



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-23-7/2021
01.09.2021

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

2 СЕН 2021

№ 4726-1/ч-130

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с частью 6 статьи 15 областного закона от 14 октября 2011 года №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и истекший период 2021 года Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на реализацию мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

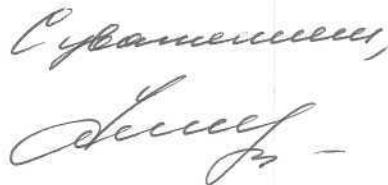
Приложение:

1. Отчет по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и истекший период 2021 года Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на реализацию мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» на 69 л. в 1 экз.

2. Выписка из протокола №3/21 заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 15.07.2021 на 3 л. в 1 экз.

3. Копия приложения №1 к протоколу заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 15.07.2021 №3/21 на 18 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



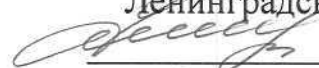
М.А. Ляхова

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Ленинградской области

 М.А. Ляхова

«31» августа 2021 года

Отчет

по результатам проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и истекший период 2021 года Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на реализацию мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»

Основание для проведения проверки:

Пункт 4 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.12.2020 № 33, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 29.04.2021 № 01-13-20.

Цель проведения проверки:

Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на реализацию проекта «Создание перспективной бизнес-среды на рынке уникальных сувениров Ленинградской области» в рамках основного мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

Срок проведения контрольного мероприятия

С 17 мая 2021 по 21 июня 2021.

Объекты проверки:

1. Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области;
2. Получатели субсидий (на выборочной основе).

Перечень оформленных в ходе контрольного мероприятия актов:

1. Акт проверки ИП Байбородины Вадимом Николаевичем целей, порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народных художественных промыслов и(или) ремесел (далее – Субсидии), а также достижения значений показателей результативности использования Субсидии в 2020 году и истекшем периоде 2021 года от 31.05.2021;

2. Акт проверки ИП Байбородиной Юлией Михайловной целей, порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народных художественных промыслов и(или) ремесел (далее – Субсидии), а также достижения значений показателей результативности использования Субсидии в 2020 году от 31.05.2021;

3. Акт проверки соблюдения ООО «Балтийская лоза» целей, порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народных художественных промыслов и(или) ремесел (далее – Субсидии), а также достижения значений показателей результативности использования Субсидии в 2020 году и истекшем периоде 2021 года от 01.06.2021;

4. Акт проверки соблюдения ИП Денисов Дмитрий Сергеевич целей, порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народных художественных промыслов и(или) ремесел (далее – Субсидии), а также достижения значений показателей результативности использования Субсидии в 2020 году от 01.06.2021;

5. Акт проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и истекший период 2021 года Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на реализацию мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» от 21.06.2021.

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены следующие вопросы:

1. Анализ нормативно-правового регулирования в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), осуществляющих деятельность в сфере народных художественных промыслов и(или) ремесел (далее – НХП и Р), путем предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области.

2. Соблюдение комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере НХП и Р, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (далее – Порядок предоставления Субсидии), утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255, в 2020 году и истекшем периоде 2021 года.

3. Соблюдение получателями субсидий на возмещение части затрат субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере НХП и Р (далее – Субсидия), целей, порядка и условий предоставления Субсидий в 2020 году и истекшем периоде 2021 года, а также достижения значений показателей результативности использования Субсидий.

4. Анализ достижения плановых показателей (индикаторов), запланированных к достижению в рамках реализации основного мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», в 2020 году и истекшем периоде 2021 года.

В ходе контрольного мероприятия с целью проверки обоснованности расходования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и истекший период 2021 года, Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – Комитет) на реализацию мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» проведен анализ следующих документов:

- нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения;
- нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере поддержки субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере НХП и Р;
- локальных нормативных актов объектов контроля;
- договоров, заключенных между Комитетом и получателями Субсидий о предоставлении Субсидий из бюджета Ленинградской области;

- отчетов получателей Субсидий из бюджета Ленинградской области.

По результатам проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и истекший период 2021 года Комитету на реализацию мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» оформлены и направлены в адреса объектов контрольного мероприятия акты проверки.

Руководителем Комитета представлены возражения к акту проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и истекший период 2021 года Комитету на реализацию мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» от 21.06.2021.

Представленные возражения рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области 15.07.2021.

В результате контрольного мероприятия установлено:

1. Анализ нормативно-правового регулирования в сфере поддержки субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере НХП и Р, путем предоставления Субсидии из областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ¹ (далее – Федеральный закон от 06.01.1999 № 7-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают поддержку НХП (за исключением организаций НХП, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ установлено, что для осуществления деятельности по отнесению изготавливаемых изделий к изделиям НХП органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации создаются художественно-экспертные советы по НХП.

Постановлением Губернатора Ленинградской области от 11.07.2002 № 142-пг² образован художественно-экспертный совет по народным

¹ Федеральный закон от 06.01.1999 № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах».

² Постановление Губернатора Ленинградской области от 11.07.2002 № 142-пг «О художественно-экспертном совете по народным художественным промыслам Ленинградской области». (далее - постановление Губернатора Ленинградской области от 11.07.2002 № 142-пг).

художественным промыслам Ленинградской области (далее – художественно-экспертный совет) и утверждено Положение о художественно-экспертном совете по народным художественным промыслам Ленинградской области (далее – Положение о художественно-экспертном совете).

Пунктом 4.1 Положения о художественно-экспертном совете, определено, что художественно-экспертный совет формируется из высококвалифицированных специалистов в сфере декоративно-прикладного искусства, ведущих мастеров, руководителей (главных художников) организаций НХП, искусствоведов, этнографов, музейных работников, представителей органов культуры, творческих союзов, фондов и ассоциаций, чья деятельность связана с сохранением национального культурного наследия.

Приложением 2 к постановлению Губернатора Ленинградской области от 11.07.2002 № 142-пг утвержден состав художественно-экспертного совета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ субъекты Российской Федерации устанавливают порядок отнесения изделий, изготавливаемых на их территориях, к изделиям НХП.

Порядок отнесения изделий, изготавливаемых на территории Ленинградской области, к изделиям НХП (далее – Порядок отнесения изделий к НХП) утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 28.05.2021 № 301³ в период проведения настоящего контрольного мероприятия.

Следует подчеркнуть, что в период с 11.07.2002 до 28.05.2021 нормативный правовой акт, определяющий порядок отнесения изделий, изготавливаемых на территории Ленинградской области, к изделиям НХП отсутствовал⁴.

В соответствии с пунктом 1 Порядка отнесения изделий к НХП, отнесение изделий к изделиям НХП осуществляется на основе решений художественно-экспертного совета, принимаемых по результатам рассмотрения предоставленных типовых образцов и уникальных изделий НХП в соответствии с Федеральным законом от 06.01.1999 № 7-ФЗ и Перечнем видов производств и групп изделий народных художественных промыслов, в соответствии с которым осуществляется отнесение изделий к изделиям народных художественных промыслов⁵.

Согласно пункту 2 Порядка отнесения изделий к НХП для отнесения изделий к изделиям НХП организация (мастер НХП) представляет в комитет по культуре и туризму Ленинградской области письменное заявление о проведении экспертизы, а также прилагаемые к нему документы и образцы изделий, определенные Положением о художественно-экспертном совете.

³ Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.05.2021 №301 «О Порядке отнесения изделий, изготавливаемых на территории Ленинградской области, к изделиям народных художественных промыслов».

⁴ Порядок отнесения изделий, изготавливаемых на территории Ленинградской области, к изделиям народных художественных промыслов, утвержденный постановлением Губернатора Ленинградской области от 23.02.2001 №81-пг, утратил силу в связи с изданием постановления Губернатора Ленинградской области от 11.07.2002 №142-пг.

⁵ Утвержден приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 15.04.2009 № 274 «Об утверждении Перечня видов производств и групп изделий народных художественных промыслов, в соответствии с которым осуществляется отнесение изделий к изделиям народных художественных промыслов».

В соответствии с пунктом 8 Порядка отнесения изделий к НХП, организации (мастеру НХП), представившим изделия, выдается выписка из протокола заседания художественно-экспертного совета с результатами экспертизы и перечнем изделий, отнесенных к изделиям НХП.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394⁶ утверждена государственная программа Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (далее – Государственная программа).

В соответствии с паспортом Государственной программы целью ее реализации является формирование модели устойчивого и сбалансированного экономического роста Ленинградской области на долгосрочную перспективу.

Реализация Государственной программы предусмотрена в период 2018 – 2024 годов с общим объемом финансирования на весь период реализации 36 248 958,0 тыс. руб., в том числе: на 2020 год – 3 986 130,9 тыс. руб., на 2021 год – 6 885 945,3 тыс. руб.

Паспортом Государственной программы в качестве ответственного исполнителя Государственной программы определен Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, в качестве соисполнителя Государственной программы определен Комитет, комитет по внешним связям Ленинградской области (в период до 30.12.2020).

Областным законом от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»⁷ (далее – Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз) на реализацию Государственной программы в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 501 720,8 тыс. руб., из них Комитету – 1 286 770,5 тыс. руб.

Областным законом от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁸ (далее – Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз) утверждены бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы на 2021 год в сумме 2 745 651,4 тыс. руб., из них Комитету – 913 366,9 тыс. руб.

Структура Государственной программы включает в себя, в том числе подпрограмму 3 «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» (далее – Подпрограмма 3), целью которой является повышение конкурентоспособности и диверсификации

⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

⁷ Приложение 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

⁸ Приложение 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к областному закону от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 08.04.2021).

экономики, обеспечение социальной устойчивости и роста занятости населения за счет развития МСП и потребительского рынка в Ленинградской области.

В соответствии с паспортом Подпрограммы 3⁹ Комитет определен в качестве ответственного исполнителя Подпрограммы 3.

Согласно разделу 2 «Характеристика основных мероприятий и проектов подпрограммы» Подпрограммы 3 в рамках ее реализации предусмотрено основное мероприятие «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» (далее – Основное мероприятие), в ходе реализации которого запланировано, в том числе предоставление Субсидии субъектам МСП на осуществление деятельности в сфере НХП и Р в рамках проекта «Создание перспективной бизнес-среды на рынке уникальных сувениров Ленинградской области».

Областными законами от 04.12.2019 № 94-оз и от 22.12.2020 № 143-оз предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Подпрограммы 3 на 2020-2021 годы в следующем объеме:

Год реализации	Направление расходов	КБК	Сумма, тыс. руб.
2020	Подпрограмма 3, в том числе:	61 3 00 00000	1 371 879,1
	Основное мероприятие, в том числе:	61 3 04 00000	158 367,7
	Возмещение части затрат субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере НХП и Р	61 3 04 07070	12 200,0
2021	Подпрограмма 3, в том числе:	61 3 00 00000	974 700,6
	Основное мероприятие, в том числе:	61 3 04 00000	111 401,7
	Возмещение части затрат субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере НХП и Р	61 3 04 07070	12 000,0

Согласно разделу 2 «Характеристика основных мероприятий и проектов подпрограммы» Подпрограммы 3 в состав мероприятий проекта «Создание перспективной бизнес-среды на рынке уникальных сувениров Ленинградской области», реализация которого предусмотрена в рамках Основного мероприятия, входят: развитие центров НХП и Р в регионе, разработка универсальной бизнес-модели для производителей НХП и Р, бесплатное юридическое сопровождение граждан при регистрации предпринимательской деятельности, бухгалтерское и юридическое сопровождение начинающих предпринимателей, обучение, создание единого бренда, электронного каталога изделий, организация бизнес-миссий мастеров в регионы России.

⁹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

В соответствии с разделом 2 «Характеристика основных мероприятий и проектов подпрограммы» Подпрограммы 3, реализация мероприятий проекта «Создание перспективной бизнес-среды на рынке уникальных сувениров Ленинградской области» будет способствовать:

- формированию системы поддержки субъектов МСП Ленинградской области - производителей НХП и Р на региональном и муниципальном уровнях;
- вовлечению производителей НХП и Р Ленинградской области в предпринимательскую деятельность;
- выращиванию из субъектов МСП Ленинградской области - производителей НХП и Р поставщиков сувенирной продукции;
- содействию участия субъектов МСП Ленинградской области - производителей НХП и Р в государственных, муниципальных и коммерческих закупках;
- продвижению продукции субъектов МСП Ленинградской области - производителей НХП и Р;
- расширению рынка сбыта продукции субъектов МСП Ленинградской области - производителей НХП и Р;
- использованию туристического потенциала региона в развитии субъектов МСП Ленинградской области - производителей НХП и Р.

При этом, пунктом 2.1.2 Положения о комитете по культуре и туризму Ленинградской области¹⁰ комитет по культуре и туризму Ленинградской области (далее – Комитет по культуре) наделен полномочиями и функциями по поддержке НХП (за исключением организаций НХП, перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации).

В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»¹¹ Комитетом по культуре реализуется:

- основное мероприятие «Поддержка дополнительного образования в сфере культуры и искусства» подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы», предусматривающее предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, в том числе на создание условий для развития местного традиционного НХП, участие в сохранении, возрождении и развитии НХП в поселениях;
- основное мероприятие «Развитие сети культурно-досуговых учреждений Ленинградской области» подпрограммы «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность», предусматривающее создание этнографического парка «Гардарика», в границах которого будет

¹⁰ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 14.12.2020 № 817 «Об утверждении Положения о комитете по культуре и туризму Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 8 июня 2020 года № 372 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

¹¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области».

размещен центр НХП (деятельность в сфере поддержки ремесленников, субъектов малого предпринимательства по направлению «декоративно-прикладное народное искусство»);

- Федеральный проект «Творческие люди» подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы», предусматривающий предоставление грантов некоммерческим организациям на творческие проекты, направленные на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации, включая мероприятия, направленные на популяризацию НХП и Р.

Таким образом, мероприятия по поддержке НХП в соответствии с положениями пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ¹², на территории Ленинградской области реализуют Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области и Комитет по культуре и туризму Ленинградской области в рамках двух государственных программ Ленинградской области.

Вместе с тем, следует отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации (например: Республика Коми, Ненецкий автономный округ) реализация полномочий по поддержке организаций НХП, осуществляется соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере культуры.

С учетом изложенного, с целью исключения декомпозиции полномочий, предусмотренных положениями пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ по оказанию поддержки НХП, представляется целесообразным аккумулировать указанные полномочия в рамках полномочий Комитета по культуре.

В проверяемом периоде Порядок предоставления Субсидии действовал в редакциях от 04.10.2019, 22.04.2020, 22.04.2020, 30.12.2020, 14.04.2021, 31.05.2021.

Пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492¹³ утверждены общие требования к нормативным правовым актам,

¹² Федеральный закон от 06.01.1999 № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» (далее – Федеральный закон от 06.01.1999 № 7-ФЗ).

¹³ Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – Постановление № 1492, Общие требования № 1492).

Пунктом 3 Постановления № 1492 исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано привести в соответствие с указанным постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, но не позднее 01.06.2021.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2020 № 2381 пункт 3 Постановления № 1492 был изменен, а именно, слова «при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, но» исключены. Указанные изменения вступили в силу с 01.01.2021.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2020 № 905¹⁴ внесены изменения в Порядок предоставления Субсидии.

Однако указанные изменения не были направлены на приведение Порядка предоставления Субсидии в соответствие с Общими требованиями № 1492.

Таким образом, Комитетом, как разработчиком Порядка предоставления Субсидии, в 2020 году не обеспечено приведение указанного нормативного правового акта в соответствие с Общими требованиями № 1492 в сроки, рекомендуемые Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 31.05.2021 № 340¹⁵ Порядок предоставления Субсидии изложен в новой редакции в целом соответствующей Общим требованиям № 1492.

Вместе с тем, Порядок предоставления Субсидии в новой редакции содержит следующие недостатки:

1) В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований № 1492 под результатами предоставления субсидии понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов). Результаты предоставления субсидии должны быть, в том числе конкретными и измеримыми.

Согласно пункту 3.4 Порядка предоставления Субсидии результатом предоставления субсидий является оказание поддержки субъектам малого и

¹⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2020 № 905 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области об утверждении порядков предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

¹⁵ Постановление Правительства Ленинградской области от 31.05.2021 № 340 «О внесении изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 30 июня 2017 года № 255 и от 18 июля 2016 года № 253».

среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народных художественных промыслов и(или) ремесел.

Таким образом, результат предоставления Субсидии, установленный пунктом 3.4 Порядка предоставления Субсидии, не соответствует требованиям к результатам установленными Общими требованиями № 1492, а именно не является конкретным и измеримым.

2) Подпунктом «б» пункта 2.6 Порядка предоставления Субсидии предусмотрено предоставления документов, подтверждающих прием-передачу расходных материалов (при наличии), а не их копий, тогда как документы, предоставление которых предусмотрено пунктами 2.7-2.11 Порядка предоставления Субсидии, предоставляются в виде копий.

3) Пунктом 2.26 Порядка предоставления Субсидии предусмотрено, что Комитет в течение пяти рабочих дней со дня принятия правового акта, указанного в пункте 2.23 настоящего Порядка, размещает на Едином портале и на сайте Комитета информацию о результатах рассмотрения заявок. Вместе с тем, в пунктах 1.8, 2.2 Порядка предоставления Субсидии, предусматривающих размещение информации на Едином портале, используется формулировка «(при наличии технической возможности)».

2. Согласно разделу 2 Порядка предоставления Субсидии целью предоставления Субсидии является оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народных художественных промыслов и(или) ремесел.

При этом, согласно пункту 1.3 Порядка предоставления Субсидии применяются следующие основные понятия, в том числе:

- народный художественный промысел – одна из форм народного творчества, деятельность по созданию художественных изделий утилитарного и(или) декоративного назначения, осуществляемая на основе коллективного освоения и преемственного развития традиций народного искусства в определенной местности в процессе творческого ручного и(или) механизированного труда мастеров народных художественных промыслов;

- ремесло – основанная на преемственности традиционных технологий, требующая специальных навыков, имеющая индивидуальный характер деятельность по изготовлению изделий, предназначенных для удовлетворения утилитарных, эстетических потребностей граждан или хозяйствующих субъектов;

- соискатель – субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность на территории Ленинградской области и состоящие на налоговом учете в территориальных налоговых органах Ленинградской области, соответствующие условиям, установленным частью 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и осуществляющие вид экономической деятельности *в сфере ремесел* согласно приложению 1 к Порядку предоставления Субсидии.

Следует отметить, что определение понятия «народный художественный промысел» в Порядке предоставления Субсидии идентично определению, содержащемуся в статье 3 Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ, тогда как понятие «ремесло» федеральным законодательством не определено.

Согласно Видам экономической деятельности в сфере ремесел (приложение 1 к Порядку предоставления Субсидии) соискателями на получение Субсидии могут являться субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие следующие виды деятельности:

- производство текстильных изделий;
- производство одежды;
- производство кожи и изделий из кожи;
- обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения;
- производство бумаги и бумажных изделий;
- деятельность полиграфическая и копирование носителей информации;
- производство мыла и моющих, чистящих и полирующих средств; парфюмерных и косметических средств;
- производство резиновых и пластмассовых изделий;
- производство прочей неметаллической минеральной продукции;
- литье металлов;
- производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;
- производство компьютеров, электронных и оптических изделий;
- производство мебели;
- производство прочих готовых изделий.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 04.08.2009 № 246 «Об установлении мест традиционного бытования народных художественных промыслов на территории Ленинградской области» установлены места традиционного бытования НХП для следующих видов НХП:

- столярные, бондарные, резные, долбленые изделия из дерева, декорированные росписью, резьбой;
- столярные, токарные, бондарные, резные, долбленые изделия из дерева и шпона;
- столярные, бондарные, резные, долбленые изделия из дерева, декорированные росписью;
- столярные, токарные, бондарные, резные, долбленые изделия из дерева;
- столярные, бондарные, резные, долбленые изделия из дерева;
- столярные, бондарные, резные, долбленые изделия из дерева, декорированные резьбой, росписью;
- изделия из бересты, лозы ивы, изготовленные в технике плетения;
- изделия из лозы ивы, изготовленные в технике плетения;
- изделия из бересты, лозы ивы, соломки, шпона и других видов растительного сырья, изготовленные в технике плетения;

- декоративные изделия из черных и цветных металлов, выполненные способамиковки, литья по восковым моделям;
- декоративные изделия из цветных и черных металлов, выполненные способомковки;
- керамические изделия;
- изделия из стекла;
- изделия лоскутного шитья
- изделия из тканей и других материалов с различными видами ручнойвышивки;
- изделия, выполненные ажурным вязанием крючком;
- декоративные узорные ткани и тканые изделия;
- кружево и кружевные изделия ручного плетения на коклюшках;
- узорные ткани и тканые изделия;
- музыкальные инструменты (гармонь);
- изделия из тканей, оформленных в технике ручной набойки, печати по шаблону ручным способом, а также механизированным в сочетании с ручной росписью.

При этом, указанные в приложении 1 к Порядку предоставления Субсидии виды экономической деятельности не соответствуют видам деятельности в местах традиционного бытования народных промыслов, установленным Постановлением Правительства Ленинградской области от 04.08.2009 № 246 «Об установлении мест традиционного бытования народных художественных промыслов на территории Ленинградской области».

Так, приложением 1 к Порядку предоставления субсидии предусмотрены такие виды деятельности как производство бумаги и бумажных изделий, деятельность полиграфическая и копирование носителей информации, производство мыла и моющих, чистящих и полирующих средств, производство парфюмерных и косметических средств, производство резиновых и пластмассовых изделий, производство компьютеров, электронных и оптических изделий.

Кроме того, ОКВЭД 32 «Производство прочих готовых изделий», указанный в приложении 1 к Порядку предоставления Субсидии, позволяет принимать участие в конкурсе на получение Субсидии производителям изделий вне зависимости от способа производства.

Следовательно, в качестве получателя Субсидии может выступать соискатель, осуществляющий производство товаров, которые не относятся к изделиям НХП, что создает риски предоставления Субсидии на цели, не соответствующие целям предоставления Субсидии, что в свою очередь, создает риск распределения 100% бюджетных ассигнований, предусмотренных Комитету на предоставление Субсидий соискателям, не осуществляющим деятельность в сфере НХП, в результате чего субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере НХП, лишатся права на получение Субсидии в текущем финансовом году.

Пунктом 1.2 Порядка предоставления Субсидии определено, что Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных в сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области для Комитета, и доведенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год.

С учетом положений пунктов 3.1, 3.2.2 и 5.1 Порядка предоставления Субсидии, Субсидии предоставляются по результатам конкурсного отбора, на основании договора о предоставлении Субсидии, заключенного между Комитетом и получателем Субсидии в соответствии с типовой формой, утвержденной правовым актом Комитета финансов Ленинградской области, а также правового акта Комитета о предоставлении Субсидии.

Согласно пункту 5.1 Порядка предоставления Субсидии размер Субсидии одному соискателю составляет не более 90 процентов документально подтвержденных затрат, связанных с приобретением расходных материалов, инструментов, необходимых для изготовления продукции и изделий, и(или) арендой помещений под размещение объектов товаропроводящей сети, и(или) регистрацией прав интеллектуальной собственности, и(или) арендой производственных помещений, и(или) поставкой на экспорт готовой продукции, произведенной соискателем (упаковка, маркировка, перевозка (транспортировка), погрузка, разгрузка или перегрузка товаров, страхование и таможенное декларирование), и(или) приобретением (не ранее года, предшествующего текущему финансовому году) нового (не бывшего в употреблении) торгового оборудования для объектов товаропроводящей сети, произведенных не ранее года, предшествующего текущему финансовому году, но не более 500 тысяч рублей.

Распоряжением Комитета от 12.07.2019 №140¹⁶ утвержден Регламент взаимодействия Комитета и государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградский центр поддержки предпринимательства» (далее – ГКУ «ЛОЦПП», регламент взаимодействия Комитета и ГКУ «ЛОЦПП»).

Распоряжением Комитета от 18.05.2021 №109¹⁷ утвержден новый регламент взаимодействия Комитета и ГКУ «ЛОЦПП».

В соответствии с указанными регламентами ГКУ «ЛОЦПП», в том числе:

- осуществляет прием заявок субъектов МСП или организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, на участие в конкурсных отборах соискателей на получение Субсидии, проверяет полноту комплекта документов в составе заявки на участие в конкурсе и соответствие представленных документов требованиям соответствующего порядка предоставления Субсидии;

¹⁶ Распоряжение Комитета от 12.07.2019 №140 «О регламенте взаимодействия комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области и Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградский центр поддержки предпринимательства».

¹⁷ Распоряжением Комитета от 18.05.2021 №109 «О регламенте взаимодействия комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области и Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградский центр поддержки предпринимательства».

- обеспечивает проверку достоверности сведений, содержащихся в заявлении о предоставлении Субсидии и предоставляемых соискателем документов, путем их сопоставления между собой;

- обеспечивает в соответствии с требованиями соответствующих порядков предоставления Субсидии в порядке информационного взаимодействия с органами государственной власти и организациями направление запросов об отсутствии у соискателя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- обеспечивает ведение протокола заседания конкурсной комиссии и его подписание председателем и членами комиссии;

- проводит проверку принятых отчетных документов на полноту заполнения;

- проводит анализ результатов предоставления Субсидии на основании отчетных документов субъектов МСП;

- подготавливает и направляет в комитет отчет об эффективности предоставления Субсидии в отчетном году, включающий информацию о получателях Субсидии, не представивших отчетные документы в срок, указанный в договорах о предоставлении Субсидии, а также содержащий сведения о нарушениях получателями Субсидии условий договоров о предоставлении Субсидии, достижении/недостижении получателями Субсидии значений показателей результативности предоставления Субсидии;

- ведет претензионную работу при выявлении нарушений получателями Субсидии условий предоставления Субсидии.

2. Соблюдение Комитетом Порядка предоставления Субсидии, в рамках Государственной программы в 2020 году и истекшем периоде 2021 года.

2.1. В проверяемом периоде Комитету на реализацию Основного мероприятия был предусмотрен следующий объем бюджетных ассигнований¹⁸:

Период реализации	Направление расходов	КБК	Сумма, тыс. руб.
2020 год	Основное мероприятие «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках», в том числе:	979 04 12 61 3 04 00000	158 367,7
	Возмещение части затрат субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере НХП и Р	979 04 12 61 3 04 07070	12 200,0
2021 год	Основное мероприятие «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и	979 04 12 61 3 04 00000	111 401,7

¹⁸ Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 7 к областному закону от 04.12.2019 № 94-оз); Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 7 к Областному закону от 22.12.2020 № 143-оз (в ред. от 08.04.2021)).

Период реализации	Направление расходов	КБК	Сумма, тыс. руб.
	развитие конкуренции на локальных рынках», в том числе:		
	Возмещение части затрат субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере НХП и Р.	979 04 12 61 3 04 07070	12 000,0

В течение 2020 года объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Комитету на реализацию Основного мероприятия, был увеличен на 63 018,9 тыс. руб. или на 66,1% по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренным Комитету областным законом о бюджете в первоначальной редакции, в том числе увеличение суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных на возмещение части затрат субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере НХП и Р, по сравнению с первоначальной редакцией областного закона о бюджете составило 4 200,0 тыс. руб. или 52,5%, а именно:

Направление расходов	Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз						(тыс. руб.)
	В ред. от 04.12.2019	В ред. от 02.04.2020	Отклонение (+/-)	В ред. от 10.07.2020	Отклонение (+/-)	В ред. от 02.11.2020	Отклонение (+/-)
Основное мероприятие «Формирование рыночных ниш для МСП и развитие конкуренции на локальных рынках», в том числе:	95 348,8	98 348,8	+ 3 000,0	158 367,7	+ 60 018,9	158 367,7	0
Возмещение части затрат субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере НХП и Р	8 000,0	11 000,0	+ 3 000,0	12 200,0	+ 1200,0	12 200,0	0

В соответствии с разделом 2 Порядка предоставления Субсидии целью предоставления Субсидии является оказание поддержки субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере НХП и Р, путем возмещения части затрат, связанных с:

- приобретением расходных материалов, инструментов, необходимых для изготовления продукции и изделий;
- арендой помещений под размещение объектов товаропроводящей сети;
- приобретением торгового оборудования для объектов товаропроводящей сети;
- регистрацией прав интеллектуальной собственности;
- арендой производственных помещений;
- поставкой на экспорт готовой продукции, произведенной соискателем, а именно: упаковка, маркировка, перевозка (транспортировка), погрузка, разгрузка или перегрузка товаров, страхование и таможенное декларирование.

2.2. Пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ¹⁹ к организациям НХП отнесены организации (юридические лица) любых организационно-правовых форм и форм собственности, в объеме отгруженных (подлежащих реализации путем поставки или иной продажи либо обмена) товаров собственного производства (работ, услуг, выполненных, оказанных своими силами) которых изделия НХП, по данным федерального государственного статистического наблюдения за предыдущий год, составляют не менее 50 процентов.

Пунктом 1.3 Порядка предоставления Субсидии введено понятие «ремесла», под которым понимается основанная на преемственности традиционных технологий, требующая специальных навыков, имеющая индивидуальный характер деятельность по изготовлению изделий, предназначенных для удовлетворения утилитарных, эстетических потребностей граждан или хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 1.3 Порядка предоставления Субсидии соискатель на участие в конкурсном отборе на предоставление Субсидии должен отвечать одновременно следующим критериям:

- соискатель является субъектом МСП;
- осуществляет деятельность на территории Ленинградской области;
- состоит на налоговом учете в территориальных налоговых органах Ленинградской области;
- соответствует условиям, установленным частью 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- осуществляет вид экономической деятельности в сфере ремесел согласно приложению 1 к Порядку предоставления Субсидии.

В качестве условий предоставления Субсидии разделом 3 Порядка предоставления Субсидии определены следующие требования:

1) отсутствие соискателя в перечне организаций НХП, который утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии со статьей 39 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

2) отсутствие проведения в отношении соискателя процедуры ликвидации, реорганизации, банкротства, ограничения на осуществление хозяйственной деятельности или прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя на день подачи конкурсной заявки на участие в конкурсном отборе;

3) отсутствие у соискателя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) отсутствие у соискателя просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Ленинградской области в соответствии с правовым актом

¹⁹ Федеральный закон от 06.01.1999 №7-ФЗ «О народных художественных промыслах».

субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом Ленинградской области;

5) отсутствие у соискателя задолженности перед работниками по заработной плате на день подачи конкурсной заявки;

6) отсутствие невыполненных обязательств перед Комитетом за три предшествующих года, в том числе отсутствие нарушений порядка и условий оказания поддержки, нецелевого использования Субсидии, фактов непредставления (несвоевременного представления) сведений о хозяйственной деятельности;

7) получатели Субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении Субсидии, должны соответствовать следующим требованиям:

- получатели Субсидии не являются иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и(или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

- получатели Субсидий не должны получать средства из областного бюджета Ленинградской области в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в разделе 2 Порядка предоставления Субсидий;

8) обязательным условием предоставления Субсидии является заключение договора о предоставлении Субсидии между Комитетом и получателем Субсидии в соответствии с типовой формой, утвержденной правовым актом Комитета финансов Ленинградской области;

9) получатель Субсидии должен отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков.

Иных требований к соискателям, в части подтверждения осуществления деятельности, основанной на преемственности традиционных технологий, требующей специальных навыков, имеющей индивидуальный характер по изготовлению изделий, предназначенных для удовлетворения утилитарных, эстетических потребностей граждан или хозяйствующих субъектов, Порядком предоставления Субсидии не установлено.

Таким образом, Порядок предоставления Субсидии предусматривает возможность предоставления Субсидий не только организациям НХП, определяемым в соответствии с положением пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ²⁰, или организациям, осуществляющим деятельность в сфере ремесел, но и иным производителям товаров.

²⁰ Федеральный закон от 06.01.1999 № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах».

Согласно пояснениям Комитета, представленным письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021, «с целью отнесения субъектов малого и среднего предпринимательства к организациям, осуществляющим деятельность в сфере ремесел комитетом в Порядке предоставления субсидии ... определены виды деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере ремесел... С целью подтверждения отнесения изделий, производимых соискателями, к изделиям ремесел в составы конкурсных комиссий по мероприятию комитетом в качестве членов комиссий привлекаются эксперты комитета по культуре Ленинградской области. Дополнительно, с целью объективной оценки вышеуказанных изделий, обязательным документом в составе конкурсных заявок соискателей являются фотографии произведенных изделий».

При этом, порядок (критерии) отнесения субъектов МСП к организациям, осуществляющим деятельность в сфере ремесел, Порядком предоставления Субсидии не предусмотрен.

Более того, в соответствии с разделом «Введение» ОКВЭД ОК 029-2014²¹ в качестве классификационных признаков видов экономической деятельности в ОКВЭД 2 используются признаки, характеризующие сферу деятельности, процесс производства (технология).

ОКВЭД ОК 029-2014 не содержит сведений о видах экономической деятельности, отнесенных к сфере ремесел.

Согласно пункту 3.2 Порядка предоставления Субсидии к участию в конкурсном отборе на предоставление Субсидии не допускаются соискатели, включённые в перечень организаций НХП, который утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии со статьей 39 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

При этом, исходя из положений пункта 3.2 Порядка предоставления Субсидии ограничения для участия в конкурсном отборе на предоставление Субсидии для соискателей, изделия которых признаны изделиями НХП иными субъектами Российской Федерации, не установлены.

2.3. Пунктом 3.1 Порядка предоставления Субсидии установлено, что Субсидии предоставляются по результатам конкурсного отбора, проводимого Комитетом.

В проверяемом периоде Комитетом проведено 8 конкурсных отборов, по результатам которых Субсидии в общей сумме 18 448,8 тыс. руб. распределены 62 получателям, из которых 16 получателей являются получателями Субсидии в 2020 и в 2021 году (приложение 1 к настоящему акту), в том числе:

- в 2020 году: Комитетом проведено 7 конкурсных отборов, по результатам которых Субсидии в общей сумме 12 200,0 тыс. руб. распределены 44

²¹ «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности», утвержденный приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14-ст.

получателям (всего в 2020 году подано 44 заявки на участие в конкурсном отборе);

- в 2021 году Комитетом проведен 1 конкурсный отбор, по результатам которого Субсидии в общей сумме 6 248,8 тыс. руб. распределены 18 получателям (всего в 2021 году подано 19 заявок на участие в конкурсном отборе. Заявка ООО «Свирское кружево» отклонена на основании пункта 4.11 Порядка предоставления Субсидии, в связи с наличием задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов соискателя и непредоставлением соискателем в конкурсную комиссию документов, подтверждающих оплату указанной задолженности).

Согласно информации, представленной Комитетом письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021 из 46 получателей Субсидии в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года только 2 получателя Субсидии признаны в установленном порядке производителями изделий НХП, а именно:

Наименование получателя	Договор о предоставлении Субсидии	Сумма предоставленной Субсидии, тыс. руб.
ИП Геннадьева Алиса Андреевна	№28-НХП от 11.09.2020	335,8
ООО "Свирское кружево"	№32-НХП от 11.09.2020	447,4

Пунктом 4.1 Порядка предоставления Субсидии установлено, что в состав конкурсной комиссии, образуемой Комитетом, входят следующие лица:

- 1) Лица, замещающие должности государственной гражданской службы:
 - в Комитете;
 - в комитете по культуре Ленинградской области;
 - в комитете по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области;
- 2) По согласованию – представители следующих организаций:
 - государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградский областной центр поддержки предпринимательства»;
 - Союза «Ленинградская областная торгово-промышленная палата»;
 - действующих на территории Ленинградской области подразделений общероссийских общественных объединений, в уставные цели которых входит содействие созданию условий для развития МСП;
 - эксперты по отнесению изготавливаемых соискателем изделий к ремесленным изделиям.

В соответствии с требованиями пункта 4.3 Порядка предоставления Субсидии соискатель представляет в конкурсную комиссию заявку, в состав которой входят следующие документы:

- а) заявление о предоставлении Субсидии по форме согласно приложению 2 к Порядку предоставления Субсидии;
- б) копии документов, подтверждающих произведенные соискателем затраты, связанные с приобретением расходных материалов, инструментов, необходимых для изготовления продукции и изделий, и(или) арендой помещений под размещение объектов товаропроводящей сети, и(или)

регистрацией прав интеллектуальной собственности, и(или) арендой производственных помещений, и(или) поставкой на экспорт готовой продукции, произведенной соискателем, и(или) приобретением (не ранее года, предшествующего текущему финансовому году) торгового оборудования для объектов товаропроводящей сети;

в) копия сведений по форме федерального статистического наблюдения П-НХП-М «Сведения о производстве и отгрузке изделий народных художественных промыслов малыми предприятиями» за предыдущий год - для организаций НХП (представляется копия, заверенная подписью и печатью (при наличии) соискателя, и оригинал для сопоставления);

е) фотографии изделий, произведенных соискателем;

ж) копия решения художественно-экспертного совета по НХП Ленинградской области об отнесении изготавливаемых соискателем изделий к изделиям НХП (при наличии) (представляется копия, заверенная подписью и печатью (при наличии) соискателя, и оригинал для сопоставления).

Пунктом 4.4 Порядка предоставления Субсидии установлено, что Комитет проводит проверку достоверности сведений, содержащихся в заявлении о предоставлении Субсидии и представляемых соискателем документах, путем их сопоставления между собой, в том числе посредством сопоставления с документами и сведениями, полученными в порядке информационного взаимодействия.

2.4. Согласно пункту 5.1 Порядка предоставления Субсидии размер Субсидии одному соискателю составляет не более 90 процентов документально подтвержденных затрат, произведенных не ранее года, предшествующего текущему финансовому году, но не более 500 тысяч рублей.

В соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 4.9 Порядка предоставления Субсидии, в случае если совокупный объем средств, запрашиваемых всеми получателями Субсидии в рамках проводимой конкурсной комиссии, меньше объема нераспределенных бюджетных средств в рамках проводимой конкурсной комиссии, размер Субсидии определяется по следующей формуле: $S_{\text{subi}} = S_i \times K1_i$, где:

- S_{subi} - размер Субсидии, предоставляемой соискателю, рублей (итоговое значение расчетного лимита рассчитывается в тысячах рублей с округлением до целых тысяч рублей);

S_i - максимальный размер Субсидии для данного соискателя, исчисленный исходя из документально подтвержденных затрат и ограничений, предусмотренных пунктом 5.1 Порядка предоставления Субсидий²²;

$K1_i$ - коэффициент корректировки размера Субсидии, запрашиваемой участником конкурсного отбора в соответствии с количеством набранных соискателем баллов (не может быть больше 1);

²² Размер Субсидии одному соискателю составляет не более 90 процентов документально подтвержденных затрат, указанных в пункте 3.3 Порядка предоставления Субсидии, произведенных не ранее года, предшествующего текущему финансовому году, но не более 500 тысяч рублей.

В проверяемом периоде совокупный объем средств, запрашиваемых всеми получателями Субсидии в рамках каждой проводимой конкурсной комиссии, не превышал объема нераспределенных бюджетных средств в рамках соответствующей проводимой конкурсной комиссии.

Пунктом 4.9 Порядка предоставления Субсидии установлено следующее ранжирование коэффициента корректировки размера Субсидии (K1) в зависимости от набранных соискателем баллов²³:

- от 50 до 249 баллов - 0,8;
- от 250 до 499 баллов - 0,9;
- от 500 баллов - 1.

Согласно протоколам заседаний конкурсных комиссий по проведению конкурсного отбора среди субъектов МСП на получение Субсидии²⁴, представленным в рамках настоящего контрольного мероприятия, для соискателей определены следующие значения коэффициента корректировки размера Субсидии (K1):

- от 50 до 349 баллов - 0,8;
- от 350 до 599 баллов - 0,9;
- от 600 баллов - 1.

При таких обстоятельствах в **нарушение** требований пункта 4.9 Порядка предоставления Субсидии в протоколах заседаний конкурсных комиссий по проведению конкурсного отбора среди субъектов МСП на получение Субсидии за 2020 и истекший период 2021 года неверно определены значения коэффициента корректировки размера субсидии.

Согласно пояснениям Комитета, представленным письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021, указанный факт является технической ошибкой. *«Данная техническая ошибка не привела к неверным расчетам размеров предоставляемых субсидий. Размеры субсидий соискателям были рассчитаны в соответствии с Порядком».*

Размер субсидии следующим получателям Субсидии, согласно протоколам заседаний конкурсных комиссий по проведению конкурсного отбора среди субъектов МСП на получение Субсидий, рассчитан с применением коэффициента согласно требованиям пункта 4.9 Порядка предоставления субсидий:

²³ Порядок присвоения баллов определен пунктом 4.8 Порядка предоставления Субсидии.

²⁴ Протокол от 13.03.2020 №1, от 09.06.2020 №2, от 07.09.2020 №3, от 26.10.2020 №4, от 24.11.2020 №5, от 18.12.2020 №6, от 24.12.2020 №7 и от 11.03.2021 №1

Получатель	Количество баллов	Размер расходов, подлежащих возмещению за счет Субсидии, тыс. руб.	Расчетный максимальный размер Субсидии ²⁵ , тыс. руб.	Коэффициент корректировки размера Субсидии	Расчетный размер Субсидии с учетом коэффициента корректировки размера Субсидии, тыс. руб.
1	2	3	4=гр.3*90%	5	6=гр.4*гр.5
Протокол от 13.03.2020 №1					
ИП Титов Владимир Викторович	300	550,0	495,0	0,9	445,0
Протокол от 07.09.2020 №3					
ООО "Свирское кружево"	300	552,4	497,2	0,9	447,4
Протокол от 26.10.2020 №4					
ИП Зверькова Ольга Ивановна	310	1 100,6	500,0	0,9	450,0
Протокол от 11.03.2021 №1					
ИП Титов Владимир Викторович	250	550,0	495,0	0,9	445,0
ООО "Балтийская лоза"	260	660,1	500,0	0,9	450,0

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссий от 09.06.2020 № 2 количество баллов ИП Иванова Евгения Дмитриевича составило 300, что согласно требованиям пункта 4.9 Порядка предоставления Субсидии определяет значение коэффициента в размере 0,9.

Вместе с тем, при расчете размера Субсидии ИП Иванову Евгению Дмитриевичу применен коэффициент в размере 0,8, а именно:

Размер расходов подлежащих возмещению за счет Субсидии	Расчетный максимальный размер Субсидии	Расчетный размер Субсидии с учетом коэффициента корректировки размера Субсидии		Отклонение
		K=0,8	K=0,9	
544,0	489,6	391,7	440,6	48,9

Согласно пояснениям Комитета, представленным письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021, «в приложении 2 к протоколу конкурсной комиссии по предоставлению субсидий по мероприятию от 09.06.2020 в связи с технической ошибкой отражено, что конкурсная заявка индивидуального предпринимателя Иванова Евгения Дмитриевича была оценена конкурсной комиссией в 300 баллов, в связи с чем расчет размера субсидии указанному предпринимателю должен определять в том числе коэффициент 0,9. Размер субсидии при указанном расчете составлял бы 440,6 рублей. Фактически указанная конкурсная заявка была оценена на 150 баллов (коэффициент 0,8), что в том числе следует из документов, представленных соискателем в составе конкурсной заявки.

²⁵ В соответствии с пунктом 5.1 Порядка предоставления Субсидии размер Субсидии одному соискателю составляет не более 90 процентов документально подтвержденных затрат, произведенных не ранее года, предшествующего текущему финансовому году, но не более 500 тысяч рублей.

Фактический размер предоставляемой субсидии был рассчитан верно, исходя из фактически-набранных конкурсной заявкой баллов.»

Таким образом, протокол заседания конкурсной комиссии от 09.06.2020 № 2 и распоряжение Комитета от 11.06.2020 № 125, изданное в соответствии с указанным протоколом и содержащее ссылку на него в преамбуле, содержат сведения о размере Субсидии ИП Иванову Евгению Дмитриевичу, который определен с **нарушением** требований пункта 4.9 Порядка предоставления Субсидии.

2.5. В соответствии с пунктом 4.2 Порядка предоставления Субсидии информация о сроках начала и окончания приема конкурсных заявок на предоставление Субсидии, а также о дате заседания конкурсной комиссии публикуется на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Прием заявок начинается со дня размещения информации. Соискатель представляет в конкурсную комиссию документы в сроки, установленные в объявлении.

При этом Порядок предоставления Субсидии не содержит информации об ограничениях при определении срока проведения конкурсного отбора (дата и время начала (окончания) подачи (приема) заявлений соискателей).

Так, в проверяемый период, как правило, фактический срок начала и окончания приема конкурсных заявок составлял не менее 14 календарных дней.

Вместе с тем, следует отметить, что в конце 2020 года распоряжением Комитета от 16.12.2020 №313 объявлен конкурсный отбор со сроком предоставления документов на участие в указанном отборе до 23.12.2020, или 7 календарных дней.

Согласно положениям подпункта «б» пункта 4 Общих требований № 1492 срок проведения отбора (дата и время начала (окончания) подачи (приема) предложений (заявок) участников отбора) не может быть меньше 30 календарных дней, следующих за днем размещения объявления о проведении отбора.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия положения пункта 2.2 Порядка предоставления Субсидии приведены в соответствие с Общими требованиями № 1492, в части сроков проведения отбора подачи предложений (заявок)²⁶.

2.6. Пунктом 5.2 Порядка предоставления Субсидии установлено, что Комитетом и(или) органом государственного финансового контроля Ленинградской области осуществляется обязательная проверка соблюдения получателями Субсидии условий, целей и порядка предоставления Субсидии, установленных Порядком предоставления Субсидии, путем проведения плановых и(или) внеплановых проверок, в том числе выездных.

Согласно пункту 3.2.5 Регламента взаимодействия Комитета и ГКУ «ЛЮЦПП» должностное лицо Комитета, уполномоченное на проведение

²⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 31.05.2021 № 340 «О внесении изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 30 июня 2017 года № 255 и от 18 июля 2016 года № 253».

проверки в отношении получателей субсидий (руководитель контрольной группы), в том числе²⁷:

- проводит анализ информации и документов, подготовленных для осуществления проверки должностным лицом ГКУ «ЛОЦПП», уполномоченным на проведение проверки;

- при проведении проверки осуществляет контрольные действия по документальному изучению материалов в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных и иных документов получателей субсидий, отражающих соблюдение ими условий, целей и порядка предоставления субсидий путем анализа и оценки полученной информации с учетом письменных и устных объяснений, справок и сведений получателей субсидий, в отношении которых проводится проверка;

- после получения отчета о результатах контрольно-выездных мероприятий от должностного лица ГКУ «ЛОЦПП», уполномоченного на проведение проверки предоставляет его председателю Комитета для ознакомления и принятия решения по результатам рассмотрения материалов проверки.

Пунктом 3.3.2 Регламента взаимодействия Комитета и ГКУ «ЛОЦПП» предусмотрено, что должностное лицо ГКУ «ЛОЦПП», уполномоченное на проведение проверки в отношении получателей субсидий, в том числе²⁸:

- при проведении проверки осуществляет контрольные действия по документальному изучению материалов в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных и иных документов получателей субсидий, отражающих соблюдение ими условий, целей и порядка предоставления субсидий путем анализа и оценки полученной информации с учетом письменных и устных объяснений, справок и сведений получателей субсидий, в отношении которых проводится проверка;

- составляет акты о проведении проверки в день окончания проверки и обеспечивает вручение одного экземпляра получателю субсидии, в отношении которого проводится проверка;

- на основании актов о проведении проверок составляет отчет, содержащий информацию об итогах проведенной проверки;

- передает отчет руководителю контрольной группы для дальнейшей работы.

Письмом от 09.06.2021 № 18-1-5250/2021 Комитетом представлены Планы контрольных мероприятий Комитета, направленные на обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций условий, целей и порядка, установленных при их

²⁷ Аналогичные полномочия должностного лица Комитета, уполномоченного на проведение проверки в отношении получателей субсидий закреплены пунктом 3.2.3 Регламента взаимодействия Комитета и ГКУ «ЛОЦПП», утвержденного распоряжением Комитета от 18.05.2021 №109.

²⁸ Аналогичные полномочия должностного лица ГКУ «ЛОЦПП», уполномоченного на проведение проверки в отношении получателей субсидий закреплены пунктом 3.3.3 Регламента взаимодействия Комитета и ГКУ «ЛОЦПП», утвержденного распоряжением Комитета от 18.05.2021 №109.

предоставлении, на 2020 год²⁹ и на 2021 год³⁰ (далее – План контрольных мероприятий на 2020 год, План контрольных мероприятий на 2021 год).

Согласно пунктам 2, 7 и 9 Плана контрольных мероприятий на 2020 год в I, II и III кварталах 2020 года запланированы следующие контрольные мероприятия: «проверка соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области получателями поддержки комитета».

Согласно пунктам 2 и 3 Плана контрольных мероприятий на 2021 год во II и III кварталах 2021 года также запланированы проверки соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области получателями поддержки комитета.

При этом в графе «Объект проверки» не указаны конкретные получатели субсидии и (или) вид субсидий, в отношении которых запланированы указанные контрольные мероприятия (получатели сгруппированы в разрезе муниципальных районов Ленинградской области, на территории которых они зарегистрированы и (или) осуществляют хозяйственную деятельность без указания сведений о таких получателях в целях их идентификации), в связи с чем определить количество запланированных к проведению в 2020 и 2021 годах контрольных мероприятий в отношении получателей Субсидий, не представляется возможным.

В ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 30.04.2021 № 01-18-89/2021 о предоставлении информации и документов, подтверждающих проведение Комитетом в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года проверок соблюдения получателями Субсидии условий, целей и порядка предоставления Субсидии, предусмотренных Порядком предоставления Субсидии, Комитет письмом от 17.05.2021 № 18-1-4871/2021 представил информацию о проведении 31.03.2021 выездных контрольных мероприятий в отношении : ПО «Гатчинский промкомбинат»; ИП Добровольский Сергей Игоревич; ИП Замятин Борис Иванович. Согласно Отчету Комитета о проведении выездных контрольных мероприятий в муниципальном образовании Гатчинский муниципальный район Ленинградской области от 05.04.2021 нарушения в отношении вышеуказанных получателей Субсидии не выявлены.

Информация о проведении Комитетом в 2020 году проверок соблюдения получателями Субсидии условий, целей и порядка предоставления Субсидии, не представлена.

3. Соблюдение получателями Субсидии целей, порядка и условий предоставления Субсидии в 2020 году и истекшем периоде 2021 года, а также

²⁹ Утвержден председателем Комитета 23.12.2019.

³⁰ Утвержден распоряжением Комитета от 30.12.2020 №344 «Об утверждении Плана контрольных мероприятий Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, направленных на обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, на 2021 год».

достижения значений показателей результативности использования Субсидии.

3.1. В соответствии с пунктом 3.4 Порядка предоставления Субсидии в качестве результативности *использования* Субсидии могут быть установлены следующие показатели:

- создание новых рабочих мест;
- увеличение выручки от реализации продукции;
- увеличение *среднемесячной* заработной платы работникам.

При этом, в договорах о предоставлении Субсидии в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года установлены следующие показатели результативности *предоставления* Субсидии:

- создание новых рабочих мест;
- *увеличение годовой* выручки (без учета НДС);
- увеличение *размера средней* заработной платы работникам.

Таким образом, в **нарушение** требований пункта 3.4 Порядка предоставления Субсидии в договорах о предоставлении Субсидии в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года для получателей Субсидии установлены показатели, не соответствующие показателям, предусмотренным пунктом 3.4 Порядка предоставления Субсидии.

Письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/202 Комитетом представлены следующие пояснения: *«Согласно Порядку предоставления субсидии одним из показателей результативности использования субсидии является увеличение выручки от реализации продукции. С целью конкретизации периода, в котором получателю необходимо достичь установленный показатель, в договорах о предоставлении субсидии комитетом применена формулировка «увеличение годовой выручки». Согласно Порядку предоставления субсидии одним из показателей результативности использования субсидии является увеличение среднемесячной заработной платы работникам. В договорах о предоставлении субсидий установлен показатель «Увеличение размера средней заработной платы работникам». Также обозначен срок достижения показателя – 31 декабря текущего года и документ, согласно которому значение данного показателя определяется – штатное расписание, действующее на 31 декабря текущего года. В связи с тем, что в штатном расписании содержится только информация о месячной заработной плате работников из расчета существующих на предприятии ставок, то формулировка «Увеличение размера средней заработной платы на основании штатного расписания, действующего на 31 декабря текущего года» не противоречит формулировке, указанной в порядке предоставления субсидии. С целью исключения возможного искажения получателями субсидий информации о фактически достигнутых значениях указанного показателя комитетом планируется внести изменения в Порядок, заменив показатель «Увеличение среднемесячной заработной платы» на показатель «Увеличение фонда оплаты труда».*

Следует отметить, что критерии определения того или иного показателя (показателей), в качестве показателя результативности использования Субсидии

для соответствующего получателя Субсидии, а также критерии определения плановых значений таких показателей, Порядком предоставления субсидий не установлены, что в рамках осуществления дискреционных полномочий Комитета создает риски применения неограниченной вариативности при формировании перечня показателей для соответствующих получателей Субсидий, основанной на субъективном подходе.

Так, при предоставлении Субсидии в 2020 году в сумме 400,0 тыс. руб. следующим получателям Субсидии в качестве показателя результативности использования Субсидии договором о предоставлении Субсидии установлен показатель «Увеличение годовой выручки (без учета НДС)»:

ИП Захарова Ольга Анатольевна - до 1 060,0 тыс. руб.;

ИП Юрков Антон Сергеевич - до 5 000,0 тыс. руб.;

ИП Мусихин Евгений Викторович - до 3 000,0 тыс. руб.

Вместе с тем, следующим получателям Субсидии при предоставлении Субсидии в сумме 400,0 тыс. руб. и более показатель «Увеличение годовой выручки (без учета НДС)» договорами о предоставлении Субсидии не установлен:

1). Потребительское общество «Гатчинский промкомбинат» - установлены следующие показатели (в 2020 году Субсидия предоставлена в сумме 450,0 тыс. руб.):

- создание 1 рабочего места;
- увеличение размера средней заработной платы работникам до 22,5 тыс. руб.;

2). ООО «Балтийская лоза» - установлен один показатель (в 2020 году Субсидия предоставлена в сумме 400,0 тыс. руб.): «Создание 1 рабочего места»;

3). ИП Замятин Борис Иванович - установлен один показатель (в 2020 году Субсидия предоставлена в сумме 400,0 тыс. руб.): «Увеличение размера средней заработной платы работникам» до 17,0 тыс. руб. При этом, при предоставлении ИП Замятину Борису Ивановичу Субсидии в 2021 году в сумме 400,0 тыс. руб. договором о предоставлении Субсидии установлен показатель: создание 9 рабочих мест.

4). При предоставлении в 2020 году Субсидии ИП Ивановой Анне Владимировне в сумме 217,3 тыс. руб. установлены следующие показатели:

- создание 1 рабочего места;
- увеличение годовой выручки (без учета НДС) до 900,0 тыс. руб.;
- увеличение размера средней заработной платы работникам до 20,0 тыс. руб.

5). При предоставлении в 2020 году Субсидии ИП Комаровой Виктории Олеговне в сумме 69,4 тыс. руб. установлены следующие показатели:

- создание 1 рабочего места;
- увеличение размера средней заработной платы работникам до 13,5 тыс. руб.

Согласно пояснениям Комитета, представленным письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021, *«учитывая значимость поддержки сферы народных*

художественных промыслов и ремесел, комитет во исполнении мероприятий госпрограммы предоставляет предприятиям, занятым в сфере народных художественных промыслов и ремесел субсидию для сохранения деятельности при условии положительной динамики показателей финансово – хозяйственной деятельности. В связи с вышеизложенным Порядок предусматривает предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, увеличившим хотя бы один из финансово-экономических показателей. Предприниматели имеют право самостоятельно, основываясь на текущем финансово-экономическом состоянии предприятия, выбрать один или несколько показателей и заявить об этом на заседании конкурсной комиссии. В случае установления в качестве обязательств повышенных показателей результативности использования субсидий конкурсной заявке будет присвоено большее количество баллов, что впоследствии может повлиять на фактический объем предоставляемой субсидии».

Вместе с тем, в Порядке предоставления Субсидии отсутствует норма, закрепляющая право соискателей самостоятельно выбирать один или несколько показателей.

3.2. Согласно пункту 3.4 Порядка предоставления Субсидии в качестве показателя результативности использования Субсидий может быть установлен показатель «Создание новых рабочих мест».

В составе заявки соискателями фактически предоставляется информация о среднесписочной численности работников за год, предшествующий году подачи заявки³¹. Следует отметить, что пунктами 4.3-3.3.6 Порядка предоставления Субсидии предоставление отчета о финансовых результатах за год, предшествующий году подачи заявки, утвержденного приложением 3 к Порядку предоставления Субсидий, в составе заявки не предусмотрено.

При этом, пунктом 4.3 Порядка предоставления Субсидии установлен перечень документов, представляемых соискателем в конкурсную комиссию для участия в конкурсном отборе, согласно которого предоставление соискателем документов, подтверждающих информацию о среднесписочной численности работников и/или количестве рабочих мест не предусмотрено.

Договорами о предоставлении Субсидии в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года в качестве источника данных о значениях показателя «Создание новых рабочих мест» (графа 2 приложения 1 к договорам о предоставлении Субсидии) определены следующие документы:

- отчет о достижении показателей результативности использования Субсидии по состоянию на 31 декабря отчетного года;
- штатное расписание по состоянию на 31 декабря отчетного года.

Статьей 209 Трудового кодекса Российской Федерации закреплено понятие рабочего места, согласно которому рабочим местом признается место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

³¹ Отчет о финансовых результатах за год, предшествующий году подачи заявки.

Штатное расписание (унифицированная форма № Т-3, форма по ОКУД 0301017)³² содержит информацию о количестве штатных единиц и не содержит сведений о количестве рабочих мест.

В ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.06.2021 №01-18-113/2021 о предоставлении информации, на основании которой устанавливались плановые значения показателя «Создание новых рабочих мест» в договорах о предоставлении Субсидии в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года, Комитет письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021 представил следующие пояснения: *«Плановые значения показателей «Создание рабочих мест» устанавливались соискателям на основании представленной в ходе заседания конкурсной комиссии, а также в ходе подписания договора о предоставлении субсидии, информации о количестве рабочих мест на предприятии согласно штатному расписанию, действующему на дату предоставления субсидии, а также на основании обязательств, взятых на себя соискателем. При проведении контрольно-выездных мероприятий штатное расписание, действующее на дату предоставления субсидии, предъявляется проверяющим, копия штатного расписания, действующего на 31 декабря года предоставления субсидии прикладывается к акту проверки соискателя с целью подтверждения выполнения показателя. С целью исключения возможного искажения получателями субсидий информации о фактически достигнутых значениях указанного показателя комитетом планируется показатель «Создание новых рабочих мест» заменить показателем «Увеличение среднесписочной численности».*

Следует отметить, что в Порядке предоставления Субсидии указания или методики по определению количества рабочих мест на основании информации, содержащейся в штатном расписании (унифицированная форма № Т-3, форма по ОКУД 0301017), отсутствуют.

Таким образом, показатель «Создание новых рабочих мест» с учетом документов, определенных в договорах о предоставлении Субсидии в качестве источника данных о его значениях на отчетную дату, не отвечает принципу однозначности и создает риски искажения получателями Субсидии информации о фактически достигнутых значениях указанного показателя.

Так, выполнение плана по созданию рабочих мест путем увеличения количества штатных единиц, устанавливаемого штатным расписанием организации, без фактического занятия введенных штатных должностей, не может свидетельствовать о положительной результативности использования предоставленной Субсидии.

Договорами о предоставлении Субсидии в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года в качестве источника данных о значениях показателя «Увеличение размера средней заработной платы работникам» (графа 2 приложения 1 к договорам о предоставлении Субсидии) определены следующие документы:

³² Утверждена постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

- отчет о достижении показателей результативности использования Субсидии по состоянию на 31 декабря отчетного года;
- штатное расписание по состоянию на 31 декабря отчетного года.

При этом согласно требованиям статьи 139 Трудового кодекса Российской Федерации, а также Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы³³ средняя заработная плата является расчетной величиной, рассчитываемой за отчетный период с учетом фактически отработанного времени и начисленного фонда оплаты труда. Штатное расписание (унифицированная форма № Т-3, форма по ОКУД 0301017)³⁴ не предусматривает отражение указанных сведений.

Письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021, Комитетом представлены следующие пояснения: *«По данным, содержащимся в штатном расписании (унифицированная форма №Т-3), комитетом определяется величина средней заработной платы в месяц, в котором данное штатное расписание действовало, исходя из расчета ставок на предприятии. Данная методика расчета, по мнению комитета, позволяет определить объективный размер среднемесячной заработной платы на предприятии. Иные варианты не позволяют исключить из расчета сотрудников, проработавших на предприятии короткий срок, сотрудников, находящихся на больничном или в отпусках по уходу за детьми, а, следовательно, определить объективную величину среднемесячной заработной платы на предприятии».*

Вместе с тем, в соответствии со статьей 139 Трудового кодекса Российской Федерации, расчет средней заработной платы работника производится исходя из фактически начисленной ему заработной платы и фактически отработанного им времени за 12 календарных месяцев, предшествующих периоду, в течение которого за работником сохраняется средняя заработная плата.

Штатное расписание (унифицированная форма № Т-3, форма по ОКУД 0301017)³⁵ не содержит сведений о фактически начисленной заработной плате работникам и фактически отработанном ими времени за 12 календарных месяцев.

Таким образом договорами о предоставлении Субсидии в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года в рамках отчетов о достижении показателей результативности использования Субсидии предусмотрено предоставление документов, на основании которых верифицировать представленную получателями Субсидии информацию о достижении значений показателя «Увеличение размера средней заработной платы работникам» не представляется возможным.

³³ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 №922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы».

³⁴ Утверждена постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

³⁵ Утверждена постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

В соответствии с договорами о предоставлении Субсидии в 2020 году для получателей Субсидии были установлены следующие показатели результативности предоставления Субсидии:

- создание новых рабочих мест – для 12 получателей Субсидии;
- увеличение годовой выручки (без учета НДС) – для 33 получателей Субсидии;
- увеличение размера средней заработной платы работникам – для 12 получателей Субсидии.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2020 № 905³⁶ Порядок предоставления Субсидии дополнен положениями, согласно которым в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и невозможностью достижения в 2020 году получателем Субсидии значений показателей результативности использования субсидии (полностью или в части) в соответствии с договором, заключенным в 2020 году, срок достижения значений показателей результативности использования Субсидии, не достигнутых в 2020 году, может быть перенесен на один календарный год на основании заявления получателя Субсидии.

Из 44 получателей Субсидии в 2020 году с заявлением о переносе срока достижения значений показателей результативности использования Субсидии, не достигнутых в 2020 году, на один календарный год обратилось 7 получателей, а именно:

Наименование получателя Субсидии	Договор о предоставлении Субсидии	Сумма предоставленной Субсидии, тыс. руб.
ИП Захарова Ольга Анатольевна	№ 02-НХП от 16.03.2020	400,0
ИП Раконцева Анастасия Сергеевна	№ 19-НХП от 15.06.2020	224,1
ООО «Волховская роспись»	№ 21-НХП от 15.06.2020	124,5
ООО «Шугозерская роспись»	№ 22-НХП от 15.06.2020	21,8
ООО «Свирское кружево»	№ 32-НХП от 11.09.2020	447,4
ИП Яшин Сергей Александрович	№ 40-НХП от 25.11.2020	220,6
ИП Шульженко Сергей Владимирович	№ 43-НХП от 18.12.2020	128,2

В 2021 году договорами о предоставлении Субсидии для получателей Субсидии установлены следующие показатели результативности предоставления Субсидии:

- создание новых рабочих мест – для 6 получателей Субсидии;
- увеличение годовой выручки (без учета НДС) – для 15 получателей Субсидии.

³⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2020 №905 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области об утверждении порядков предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

ИП Захарова Ольга Анатольевна

На основании договора от 16.03.2020 № 2-НХП Комитетом ИП Захаровой Ольге Анатольевне перечислена Субсидия в общей сумме 389,4 тыс. руб.

Согласно приложению 1 к договору от 16.03.2020 № 2-НХП в качестве показателей результативности предоставления Субсидии для ИП Захаровой Ольги Анатольевны установлено следующее:

Наименование показателя, единицы измерения	Правила определения отчетных значений (источник данных)	Дата, к которой должно быть достигнуто значение показателя	Значение показателя
Увеличение годовой выручки без учета НДС	Отчет о достижении показателей результативности использования субсидии по состоянию на 31.12.2020 года	31.12.2020	до 1 060,0 тыс. руб.

В соответствии с информацией, представленной ИП Захаровой Ольгой Анатольевной в составе заявки на участие в конкурсном отборе, размер выручки от реализации товаров за 2019 год составил 959,7 тыс. руб.

Согласно отчету о достижении показателей результативности использования Субсидии от 10.02.2021 ИП Захаровой Ольги Анатольевны по состоянию на 31.12.2020 достигнутое значение показателя «Увеличение годовой выручки без учета НДС» составило 812,3 тыс. руб. или 76,6% от запланированного к достижению значения указанного показателя.

На основании пункта 5.4 Порядка предоставления Субсидии ИП Захарова Ольга Анатольевна обратилась в Комитет с заявлением от 10.02.2021 о переносе срока достижения значений показателей результативности использования Субсидии, не достигнутых в 2020 году, на один календарный год в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и невозможностью достижения в 2020 году показателей результативности использования Субсидии в соответствии с договором от 16.03.2020 № 2-НХП.

Распоряжением Комитета от 26.02.2021 № 26³⁷ исполнение обязательств по достижению, установленных договором от 16.03.2020 № 2-НХП значений показателей, не достигнутых в 2020 году, перенесено на 1 календарный год на основании пункта 5.4 Порядка предоставления Субсидии.

ИП Юрков Антон Сергеевич

На основании договора от 16.03.2020 № 3-НХП Комитетом ИП Юркову Анатолию Сергеевичу перечислена Субсидия в общей сумме 400,0 тыс. руб.

³⁷ Распоряжение Комитета от 26.02.2021 №26 «О переносе обязательств по достижению, установленных договорами о предоставлении субсидий, значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, не достигнутых в 2020 году, на один календарный год».

Согласно приложению 1 к договору от 16.03.2020 № 3-НХП в качестве показателей результативности предоставления Субсидии для ИП Юркова Анатолия Сергеевича установлено следующее:

Наименование показателя	Правила определения отчетных значений (источник данных)	Дата, к которой должно быть достигнуто значение показателя	Значение показателя
Увеличение годовой выручки без учета НДС	Отчет о достижении показателей результативности использования субсидии по состоянию на 31.12.2020 года	31.12.2020	до 5 000,0 тыс. руб.

Согласно отчету о достижении показателей результативности использования субсидий (б/д) ИП Юркова Анатолия Сергеевича по состоянию на 31.12.2020 достигнутое значение показателя «Увеличение годовой выручки без учета НДС» составило 53 404,3 тыс. руб. или более чем в 10 раз превысило плановое значение указанного показателя, закрепленное в договоре от 16.03.2020 № 3-НХП.

Таким образом ИП Юрковым Анатолием Сергеевичем в 2020 году значение показателя результативности использования Субсидий достигнуто.

ИП Скопинова Ульяна Андреевна

На основании договора от 16.06.2020 № 21-НХП Комитетом ИП Скопиновой Ульяне Андреевне перечислена Субсидия в общей сумме 400,0 тыс. руб.

Согласно приложению 1 к договору от 16.06.2020 № 21-НХП в качестве показателей результативности предоставления Субсидии для ИП Скопиновой Ульяны Андреевны установлено следующее:

Наименование показателя, единицы измерения	Правила определения отчетных значений (источник данных)	Дата, к которой должно быть достигнуто значение показателя	Значение показателя
Создание новых рабочих мест (ед.)	Отчет о достижении показателей результативности использования субсидии по состоянию на 31.12.2020 года, Штатное расписание по состоянию на 31.12.2020 года.	31.12.2020	7 рабочих мест
Увеличение годовой выручки без учета НДС	Отчет о достижении показателей результативности использования субсидии по состоянию на 31.12.2020 года	31.12.2020	до 2 205,0 тыс. руб.

Согласно отчету о достижении показателей результативности использования Субсидии (б/д) ИП Скопиновой Ульяны Андреевны по состоянию на 31.12.2020 общее количество рабочих мест составило 7 единиц, объем годовой выручки составил 2 210,0 тыс. руб.

Таким образом, ИП Скопиновой Ульяной Андреевной в 2020 году значения показателей результативности использования Субсидии, установленное договором от 16.06.2020 № 21-НХП, достигнуты.

ООО «Свирское кружево»

На основании договора от 11.09.2020 № 32-НХП Комитетом ООО «Свирское кружево» перечислена Субсидия в общей сумме 447,4 тыс. руб.

Согласно приложению 1 к договору от 11.09.2020 № 32-НХП в качестве показателей результативности предоставления Субсидии для ООО «Свирское кружево» установлено следующее:

Наименование показателя, единицы измерения	Правила определения отчетных значений (источник данных)	Дата, к которой должно быть достигнуто значение показателя	Значение показателя
Увеличение годовой выручки без учета НДС	Отчет о достижении показателей результативности использования субсидии по состоянию на 31.12.2020 года	31.12.2020	до 740,5 тыс. руб.

Согласно отчету ООО «Свирское кружево» о финансовых результатах за 2020 год от 03.02.2021 размер выручки без учета НДС составил 459,2 тыс. руб. или 62,0% от планового значения показателя «Увеличение годовой выручки без учета НДС», установленного договором от 11.09.2020 № 32-НХП.

На основании пункта 5.4 Порядка предоставления Субсидии ООО «Свирское кружево» 03.02.2021 обратилась в Комитет с заявлением о переносе срока достижения значений показателей результативности использования Субсидии, не достигнутых в 2020 году, на один календарный год в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и невозможностью достижения в 2020 году показателей результативности использования Субсидии в соответствии с договором от 11.09.2020 № 32-НХП.

Распоряжением Комитета от 26.02.2021 № 26³⁸ исполнение обязательств по достижению, установленных договором от 11.09.2020 № 32-НХП значений показателей, не достигнутых в 2020 году, перенесено на 1 календарный год на основании пункта 5.4 Порядка предоставления Субсидии.

³⁸ Распоряжение Комитета от 26.02.2021 №26 «О переносе обязательств по достижению, установленных договорами о предоставлении субсидий, значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, не достигнутых в 2020 году, на один календарный год».

3.3. В рамках настоящего контрольного мероприятия проведены выездные проверки соблюдения получателями Субсидии, целей, порядка, условий предоставления Субсидий, а также достижения значений показателей результативности использования Субсидии в 2020 году (далее – выездные проверки), с оформлением актов контрольных осмотров (приложение № 2, 3, 4 и 5 к настоящему акту), по результатам которых установлено следующее:

3.3.1. Проверка соблюдения ИП Байбородиной Юлией Михайловной целей, порядка, условий предоставления Субсидии, а также достижения значений показателей результативности использования Субсидии в 2020 году.

3.3.1.1. На основании договора от 16.03.2020 № 7-НХП Комитетом ИП Байбородиной Юлии Михайловне перечислена Субсидия в общей сумме 389,4 тыс. руб.

Согласно приложению 1 к договору от 16.03.2020 № 7-НХП в качестве показателей результативности предоставления Субсидии для ИП Байбородиной Юлии Михайловны установлено следующее:

Наименование показателя, единицы измерения	Правила определения отчетных значений (источник данных)	Дата, к которой должно быть достигнуто значение показателя	Значение показателя
Увеличение средней заработной платы работникам	Отчет о достижении показателей результативности использования субсидии по состоянию на 31.12.2020 года, Штатное расписание по состоянию на 31.12.2020 года.	31.12.2020	до 14,1 тыс. руб.

Согласно отчету о достижении показателей результативности использования Субсидии от 15.02.2021, представленному ИП Байбородиной Юлией Михайловной в Комитет, по состоянию на 31.12.2020 фактическое значение показателя «Увеличение средней заработной платы работникам» составило 15,4 тыс. руб.

В соответствии с представленным ИП Байбородиной Юлией Михайловной в рамках выездной проверки штатным расписанием, утвержденным приказом от 23.12.2020, в организации числился 1 работник с тарифной ставкой 15,4 тыс. руб.

Согласно устным пояснениям ИП Байбородиной Юлии Михайловны в период с марта 2020 года по декабрь 2020 года числился 1 работник.

Согласно представленным платежным поручениям заработная плата работнику в период с марта по ноябрь 2020 года перечислялась в сумме 12,8 тыс. руб. ежемесячно. В декабре 2020 года заработная плата работнику перечислена в сумме 26,8 тыс. руб.

Таким образом средняя заработная плата работников ИП Байбородиной Юлии Михайловны в 2020 году составила 14,2 тыс. руб. $((12,8 \times 9 + 26,8) / 10)$.

С учетом изложенного, плановое значение показателя «Увеличение средней заработной платы», установленное договором от 16.03.2020 № 7-НХП на уровне 14,1 тыс. руб., достигнуто.

3.3.1.2. В соответствии с заявкой на участие в конкурсном отборе и выпиской из ЕГРИП ИП Байбородина Юлия Михайловна зарегистрирована по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, городской поселок Янино-1, бульвар Славы, д. 10.

В рамках выездной проверки, произведен осмотр помещений по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, городской поселок Янино-1, бульвар Славы, д. 10, в ходе которого установлено нахождение производства по изготовлению картин на досках, а именно: (UF-принтер 2 шт., краски, доски, инструмент распиловочный).

Также в рамках выездной проверки, установлено, что по указанному адресу осуществляет свою деятельность по изготовлению картин на досках ИП Байбородин Вадим Николаевич (ИНН 292800463325).

Согласно пояснениям ИП Байбородиной Юлии Михайловны, представленным в ходе выездной проверки, *«производство картин на досках осуществляется совместно. Раздельный учет приобретаемых расходных материалов не ведется».*

Таким образом, по адресу Ленинградская область, Всеволожский район, городской поселок Янино-1, бульвар Славы, д. 10 размещено производство по изготовлению картин на досках, в рамках которого совместно осуществляют свою хозяйственную деятельность ИП Байбородина Юлия Михайловна и ИП Байбородин Вадим Николаевич (ИНН 292800463325).

При этом, согласно пояснениям ИП Байбородина Вадима Николаевича, представленным в рамках выездной проверки, *«расходные материалы, приобретенные ИП Байбородиным Вадимом Николаевичем, не используется в процессе производства картин на досках ИП Байбородиной Юлией Михайловной».*

3.3.1.3. Согласно пояснениям ИП Байбородиной Юлии Михайловны изготовление картин на досках производится посредством следующего технологического процесса: распил досок в размер; «состаривание древесины» (брашировка; обработка края, покрытие морилкой); грунтование; нанесение принта посредством UF-принтера. Ручная роспись в производстве не применяется.

В соответствии с разделом 2 Порядка предоставления Субсидии, целью предоставления Субсидии является оказание поддержки субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере НХП и Р.

С учетом информации Комитета, представленной письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2020, о получателях Субсидии в проверяемом периоде, признанных в установленном порядке производителями НХП, ИП Байбородина Юлия Михайловна и ИП Байбородин Вадим Николаевич не являются производителями изделий отнесенных, к изделиям НХП в соответствии с Порядком отнесения изделий к НХП.

Как указано выше, ремеслом признается деятельность по изготовлению изделий, предназначенных для удовлетворения утилитарных, эстетических потребностей граждан или хозяйствующих субъектов, основанная *на преемственности традиционных технологий*, требующая специальных навыков, имеющая индивидуальный характер.

Вместе с тем, в связи с отсутствием порядка (методики) признания хозяйствующих субъектов организациями, осуществляющими деятельность в сфере ремесел, подтвердить производство ИП Байбородиной Юлией Михайловной и ИП Байбородиным Вадимом Николаевичем картин на досках на основании преемственности традиционных технологий, не представляется возможным.

3.3.1.4. В состав затрат, на возмещение которых ИП Байбородиной Юлии Михайловне в 2020 году предоставлена Субсидия, включены документально подтвержденные затраты на аренду нежилых помещений на общую сумму 419,0 тыс. руб.³⁹.

К заявке на участие в конкурсном отборе ИП Байбородиной Юлией Михайловной представлены копии договоров аренды от 11.06.2019 № 246С/А-2019 и от 23.10.2018 № 03/10-18 и документов, подтверждающих расходы, произведенные в соответствии с указанными договорами аренды.

В соответствии с договорами аренды от 11.06.2019 № 246С/А-2019 и от 22.10.2018 № 03/10-18 ИП Байбородина Юлия Михайловна являлась арендатором следующих нежилых помещений:

- часть нежилого помещения № 5Н (часть 1) площадью 9,0 кв.м. на первом этаже, находящегося по адресу: Санкт-Петербург, Лиговский пр., д. 74, лит. А;
- часть нежилого помещения 10Н, площадью 21 кв.м., расположенное в подвале здания по адресу: Санкт-Петербург, Лиговский пр., д. 63, лит. А.

Согласно пояснениям ИП Байбородиной Юлии Михайловны договор от 22.10.2018 № 03/10-18 на право аренды части нежилого помещения 10Н, площадью 21 кв.м., расположенного в подвале здания по адресу: Санкт-Петербург, Лиговский пр., д. 63, лит. А, прекратил свое действие в 2020 году.

В рамках осмотра нежилого помещения № 5Н, расположенного на первом этаже по адресу: Санкт-Петербург, Лиговский пр., д. 74, лит. А, установлено нахождение магазина сувенирной продукции, где представлены картины на досках.

3.3.2. Проверка соблюдения ИП Байбородиным Вадимом Николаевичем целей, порядка, условий предоставления Субсидии, а также достижения значений показателей результативности использования Субсидии в 2020 году.

3.3.2.1. На основании договора от 15.06.2020 № 18-НХП Комитетом ИП Байбородину Вадиму Николаевичу перечислена Субсидия в общей сумме 211,6 тыс. руб.

³⁹ Договор аренды от 11.06.2019 №246С/А-2019, договор аренды от 23.10.2018 №03/10-18, платежные поручения от 03.02.2020 №39, от 19.02.2020 №61, от 08.01.2020 №1, от 05.12.2019 №218, от 07.11.2019 №189, от 07.10.2019 №165, от 05.09.2019 №135, от 06.08.2019 №125, от 09.07.2019 №109, от 04.06.2019 №96 от 20.02.2020 №62, от 24.01.2020 №28, от 30.12.2019 №234, №214, №180.

Согласно приложению 1 к договору от 15.06.2020 № 18-НХП в качестве показателей результативности предоставления Субсидии для ИП Байбородина Вадима Николаевича установлено следующее:

Наименование показателя, единицы измерения	Правила определения отчетных значений (источник данных)	Дата, к которой должно быть достигнуто значение показателя	Значение показателя
Увеличение годовой выручки без учета НДС	Отчет о достижении показателей результативности использования субсидии по состоянию на 31.12.2020 года	31.12.2020	до 700,0 тыс. руб.

В соответствии с Отчетом о финансовых результатах за 2019 год⁴⁰ выручка от реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг у ИП Байбородина Вадима Николаевича отсутствовала. Согласно выписке ЕГРЮЛ в качестве индивидуального предпринимателя Байбородин Вадим Николаевич зарегистрирован 26.02.2020.

При предоставлении в 2020 году Субсидии ИП Байбородину Вадиму Николаевичу плановое значение показателя «Увеличение годовой выручки без учета НДС» договором от 15.06.2020 № 18-НХП установлено на уровне 700,0 тыс. руб.

Согласно Отчету о достижении показателей результативности использования субсидии по состоянию на 01.01.2021 годовая выручка ИП Байбородина Вадима Николаевича без учета НДС составила 720,0 тыс. руб.

В рамках выездной проверки представлена Выписка операций по лицевому счету ИП Байбородина Вадима Николаевича за период 01.06.2020 по 31.12.2020, согласно которой по состоянию на 31.12.2020 выручка ИП Байбородина Вадима Николаевича за период с 01.06.2020 по 31.12.2020 составила 723,1 тыс. руб.

Таким образом, плановое значение показателя «Увеличение годовой выручки без учета НДС», установленное договором от 15.06.2020 № 18-НХП на уровне 700,0 тыс. руб., достигнуто.

Согласно пояснениям ИП Байбородина Вадима Николаевича, представленным в рамках проверки расхождение обусловлено округлением.

3.3.2.2. В состав затрат, на возмещение которых ИП Байбородину Вадиму Николаевичу предоставлена Субсидия, включены документально подтвержденные затраты на аренду нежилых помещений на общую сумму 509,5 тыс. руб.

В заявке на участие в конкурсном отборе ИП Байбородина Вадима Николаевича представлена копия договора аренды от 01.03.2020 № 04/03-20 и документов, подтверждающих расходы, произведенные в соответствии с указанным договором, согласно которым ИП Байбородин Вадим Николаевич является арендатором частей 1, 2, 3, 4 и 5 нежилого помещения 10-Н, площадью

⁴⁰ Представлен в составе заявки на участие в конкурсном отборе в 2020 году.

65,4 кв.м., расположенного в подвале здания по адресу: Санкт-Петербург, Лиговский пр., д. 63, лит. А.

В рамках осмотра указанного нежилого помещения установлено нахождение магазина сувенирной продукции (картины на досках, кружки с принтом, текстильные изделия с принтом, деревянные сережки с принтом, деревянные значки с принтом), а также складского помещения, где размещены текстильные изделия с принтом.

Согласно пояснениям ИП Байбородина Вадима Николаевича, представленным в рамках выездной проверки, в помещении магазина размещена сувенирная продукция, произведенная ИП Байбородиной Юлией Михайловной (ИНН 290111522510) - 10 картин на досках. Кружки с принтом, текстильные изделия с принтом, деревянные сережки с принтом и деревянные значки с принтом предоставлены ИП Байбородину Вадиму Николаевичу на реализацию иными поставщиками. Оплата сувенирной продукции, представленной в магазине, осуществляется посредством банковского терминала. Оплата картин на досках осуществляется на счет ИП Байбородина Вадима Николаевича. Средства от реализации иной продукции, представленной в магазине на счет ИП Байбородина Вадима Николаевича, не зачисляются.

Следует отметить, что для ИП Байбородина Вадима Николаевича договором от 15.06.2020 № 18-НХП установлен показатель результативности предоставления Субсидии «Увеличение годовой выручки без учета НДС» до 700,0 тыс. руб.

При этом, как указано выше, в качестве документа подтверждающего достижение планового значения указанного показателя ИП Байбородиным Вадимом Николаевичем представлена Выписка операций по лицевому счету, согласно которой выручка ИП Байбородина Вадима Николаевича за период с 01.06.2020 по 31.12.2020 составила 723,1 тыс. руб.

На основании изложенного, в рамках выездной проверки установлено, что в нежилом помещении 10-Н, расположенном в подвале здания по адресу: Санкт-Петербург, Лиговский пр., д. 63, лит. А размещен магазин, который используется совместно ИП Байбородиным Вадимом Николаевичем и ИП Байбородиной Юлией Михайловной (ИНН 290111522510), а также иными поставщиками сувенирной продукции.

3.3.3. По результатам выездных проверок соблюдения ИП Байбородиной Юлией Михайловной и ИП Байбородиным Вадимом Николаевичем целей, порядка и условий предоставления Субсидии, а также достижения значений показателей результативности использования Субсидии в 2020 году установлено следующее:

- по адресу Ленинградская область, Всеволожский район, городской поселок Янино-1, бульвар Славы, д. 10 размещено производство по изготовлению картин на досках, в рамках которого совместно осуществляют свою хозяйственную деятельность ИП Байбородина Юлия Михайловна и ИП Байбородин Вадим Николаевич (ИНН 292800463325);

- в нежилом помещении 10-Н, расположенном в подвале здания по адресу: Санкт-Петербург, Лиговский пр., д. 63, лит. А, размещен магазин, который используется совместно ИП Байбородиным Вадимом Николаевичем и ИП Байбородиной Юлией Михайловной (ИНН 290111522510), а также иными поставщиками сувенирной продукции;

- изготовление картин на досках производится посредством нанесения принта на предварительно подготовленные доски посредством UF-принтера, без применения ручной росписи.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка предоставления Субсидии размер Субсидии одному соискателю составляет не более 90 процентов документально подтвержденных затрат, указанных в пункте 3.3 Порядка предоставления Субсидии, произведенных не ранее года, предшествующего текущему финансовому году, но не более 500 тысяч рублей.

При этом, исходя из положений пункта 1.3 и раздела 3 Порядка предоставления субсидий указанным порядком не предусмотрены ограничения предоставления Субсидии нескольким соискателям, осуществляющим совместную деятельность в одном и том же производстве.

Таким образом, при совокупном толковании указанных положений усматривается возможность компенсации затрат одного и того же производства в сумме более 500 тысяч рублей, посредством предоставления Субсидии нескольким получателям, осуществляющим совместную деятельность в таком производстве, что создает условия нарушения прав иных получателей, осуществляющих свою деятельность самостоятельно, поскольку уменьшает общую сумму, подлежащую распределению между всеми получателями Субсидии.

В соответствии с договором от 16.03.2020 № 7-НХП и от 15.06.2020 № 18-НХП общая сумма Субсидии, предоставленная в 2020 году ИП Байбородиной Юлии Михайловне и ИП Байбородину Вадиму Николаевичу, составила 601,0 тыс. руб.

Также следует отметить, что Порядком предоставления Субсидии не предусмотрены ограничения в предоставлении Субсидии на возмещение затрат, понесенных получателем Субсидии по оплате аренды помещений, которые использовались (используются) в качестве товаропроводящей сети или складских помещений иными хозяйствующими субъектами на основании договоров субаренды.

Письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021, Комитетом представлены следующие пояснения: *«Согласно Порядку, соискателем является субъект малого и среднего предпринимательства. Размер субсидии одному соискателю составляет не более 90 процентов документально подтвержденных затрат, указанных в пункте 3.3 настоящего Порядка, произведенных не ранее года, предшествующего текущему финансовому году, но не более 500 тысяч рублей. Таким образом, субсидия, предоставленная ИП Байбородину Вадиму Николаевичу в размере 211 604 рубля не превышает максимально-возможный размер субсидии, установленный Порядком, равнозначно, как и сумма субсидии*

ИП Байбородиной Юлии Михайловне в размере 389 426 рублей. Осуществление деятельности указанными предпринимателями на смежных производственных и торговых площадях также не является нарушением порядка предоставления субсидий.»

При этом, следует подчеркнуть, что получателем Субсидии - ИП Байбородиной Юлией Михайловной в рамках выездной проверки подтвержден факт совместного производства картин на досках с ИП Байбородиным Вадимом Николаевичем без отдельного учета приобретаемых расходных материалов. Более того, выездной проверкой установлено, что помещения, используемые ИП Байбородиным Вадимом Николаевичем в качестве магазина сувенирной продукции, на возмещение арендной платы которого ИП Байбородину Вадиму Николаевичу предоставлена Субсидия, также используются ИП Байбородиной Юлией Михайловной для реализации изготовленных ею картин на досках.

3.3.4. Проверка соблюдения ООО «Балтийская лоза» целей, порядка, условий предоставления Субсидии, а также достижения значений показателей результативности использования Субсидии в 2020 году.

3.3.4.1. На основании договора от 16.03.2020 № 9-НХП Комитетом ООО «Балтийская лоза» перечислена Субсидия в общей сумме 400,0 тыс. руб. (платежное поручение от 30.03.2020 № 409642).

Согласно приложению 1 к договору от 16.03.2020 № 9-НХП в качестве показателей результативности предоставления Субсидии для ООО «Балтийская лоза» установлено следующее:

Наименование показателя, единицы измерения	Правила определения отчетных значений (источник данных)	Дата, к которой должно быть достигнуто значение показателя	Значение показателя
Создание новых рабочих мест (ед.)	Отчет о достижении показателей результативности использования субсидии по состоянию на 31.12.2020 года, Штатное расписание по состоянию на 31.12.2020 года.	31.12.2020	1 рабочее место

Согласно информации, представленной ООО «Балтийская лоза» в составе заявки на участие в конкурсном отборе, размер выручки от реализации товаров (без учета НДС) за 2019 год составил 21 073,0 тыс. руб.; среднесписочная численность работников – 12 чел.; размер средней заработной платы работников – 16,3 тыс. руб.

Таким образом, плановое значение показателя результативности предоставления Субсидии в сумме 400,0 тыс. руб. для ООО «Балтийская лоза» предусматривает создание 1 рабочего места.

В соответствии с представленной ООО «Балтийская лоза» в рамках выездной проверки формой статистической отчетности (ф. 4-ФСС)⁴¹ за 2019 год среднесписочная численность работников составила 10 человек.

Таким образом, в заявке на участие в конкурсном отборе⁴² ООО «Балтийская лоза» представлены недостоверные данные о среднесписочной численности работников за 2019 год.

В соответствии с пояснениями директора ООО «Балтийская лоза», представленными в ходе выездной проверки, расхождение данных о среднесписочной численности работников связано с отражением фактически работающих сотрудников.

Согласно Отчету о достижении показателя результативности использования Субсидии по состоянию на 01.01.2021 ООО «Балтийская лоза» создано 1 рабочее место, общее количество рабочих мест составило 14 ед.

В соответствии с приложением 1 к договору от 16.03.2020 № 9-НХП документом, подтверждающим достигнутое значение показателя «Создание новых рабочих мест», является, в том числе штатное расписание по состоянию на 31.12.2020 года.

В соответствии с представленным в рамках выездной проверки штатным расписанием ООО «Балтийская лоза», утвержденным приказом организации от 09.01.2020 № 1, действовавшим на момент подачи заявления на участие в конкурсном отборе, количество штатных единиц составляло 14 единиц.

В рамках выездной проверки 01.06.2021 представлено штатное расписание, утвержденное приказом организации от 22.12.2020 № 4, действующее на дату достижения значения показателя (31.12.2020), согласно которому общее количество штатных единиц составило 24 ед.

Таким образом, в отчете о достижении показателей результативности предоставления Субсидии ООО «Балтийская лоза» по состоянию на 01.01.2021, отражены недостоверные сведения о количестве созданных в 2020 году рабочих мест. При этом, плановое значение показателя «Создание новых рабочих мест» в количестве 1 рабочего места, установленное договором от 16.03.2020 № 9-НХП, достигнуто.

При этом, следует отметить, что показатель «Создание новых рабочих мест», определяемый исходя из штатной численности, не может однозначно свидетельствовать о результативности использования предоставленной Субсидии.

Согласно пояснениям директора ООО «Балтийская лоза», представленным в рамках выездной проверки, значение показателя отражено по состоянию на дату составления отчета.

3.3.4.2. Согласно выписке из ЕГРЮЛ местонахождение ООО «Балтийская лоза» отражено по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, деревня Пески Стрельнинское шоссе, д. 2, единственным учредителем

⁴¹ Утверждена приказом Фонда социального страхования Российской Федерации от 26.09.2016 №381.

⁴² Отчет о финансовых результатах за 2019 год

ООО «Балтийская лоза» является Денисов Дмитрий Сергеевич (ИНН 780709895560).

Согласно выписке из ЕГРИП, а также информации, отраженной в заявлении на участие в конкурсном отборе ИП Денисова Дмитрия Сергеевича (ИНН 780709895560), место жительства (пребывания) ИП Денисова Дмитрия Сергеевича отражено по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, деревня Пески Стрельнинское шоссе, д. 2.

В рамках выездной проверки, произведен осмотр помещений по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, деревня Пески Стрельнинское шоссе, д. 2, в ходе которого установлено нахождение по указанному адресу производства по изготовлению изделий из лозы, соломки и материалов для плетения, производство корзиночных и плетеных изделий.

Также по указанному адресу осуществляет свою деятельность по изготовлению изделий из лозы, соломки и материалов для плетения, производство корзиночных и плетеных изделий ИП Денисов Дмитрий Сергеевич (ИНН 780709895560).

Согласно пояснениям директора ООО «Балтийская лоза» Денисова Д. С., представленным в рамках проверки *«Производство ИП Денисовым Дмитрием Сергеевичем корзиночных и плетеных изделий осуществляется частично в помещениях ООО «Балтийская лоза», работникам которого предоставляется 10 рабочих мест. Складские помещения используются для размещения расходных материалов и готовой продукции ООО «Балтийская лоза» и ИП Денисова Дмитрия Сергеевича. Раздельный учет приобретаемых расходных материалов для ООО «Балтийская лоза» и ИП Денисова Дмитрия Сергеевича не ведется».*

Таким образом, в помещениях, расположенных по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, деревня Пески Стрельнинское шоссе, д. 2, размещено производство по изготовлению изделий из лозы, соломки и материалов для плетения, производство корзиночных и плетеных изделий, в рамках которого совместно осуществляют свою хозяйственную деятельность ООО «Балтийская лоза» (ИНН 780709895560) и ИП Денисов Дмитрий Сергеевич (ИНН 780709895560).

Как указано выше, исходя из положений пунктов 1.3, 5.1 и раздела 3 Порядка предоставления Субсидии, указанный порядок не содержит запрета компенсации затрат одного и того же производства в сумме более 500 тысяч рублей, посредством предоставления Субсидии нескольким получателям, осуществляющим совместную деятельность в таком производстве.

В соответствии с договором от 16.03.2020 № 7-НХП и от 15.06.2020 № 18-НХП общая сумма Субсидии, предоставленная в 2020 году ООО «Балтийская лоза» и ИП Денисову Дмитрию Сергеевичу составила 748,5 тыс. руб.

Письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021, Комитетом представлены следующие пояснения: *«Согласно Порядку, соискателем является субъект малого и среднего предпринимательства. Размер субсидии одному соискателю составляет не более 90 процентов документально подтвержденных затрат,*

указанных в пункте 3.3 настоящего Порядка, произведенных не ранее года, предшествующего текущему финансовому году, но не более 500 тысяч рублей. Таким образом сумма субсидии, предоставленной ИП Денисову Дмитрию Сергеевичу в размере 348 536 рублей не превышает максимально-возможный размер субсидии, установленный Порядком, равнозначно, как и сумма субсидии ООО «Балтийская Лоза» в размере 400 000 рублей. Осуществление деятельности указанными предпринимателями на смежных производственных площадях также не является нарушением порядка предоставления субсидий».

Вместе с тем, как указано выше, в рамках выездной проверки установлено, что ООО «Балтийская лоза» предоставляют рабочие места работникам ИП Денисова Дмитрия Сергеевича, отдельный учет приобретаемых ООО «Балтийская лоза» и ИП Денисовым Дмитрием Сергеевичем расходных материалов не ведется, складские помещения используются указанными получателями Субсидии совместно.

3.3.5. Проверка соблюдения ИП Денисовым Дмитрием Сергеевичем целей, порядка, условий предоставления Субсидии, а также достижения значений показателей результативности использования Субсидии в 2020 году.

3.3.5.1. На основании договора от 27.10.2020 № 38-НХП Комитетом ИП Денисову Дмитрию Сергеевичу перечислена Субсидия в общей сумме 348,5 тыс. руб.

Согласно приложению 1 к договору от 27.10.2020 № 38-НХП в качестве показателей результативности использования Субсидии для ИП Денисова Дмитрия Сергеевича установлено следующее:

Наименование показателя, единицы измерения	Правила определения отчетных значений (источник данных)	Дата, к которой должно быть достигнуто значение показателя	Значение показателя
Создание новых рабочих мест (ед.)	Отчет о достижении показателей результативности использования Субсидии по состоянию на 31.12.2020 года, Штатное расписание по состоянию на 31.12.2020 года.	31.12.2020	до 13 рабочих мест
Увеличение средней заработной платы	Отчет о достижении показателей результативности использования Субсидии по состоянию на 31.12.2020 года, Штатное расписание по состоянию на 31.12.2020 года.	31.12.2020	до 14,5 тыс. руб.

Согласно информации, представленной ИП Денисовым Дмитрием Сергеевичем в составе заявки на участие в конкурсном отборе, размер выручки от реализации товаров за 2019 год составил 25 545,0 тыс. руб.; среднесписочная численность работников – 12 чел.; размер средней заработной платы работников – 14 тыс. руб.

Таким образом, плановое значение показателя результативности использования Субсидии в сумме 348,5 тыс. руб. для ИП Денисова Дмитрия Сергеевича предусматривает создание 1 рабочего места и увеличения среднемесячной заработной платы работникам на 0,5 тыс. руб.

В соответствии с представленной формой статистической отчетности (ф. Ф-ФСС)⁴³ за 2019 год среднесписочная численность работников ИП Денисова Дмитрия Сергеевича составила 10 человек. При этом, в соответствии с информацией, представленной ИП Денисовым Дмитрием Сергеевичем в составе заявки на участие в конкурсном отборе среднесписочная численность работников за 2019 год составила 12 чел.

Таким образом, в заявке на участие в конкурсном отборе⁴⁴ ИП Денисова Дмитрия Сергеевича представлены недостоверные данные о среднесписочной численности работников по состоянию на дату подачи заявки на участие в конкурсном отборе.

Согласно представленным в рамках выездной проверки расчетным ведомостям за 2019 год ИП Денисова Дмитрия Сергеевича общая сумма фонда оплаты труда работников составила 1 550,4 тыс. руб. Согласно представленных Сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год по состоянию на 01.01.2020 составила 10 человек.

С учетом изложенного средняя заработная плата работников за 2019 год составила 12,9 тыс. руб. ($1\,550,4/10/12$).

Таким образом, в заявке на участие в конкурсном отборе⁴⁵ представлены недостоверные данные о средней заработной плате работников за 2019 год.

3.3.5.2. Согласно отчету о достижении показателей результативности использования Субсидии (без даты) ИП Денисова Дмитрия Сергеевича, по состоянию на 01.01.2021 фактическое значение показателя «Создание новых рабочих мест (ед.)» составило 13 рабочих мест.

В соответствии с приложением 1 к договору от 27.10.2020 № 38-НХП документом, подтверждающим достигнутое значение показателя «Создание новых рабочих мест», является, в том числе штатное расписание по состоянию на 31.12.2020 года.

В рамках выездной проверки ИП Денисовым Дмитрием Сергеевичем представлено штатное расписание, утвержденное приказом от 01.11.2020 № 1, действующее на дату достижения значения показателя (31.12.2020), согласно которому общее количество штатных единиц составило 21 ед.

Таким образом, в отчете о достижении показателей результативности использования Субсидии ИП Денисова Дмитрия Сергеевича отражены недостоверные сведения о количестве созданных в 2020 году рабочих мест. При этом, плановое значение показателя «Создание новых рабочих мест» в количестве 13 рабочих мест, установленное договором от 27.10.2020 № 38-НХП, достигнуто.

⁴³ Утверждена приказом Фонда социального страхования Российской Федерации от 26.09.2016 №381.

⁴⁴ Отчет о финансовых результатах за 2019 год

⁴⁵ Отчет о финансовых результатах за 2019 год

Согласно пояснениям ИП Денисова Дмитрия Сергеевича, представленным в рамках выездной проверки фактическое значение показателя «Создание новых рабочих мест» отражено в соответствии с фактически работающими сотрудниками на дату составления отчета.

Согласно Приложению № 1 к договору от 27.10.2020 № 38-НХП показатель «Увеличение средней заработной платы» установлен на уровне 14,5 тыс. руб.

В соответствии с отчетом о достижении показателей результативности использования Субсидии (без даты) ИП Денисова Дмитрия Сергеевича значение показателя «Среднемесячная заработная плата работников» составило 14,5 тыс. руб.

Согласно представленным расчетным ведомостям за 2020 год ИП Денисов Дмитрий Сергеевич общая сумма фонда оплаты труда работников составила 843,9 тыс. руб.

В соответствии с представленной формой статистической отчетности (ф. 4-ФСС)⁴⁶ за 2020 год среднесписочная численность работников ИП Денисова Дмитрия Сергеевича составила 7 человек (без учета работников, находящихся в отпуске по уходу за ребенком). С учетом изложенного средняя заработная плата работников ИП Денисова Дмитрия Сергеевича за 2020 год составила 10,1 тыс. руб. (843,9/7/12).

Таким образом, в отчете о достижении показателей результативности использования субсидий ИП Денисова Дмитрия Сергеевича отражены недостоверные данные о средней заработной плате работников за 2020 год.

С учетом вышеизложенного, показатель «Увеличение средней заработной платы работникам» не достигнут.

При таких обстоятельствах, в **нарушение** пункта 5.3.2 договора от 27.10.2020 № 38-НХП ИП Денисовым Дмитрием Сергеевичем по состоянию на 31.12.2020 не достигнуто значение показателя результативности использования Субсидии «Увеличение средней заработной платы работникам».

Согласно пояснениям ИП Денисова Дмитрия Сергеевича, представленным в рамках выездной проверки, «в 2020 в связи с пандемией COVID-19 значительная часть персонала длительное время находилась в отпуске без содержания, что повлияло на размер средней заработной платы. Поскольку Субсидию ИП Денисов Дмитрий Сергеевич получил в октябре 2020 года, расчет фактического значения показателя «Увеличение средней заработной платы» рассчитывался по данным за ноябрь и декабрь 2020 года, в которых среднемесячная заработная плата составила 14,5 тыс. руб.».

Письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021, Комитетом представлены следующие пояснения: «Согласно штатному расписанию, действующему в ноябре-декабре 2020 года, размер среднемесячной заработной платы ИП Денисова Дмитрия Сергеевича составил 14 500 рублей. Договором о предоставлении субсидии указанному предпринимателю был установлен показатель «Увеличение средней заработной платы» по состоянию на

⁴⁶ Утверждена приказом Фонда социального страхования Российской Федерации от 26.09.2016 №381.

31.12.2020, определяемый на основании штатного расписания, до 14 500 рублей. В связи с изложенным считаем, что ИП Денисов Дмитрий Сергеевич не нарушал условий предоставления субсидии и показателей результативности использования субсидии, установленных договором, достиг в полном объеме».

В соответствии с требованиями статьи 139 Трудового кодекса Российской Федерации расчет средней заработной платы работника производится исходя из фактически начисленной ему заработной платы и фактически отработанного им времени за 12 календарных месяцев, предшествующих периоду, в течение которого за работником сохраняется средняя заработная плата.

Порядком предоставления Субсидии и Договором от 27.10.2020 № 38-НХП указаний на иной отчетный период, за который надлежит осуществлять расчет средней заработной платы работников, не установлено.

Таким образом, расчет средней заработной платы работников организации надлежит осуществлять в соответствии со статьей 139 Трудового кодекса Российской Федерации, то есть за 12 месяцев путем деления фонда начисленной заработной платы работников на среднюю численность работников организации и на количество месяцев, в которых осуществлялась трудовая деятельность этими работниками.

Согласно подпункту «б» пункта 5.3 Порядка предоставления Субсидии в случае установления по итогам проверок, проведенных органом государственного финансового контроля Ленинградской области, факта недостижения значения показателя результативности использования субсидии соответствующие средства подлежат возврату в областной бюджет Ленинградской области в сроки, установленные в представлении и(или) предписании органа государственного финансового контроля Ленинградской области.

Потребительское общество «Гатчинский промкомбинат»

Согласно приложению 1 к договору от 16.03.2020 № 14-НХП в качестве показателей результативности предоставления Субсидии для Потребительского общества «Гатчинский промкомбинат» установлено следующее:

Наименование показателя, единицы измерения	Правила определения отчетных значений (источник данных)	Дата, к которой должно быть достигнуто значение показателя	Значение показателя
Создание новых рабочих мест (ед.)	Отчет о достижении показателей результативности использования Субсидии по состоянию на 31.12.2020 года, Штатное расписание по состоянию на 31.12.2020 года.	31.12.2020	1 рабочее место
Увеличение средней	Отчет о достижении показателей результативности использования	31.12.2020	до 22,5 тыс. руб.

Наименование показателя, единицы измерения	Правила определения отчетных значений (источник данных)	Дата, к которой должно быть достигнуто значение показателя	Значение показателя
заработной платы работникам	Субсидии по состоянию на 31.12.2020 года, Штатное расписание по состоянию на 31.12.2020 года.		

Согласно информации, представленной Потребительским обществом «Гатчинский промкомбинат» в составе заявки на участие в конкурсном отборе, в 2019 году среднесписочная численность работников составила 39 чел.; размер средней заработной платы работников – 22 тыс. руб.

Таким образом, плановое значение показателя результативности предоставления Субсидии в сумме 450,0 тыс. руб. для Потребительского общества «Гатчинский промкомбинат» предусматривает создание 1 рабочего места и увеличение средней заработной платы работникам на 0,5 тыс. руб.

В качестве источника данных о значениях показателей «Создание новых рабочих мест» и «Увеличение средней заработной платы работникам» приложением № 1 к договору от 16.03.2020 № 14-НХП (графа 2 приложения 1 к договору о предоставлении Субсидии) определены следующие документы:

- отчет о достижении показателей результативности использования Субсидии по состоянию на 31 декабря отчетного года;
- штатное расписание по состоянию на 31 декабря отчетного года.

Потребительским обществом «Гатчинский промкомбинат» 14.02.2021 представлен отчет о достижении показателей результативности использования Субсидии, согласно которому по состоянию на 31.12.2020 количество рабочих мест составило 40 единиц, размер средней заработной платы – 22,5 тыс. руб.

В соответствии с положениями пункта 5.2 Порядка предоставления Субсидии Комитет осуществляет проверку соблюдения получателями Субсидии условий, целей и порядка предоставления Субсидии путем проведения плановых и(или) внеплановых проверок, в порядке, установленном Комитетом.

В акте проверки в отношении Потребительского общества «Гатчинский промкомбинат» отсутствуют следующие сведения:

- вид проверки (выездная, документарная, плановая, внеплановая);
- реквизиты на основании которых проводится проверка;
- проверяемый период;
- размер предоставленной субсидии;
- цель проверки;
- предмет проверки;
- срок проведения проверки;
- сведения об объекте проверки (место нахождения, ИНН, ОГРНИП, телефон (факс), сведения об учредительных документах);
- выводы комиссии в отношении соблюдения или несоблюдения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидий.

Пунктом 3.3.2 Регламента взаимодействия Комитета и ГКУ «ЛОЦПП» предусмотрено, что должностное лицо ГКУ «ЛОЦПП», уполномоченное на проведение проверки в отношении получателей субсидий при проведении проверки осуществляет контрольные действия по документальному изучению материалов в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных и иных документов получателей субсидий, отражающих соблюдение ими условий, целей и порядка предоставления субсидий путем анализа и оценки полученной информации с учетом письменных и устных объяснений, справок и сведений получателей субсидий, в отношении которых проводится проверка⁴⁷.

Представленный Комитетом⁴⁸ акт проверки в отношении получателя Субсидии - потребительское общество «Гатчинский промкомбинат» не содержит информации об осуществленных контрольных действиях по документальному изучению материалов в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных и иных документов потребительского общества «Гатчинский промкомбинат», отражающих соблюдение им условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Согласно информации, представленной письмом от 17.05.2021 № 18-1-4871/2021 по результатам проведенной Комитетом проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных порядком предоставления субсидий, в отношении Потребительского общества «Гатчинский промкомбинат», нарушений не выявлено.

К акту проверки в отношении получателя Субсидии - потребительское общество «Гатчинский промкомбинат» (б/н, б/д) приложены копии штатных расписаний, согласно которым:

- по состоянию на конец 2019 года количество штатных единиц составляло 41 единицу (штатное расписание, утвержденное распоряжением председателя Совета от 31.10.2019 № 7/1);

- по состоянию на 31.12.2020 (дата, к которой должно быть достигнуто значение показателя) количество штатных единиц составило 40 единиц (штатное расписание, утвержденное распоряжением председателя Совета от 30.06.2020 № 5).

В ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.06.2018 №01-18-113/2021 Комитет письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021 представил копию штатного расписания, утвержденного распоряжением председателя Совета от 26.02.2020, согласно которому по состоянию на день подачи заявления (март 2020 года) количество штатных единиц составило 39 единиц.

Комитет письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021 представил следующие пояснения: *«Согласно штатному расписанию ПО «Гатчинский промкомбинат», действующему на момент предоставления субсидии, в данной организации числилось 39 рабочих мест (Приложение 9). По результатам*

⁴⁷ Аналогичные полномочия должностного лица Комитета, уполномоченного на проведение проверки в отношении получателей субсидий закреплены пунктом 3.3.3 Регламента взаимодействия Комитета и ГКУ «ЛОЦПП», утвержденного распоряжением Комитета от 18.05.2021 №109.

⁴⁸ Представлен письмом Комитета от 17.05.2021 №18-1-4871/2021.

предоставления субсидии ПО «Гатчинский промкомбинат» было создано 1 рабочее место, что подтверждено штатным расписанием, действующим на 31.12.2020 и содержащим 40 штатных единиц. Таким образом считаем, что получателем ПО «Гатчинский промкомбинат» плановые значения показателей результативности достигнуты».

Следует отметить, что Порядком предоставления Субсидии не предусмотрено предоставление соискателем при направлении заявления на участие в конкурсном отборе копий штатных расписаний или иных документов, подтверждающих количество штатных единиц.

С учетом изложенного Потребительским обществом «Гатчинский промкомбинат» в 2020 году в штатное расписание внесены следующие изменения:

Дата утверждения штатного расписания	Отчетная дата	Количество штатных единиц
01.11.2019	Действовало на начало 2020 года	41
26.02.2020	Действовало на момент подачи заявления на участие в конкурсном отборе (заявление от 06.03.2020)	39
30.06.2020	Действовало на 31.12.2020	40

Таким образом, Потребительским обществом «Гатчинский промкомбинат» посредством внесения изменений в штатное расписание непосредственно перед датой подачи заявления на участие в конкурсном отборе занижено значение количества штатных единиц.

Кроме того, согласно приложенным к акту проверки Потребительского общества «Гатчинский промкомбинат» (б/н, б/д) справкам о расчете средней заработной платы к отчету о достижении показателей использования Субсидии за 2019 и за 2020 год от 10.02.2021 средняя заработная плата в 2019 году составила 27,1 тыс. руб., в 2020 году – 25,2 тыс. руб.

Таким образом, в заявке на участие в конкурсном отборе Потребительским обществом «Гатчинский промкомбинат»⁴⁹ представлены недостоверные данные о средней заработной плате работников за 2019 год, а именно значение показателя «Размер средней заработной платы работников» занижен на 5,1 тыс. руб.

Вместе с тем, указанные факты не нашли своего отражения в акте проверки Потребительского общества «Гатчинский промкомбинат», по результатам проверки, проведенной Комитетом.

При таких обстоятельствах, вышеуказанные факты свидетельствует о ненадлежащем исполнении Комитетом полномочий по осуществлению контроля, предусмотренных пунктом 5.2 Порядка предоставления Субсидии.

⁴⁹ Отчет о финансовых результатах за 2019 год

4. Анализ достижения плановых показателей (индикаторов), запланированных к достижению в рамках реализации Основного мероприятия в 2020 году и истекшем периоде 2021 года.

Согласно Приложению 1⁵⁰ и Приложению 2⁵¹ к Государственной программе в рамках реализации Основного мероприятия запланированы к достижению следующие целевые показатели (индикаторы):

Наименование целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Период реализации	Плановое значение целевого показателя (индикатора), установленное Государственной программой в ред. от 15.03.2021
Количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения	Единиц	2018 год	35,5
		2019 год	34,2
		2020 год	33,7
		2021 год	34,9
		2022 год	35,8
		2023 год	36,3
		2024 год	37,2
Количество нестационарных торговых объектов круглогодичного размещения и мобильных торговых объектов	Единиц	2018 год	2744
		2019 год	2920
		2020 год	2953
		2021 год	2986
		2022 год	3020
		2023 год	3055
		2024 год	3090

В 2020 году плановые значения целевых показателей (индикаторов), запланированных к достижению в рамках реализации Основного мероприятия, подвергались следующим изменениям:

Наименование целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Период реализации	Плановое значение целевого показателя (индикатора)		
			Государственная программа в ред. от 27.12.2019	Государственная программа в ред. от 30.12.2020 (аналогичны ред. от 25.12.2020)	Государственная программа в ред. от 15.03.2021
Количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей)	Единиц	2018 год	35,5	35,5	35,5
		2019 год	34,2	34,2	34,2
		2020 год	35,6	33,7	33,7
		2021 год	37,3	34,9	34,9

⁵⁰ Приложение 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» к Государственной программе.

⁵¹ Приложение 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и их значениях» к Государственной программе.

Наименование целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Период реализа- ции	Плановое значение целевого показателя (индикатора)		
			Государственная программа в ред. от 27.12.2019	Государственная программа в ред. от 30.12.2020 (аналогичны ред. от 25.12.2020)	Государственная программа в ред. от 15.03.2021
в расчете на 1 тыс. человек населения		2022 год	38,7	35,8	35,8
		2023 год	40,4	36,3	36,3
		2024 год	42,0	37,2	37,2
Количество нестационарных торговых объектов круглогодичного размещения и мобильных торговых объектов	Единиц	2018 год	2744	2744	2744
		2019 год	2920	2920	2920
		2020 год	2953	2953	2953
		2021 год	2986	2986	2986
		2022 год	3020	3020	3020
		2023 год	3055	3055	3055
		2024 год	3090	3090	3090

Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388⁵², в рамках реализации Государственной программы за Комитетом закреплён, в том числе, показатель стратегической карты целей «Малый бизнес»⁵³ - «Количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. чел. населения, ед.», для которого предусмотрены к достижению следующие плановые значения:

- на 2020 год – 35,6 ед.;
- на 2021 год – 37,3 ед.;
- на 2024 год – 42,0 ед.;
- на 2030 год – 46,0 ед.

Таким образом, значения целевого показателя (индикатора) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения», запланированные Государственной программой к достижению в 2020, 2021 и 2024 годах не соответствуют плановым значениям показателя «Количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. чел. населения, ед.», установленным стратегической картой целей «Малый бизнес» на соответствующий период, а именно:

⁵² Постановление Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года».

⁵³ Пункт 2.2. Стратегической карты целей «Малый бизнес», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года».

Период реализации	Плановые значения показателя		Отклонение
	Установленные стратегической картой целей «Малый бизнес»	Установленные Государственной программой в ред. от 25.12.2020, от 30.12.2020, от 15.03.2021	
2020	35,6 ед.	33,7 ед.	1,9 ед.
2021	37,3 ед.	34,9 ед.	2,4 ед.
2024	42,0 ед.	37,2 ед.	4,8 ед.

Стратегической картой целей «Малый бизнес»⁵⁴ установлена стратегическая цель «Повышение конкурентоспособности и диверсификации экономики, обеспечение социальной устойчивости и роста занятости населения за счет развития малого и среднего предпринимательства (МСП) в Ленинградской области».

Согласно пункту 1.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁵⁵ установлено, что разработка и реализация государственных программ осуществляется исходя, в том числе, из принципа обеспечения достижения стратегических целей, установленных Планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области.

Пунктом 2.9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области определено, что целевые показатели (индикаторы) государственной программы должны, в том числе, отвечать требованиям, определяемым в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области⁵⁶.

В соответствии с пунктом 19.2 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области⁵⁷ показатели государственной программы должны включать показатели, установленные стратегией социально-экономического развития Ленинградской области, планом реализации стратегии, включать показатели прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области.

Вместе с тем, Государственной программой значения целевого показателя (индикатора) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения» на 2020, 2021 и 2024 годы установлены ниже плановых значений показателя «Количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. чел. населения, ед.», установленных стратегической картой целей «Малый бизнес» на аналогичный период, что

⁵⁴ Утверждена Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.

⁵⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области».

⁵⁶ Утверждена приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 №15.

⁵⁷ Утверждены приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 №15 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области».

создает риски недостижения стратегической цели, установленной Стратегической картой целей «Малый бизнес».

Объем финансового обеспечения, предусмотренный Государственной программой на реализацию Основного мероприятия в 2020 году увеличен на 63 018,9 тыс. руб. или на 66,1% относительно объема финансового обеспечения, предусмотренного Государственной программой в редакции от 27.12.2019, а именно:

Государственная программа в ред. от 27.12.2019, тыс. руб.	Государственная программа в ред. от 08.06.2020, тыс. руб.	Государственная программа в ред. от 07.10.2020 (аналогично действующей редакции), тыс. руб.
96 635,8	99 635,8	159 654,7

При этом, плановое значение целевого показателя (индикатора) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения» в 2020 году снижено на 1,9 ед. или 5,3% (с 35,6 ед. до 33,7 ед.), а плановое значение целевого показателя (индикатора) «Количество нестационарных торговых объектов круглогодичного размещения и мобильных торговых объектов» изменениям не подвергалось, что свидетельствует о недостаточной степени взаимоувязки плановых значений целевых показателей (индикаторов), запланированных к достижению в рамках реализации Основного мероприятия, с объемами их финансового обеспечения Основного мероприятия.

В соответствии с информацией о ходе реализации Государственной программы в январе – декабре 2020 года⁵⁸ (далее – Отчет о реализации Государственной программы в 2020 году) значения целевых показателей (индикаторов), запланированные к достижению в рамках реализации Основного мероприятия в 2020 году Комитетом достигнуты:

Наименование целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Плановое значение целевого показателя (индикатора)	Фактически достигнутое значение целевого показателя (индикатора)
Количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения	Единиц	33,7	34,3
Количество нестационарных торговых объектов круглогодичного размещения и мобильных торговых объектов	Единиц	2953	2953

При этом, в 2020 году плановое значение целевого показателя (индикатора) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения»

⁵⁸ Письмо Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 16.04.2021 №14И-2829/2021.

было снижено с 35,6 ед. до 33,7 ед.⁵⁹ (на 1,9 ед. или 5,3%). Фактически достигнутое значение рассматриваемого целевого показателя (индикатора) за 2020 год согласно Отчету о реализации Государственной программы в 2020 году составило 34,3 ед.

Таким образом, имеет место факт достижения в 2020 году значения целевого показателя (индикатора) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения» за счет корректировки в конце отчетного периода планового значения данного целевого показателя (индикатора) под фактическое исполнение.

Кроме того, согласно Приложению 2 к Государственной программе⁶⁰ фактические значения целевого показателя (индикатора) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения» с 2019 года ежегодно превышают плановые значения данного целевого показателя (индикатора), что может свидетельствовать о занижении прогнозных оценок значений указанного показателя и, соответственно, о низком уровне качества планирования.

Так, в 2019 году фактически достигнутое значение рассматриваемого целевого показателя (индикатора) составило 34,6 ед., при его плановом значении – 34,2 ед., в 2020 году фактически достигнутое значение данного целевого показателя (индикатора) составило 34,3 ед., при его плановом значении – 33,7 ед.

Согласно информации, отраженной в Отчете о реализации Государственной программы в 2020 году, снижение значения целевого показателя (индикатора) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения» обусловлено введением в 2020 году ограничений, направленных на нераспространение новой коронавирусной инфекции (в том числе с приостановкой деятельности предприятий во II квартале).

По данным Отчета о реализации Государственной программы в 2020 году, в ходе реализации Основного мероприятия в 2020 году предоставлены субсидии:

- 44 субъектам МСП - на возмещение затрат, связанных с производством товаров НХП;
- 16 субъектам МСП и 6 организациям инфраструктуры поддержки МСП – на возмещение затрат, связанных с участием в выставочно-ярмарочной деятельности;
- 76 субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства;
- 1 субъекту МСП – для возмещения затрат в связи с приобретением автомагазинов;

⁵⁹ Соответствующие изменения в Государственную программу внесены постановлением Правительства Ленинградской области от 25.12.2020 № 857 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 394».

⁶⁰ Приложение 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и их значениях» к Государственной программе.

- 18 организациям инфраструктуры поддержки МСП – на возмещение части затрат на развитие.

- 119 субъектам МСП, приостановившим свою деятельность в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции.

При этом, Комитет в письме от 17.05.2021 № 18-1-4871/2021, в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 30.04.2021 № 01-18-89/2021, сообщил об отсутствии влияния предоставления Субсидии в 2020 – 2021 годах на значение целевого показателя (индикатора) «Количество нестационарных торговых объектов круглогодичного размещения и мобильных торговых объектов».

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг⁶¹ результаты предоставления субсидий должны соответствовать результатам государственных программ (при наличии в государственных программах результатов предоставления субсидии).

В соответствии с разделом 2 «Характеристика основных мероприятий и проектов подпрограммы» Подпрограммы 3 Государственной программы реализация проекта «Создание перспективной бизнес-среды на рынке уникальных сувениров Ленинградской области», в рамках которого предусмотрено предоставление Субсидии, будет способствовать:

- формированию системы поддержки субъектов МСП Ленинградской области - производителей НХП и ремесел на региональном и муниципальном уровнях;

- вовлечению производителей НХП и ремесел Ленинградской области в предпринимательскую деятельность;

- выращиванию из субъектов МСП Ленинградской области - производителей НХП и ремесел поставщиков сувенирной продукции;

- содействию участия субъектов МСП Ленинградской области - производителей НХП и ремесел в государственных, муниципальных и коммерческих закупках;

- продвижению продукции субъектов МСП Ленинградской области - производителей НХП и ремесел;

- расширению рынка сбыта продукции субъектов МСП Ленинградской области - производителей НХП и ремесел;

- использованию туристического потенциала региона в развитии субъектов МСП Ленинградской области - производителей НХП и ремесел.

⁶¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Вместе с тем, согласно паспорту Государственной программы ожидаемые результаты в сфере НХП и Р не предусмотрены.

Кроме того, Государственной программой не предусмотрены показатели, характеризующие эффективность и результативность предоставления Субсидии.

Таким образом, по результатам предоставления Субсидии в 2020 году и истекшем периоде 2021 года в общей сумме 18 448,8 тыс. руб. (2020 год – 12 200,0 тыс. руб.; 2021 год – 6 248,8 тыс. руб.) оценить эффективность предоставления Субсидии не представляется возможным, ввиду отсутствия установленных Государственной программой показателей эффективности предоставления Субсидии и утвержденного порядка оценки эффективности предоставления Субсидии.

Выводы:

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ⁶² органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают поддержку народным художественным промыслам (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

На уровне некоторых субъектов Российской Федерации (например: Архангельская область⁶³, Республика Коми⁶⁴, Новгородская область⁶⁵) в целях правового регулирования отношений в сфере НХП, в том числе оказания государственной поддержки НХП, приняты соответствующие законы, которые также предусматривают ведение регионального реестра субъектов НХП.

В Ленинградской области областной закон, регулирующий аналогичные правоотношения, не принят.

2. Порядок отнесения изделий к НХП утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 28.05.2021 № 301⁶⁶ в период проведения настоящего контрольного мероприятия. В период с 11.07.2002 по 28.05.2021 нормативный правовой акт, определяющий порядок отнесения изделий, изготавливаемых на территории Ленинградской области, к изделиям НХП отсутствовал⁶⁷.

⁶² Федеральный закон от 06.01.1999 № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» (далее – Федеральный закон от 06.01.1999 № 7-ФЗ).

⁶³ Закон Архангельской области от 17.12.2012 № 589-36-ОЗ «О народных художественных промыслах в Архангельской области» (далее – Закон Архангельской области № 589-36-ОЗ).

⁶⁴ Закон Республики Коми от 18.11.2009 № 113-РЗ «О некоторых вопросах в области народных художественных промыслов на территории Республики Коми».

⁶⁵ Областной закон Новгородской области от 24.12.2018 № 357-ОЗ «О региональных, муниципальных, территориальных брендах, народных художественных промыслах и ремесленной деятельности» (далее – Областной закон Новгородской области № 357-ОЗ).

⁶⁶ Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.05.2021 № 301 «О Порядке отнесения изделий, изготавливаемых на территории Ленинградской области, к изделиям народных художественных промыслов».

⁶⁷ Порядок отнесения изделий, изготавливаемых на территории Ленинградской области, к изделиям народных художественных промыслов, утвержденный постановлением Губернатора Ленинградской области от 23.02.2001

3. Мероприятия по поддержке НХП в соответствии с положениями пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ на территории Ленинградской области реализуют Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области и Комитет по культуре и туризму Ленинградской области в рамках двух государственных программ Ленинградской области.

С целью исключения декомпозиции полномочий, предусмотренных положениями пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ по оказанию поддержки НХП, представляется целесообразным аккумулировать указанные полномочия в рамках полномочий Комитета по культуре.

4. Порядок предоставления Субсидии, изложенный в новой редакции,⁶⁸ в целом соответствует Общим требованиям № 1492. Вместе с тем, Порядок предоставления Субсидии в новой редакции содержит ряд недостатков.

5. Указанные в приложении 1 к Порядку предоставления Субсидии виды экономической деятельности не соответствуют видам деятельности в местах традиционного бытования народных промыслов, установленным постановлением Правительства Ленинградской области от 04.08.2009 № 246 «Об установлении мест традиционного бытования народных художественных промыслов на территории Ленинградской области».

Кроме того, ОКВЭД 32 «Производство прочих готовых изделий», указанный в приложении 1 к Порядку предоставления Субсидии, позволяет участвовать в конкурсе на получение Субсидии производителям изделий, вне зависимости от способа производства.

Следовательно, в качестве получателя Субсидии может выступать соискатель, осуществляющий производство товаров, которые не относятся к изделиям НХП и/или ремесла, что создает риски предоставления Субсидии на цели, не соответствующие целям предоставления Субсидии.

6. Порядок (критерии) отнесения субъектов МСП к организациям, осуществляющим деятельность в сфере ремесел, Порядком предоставления Субсидии не предусмотрен.

7. Из 62 получателей Субсидии в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года только 2 получателя Субсидии признаны производителями изделий НХП.

8. В нарушение требований пункта 4.9 Порядка предоставления Субсидии в протоколах заседаний конкурсных комиссий по проведению конкурсного отбора среди субъектов МСП на получение Субсидии за 2020 и истекший период 2021 года неверно отражены значения коэффициента корректировки размера субсидии и количества баллов, набранных соискателями Субсидии.

9. Протокол заседания конкурсной комиссии от 09.06.2020 № 2 и распоряжение Комитета от 11.06.2020 № 125, изданное в соответствии с

№81-пг, утратил силу в связи с изданием постановления Губернатора Ленинградской области от 11.07.2002 №142-пг.

⁶⁸ Постановление Правительства Ленинградской области от 31.05.2021 № 340 «О внесении изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 30 июня 2017 года № 255 и от 18 июля 2016 года №253».

указанным протоколом и содержащее ссылку на него в преамбуле, содержат сведения о размере Субсидии ИП Иванову Евгению Дмитриевичу, который определен с **нарушением** требований пункта 4.9 Порядка предоставления Субсидии.

10. Порядком предоставления Субсидии до мая 2021 года не были установлены сроки проведения конкурсного отбора (даты и времени начала (окончания) подачи (приема) предложений (заявок) участников отбора) в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг № 1492⁶⁹.

Соответствующие изменения в Порядок предоставления Субсидии внесены в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия.

11. Согласно пунктам 2, 7 и 9 Плана контрольных мероприятий Комитета на 2020 год в I, II и III кварталах 2020 года запланированы следующие контрольные мероприятия: «проверка соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области получателями поддержки комитета». Согласно пунктам 2 и 3 Плана контрольных мероприятий Комитета на 2021 год во II и III кварталах 2021 года также запланированы проверки соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области получателями поддержки комитета.

В графе «Объект проверки» Планов контрольных мероприятий Комитета на 2020 год и на 2021 год не указаны конкретные получатели субсидий и (или) вид субсидий, в отношении которых запланированы указанные контрольные мероприятия (получатели сгруппированы в разрезе муниципальных районов Ленинградской области, на территории которых они зарегистрированы и(или) осуществляют хозяйственную деятельность без указания сведений о таких получателях в целях их идентификации), в связи с чем определить количество запланированных к проведению в 2020 и 2021 годах контрольных мероприятий в отношении получателей Субсидии, не представляется возможным.

Информация о проведении Комитетом в 2020 году проверок соблюдения получателями Субсидии условий, целей и порядка предоставления Субсидии, не представлена.

12. В нарушение требований пункта 3.4 Порядка предоставления Субсидии в договорах о предоставлении Субсидии в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года для получателей Субсидии установлены показатели, не

⁶⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

соответствующие показателям, предусмотренным пунктом 3.4 Порядка предоставления Субсидии.

13. В нарушение Порядка предоставления Субсидии, Комитетом предоставляется право выбора получателям Субсидии показателей для оценки эффективности использования Субсидии.

В Порядке предоставления Субсидии отсутствует норма, закрепляющая право соискателей самостоятельно выбирать один или несколько показателей для оценки эффективности использования Субсидии.

Критерии определения того или иного показателя (показателей), в качестве показателя результативности использования Субсидии для соответствующего получателя Субсидии, а также критерии определения плановых значений таких показателей, Порядком предоставления Субсидии не установлены, что в рамках осуществления дискреционных полномочий Комитета создает риски применения неограниченной вариативности перечня показателей для соответствующих получателей Субсидии, основанной на субъективном подходе.

При таких обстоятельствах, деятельность Комитета не обеспечивает информационную прозрачность при определении показателей результативности использования Субсидии и их плановых значений в договорах о предоставлении Субсидии.

14. Договорами о предоставлении Субсидии в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года в качестве источника данных о значениях показателя «Создание новых рабочих мест» определены следующие документы:

- отчет о достижении показателей результативности использования Субсидии по состоянию на 31 декабря отчетного года;
- штатное расписание по состоянию на 31 декабря отчетного года.

Статьей 209 Трудового кодекса Российской Федерации закреплено понятие рабочего места, согласно которому рабочим местом признается место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Штатное расписание (унифицированная форма № Т-3, форма по ОКУД 0301017)⁷⁰ содержит информацию о количестве штатных единиц и не содержит сведений о количестве рабочих мест.

Следует отметить, что в Порядке предоставления Субсидии указания или методики по определению количества рабочих мест на основании информации, содержащейся в штатном расписании (унифицированная форма № Т-3, форма по ОКУД 0301017), отсутствуют.

Таким образом, показатель «Создание новых рабочих мест» с учетом документов, определенных в договорах о предоставлении Субсидии в качестве источника данных о его значениях на отчетную дату, не отвечает принципу однозначности и создает риски искажения получателями Субсидий информации о фактически достигнутых значениях указанного показателя.

⁷⁰ Утверждена постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

Так, выполнение плана по созданию рабочих мест путем увеличения количества штатных единиц, устанавливаемого штатным расписанием организации, без фактического занятия введенных штатных должностей, не может свидетельствовать о положительной результативности использования предоставленной Субсидии.

15. Договорами о предоставлении субсидий в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года в качестве источника данных о значениях показателя «Увеличение размера средней заработной платы работникам» определены следующие документы:

- отчет о достижении показателей результативности использования Субсидии по состоянию на 31 декабря отчетного года;
- штатное расписание по состоянию на 31 декабря отчетного года.

При этом согласно требованиям статьи 139 Трудового кодекса Российской Федерации, а также Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы⁷¹ средняя заработная плата является расчетной величиной, рассчитываемой за отчетный период с учетом фактически отработанного времени и начисленного фонда оплаты труда. Штатное расписание (унифицированная форма № Т-3, форма по ОКУД 0301017)⁷² не предусматривает отражение указанных сведений.

В соответствии со статьей 139 Трудового кодекса Российской Федерации, расчет средней заработной платы работника производится исходя из фактически начисленной ему заработной платы и фактически отработанного им времени за 12 календарных месяцев, предшествующих периоду, в течение которого за работником сохраняется средняя заработная плата.

Штатное расписание (унифицированная форма № Т-3, форма по ОКУД 0301017)⁷³ не содержит сведений о фактически начисленной заработной плате работникам и фактически отработанном ими времени за 12 календарных месяцев.

Таким образом, договорами о предоставлении Субсидии в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года в рамках отчетов о достижении показателей результативности использования Субсидии предусмотрено предоставление документов, на основании которых верифицировать представленную получателями Субсидий информацию о достижении значений показателя «Увеличение размера средней заработной платы работникам» не представляется возможным.

16. В соответствии с договорами о предоставлении Субсидии в 2020 году для получателей Субсидии были установлены следующие показатели результативности предоставления Субсидии:

- создание новых рабочих мест – для 12 получателей Субсидии;

⁷¹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 №922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы».

⁷² Утверждена постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

⁷³ Утверждена постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

- увеличение годовой выручки (без учета НДС) – для 33 получателей Субсидии;

- увеличение размера средней заработной платы работникам – для 12 получателей Субсидии.

В 2021 году договорами о предоставлении Субсидии для получателей Субсидии установлены следующие показатели результативности предоставления Субсидии:

- создание новых рабочих мест – для 6 получателей Субсидии;
- увеличение годовой выручки (без учета НДС) – для 15 получателей Субсидии.

17. В соответствии с заявкой на участие в конкурсном отборе и выпиской из ЕГРИП ИП Байбородина Юлия Михайловна зарегистрирована по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, городской поселок Янино-1, бульвар Славы, д. 10.

В рамках выездной проверки, установлено, что по указанному адресу размещено производство по изготовлению картин на досках, в рамках которого совместно осуществляют свою хозяйственную деятельность ИП Байбородина Юлия Михайловна и ИП Байбородин Вадим Николаевич.

В соответствии с разделом 2 Порядка предоставления Субсидии, целью предоставления Субсидии является оказание поддержки субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере НХП и Р.

ИП Байбородина Юлия Михайловна и ИП Байбородин Вадим Николаевич не являются производителями изделий отнесенных, к изделиям НХП в соответствии с Порядком отнесения изделий к НХП.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка предоставления Субсидии ремеслом признается деятельность по изготовлению изделий, предназначенных для удовлетворения утилитарных, эстетических потребностей граждан или хозяйствующих субъектов, основанная на *преемственности традиционных технологий*, требующая специальных навыков, имеющая индивидуальный характер.

Вместе с тем, в связи с отсутствием порядка (методики) признания хозяйствующих субъектов организациями, осуществляющими деятельность в сфере ремесел, отнести изготовление картин на досках способом нанесения принта на доску посредством UF-принтера без применения ручной росписи к производствам, созданным на основании преемственности традиционных технологий, не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка предоставления Субсидии размер Субсидии одному соискателю составляет не более 90 процентов документально подтвержденных затрат, указанных в пункте 3.3 Порядка предоставления Субсидии, произведенных не ранее года, предшествующего текущему финансовому году, но не более 500 тысяч рублей.

При этом, исходя из положений пункта 1.3 и раздела 3 Порядка предоставления Субсидии указанным порядком не предусмотрены ограничения

предоставления Субсидии нескольким соискателям, осуществляющим совместную деятельность в одном и том же производстве.

Таким образом, при совокупном толковании указанных положений усматривается возможность компенсации затрат одного и того же производства в сумме более 500 тысяч рублей, посредством предоставления Субсидии нескольким получателям, осуществляющим совместную деятельность в таком производстве, что создает условия нарушения прав иных получателей, осуществляющих свою деятельность самостоятельно, поскольку уменьшает общую сумму, подлежащую распределению между всеми получателями Субсидии.

Порядком предоставления Субсидии не предусмотрены ограничения в предоставлении Субсидии на возмещение затрат, понесенных получателем Субсидии по оплате аренды помещений, которые использовались (используются) в качестве товаропроводящей сети или складских помещений иными хозяйствующими субъектами на основании договоров субаренды.

18. В заявке на участие в конкурсном отборе⁷⁴ ООО «Балтийская лоза» представлены недостоверные данные о среднесписочной численности работников за 2019 год.

В отчете о достижении показателей результативности предоставления Субсидии ООО «Балтийская лоза» по состоянию на 01.01.2021, отражены недостоверные сведения о количестве созданных в 2020 году рабочих мест. При этом, плановое значение показателя «Создание новых рабочих мест» в количестве 1 рабочего места, установленное договором от 16.03.2020 № 9-НХП, достигнуто.

При этом, следует отметить, что показатель «Создание новых рабочих мест», определяемый исходя из штатной численности, не может однозначно свидетельствовать о результативности использования предоставленной Субсидии.

Согласно Приложению № 1 к договору от 27.10.2020 № 38-НХП показатель «Увеличение средней заработной платы» установлен на уровне 14,5 тыс. руб.

В соответствии с отчетом о достижении показателей результативности использования Субсидии (без даты) ИП Денисова Дмитрия Сергеевича значение показателя «Среднемесячная заработная плата работников» составило 14,5 тыс. руб.

Согласно представленным расчетным ведомостям за 2020 год ИП Денисов Дмитрий Сергеевич общая сумма фонда оплаты труда работников составила 843,9 тыс. руб.

В соответствии с представленной формой статистической отчетности (ф. 4-ФСС)⁷⁵ за 2020 год среднесписочная численность работников ИП Денисова Дмитрия Сергеевича составила 7 человек (без учета работников, находящихся в отпуске по уходу за ребенком). С учетом изложенного средняя заработная плата

⁷⁴ Отчет о финансовых результатах за 2019 год

⁷⁵ Утверждена приказом Фонда социального страхования Российской Федерации от 26.09.2016 №381.

работников ИП Денисова Дмитрия Сергеевича за 2020 год составила 10,1 тыс. руб. (843,9/7/12).

Таким образом, в отчете о достижении показателей результативности использования Субсидии ИП Денисова Дмитрия Сергеевича отражены недостоверные данные о средней заработной плате работников за 2020 год.

С учетом вышеизложенного, показатель «Увеличение средней заработной платы работникам» не достигнут.

При таких обстоятельствах, в **нарушение** пункта 5.3.2 договора от 27.10.2020 № 38-НХП ИП Денисовым Дмитрием Сергеевичем по состоянию на 31.12.2020 не достигнуто значение показателя результативности использования Субсидии «Увеличение средней заработной платы работникам».

19. Потребительским обществом «Гатчинский промкомбинат» посредством внесения изменений в штатное расписание непосредственно перед датой подачи заявления на участие в конкурсном отборе занижено значения количества штатных единиц.

Кроме того, согласно приложенным к акту проверки Потребительского общества «Гатчинский промкомбинат» (б/н, б/д)⁷⁶ справкам о расчете средней заработной платы к отчету о достижении показателей использования субсидий за 2019 и за 2020 год от 10.02.2021 средняя заработная плата в 2019 году составила 27,1 тыс. руб., в 2020 году – 25,2 тыс. руб.

Таким образом, в заявке на участие в конкурсном отборе Потребительским обществом «Гатчинский промкомбинат»⁷⁷ представлены недостоверные данные о средней заработной плате работников за 2019 год, а именно значение показателя «Размер средней заработной платы работников» занижен на 5,1 тыс. руб.

Вместе с тем, указанные факты не нашли своего отражения в акте проверки Потребительского общества «Гатчинский промкомбинат», по результатам проверки, проведенной Комитетом.

При таких обстоятельствах, вышеуказанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Комитетом полномочий по осуществлению контроля, предусмотренных пунктом 5.2 Порядка предоставления Субсидии.

20. Государственной программой значения целевого показателя (индикатора) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения» на 2020, 2021 и 2024 годы установлены ниже плановых значений показателя «Количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. чел. населения, ед.», установленных стратегической картой целей «Малый бизнес» на аналогичный период, что создает риски недостижения стратегической цели, установленной Стратегической картой целей «Малый бизнес».

⁷⁶ Согласно информации, изложенной в Отчете о проведении выездных контрольных мероприятий в муниципальном образовании Гатчинский муниципальный район Ленинградской области от 05.04.2021, выездная проверка Потребительского общества «Гатчинский промкомбинат» осуществлена 31.03.2021.

⁷⁷ Отчет о финансовых результатах за 2019 год

Объем финансового обеспечения, предусмотренный Государственной программой на реализацию Основного мероприятия в 2020 году увеличен на 63 018,9 тыс. руб. или на 66,1% относительно объема финансового обеспечения, предусмотренного Государственной программой в редакции от 27.12.2019. При этом, плановое значение целевого показателя (индикатора) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения» в 2020 году снижено на 1,9 ед. или 5,3% (с 35,6 ед. до 33,7 ед.), а плановое значение целевого показателя (индикатора) «Количество нестационарных торговых объектов круглогодичного размещения и мобильных торговых объектов» изменениям не подвергалось, что свидетельствует о недостаточной степени взаимоувязки плановых значений целевых показателей (индикаторов), запланированных к достижению в рамках реализации Основного мероприятия, с объемами их финансового обеспечения Основного мероприятия.

В соответствии с информацией о ходе реализации Государственной программы в январе – декабре 2020 года⁷⁸ (далее – Отчет о реализации Государственной программы в 2020 году) значения целевых показателей (индикаторов), запланированные к достижению в рамках реализации Основного мероприятия в 2020 году Комитетом достигнуты.

При этом, в 2020 году плановое значение целевого показателя (индикатора) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения» было снижено с 35,6 ед. до 33,7 ед.⁷⁹ (на 1,9 ед. или 5,3%). Фактически достигнутое значение рассматриваемого целевого показателя (индикатора) за 2020 год согласно Отчету о реализации Государственной программы в 2020 году составило 34,3 ед.

Таким образом, имеет место факт достижения в 2020 году значения целевого показателя (индикатора) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения» за счет корректировки в конце отчетного периода планового значения данного целевого показателя (индикатора) под фактическое исполнение.

Согласно Приложению 2 к Государственной программе⁸⁰ фактические значения целевого показателя (индикатора) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения» с 2019 года ежегодно превышают плановые значения данного целевого показателя (индикатора), что может

⁷⁸ Письмо Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 16.04.2021 №14И-2829/2021.

⁷⁹ Соответствующие изменения в Государственную программу внесены постановлением Правительства Ленинградской области от 25.12.2020 № 857 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 394».

⁸⁰ Приложение 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и их значениях» к Государственной программе.

свидетельствовать о занижении прогнозных оценок значений указанного показателя и, соответственно, о низком уровне качества планирования.

Согласно паспорту Государственной программы ожидаемые результаты в сфере НХП и Р не предусмотрены. Государственной программой не предусмотрены показатели, характеризующие эффективность и результативность предоставления Субсидии.

Таким образом, по результатам предоставления Субсидии в 2020 году и истекшем периоде 2021 года в общей сумме 18 448,8 тыс. руб. (2020 год – 12 200,0 тыс. руб.; 2021 год – 6 248,8 тыс. руб.) оценить эффективность предоставления Субсидии не представляется возможным, ввиду отсутствия установленных Государственной программой показателей эффективности предоставления Субсидии и утвержденного порядка оценки эффективности предоставления Субсидии.

Предложения

1. Правительству Ленинградской области:

1.1. Рассмотреть целесообразность исключения из государственной программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» мероприятия, связанного с поддержкой субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере НХП и возможность реализации указанного мероприятия в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» с 2022 года.

1.2. В случае принятия положительного решения по пункту 1.1 Предложений, исключить из постановления Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народных художественных промыслов и(или) ремесел, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере НХП и издать постановление Правительства Ленинградской области о порядке предоставления субсидии указанным субъектам.

2. Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области:

2.1. Подготовить проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народных художественных промыслов и(или) ремесел, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в части:

2.1.1. Дополнения Порядка предоставления Субсидии порядком (критериями) отнесения субъектов МСП к организациям, осуществляющим деятельность в сфере ремесел.

2.1.2. Дополнения Порядка предоставления Субсидии ограничениями в размерах предоставления Субсидии нескольким соискателям Субсидии, осуществляющим совместную деятельность в рамках одного производства.

2.1.3. Дополнения Порядка предоставления Субсидии ограничениями в размерах предоставления Субсидии на возмещение затрат, понесенных получателем Субсидии по оплате аренды помещений, которые использовались (используются) в качестве товаропроводящей сети или складских помещений иными хозяйствующими субъектами на основании договоров субаренды.

2.1.4. Конкретизации в Порядке предоставления Субсидии порядка установления критериев для определения того или иного показателя (показателей), в качестве показателя результативности использования Субсидии для соответствующего получателя Субсидии, а также критерии определения плановых значений этих показателей.

Для определения результативности использования Субсидии получателем Субсидии использовать показатели, отвечающие принципу однозначности их определения и расчета, исключающие риски искажения получателями Субсидий информации о фактически достигнутых значениях показателей результативности использования субсидии.

Источником информации о достигнутых значениях показателей результативности использования Субсидии получателем Субсидии установить: налоговую отчетность, статистическую отчетность, отчетность по страховым взносам, книгу учета доходов и расходов.

2.1.5. Устранения выявленных недостатков Порядка предоставления Субсидии (предоставление оригиналов документов, а не их копий, размещение информации на Едином портале).

2.2. Обеспечить исполнение Порядка предоставления Субсидий должностными лицами Комитета, а также надлежащий контроль Комитета за соблюдением получателями Субсидии условий, целей и порядка предоставления Субсидии.

Обеспечить тождественность показателей результативности использования Субсидии, установленных Порядком предоставления Субсидии и договорами, заключенными с получателями Субсидии.

2.3. Разработать и утвердить правовым актом Комитета порядок проведения проверок соблюдения получателями Субсидий условий, целей и порядка предоставления Субсидии из бюджета Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 № 255 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народных художественных промыслов и(или) ремесел, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»

субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере народных художественных промыслов», а также требования к документу, составляемому по результатам проведения проверки.

2.4. Осуществить проверку соблюдения ИП Денисовым Дмитрием Сергеевичем, как получателем Субсидии, условий, целей и порядка предоставления Субсидий, в том числе, достижения показателей результативности предоставления Субсидии, с целью принятия решения о направлении письменного требования указанному получателю Субсидии о возврате средств Субсидии в областной бюджет.

2.5. Подготовить проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в части:

2.5.1. Дополнения Государственной программы показателями (индикаторами), характеризующими эффективность и результативность предоставления Субсидии.

2.5.2. Дополнения Государственной программы порядком оценки эффективности предоставления Субсидии.

2.5.3. Дополнения Государственной программы ожидаемыми результатами мероприятия по поддержки субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере ремесел.

2.5.4. Приведения показателей (индикаторов) Государственной программы в соответствие со Стратегической картой целей «Малый бизнес».

3. Комитету по культуре и туризму Ленинградской области:

Рассмотреть целесообразность разработки проекта областного закона «О народных художественных промыслах в Ленинградской области».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



Л.Л. Сидоров

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ВЫПИСКА из протокола № 3/21

**заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
от 15 июля 2021 года**

СЛУШАЛИ:

О рассмотрении разногласий комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области к акту проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и истекший период 2021 года комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на реализацию мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»

РЕШИЛИ:

По п.1 Протокола разногласий - Разногласия не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 5 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.2 Протокола разногласий - Разногласия не принимаются, так как носят характер пояснений и не относятся к существу рассматриваемого вопроса на стр.53-54 акта.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 5 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.3 Протокола разногласий - Разногласия не принимаются.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 5 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.4 Протокола разногласий – Разногласия будут учтены Контрольно-счетной палатой Ленинградской области при формировании отчета по результатам контрольного мероприятия.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 5 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.5 Протокола разногласий - Разногласия не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 5 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.6 Протокола разногласий - Разногласия не принимаются. Информация об устранении, выявленного в ходе осуществления контрольного мероприятия нарушения, принимается к сведению.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 5 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.7 Протокола разногласий - Разногласия не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 5 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.8 Протокола разногласий - Разногласия не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 5 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.9 Протокола разногласий - Разногласия не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 5 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области,
Председатель Коллегии



М.А. Ляхова

Помощник председателя
Контрольно-счетной палаты,
секретарь Коллегии



Т.В. Скубицкая

Приложение №1
к Протоколу заседания Коллегии
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
от 15.07.2021 №3/21

**Протокол разногласий к акту проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году
и истекший период 2021 года Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области
на реализацию мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции
на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка
Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области
«Стимулирование экономической активности Ленинградской области»**

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
1.	Стр. 17-18,20 акта. Пунктом 4.9 Порядка предоставления субсидий установлено следующее ранжирование коэффициента корректировки размера Субсидии (K1) в зависимости от набранных соискателем баллов: от 50 до 249 баллов - 0,8; от 250 до 499 баллов - 0,9; от 500 баллов - 1. Согласно протоколам заседаний конкурсных комиссий по проведению конкурсного отбора среди субъектов малого и среднего предпринимательства на получение Субсидии, представленным в рамках настоящего контрольного мероприятия, для соискателей определены следующие значения коэффициента корректировки размера субсидии (K1): от 50 до 349 баллов - 0,8; от 350 до 599 баллов - 0,9; от 600 баллов - 1. При таких обстоятельствах в нарушение требований пункта 4.9 Порядка предоставления субсидий в протоколах заседаний конкурсных комиссий по	Согласно п.4.9 порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 №255 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народных художественных промыслов и(или) ремесел в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (далее - Порядок) секретарь конкурсной комиссии суммирует баллы, набранные каждым соискателем по всем критериям, и в зависимости от количества набранных баллов определяет коэффициент корректировки размера субсидии (K1): от 50 до 249 баллов - 0,8; от 250 до 499 баллов - 0,9; от 500 баллов - 1.	Разногласия не принимаются, так как носят характер пояснений. Согласно протоколам заседаний конкурсных комиссий по проведению конкурсного отбора среди субъектов МСП на получение Субсидии, представленным в рамках настоящего контрольного мероприятия, для соискателей определены значения коэффициента корректировки размера Субсидии, не соответствующие значениям коэффициента корректировки размера Субсидии определенным
	пунктом 4.9 Порядка предоставления Субсидии в соответствии с количеством набранных соискателями Субсидии баллов. Например, в соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии от 09.06.2020 № 2 количество баллов ИП Иванова Евгения Дмитриевича составило 300, что согласно требованиям пункта 4.9 Порядка предоставления Субсидии определяет значение коэффициента в размере 0,9.		

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	проведению конкурсного отбора среди субъектов малого и среднего предпринимательства на получение Субсидии за 2020 и истекший период 2021 года неверно определены значения коэффициента корректировки размера субсидии. Согласно пояснениям Комитета, представленным письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021, указанный факт является технической ошибкой. <i>«Данная техническая ошибка не привела к неверным расчетам размеров предоставляемых субсидий. Размеры субсидий соискателям были рассчитаны в соответствии с Порядком».</i>	Секретарь конкурсной комиссии осуществляет расчет размеров субсидий для представления в конкурсную комиссию в зависимости от количества участвующих в конкурсном отборе соискателей, размера запрашиваемых ими сумм, количества набранных соискателями баллов и объема, предусмотренных на реализацию мероприятия средств. В рамках заседаний конкурсных комиссий 2020 и 2021 годов секретарем конкурсной комиссии в отношении всех соискателей коэффициент корректировки размера субсидий был определен верно, исходя из набранных соискателями баллов. Расчет размеров субсидий также был осуществлен верно, исходя из количества участвующих в конкурсном отборе соискателей, размера запрашиваемых ими сумм, количества набранных соискателями баллов и объема, предусмотренных на реализацию мероприятия средств. Техническая ошибка, допущенная в информационной части протоколов конкурсных комиссий, не повлияла на расчет размеров субсидий, следовательно, не привела к нарушению Порядка.	Вместе с тем, при расчете размера Субсидии ИП Иванову Евгению Дмитриевичу применен коэффициент в размере 0,8, тогда как согласно набранному ИП Ивановым Евгением Дмитриевичем количеству баллов, отраженному в протоколе заседания конкурсной комиссии от 09.06.2020 № 2, в соответствии с пунктом 4.9 Порядка предоставления Субсидии применению подлежит коэффициент 0,9. Как указано в акте, расчетный размер Субсидии ИП Иванову Евгению Дмитриевичу фактически составил 391,7 тыс. руб. (использован коэффициент 0,8). Кроме того, в соответствии с пунктом 2.1 договора о предоставлении Субсидии от 15.06.2020 № 15-НХП, размер фактически предоставленной ИП Иванову Евгению Дмитриевичу Субсидии составляет 391,7 тыс. руб. Согласно доводам Комитета, протокол заседания конкурсной комиссии от 09.06.2020 № 2 содержит техническую ошибку, а следовательно – недостоверную информацию. Таким образом, протокол заседания конкурсной комиссии от 09.06.2020 № 2 и распоряжение Комитета от 11.06.2020 № 125, изданное в полном соответствии с указанным протоколом и содержащее ссылку на него в преамбуле, в рассматриваемой части, не соответствуют пункту 4.9 Порядка предоставления Субсидии. Кроме того, в акте содержится информация из пояснений Комитета, которая аналогична информации, представленной в разногласиях.

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
2.	Стр. 53-54 акта. В соответствии с пунктом 3.4 Порядка предоставления субсидий в качестве результативности использования Субсидии могут быть установлены следующие показатели: - создание новых рабочих мест; - увеличение выручки от реализации продукции; - увеличение среднемесячной заработной платы работникам. При этом, в договорах о предоставлении Субсидии в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года установлены следующие показатели результативности предоставления Субсидии: - создание новых рабочих мест; - увеличение годовой выручки (без учета НДС); - увеличение размера средней заработной платы работникам. Таким образом, в нарушение требований пункта 3.4 Порядка предоставления Субсидии в договорах о предоставлении Субсидии в 2020 году и в истекшем периоде 2021 года для получателей Субсидии установлены показатели, не соответствующие показателям, предусмотренным пунктом 3.4 Порядка предоставления Субсидии.	Согласно Порядку одним из показателей результативности использования субсидии является увеличение выручки от реализации продукции. С целью конкретизации периода, в котором получателю необходимо достичь установленный показатель, в договорах о предоставлении субсидии комитетом применена формулировка «увеличение годовой выручки». Согласно порядку, одним из показателей результативности использования субсидии является увеличение среднемесячной заработной платы работникам. В договорах о предоставлении субсидий установлен показатель «увеличение среднемесячной заработной платы работникам». Также обозначен срок достижения показателя - 31 декабря текущего года и документ, согласно которому значение данного показателя определяется штатное расписание, действующее на 31 декабря текущего года. В связи с тем, что в штатном расписании содержится только информация о месячной заработной плате работников из расчета существующих на предприятии ставок, то формулировка «Увеличение размера средней заработной платы на основании штатного расписания, действующего на 31 декабря текущего года» не противоречит формулировке, указанной в порядке предоставления субсидии.	Разногласия не принимаются, так как носят характер пояснений и не относятся к существу рассматриваемого вопроса на стр.53-54 акта. В соответствии с пунктом 3.4 Порядка предоставления Субсидии показателями результативности использования субсидий являются: - создание новых рабочих мест; - увеличение выручки от реализации продукции; - увеличение среднемесячной заработной платы работникам. Договором о предоставлении Субсидии от 27.10.2020 №38-НХП ИП Денисов Дмитрий Сергеевич установлены следующие показатели результативности использования Субсидии: - создание рабочих мест (ед.) - увеличение годовой выручки без учета НДС (руб.); - увеличение размера средней заработной платы (руб.). Факт нарушения пункта 3.4 Порядка предоставления Субсидии Комитетом не оспорен. Кроме того, в акте содержится информация из пояснений Комитета, которая идентична информации, представленной в разногласиях.
	Письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/202 Комитетом представлены следующие пояснения: <i>«Согласно Порядку предоставления субсидии одним из показателей результативности использования субсидии является увеличение выручки от реализации продукции. С целью конкретизации периода, в котором получателю необходимо достичь установленный показатель, в договорах о предоставлении субсидии комитетом применена формулировка «увеличение годовой выручки».</i>		В пояснениях Комитета также содержалась информация о том, что Комитетом планируется внести изменения в Порядок с целью корректировки наименования показателя «Увеличение среднемесячной заработной платы», что косвенно свидетельствует о том, что установленный Порядком показатель не позволяет исключить искажение получателями субсидии

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	Согласно Порядку предоставления субсидии одним из показателей результативности использования субсидии является увеличение среднемесячной заработной платы работникам. В договорах о предоставлении субсидий установлен показатель «Увеличение размера средней заработной платы работникам». Также обозначен срок достижения показателя – 31 декабря текущего года и документ, согласно которому значение данного показателя определяется – штатное расписание, действующее на 31 декабря текущего года. В связи с тем, что в штатном расписании содержится только информация о месячной заработной плате работников из расчета существующих на предприятии ставок, то формулировка «Увеличение размера средней заработной платы на основании штатного расписания, действующего на 31 декабря текущего года» не противоречит формулировке, указанной в порядке предоставления субсидии. С целью исключения возможного искажения получателями субсидий информации о фактически достигнутых значениях указанного показателя комитетом планируется внести изменения в Порядок, заменив показатель «Увеличение среднемесячной заработной платы» на показатель «Увеличение фонда оплаты труда».		информации о фактически достигнутых значениях показателей.
3.	Стр. 72-75 акта. 4.3. Согласно Приложению № 1 к договору от 27.10.2020 № 38-НХП показатель «Увеличение средней заработной платы» установлен на уровне 14,5 тыс. руб. В соответствии с отчетом о достижении показателей результативности использования субсидий (без даты) ИП Денисова Дмитрия Сергеевича значение	Индивидуальным предпринимателем Денисовым Дмитрием Сергеевичем не нарушен п.5.3.2 договора о предоставлении субсидии от 27.10.2020 №38-НХП. Расчет размера средней заработной платы согласно ст.139 Трудового кодекса не применим к установленному ИП Денисову Д.С. показателю, так как на основании указанной	Разногласия не принимаются. Увеличение размера средней заработной платы работников за декабрь отчетного года не свидетельствует о тождественном увеличении средней заработной платы работников за отчетный год и(или) о тождественном увеличении среднемесячной заработной платы работников.

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	показателя «Среднемесячная заработная плата работников» составило 14,5 тыс. руб. Согласно представленным расчетным ведомостям за 2020 год ИП Денисов Дмитрий Сергеевич общая сумма фонда оплаты труда работников составила 843,9 тыс. руб. В соответствии с представленной формой статистической отчетности (ф. 4-ФСС) за 2020 год среднесписочная численность работников ИП Денисова Дмитрия Сергеевича составила 7 человек (без учета работников, находящихся в отпуске по уходу за ребенком). С учетом изложенного средняя заработная плата работников ИП Денисова Дмитрия Сергеевича за 2020 год составила 10,1 тыс. руб. (843,9/7/12). Таким образом, в отчете о достижении показателей результативности использования Субсидии ИП Денисова Дмитрия Сергеевича отражены недостоверные данные о средней заработной плате работников за 2020 год. С учетом вышеизложенного, показатель «Увеличение средней заработной платы работникам» не достигнут. При таких обстоятельствах, в нарушение пункта 5.3.2 договора от 27.10.2020 № 38-НХП ИП Денисовым Дмитрием Сергеевичем по состоянию на 31.12.2020 не достигнуто значение показателя результативности использования Субсидии «Увеличение средней заработной платы работникам». Согласно пояснениям ИП Денисова Дмитрия Сергеевича, представленным в рамках выездной проверки, «в 2020 в связи с пандемией COVID-19 значительная часть персонала длительное время находилась в отпуске без содержания, что повлияло на	статьи рассчитывается размер средней заработной платы <i>работника</i>. На основании штатного расписания, действующего 31.12.2020 ИП Денисов Дмитрий Сергеевич достиг установленного показателя результативности использования субсидии, а именно обеспечил размер средней заработной платы <i>в организации</i> по состоянию на 31.12.2020 на основании штатного расписания в размере 14 500 рублей.	Как указано в акте, расчет средней заработной платы работников организации надлежит осуществлять в соответствии со ст. 139 Трудового кодекса Российской Федерации, то есть за 12 месяцев путем деления фонда начисленной заработной платы работников на среднюю численность работников организации и на количество месяцев, в которых осуществлялась трудовая деятельность этими работниками. Аналогичный порядок расчета средней заработной платы работников предусмотрен Положением об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922. Описанный Комитетом способ расчета увеличения средней заработной платы работников позволяет сделать вывод только об увеличении фонда оплаты труда в декабре отчетного года, а не об увеличении фактически начисленной заработной платы работникам. В соответствии с п. 3.4 Порядка предоставления Субсидии в качестве результативности использования Субсидии, в том числе, может быть установлен
	показателя «Среднемесячная заработная плата работников» составило 14,5 тыс. руб. Согласно представленным расчетным ведомостям за 2020 год ИП Денисов Дмитрий Сергеевич общая сумма фонда оплаты труда работников составила 843,9 тыс. руб. В соответствии с представленной формой статистической отчетности (ф. 4-ФСС) за 2020 год среднесписочная численность работников ИП Денисова Дмитрия Сергеевича составила 7 человек (без учета работников, находящихся в отпуске по уходу за ребенком). С учетом изложенного средняя заработная плата работников ИП Денисова Дмитрия Сергеевича за 2020 год составила 10,1 тыс. руб. (843,9/7/12). Таким образом, в отчете о достижении показателей результативности использования Субсидии ИП Денисова Дмитрия Сергеевича отражены недостоверные данные о средней заработной плате работников за 2020 год. С учетом вышеизложенного, показатель «Увеличение средней заработной платы работникам» не достигнут. При таких обстоятельствах, в нарушение пункта 5.3.2 договора от 27.10.2020 № 38-НХП ИП Денисовым Дмитрием Сергеевичем по состоянию на 31.12.2020 не достигнуто значение показателя результативности использования Субсидии «Увеличение средней заработной платы работникам». Согласно пояснениям ИП Денисова Дмитрия Сергеевича, представленным в рамках выездной проверки, «в 2020 в связи с пандемией COVID-19 значительная часть персонала длительное время находилась в отпуске без содержания, что повлияло на		показатель «увеличение среднемесячной заработной платы работникам». На значение данного показателя оказывает влияние изменение заработной платы работников за весь отчетный год. Данный факт подчеркивает несоответствие установленных договором о предоставлении Субсидии показателей результативности пункту 3.4 Порядка предоставления субсидий.

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	размер средней заработной платы. Поскольку Субсидию ИП Денисов Дмитрий Сергеевич получил в октябре 2020 года, расчет фактического значения показателя «Увеличение средней заработной платы» рассчитывался по данным за ноябрь и декабрь 2020 года, в которых среднемесячная заработная плата составила 14,5 тыс. руб.». Письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021, Комитетом представлены следующие пояснения: «Согласно штатному расписанию, действующему в ноябре-декабре 2020 года, размер среднемесячной заработной платы ИП Денисова Дмитрия Сергеевича составил 14 500 рублей. Договором о предоставлении субсидии указанному предпринимателю был установлен показатель «Увеличение средней заработной платы» по состоянию на 31.12.2020, определяемый на основании штатного расписания, до 14 500 рублей. В связи с изложенным считаем, что ИП Денисов Дмитрий Сергеевич не нарушал условий предоставления субсидии и показателей результативности использования субсидии, установленных договором, достиг в полном объеме». В соответствии с требованиями статьи 139 Трудового кодекса Российской Федерации расчет средней заработной платы работника производится исходя из фактически начисленной ему заработной платы и фактически отработанного им времени за 12 календарных месяцев, предшествующих периоду, в течение которого за работником сохраняется средняя заработная плата. Порядком предоставления Субсидии и Договором от 27.10.2020 № 38-НХП указаний на иной отчетный период, за который надлежит осуществлять расчет средней заработной платы работников, не установлено.		Указание на нормы права, позволяющие осуществлять расчет средней заработной платы организации без учета положений ст. 139 Трудового кодекса Российской Федерации в информации, представленной Комитетом отсутствует. Кроме того, необходимо отметить, что на основании штатного расписания может быть определен фонд оплаты труда организации, а не фонд начисленной заработной платы, используемый для расчета среднемесячной заработной платы.
	размер средней заработной платы работника производится исходя из фактически начисленной ему заработной платы и фактически отработанного им времени за 12 календарных месяцев, предшествующих периоду, в течение которого за работником сохраняется средняя заработная плата. Порядком предоставления Субсидии и Договором от 27.10.2020 № 38-НХП указаний на иной отчетный период, за который надлежит осуществлять расчет средней заработной платы работников, не установлено.		

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	Таким образом, расчет средней заработной платы работников организации надлежит осуществлять в соответствии со статьей 139 Трудового кодекса Российской Федерации, то есть за 12 месяцев путем деления фонда начисленной заработной платы работников на среднюю численность работников организации и на количество месяцев, в которых осуществлялась трудовая деятельность этими работниками.		
4.	Стр. 76 акта. В соответствии с положениями пункта 5.2 Порядка предоставления субсидий Комитет осуществляет проверку соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления Субсидий путем проведения плановых и(или) внеплановых проверок, в порядке, установленном Комитетом. Распоряжением Комитета от 12.02.2020 № 17 утвержден Порядок проведения проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий из бюджета Ленинградской области (далее – Порядок проведения проверок). Пунктом 1 раздела III «Заключительные положения» Порядка проведения проверок определено, что по итогам проверки составляется акт проверки по форме, согласно приложению к указанному порядку. В нарушение пункта 1 раздела III Порядка проведения проверок акт проверки в отношении получателя Субсидии - Потребительское общество «Гатчинский промкомбинат» не соответствует форме, утвержденной распоряжением Комитета от 12.02.2020 № 17 «Об утверждении порядка проведения проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и	Несоответствие формы акта проверки в отношении ПО «Гатчинский промкомбинат» форме, утвержденной распоряжением комитета от 12.02.2021 №17 «Об утверждении порядка проведения проверок соблюдения получателями субсидий из бюджета Ленинградской области, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 3 июля 2019 года №314» (далее - <i>порядок проверки частных детских садов</i>) не является нарушением. Порядок проведения проверок частных детских садов не распространяет свое действие на контрольно-выездное мероприятие в отношении ПО «Гатчинский промкомбинат».	Разногласия будут учтены Контрольно-счетной палатой Ленинградской области при формировании отчета по результатам контрольного мероприятия. Порядок проведения проверки соблюдения получателями субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидий утвержденный распоряжением Комитета от 12.02.2021 №17 «Об утверждении порядка проведения проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 3 июля 2019 года №314» распространяется на получателей субсидий реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования, для возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области». Вместе с тем, в разногласиях Комитета отсутствует информация о правовом акте, которым установлен порядок проведения плановых и(или)

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	порядка предоставления субсидий из бюджета Ленинградской области, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 июля 2019 года № 314», а именно: в акте проверки в отношении Потребительского общества «Гатчинский промкомбинат» отсутствуют обязательные сведения, предусмотренные вышеуказанной формой акта проверки: - вид проверки (выездная, документарная, плановая, внеплановая); - реквизиты на основании которых проводится проверка; - проверяемый период; - размер предоставленной субсидии; - цель проверки; - предмет проверки; - срок проведения проверки; - сведения об объекте проверки (место нахождения, ИНН, ОГРНИП, телефон (факс), сведения об учредительных документах); - выводы комиссии в отношении соблюдения или несоблюдения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидий.		внеплановых проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления Субсидий. Порядки проведения проверки соблюдения получателями иных субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий Комитетом не установлены. Кроме того, в акте проверки в отношении получателя Субсидии – Потребительского общества «Гатчинский промкомбинат» отсутствуют сведения, позволяющие однозначно идентифицировать объект проверки, а также сведения, позволяющие идентифицировать контрольное мероприятие и его результаты, а именно: - вид проверки (выездная, документарная, плановая, внеплановая); - реквизиты, на основании которых проводится проверка; - проверяемый период; - размер предоставленной Субсидии; - цель проверки; - предмет проверки; - срок проведения проверки;
			- сведения об объекте проверки (место нахождения, ИНН, ОГРНИП, телефон (факс), сведения об учредительных документах); - выводы комиссии в отношении соблюдения или несоблюдения получателем Субсидии условий, установленных при предоставлении Субсидии. Отсутствие утвержденных правовым актам Комитета порядка проведения проверки соблюдения получателями Субсидии Порядка

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
			предоставления Субсидии приводит к снижению уровня контроля, предусмотренного п. 5.2 Порядка предоставления Субсидии, что подтверждают факты, изложенные ниже (п. 9, стр. 77-79 акта).
5.	Стр.13-14 акта. В качестве условий предоставления Субсидии разделом 3 Порядка предоставления субсидии определены следующие требования: 1) отсутствие соискателя в перечне организаций народных художественных промыслов, который утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии со статьей 39 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»; 2) отсутствие проведения в отношении соискателя процедуры ликвидации, реорганизации, банкротства, ограничения на осуществление хозяйственной деятельности или прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя на день подачи конкурсной заявки на участие в конкурсном отборе; 3) отсутствие у соискателя неисполненной	Понятие «народный художественный промысел» установлено статьей 3 Федерального Закона от 6 января 1999 года №7 «О народных художественных промыслах». Понятие «ремесло» на федеральном уровне не определено. Порядком установлены понятия «народный художественный промысел» и «ремесло». При этом понятие «народный художественный промысел» соответствует федеральному определению, а понятие «ремесло» отдельно сформулировано с учетом специфики данной деятельности. Понятие «ремесло» определено как деятельность, основанная на преемственности традиционных технологий, требующая специальных навыков, имеющая индивидуальный характер по изготовлению изделий, предназначенных для удовлетворения утилитарных, эстетических	Разногласия не принимаются, так как носят характер пояснений. Позиция Комитета не оспаривает факт отсутствия утвержденного порядка (методики) признания хозяйствующих субъектов организациями, осуществляющими деятельность в сфере ремесел.
	обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; 4) отсутствие у соискателя просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Ленинградской области в соответствии с правовым актом субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной	потребностей граждан или хозяйствующих субъектов. Приложением 1 к Порядку установлен исчерпывающий перечень основных видов экономической деятельности для соискателей, претендующих на предоставление субсидии. Кроме того Порядком установлены необходимые требования отнесения субъектов малого и среднего предпринимательства к	

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	задолженности перед областным бюджетом Ленинградской области; 5) отсутствие у соискателя задолженности перед работниками по заработной плате на день подачи конкурсной заявки; 6) отсутствие невыполненных обязательств перед Комитетом за три предшествующих года, в том числе отсутствие нарушений порядка и условий оказания поддержки, нецелевого использования Субсидии, фактов непредставления (несвоевременного представления) сведений о хозяйственной деятельности; 7) получатели Субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении Субсидии, должны соответствовать следующим требованиям: - получатели Субсидий не являются иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и(или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; - получатели Субсидий не должны получать средства из областного бюджета Ленинградской области в соответствии с иными нормативными	организациям, осуществляющим деятельность в сфере ремесел: осуществление деятельности на территории Ленинградской области, налоговый учет в территориальных налоговых органах Ленинградской области, соответствие условиям, установленным частью 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». При проведении конкурсного отбора по предоставлению субсидий правовым актом Комитета образуется конкурсная комиссия, в состав которой в обязательном порядке входят эксперты по отнесению изготавливаемых соискателем изделий к ремесленным изделиям. Членами комиссии в обязательном порядке осуществляется рассмотрение соответствия соискателей установленным порядком требованиям, а также оценка наличия преемственности традиционных технологий. Сущность преемственности заключается в наследовании художественно-эстетических идей, творческих принципов, в сохранении формально-содержательных структур и элементов искусства. Живопись, как связь между историческими периодами развития культуры, художественными школами, направлениями, стилями, индивидуальными творческими манерами является преемственностью культуры. Преемственность художественной формы предполагает сохранение в арсенале	
	предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и(или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов; - получатели Субсидий не должны получать средства из областного бюджета Ленинградской области в соответствии с иными нормативными	идей, творческих принципов, в сохранении формально-содержательных структур и элементов искусства. Живопись, как связь между историческими периодами развития культуры, художественными школами, направлениями, стилями, индивидуальными творческими манерами является преемственностью культуры. Преемственность художественной формы предполагает сохранение в арсенале	

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	правовыми актами на цели, указанные в разделе 2 настоящего Порядка; 8) обязательным условием предоставления Субсидии является заключение договора о предоставлении субсидии между Комитетом и получателем субсидии в соответствии с типовой формой, утвержденной правовым актом Комитета финансов Ленинградской области; 9) получатель Субсидии должен отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков. Иных требований к соискателям, в части подтверждения осуществления деятельности, основанной на преемственности традиционных технологий, требующей специальных навыков, имеющей индивидуальный характер по изготовлению изделий, предназначенных для удовлетворения утилитарных, эстетических потребностей граждан или хозяйствующих субъектов, Порядком предоставления субсидий не установлено. Таким образом, Порядок предоставления субсидий предусматривает возможность предоставления Субсидий не только организациям народных художественных промыслов, определяемым в соответствии с положением пункта 2 статьи 5	изобразительно-выразительных средств искусства, исторически накопленного богатства художественного языка, жанрового, видового многообразия.	
	Федерального закона «О народных художественных промыслах», или организациям, осуществляющим деятельность в сфере ремесел, но и иным производителям товаров. Согласно пояснениям Комитета, представленным письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021, «с целью отнесения субъектов малого и среднего предпринимательства к организациям, осуществляющим деятельность в сфере ремесел комитетом в Порядке предоставления субсидии ...		

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	определены виды деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере ремесел... С целью подтверждения отнесения изделий, производимых соискателями, к изделиям ремесел в составы конкурсных комиссий по мероприятию комитетом в качестве членов комиссий привлекаются эксперты комитета по культуре Ленинградской области. Дополнительно, с целью объективной оценки вышеуказанных изделий, обязательным документом в составе конкурсных заявок соискателей являются фотографии произведенных изделий». При этом, следует подчеркнуть, что порядок (критерии) отнесения субъектов малого и среднего предпринимательства, к организациям осуществляющим деятельность в сфере ремесел, порядком предоставления субсидий не предусмотрен.		
6.	Стр. 20-21 акта. Согласно положениям подпункта «б» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, срок проведения отбора (дата и время начала (окончания) подачи (приема) предложений (заявок) участников отбора) не может быть меньше 30 календарных дней, следующих за днем размещения объявления о проведении отбора. Пунктом 3 постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации в срок не позднее 1 июня 2021 года рекомендовано привести в соответствие с указанным	В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 Порядок приведен в соответствие с указанным постановлением. Постановлением от 31.05.2021 № 340 «О внесении изменений в Постановления Правительства Ленинградской области от 30 июня 2017 года № 255 и от 18 июля 2016 года № 253» внесены изменения в Порядок. В соответствии с п.2.2. Порядка сроки проведения отбора (дата и время начала (окончания) подачи (приема) заявок участников отбора) не могут быть меньше 30 календарных дней, следующих за днем размещения объявления о проведении отбора.	Разногласия не принимаются. Информация об устранении, выявленного в ходе осуществления контрольного мероприятия нарушения принимается к сведению. Вместе с тем, аудиторское направление обращает внимание на отсутствие указанного Комитетом постановления Правительства Ленинградской области от 31.05.2021 № 340 «О внесении изменений в Постановления Правительства Ленинградской области от 30 июня 2017 года № 255 и от 18 июля 2016 года № 253» в правовых базах и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) или на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из бюджета субъекта субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. Вместе с тем, Порядком предоставления субсидий до настоящего времени не установлены сроки проведения конкурсного отбора (даты и времени начала (окончания) подачи (приема) предложений (заявок) участников отбора) в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.		«Интернет» (www.lenobl.ru) по состоянию на 06.07.2021.
7.	Стр. 82 акта. В соответствии с пунктом 19.2 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области показатели государственной программы должны включать показатели, установленные стратегией социально-экономического развития Ленинградской области, планом реализации стратегии, включать показатели прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области. Вместе с тем, Государственной программой значения целевого показателя (индикатора) «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения» на 2020, 2021 и 2024 годы установлены	Планирование показателей подпрограммы 3 государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» произведено в строгом соответствии с Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15 (далее - Приказ). Комитетом проведен анализ последствий ограничений, введенных во II квартале 2020 года в целях недопущения распространения на территории Ленинградской области новой коронавирусной инфекции. На основании проведенного анализа в государственную программу Ленинградской области внесены	Разногласия не принимаются, так как носят характер пояснений. Позиция Комитета не опровергает факты, изложенные в акте.

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	ниже плановых значений показателя «Количество субъектом МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. чел. населения, ед.», установленных стратегической картой целей «Малый бизнес» на аналогичный период, что создает риски недостижения стратегической цели, установленной Стратегической картой целей «Малый бизнес».	соответствующие изменения с целью уточнения показателей.	
8.	Стр. 21-23 акта. Пунктом 5.2 Порядка предоставления Субсидии установлено, что Комитетом и(или) органом государственного финансового контроля Ленинградской области осуществляется обязательная проверка соблюдения получателями Субсидии условий, целей и порядка предоставления Субсидии, установленных Порядком предоставления Субсидии, путем проведения плановых и(или) внеплановых проверок, в том числе выездных. Письмом от 09.06.2021 № 18-1-5250/2021 Комитетом представлены Планы контрольных мероприятий Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, направленных на обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и	В соответствии с договорами предоставления субсидий получателям субсидий 2020 года были установлены показатели результативности использования субсидий, срок исполнения которых — 31.12.2020. В связи с этим контрольно-выездные мероприятия в отношении получателей субсидий 2020 года запланированы Комитетом после наступления срока достижения показателей результативности использования субсидий.	Разногласия не принимаются, так как носят характер пояснений. Позиция Комитета не опровергает факты, изложенные в акте.
	и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, на 2020 год и на 2021 год (далее – План контрольных мероприятий на 2020 год, План контрольных мероприятий на 2021 год). Согласно пунктам 2, 7 и 9 Плана контрольных мероприятий на 2020 год в I, II и III кварталах 2020 года запланированы следующие контрольные мероприятия: «проверка соблюдения целей, условий и порядка		

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области получателями поддержки комитета». Согласно пунктам 2 и 3 Плана контрольных мероприятий на 2021 год во II и III кварталах 2021 года также запланированы проверки соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области получателями поддержки комитета. При этом в графе «Объект проверки» не указаны конкретные получатели субсидии и (или) вид субсидий, в отношении которых запланированы указанные контрольные мероприятия (получатели сгруппированы в разрезе муниципальных районов Ленинградской области, на территории которых они зарегистрированы и(или) осуществляют хозяйственную деятельность без указания сведений о таких получателях в целях их идентификации), в связи с чем определить количество запланированных к проведению в 2020 и 2021 годах контрольных мероприятий в отношении получателей Субсидий, не представляется возможным.		
9.	Стр. 77-79 акта. Представленный Комитетом акт проверки в отношении получателя Субсидии - потребительское общество «Гатчинский промкомбинат» не содержит информации об осуществленных контрольных действиях по документальному изучению материалов в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных и иных документов потребительского общества «Гатчинский промкомбинат», отражающих соблюдение им условий, целей и порядка предоставления субсидий.	При проведении контрольно-выездных мероприятий потребителем обществом «Гатчинский промкомбинат» контрольной группе были представлены все документы, необходимые для подтверждения выполнения показателей результативности использования полученных субсидий. В связи с этим считаем, что полномочия по проведению проверок получателей субсидий Комитетом выполняются надлежащим образом.	Разногласия не принимаются, так как носят характер пояснений.
			Позиция Комитета не опровергает факты, изложенные в акте. Отсутствие утвержденных правовым актам Комитета порядка проведения проверки соблюдения получателями Субсидии Порядка предоставления Субсидии приводит к снижению уровня контроля, предусмотренного п. 5.2 Порядка предоставления Субсидии. Акт проверки оформлен ненадлежащим образом.

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	Согласно информации, представленной письмом от 17.05.2021 № 18-1-4871/2021 по результатам проведенной Комитетом проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных порядком предоставления субсидий, в отношении Потребительского общества «Гатчинский промкомбинат», нарушений не выявлено. К акту проверки в отношении получателя Субсидии - потребительское общество «Гатчинский промкомбинат» (б/н, б/д) приложены копии штатных расписаний, согласно которым: - по состоянию на конец 2019 года количество штатных единиц составляло 41 единицу (штатное расписание, утвержденное распоряжением председателя Совета от 31.10.2019 № 7/1); - по состоянию на 31.12.2020 (дата, к которой должно быть достигнуто значение показателя) количество штатных единиц составило 40 единиц (штатное расписание, утвержденное распоряжением председателя Совета от 30.06.2020 № 5). В ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.06.2018 № 01-18-113/2021 Комитет письмом от 09.06.2021 № 18-1-5250/2021 представил копию штатного расписания, утвержденного распоряжением председателя Совета от 26.02.2020, согласно которому по состоянию на день подачи заявления (март 2020 года) количество штатных единиц составило 39 единиц. Комитет письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021 представил следующие пояснения: «Согласно штатному расписанию ПО «Гатчинский промкомбинат», действующему на момент предоставления субсидии, в данной организации числилось 39 рабочих мест (Приложение 9). По		
	Комитет письмом от 09.06.2021 №18-1-5250/2021 представил следующие пояснения: «Согласно штатному расписанию ПО «Гатчинский промкомбинат», действующему на момент предоставления субсидии, в данной организации числилось 39 рабочих мест (Приложение 9). По		

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области												
	результатам предоставления субсидии ПО «Гатчинский промкомбинат» было создано 1 рабочее место, что подтверждено штатным расписанием, действующим на 31.12.2020 и содержащим 40 штатных единиц. Таким образом считаем, что получателем ПО «Гатчинский промкомбинат» плановые значения показателей результативности достигнуты». Следует отметить, что Порядком предоставления Субсидии не предусмотрено предоставление соискателем при направлении заявления на участие в конкурном отборе копий штатных расписаний или иных документов, подтверждающих количество штатных единиц. С учетом изложенного Потребительским обществом «Гатчинский промкомбинат» в 2020 году в штатное расписание внесены следующие изменения: <table><tr><th>Дата утверждения штатного расписания</th><th>Отчетная дата</th><th>Количество штатных единиц</th></tr><tr><td>01.11.2019</td><td>Действовало на начало 2020 года</td><td>41</td></tr><tr><td>26.02.2020</td><td>Действовало на момент подачи заявления на участие в конкурсном отборе (заявление от 06.03.2020)</td><td>39</td></tr><tr><td>30.06.2020</td><td>Действовало на 31.12.2020</td><td>40</td></tr></table>	Дата утверждения штатного расписания	Отчетная дата	Количество штатных единиц	01.11.2019	Действовало на начало 2020 года	41	26.02.2020	Действовало на момент подачи заявления на участие в конкурсном отборе (заявление от 06.03.2020)	39	30.06.2020	Действовало на 31.12.2020	40		
Дата утверждения штатного расписания	Отчетная дата	Количество штатных единиц													
01.11.2019	Действовало на начало 2020 года	41													
26.02.2020	Действовало на момент подачи заявления на участие в конкурсном отборе (заявление от 06.03.2020)	39													
30.06.2020	Действовало на 31.12.2020	40													
	Таким образом, Потребительским обществом «Гатчинский промкомбинат» посредством внесения изменений в штатное расписание непосредственно перед датой подачи заявления на участие в конкурсном отборе занижено значения количества штатных единиц. Кроме того, согласно приложенным к акту проверки Потребительского общества «Гатчинский промкомбинат» (б/н, б/д) справкам о расчете средней														

№ п/п	Изложено в акте	Разногласия	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	заработной платы к отчету о достижении показателей использования субсидий за 2019 и за 2020 год от 10.02.2021 средняя заработная плата в 2019 году составила 27,1 тыс. руб., в 2020 году – 25,2 тыс. руб. Таким образом, в заявке на участие в конкурсном отборе Потребительским обществом «Гатчинский промкомбинат» представлены недостоверные данные о средней заработной плате работников за 2019 год, а именно значение показателя «Размер средней заработной платы работников» занижен на 3,2 тыс. руб. Вместе с тем, указанные факты не нашли своего отражения в акте проверки Потребительского общества «Гатчинский промкомбинат», по результатам проверки, проведенной Комитетом. При таких обстоятельствах, вышеуказанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Комитетом полномочий по осуществлению контроля, предусмотренных пунктом 5.2 Порядка предоставления Субсидии.		