



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

03.09.2021 № 4433-1/21-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

С.В. Коняеву

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных
правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых
актов Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях приведения областного закона от 16 февраля 2015 года № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» (далее – областной закон № 5-оз) в соответствие с действующей редакцией статьи 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», с учетом внесенных в неё изменений Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

К законопроекту имеются следующие замечания.

Согласно пункту 5 статьи 26³⁻³ Федерального закона № 184-ФЗ **порядок** установления и оценки применения обязательных требований (связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз), содержащихся в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, **определяется нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации** с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Указанной федеральной нормой предусмотрено полномочие субъектов Российской Федерации по определению порядка установления и оценки применения вышеназванных обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов.

В целях обеспечения полноты правового регулирования в соответствии с пунктом 5 статьи 26³⁻³ Федерального закона № 184-ФЗ полагаем целесообразным дополнить законопроект нормой, предусматривающей указанное полномочие.

Кроме того, законопроект нуждается в корректировке в соответствии с правилами юридической техники.

Согласно пункту 44 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, внесение нескольких изменений в различные структурные единицы статьи областного закона оформляется отдельными подпунктами соответствующего пункта статьи.

В целях соблюдения указанного требования необходимо изменения в структурные единицы одной статьи областного закона № 5-оз (см. пункты 1 и 3, пункты 4 – 6, пункты 7 и 8 статьи 1 законопроекта) объединить в один пункт, разбив его на подпункты, предусматривающие изменения в соответствующие структурные единицы статьи. Например:

«1) в статье 1:

а) часть 2 ...;

б) часть 4 ...;».

С учетом требований пункта 48 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов изложение в новой редакции части 2 статьи 1 и части 4 статьи 2 областного закона № 5-оз (см. пункты 1 и 6 статьи 1 законопроекта) не требуется, поскольку существенные

изменения в них не вносятся. Кроме того, в проектируемой части 4 статьи 2 областного закона № 5-оз слова «статьи 2 настоящего областного закона» следует заменить словами «настоящей статьи».

В целях устранения указанных замечаний предлагаем в законопроекте предусмотреть следующие изменения: в части 2 статьи 1 областного закона № 5-оз слова «инвестиционной» заменить словами «иной экономической», в части 4 статьи 2 закона слова «затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» заменить словами «подлежащие оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 настоящей статьи».

В пункте 5 статьи 1 законопроекта пункт 3 проектируемой части 1¹ статьи 2 областного закона № 5-оз следует разделить на подпункты «а» и «б» (вместо абзацев второго и третьего) в целях обеспечения соблюдения требования пункта 9 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов.

В пункте 7 статьи 1 законопроекта цифры «26.3-3» следует заменить цифрами «26³⁻³» с учетом требований пункта 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

В проектируемой части 1 статьи 3 областного закона № 5-оз (см. пункт 7 статьи 1 законопроекта) слова «в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», полагаем, являются излишним повтором, поскольку в части 3 статьи 1 областного закона № 5-оз уже предусмотрена указанная цель проведения экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, в рассматриваемой норме законопроекта предусмотрено, что решение о проведении экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области принимается Уполномоченным органом в соответствии с порядком, установленным Правительством Ленинградской области.

В этой связи норма проектируемой части 2 статьи 3 областного закона № 5-оз (см. пункт 8 статьи 1 законопроекта) в части слов «Принятие решения о проведении экспертизы... осуществляется Уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Ленинградской области» представляется избыточным (излишним) правовым регулированием.

Кроме того, в абзаце втором пункта 8 статьи 1 законопроекта указана часть 3 статьи 3 областного закона № 5-оз. Вместе с тем абзацем первым указанного пункта изменение вносится в часть 2 статьи 3 закона.

Таким образом, положения пунктов 7 и 8 статьи 1 законопроекта нуждаются в доработке.

Указанные в настоящем заключении изменения не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк