 2021



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.09.2021 16:09
№ 1944242-7 1 1

5. Текст законопроекта и материалы к нему на магнитном носителе
в 1 экз.

Депутаты Государственной Думы

С.И. Неверов



А.К. Исаев

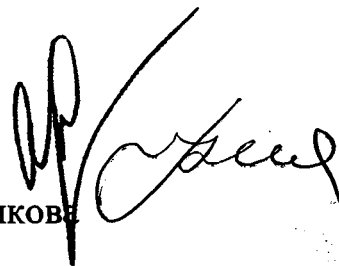


М.В. Тарасенко



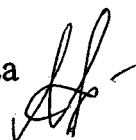
Сенаторы Российской Федерации

А.А. Турчак



И.В. Рукавишников

М.А. Львова-Белова



Вносится депутатами
Государственной Думы
С.И. Неверовым,
А.К. Исаевым,
М.В. Тарасенко,
сенаторами
Российской Федерации
А.А. Турчаком,
И.В. Рукавишниковой,
М.А. Львовой-Беловой

№ 1244343-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2015, № 10, ст. 1403, ст. 1425; № 29, ст. 4397; 2016, № 27, ст. 4219; 2018, № 53, ст. 8415; 2019, № 10, ст. 888) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 51 второе предложение изложить в следующей редакции: «При совместном нахождении в медицинской организации в стационарных условиях с ребенком до достижения им возраста четырех лет, с ребенком старше данного возраста – при наличии медицинских показаний, а с ребенком-инвалидом – независимо от его возраста плата за создание

условий пребывания в стационарных условиях, в том числе за предоставление спального места и питания, с указанных лиц не взимается.»;

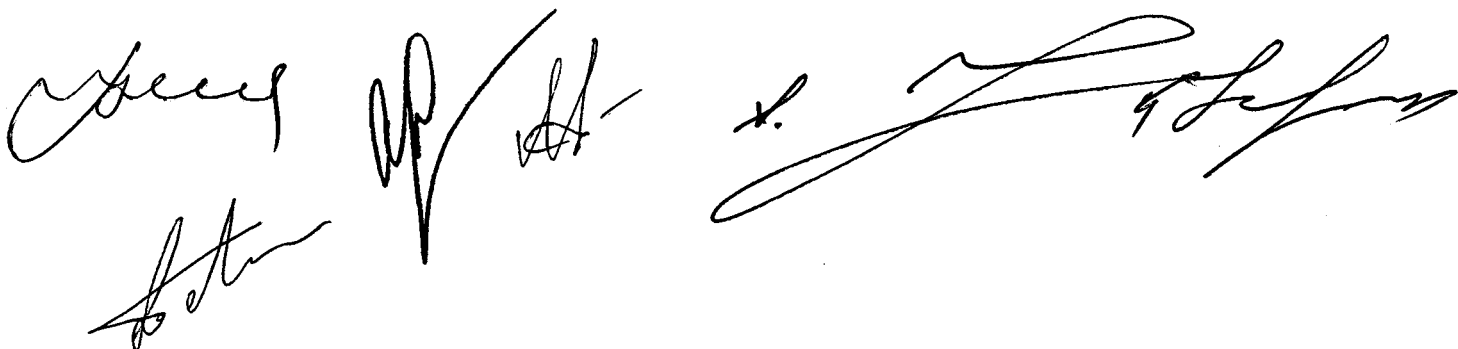
2) пункт 4 части 3 статьи 80 изложить в следующей редакции:

«4) создание условий пребывания в стационарных условиях, включая предоставление спального места и питания, при совместном нахождении одного из родителей, иного члена семьи или иного законного представителя в медицинской организации в стационарных условиях с ребенком до достижения им возраста четырех лет, с ребенком старше указанного возраста – при наличии медицинских показаний, а с ребенком-инвалидом – независимо от его возраста;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there are two distinct signatures. In the center, there is a large, stylized signature that appears to be 'В. Путин' (V. Putin). To the right of this, there is another large, flowing signature. The signatures are written on a plain white background.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» подготовлен в целях установления дополнительной гарантии создания комфортных психологических и физиологических условий пребывания детей-инвалидов в стационарах медицинских организаций.

Возможность общения с близкими людьми и получения их помощи - важная составляющая пути к выздоровлению любого пациента, поддержки его психологического состояния в период нахождения на лечении.

Статьей 6 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - № 323-ФЗ) закреплён приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи, одним из способов реализации которого является создание условий для посещения пациента родственниками и пребывания их с ним в медицинской организации, безусловно, с учетом состояния пациента, соблюдения противозидемического режима и интересов иных лиц, работающих или находящихся в медицинской организации.

При этом особое место закон отводит регулированию положений, обеспечивающих приоритет охраны здоровья детей.

Согласно статье 7 № 323-ФЗ государство признает охрану здоровья детей одним из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития. Дети независимо от семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. Органы государственной власти федерального и регионального уровней в соответствии со своими полномочиями должны создавать и развивать медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям, с учетом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей-инвалидов, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи.

Дети, помещаемые в медицинские стационары, испытывают серьезную психологическую травму от того, что лишаются семьи на время нахождения в больнице. При этом медицинские работники обязаны оказывать им прежде всего предусмотренный объем медицинской помощи. Ввиду высокой нагрузки восполнить дефицит общения с близкими, провести развивающие занятия для каждого ребенка силами медицинской организации сложно.

Чтобы решить эту проблему, в настоящее время в силу ч.3 ст. 51 № 323-ФЗ одному из родителей, иному члену семьи или законному представителю предоставлено право на бесплатное совместное нахождение с ребенком в

медицинской организации в течение всего периода лечения в стационарных условиях независимо от возраста ребенка.

Если само пребывание в стационаре с детьми их близких является бесплатным, то иным образом регулируется вопрос с созданием для этого материально-технических условий.

В силу той же нормы № 323-ФЗ плата за создание условий совместного пребывания в стационаре, в том числе за предоставление спального места и питания, с вышеуказанных лиц не взимается, если ребенок не достиг 4 лет. В остальных случаях бесплатные спальное место и питание сопровождающего взрослого гарантируются только при наличии медицинских показаний ребенка, т.е. по факту в зависимости от решения работников медицинской организации, оказывающей помощь, поскольку исчерпывающий перечень таких показаний нормативно не определен.

Конкретные условия пребывания лиц, сопровождающих детей в стационаре, должны определяться территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее - ТПГГ), утверждаемыми органами государственной власти субъектов РФ, и оплачиваются за счет средств обязательного медицинского страхования по видам медицинской помощи и перечню заболеваний, входящим в территориальную программу ОМС.

В не предусмотренных №323-ФЗ случаях соответствующие условия для нахождения в стационарах совместно с детьми их близких могут создаваться по усмотрению медицинских организаций и их учредителей на возмездной или безвозмездной основе при наличии финансовой возможности. На практике медицинские организации зачастую отказываются выделять бесплатно спальное место и питание для совместного нахождения в стационаре с детьми старше 4 лет, в том числе с детьми-инвалидами.

Лишь отдельные субъекты Российской Федерации предусмотрели в своих территориальных программах государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов право законного представителя на совместное пребывание в медицинской организации в стационарных условиях вместе с ребенком-инвалидом независимо от наличия медицинских показаний, с предоставлением бесплатного спального места и питания (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Тыва, Приморский край, Тюменская область). Подавляющая часть регионов придерживается общефедеральной гарантии.

Между тем инвалидность ребенка становится тяжелым испытанием для семьи. Как правило, таким детям требуется постоянное внимание и забота, непосредственное участие родителей или иных близких при проведении комплекса лечебных и реабилитационных мероприятий.

Как правило, дети-инвалиды нуждаются в помещении в стационары региональных или федеральных медицинских центров, оказывающих сложные

виды медицинской помощи, для прохождения курсового лечения с определенной периодичностью.

При этом, например, дети с тяжелыми формами ДЦП требуют постоянной помощи и сопровождения родителем при нахождении на стационарном лечении независимо от возраста. Дети с инсулинозависимым сахарным диабетом не могут колоть себе самостоятельно инсулин в младшем возрасте и после 4 лет. Дети с муковисцидозом тоже не могут вовремя производить нужные манипуляции и принимать самостоятельно препараты.

Однако далеко не все семьи, воспитывающие детей-инвалидов, могут позволить себе нахождение в стационаре на платных условиях или, тем более, нахождение за свой счет в крупном городе вне медицинской организации (наем жилья, оплату питания в кафе и ресторанах и т.п.).

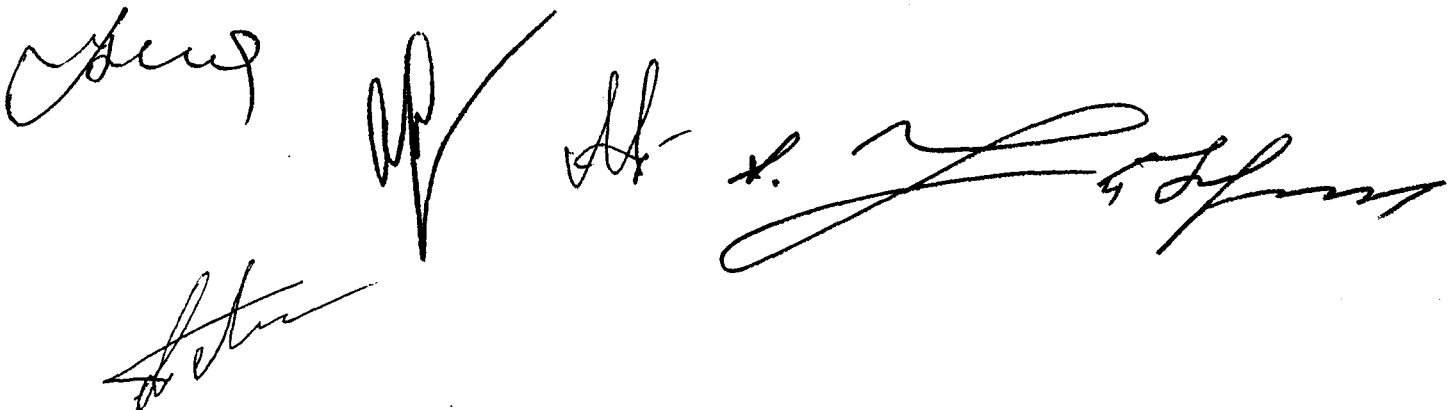
В связи с изложенным предлагается признать статус «ребенок-инвалид» достаточным основанием для принятия решения о нахождении такого ребенка совместно с одним из близких в стационаре на безвозмездной для него основе, без дополнительных медицинских показаний.

Соответствующее изменение предлагается внести в ч.3 ст. 51 №323-ФЗ, наделив одного из родителей, иного члена семьи или законного представителя ребенка-инвалида правом на совместную госпитализацию с предоставлением бесплатного спального места и питания, независимо от возраста ребенка.

В пункте 4 части 3 статьи 80 указанного закона предлагается закрепить корреспондирующее изменение, с тем, чтобы при оказании медицинской помощи в рамках программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи оплата из личных средств граждан на создание рассматриваемых условий не взималась.

Предлагаемое решение станет существенной мерой материальной и моральной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Для организации необходимых условий реализации предлагаемых изменений проектом предусматривается отлагательный срок вступления настоящего закона в силу - с 1 января 2022 года.



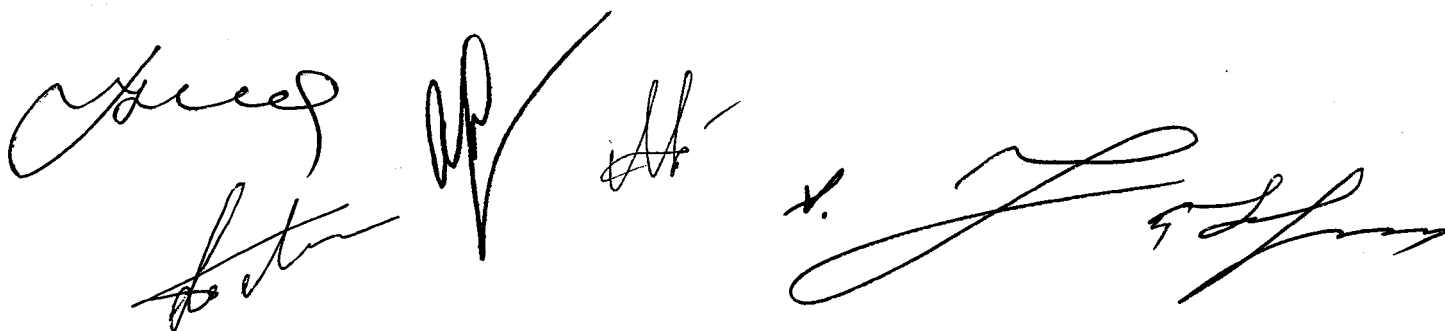
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в
Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» повлечет дополнительные расходы, финансируемые за счет средств обязательного медицинского страхования.

Объем необходимых дополнительных затрат зависит от количества случаев госпитализации детей-инвалидов старше 4 лет вместе с одним из родителей, иным членом семьи или законным представителем, а также стоимости одного случая госпитализации в стационаре.

При возникновении необходимости дооснащения медицинских организаций зданиями / помещениями для размещения новой категории потребуются средства федерального и региональных бюджетов на создание, реконструкцию или ремонт соответствующих зданий / помещений.

В целях закрепления необходимого финансирования на реализацию вводимых требований предлагается отлагательный срок вступления в силу настоящего закона - с 1 января 2022 года.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в
Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

