



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Октябрьский проспект, 21, Владимир, 600000  
тел. 33 27 28 факс 52 95 32  
адрес электронной почты Internet  
[zsvo@zsvo.ru](mailto:zsvo@zsvo.ru)

Законодательным (представительным)  
органам государственной власти  
субъектов Российской Федерации

01 СЕН 2021

4713-1/ч-18-0

26.08.2021 № 05-04/2304

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении постановления  
Законодательного Собрания  
Владимирской области «Об обращении  
Законодательного Собрания  
Владимирской области в Правительство  
Российской Федерации по вопросу  
сохранения домов ребенка  
в подведомственности органов  
исполнительной власти,  
осуществляющих полномочия в сфере  
здравоохранения»

Направляем постановление Законодательного Собрания Владимирской области «Об обращении Законодательного Собрания Владимирской области в Правительство Российской Федерации по вопросу сохранения домов ребенка в подведомственности органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в сфере здравоохранения».

Просим поддержать указанное обращение Законодательного Собрания Владимирской области.

- Приложение: 1. Постановление Законодательного Собрания Владимирской области на 2 л. в 1 экз.  
2. Обращение Законодательного Собрания Владимирской области на 3 л. в 1 экз.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.Н. Киселев

Климова Оксана Андреевна  
(4922) 33-40-36



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.08.2021

№ 272

**Об обращении  
Законодательного Собрания  
Владимирской области  
в Правительство Российской  
Федерации по вопросу  
сохранения домов ребенка  
в подведомственности органов  
исполнительной власти,  
осуществляющих полномочия  
в сфере здравоохранения**

Законодательное                      Собрание                      Владимирской                      области

### **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Законодательного Собрания Владимирской области в Правительство Российской Федерации по вопросу сохранения домов ребенка в подведомственности органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в сфере здравоохранения.

2. Направить настоящее постановление в Правительство Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддерживать указанное обращение Законодательного Собрания Владимирской области.

В соответствии с распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 года № 2723-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года» на базе домов ребенка начали открываться центры (отделения) ранней помощи, где есть все необходимые специалисты, которые могут заниматься вопросами оказания ранней помощи семьям с детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья и риском их появления в возрасте от 0 до 3 лет.

Учитывая изложенное, просим рассмотреть возможность сохранения домов ребенка в подведомственности органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в сфере здравоохранения.



Законодательное Собрание  
Владимирской области

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Исполняющий обязанности  
председателя Законодательного Собрания  
Владимирской области



Р.В. Кавиное

## **ОБРАЩЕНИЕ**

**в Правительство Российской Федерации  
по вопросу сохранения домов ребенка  
в подведомственности органов исполнительной  
власти, осуществляющих полномочия в сфере  
здравоохранения**

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 03.03.2020 № ТГ-П8-1607 о реализации плана мероприятий («дорожной карты») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации решается вопрос об изменении ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - организация для детей-сирот), и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в субъектах Российской Федерации для обеспечения управления данными организациями через единый орган исполнительной власти, осуществляющий полномочия в сфере опеки и попечительства.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы управления здравоохранением в пределах своей компетенции организуют, в том числе выхаживание и содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с рождения и до достижения ими возраста четырех лет включительно, а также содействие органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних. Органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность, в том числе осуществляют меры по развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также образовательных организаций, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным поведением. Органы управления

социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания, в том числе осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

Согласно Положению об организации деятельности дома ребенка, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.01.2003 № 2, дом ребенка создается для оказания медицинской, педагогической и социальной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В доме ребенка воспитываются дети с рождения и до 4-х лет. Дом ребенка - лечебно-профилактическое учреждение, обеспечивающее медицинскую помощь, в том числе восстановительное лечение, а также комплексную медико-психолого-педагогическую реабилитацию с использованием современных технологий.

Комплексная реабилитация в первые три года жизни является необходимым условием социальной адаптации для детей, перенесших перинатальную патологию и имеющих ограничения здоровья и жизнедеятельности.

Дома ребенка — это именно медицинские стационары, в которых оказывается необходимая специализированная медицинская помощь на ранних этапах развития ребенка, подготовлены специалисты в области медицинской реабилитации, физиотерапии, нейрологопедии, эрготерапии, сопровождения детей с расстройством аутистического спектра. Они оснащены современным реабилитационным медицинским оборудованием. Повсеместное развитие домов ребенка как базы мультидисциплинарной реабилитации именно «сложных» детей с сочетанной патологией, особенно за счет роста числа новорожденных с экстремально низкой массой тела и т.д., способствует профилактике сиротства. В связи с тем, что таких детей наблюдают специалисты, глубоко погруженные в проблему, именно этот подход, направленный на коррекцию сочетанной патологии, делает возможным их раннее усыновление.

Возложение вышеуказанных обязанностей на первичное звено здравоохранения в перспективе может ограничить возможности для детей, которых нужно прооперировать, выходить, научить глотать и говорить, попасть в приемную семью, снизить их шансы на скорейшее усыновление. Кроме того, при домах ребенка работают мультидисциплинарные консилиумы для сопровождения всех медицинских, ментальных, речевых проблем ребенка, которые практически невозможно решить в условиях амбулаторного приема и при кадровом дефиците в первичном звене здравоохранения.

Изменение ведомственной принадлежности создаст риски потери высококвалифицированных кадров и снижения качества оказания медицинской, в том числе реабилитационной, помощи детям раннего возраста, оставшимся без попечения родителей.