



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

13.08.2021 № 3747-1/21-06-0-2

Председателю
постоянной комиссии
по жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

На № _____ от _____

Заключение
проект областного закона

«О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Внесен
Губернатором Ленинградской области
А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается внесение изменений в областной закон от 26 октября 2005 года № 89-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее – областной закон № 89-оз), предусматривающих постановку на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений, предоставляемых по договорам социального найма,

реабилитированных лиц, членов их семей и других родственников, проживающих совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также детей, родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, без учета имущественного положения и наличия оснований для признания их нуждающимися в жилых помещениях.

Принятие указанной категории граждан на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений, предоставляемых по договорам социального найма, предлагается осуществлять органам местного самоуправления поселения или городского округа, в котором граждане утратили жилое помещение в результате репрессий.

В соответствии со статьей 13 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (далее – Закон № 1761-1) признается право реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, возвращаться для проживания в те местности и населенные пункты, где они проживали до применения к ним репрессий. **В случае возвращения на прежнее место жительства реабилитированные лица и члены их семей принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством субъектов Российской Федерации.** Это право распространяется также на членов их семей и других родственников, проживавших совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также на детей, родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении. При отсутствии документального подтверждения факт вынужденного переселения, связанного с репрессиями родственников, может устанавливаться судом.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2019 года № 39-П (далее – Постановление № 39-П) статья 13 Закона № 1761-1 признана не соответствующей Конституции Российской Федерации в той мере, в какой данная норма в силу неопределенности порядка принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями, препятствует возмещению вреда реабилитированным лицам.

В резолютивной части Постановления № 39-П Конституционный суд Российской Федерации обязал федерального законодателя, исходя из требований Конституции Российской Федерации и на основе правовых позиций Постановления № 39-П, внести в действующее правовое регулирование необходимые изменения.

Во исполнение требований, изложенных в Постановлении № 39-П, на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» № 988493-7 (далее – проект № 988493-7).

Проектом № 988493-7 предусматривается, что реабилитированные лица и члены их семей принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством субъектов

Российской Федерации, независимо от срока их проживания в соответствующей местности и (или) места жительства, имущественного положения и признания нуждающимися в жилых помещениях. Это право распространяется также на членов их семей и других родственников, проживавших совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также на детей, родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении.

Проект № 988493-7 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 26 ноября 2020 года принят в первом чтении.

Кроме того, Конституционный суд Российской Федерации обязал субъекты Российской Федерации внести в законодательные акты, регулирующие порядок принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями лиц, за которыми признано право возвращаться для проживания в те местности и населенные пункты, где проживали их родители до применения к ним репрессий, необходимые изменения, вытекающие из Постановления № 39-П.

В Ленинградской области специальный нормативный правовой акт, регулирующий особый порядок предоставления жилых помещений лицам, утратившим жилые помещения в связи с репрессиями и возвращающимся для проживания в те местности и населенные пункты, где они проживали до применения к ним репрессий, не принят.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в настоящее время в Ленинградской области предоставление жилых помещений лицам, утратившим жилые помещения в связи с репрессиями и возвращающимся для проживания в те местности и населенные пункты, где они проживали до применения к ним репрессий, осуществляется по общим основаниям, предусмотренным Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ), что не в полной мере соотносится с позицией Конституционного суда Российской Федерации, который в резолютивной части Постановления № 39-П, определил, что предоставление жилых помещений для репрессированных лиц **должно осуществляться без соблюдения условий, установленных жилищным законодательством для иных категорий граждан.**

Таким образом, действующее правовое регулирование в рассматриваемой части требует приведения в соответствие с требованиями Постановления № 39-П.

В соответствии с частью 1 статьи 49 ЖК РФ по договору социального найма предоставляется жилое помещение государственного или муниципального жилищного фонда.

Малоимущим гражданам, признанным по установленным ЖК РФ основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются в установленном ЖК РФ порядке. Малоимущими гражданами в целях ЖК РФ

являются граждане, если они признаны таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению (часть 2 статьи 49 ЖК РФ).

Согласно частям 3 и 4 статьи 49 ЖК РФ по договорам социального найма жилые помещения муниципального жилищного фонда могут предоставляться органами местного самоуправления, **в случае наделения данных органов в установленном законодательством порядке государственными полномочиями на обеспечение указанных категорий граждан жилыми помещениями**, иным, определенным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категориям граждан, признанных по установленным ЖК РФ и (или) федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях. **Жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются указанным категориям граждан в установленном ЖК РФ порядке, если иной порядок не предусмотрен федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации.**

Конституционный Суд Российской Федерации в резолютивной части Постановления № 39-П установил, что принятие на учет для обеспечения жилыми помещениями родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении детей реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, в местностях и населенных пунктах, где проживали их родители до применения к ним репрессий, **осуществляется без соблюдения условий, установленных жилищным законодательством для иных категорий граждан.**

В свою очередь рассматриваемый законопроект специальный порядок принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями реабилитированных лиц не предусматривает, а только исключает применение к ним общих правил постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Исходя перечня нормативных правовых актов Ленинградской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению в связи с принятием законопроекта (далее – перечень), разработчиками законопроекта предлагается внести изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 25 января 2006 года № 4 «Об утверждении перечня и форм документов по осуществлению учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в Ленинградской области», которые будут устанавливать порядок принятия на учет реабилитированных лиц.

Вместе с тем, из прямой взаимосвязи статьи 13 Закона № 1761-1 и положений статьи 49 ЖК РФ следует, что специальный (с отступлением от общего для граждан, проживающих на территории того или иного субъекта Российской Федерации) порядок предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма лицам, утратившим жилые помещения в связи с репрессиями, **может быть установлен только законом субъекта Российской Федерации.**

Кроме того, в перечне указывается на необходимость внесения изменений в областной закон от 18 мая 2006 года № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (далее – областной закон № 24-оз) в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по постановке на учет и учету реабилитированных лиц, членов их семей и других родственников, проживающих совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также детей, родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении.

Полагаем целесообразным предусмотреть в законопроекте единовременное внесение изменений в областной закон № 89-оз, предусматривающих установление специального порядка принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, а также изменений в областной закон № 24-оз.

Таким образом, законопроект нуждается в доработке в указанной части.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджета Ленинградской области. Вместе с тем, принятие законопроекта может привести к увеличению числа граждан, которые должны быть обеспечены жилыми помещениями по договорам социального найма, что в свою очередь приведет к увеличению финансовой нагрузки на областной бюджет.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника
правового управления –
начальник отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



Н.Б. Вовк