



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

03.08.2021 №008-1348/2021

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

4 АВГ 2021

№ 4346-1/21-060

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Об административных правонарушениях" и статью 5 областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статью 3.5 областного закона "Об административных правонарушениях" и статью 5 областного закона "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

Ялов Д.А.
539 52 28

002384

+ диск

Вносится Губернатором
Ленинградской области
А.Ю. Дрозденко

ПРОЕКТ

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 3.5 областного закона
«Об административных правонарушениях» и статью 5 областного закона
«Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти
Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории
Ленинградской области»**

Статья 1

Внести в статью 3.5 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 3.5. Нарушение ограничений розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков»;

2) абзац первый части первой изложить в следующей редакции:

«Нарушение установленных законодательством Ленинградской области ограничений розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, - ».

Статья 2

Внести в статью 5 областного закона от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив наименование словами «, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

[Handwritten signature]

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области
А. Дрозденко

See

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в статью 3.5 областного закона
«Об административных правонарушениях» и статью 5 областного закона
«Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти
Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей продукции
на территории Ленинградской области»**

Статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции. К числу таких требований относится перечень мест, где запрещена указанная деятельность. Согласно пункту 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ запреты в отношении мест продажи алкогольной продукции должны соблюдаться как при розничной продаже алкогольной продукции (т.е. в магазинах), так и при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (т.е. в объектах общественного питания).

В соответствии со статьей 1.9 областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) должностные лица органов местного самоуправления, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований, перечень которых устанавливается органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, наделенных отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в соответствии с областным законом от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – областной закон № 116-оз), уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе за нарушение установленных ограничений времени и *мест розничной продажи алкогольной продукции*.

Административная ответственность за нарушение мест розничной продажи алкогольной продукции установлена статьей 3.5 областного закона № 47-оз.

Изменения в статью 3.5 областного закона № 47-оз в части установления административной ответственности за нарушение ограничений *мест* розничной продажи алкогольной продукции внесены областным законом от 17.04.2012 № 26-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон от 17.04.2012 № 26-оз).

Действующая на момент принятия областного закона от 17.04.2012 № 26-оз редакция пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ определяет запреты относительно мест *розничной продажи алкогольной продукции*. Из содержания указанного пункта следует, что запреты установлены применительно к розничной

продаже алкогольной продукции и к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. То есть формулировка абзаца первого пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ «*Не допускается розничная продажа алкогольной продукции*» распространяется на два вида деятельности: розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Следует также отметить, что в соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ до 31.03.2017 выдавался один вид лицензии - на розничную продажу алкогольной продукции, которая предусматривала право организации, как на осуществление розничной продажи алкогольной продукции, так и на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Лицензия, которую выдали организации до 31.03.2017, является действительной на оба вида деятельности до окончания срока ее действия.

Таким образом, областным законом от 17.04.2012 № 26-оз была установлена административная ответственность за нарушение мест розничной продажи алкогольной продукции при осуществлении **обоих видов такой деятельности**: как в магазинах, так и объектах общественного питания.

Следовательно, областным законом № 116-оз органы местного самоуправления Ленинградской области наделены отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по составлению протоколов об административных правонарушениях за нарушение ограничений мест розничной продажи алкогольной продукции и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Настоящий законопроект разработан с целью внесения изменений уточняющего характера в статью 3.5 областного закона № 47-оз в части разграничения видов розничной продажи алкогольной продукции.

Законопроектом предлагается внести дополнения в наименование статьи 3.5 и абзац первый части первой статьи 3.5 областного закона № 47-оз с указанием вида деятельности – розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В соответствии с абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения **времени, условий и мест** розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено данной статьей, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей.

Абзацем третьим пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ установлено, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на

прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

На территории Ленинградской области статьей 5 областного закона от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 88-оз) установлены ограничения розничной продажи алкогольной продукции. Причем установленные ограничения розничной продажи алкогольной продукции касаются *времени, мест, условий*; ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания касаются *мест и условий* осуществления такой деятельности.

Таким образом, Законопроектом предлагается внести изменение в наименование статьи 3.5 и абзац первый части первой статьи 3.5 областного закона № 47-оз, исключив слова «мест и времени» и указав, что административная ответственность установлена за *нарушение ограничений* розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В тексте статьи 5 областного закона № 88-оз содержатся положения, касающиеся ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в наименовании данной статьи соответствующие положения отсутствуют.

Таким образом, с целью соответствия наименования статьи 3.5 областного закона областного закона № 47-оз и статьи 5 областного закона № 88-оз, законопроектом одновременно вносятся изменения в наименование статьи 5 областного закона № 88-оз.

Ограничения, касающиеся розничной продажи алкогольной продукции, предусмотренные статьей 5 областного закона № 88-оз, установлены на основании статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ (абзац третий пункта 4.1, абзац второй пункта 9), в которой содержатся особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Следует отметить, что частью 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17.1 настоящего Кодекса, в соответствии с которой лицо подлежит привлечению к административной ответственности в том числе за нарушение ограничений времени и мест продажи алкогольной продукции.

Буквальное прочтение статьи 3.5 областного закона № 47-оз позволяет сделать вывод, что лицо может быть привлечено к

административной ответственности за нарушение ограничений продажи алкогольной продукции (в том числе при оказании услуг общественного питания), установленных не только нормативными правовыми актами Ленинградской области, но и статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, за нарушения которых это же лицо подлежит административной ответственности в соответствии с частью 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Чтобы избежать вышеуказанного противоречия абзац первый части первой статьи 3.5 областного закона № 47-оз дополняется положениями о том, что ею установлена административная ответственность за нарушение ограничений, установленных законодательством Ленинградской области, если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законопроект не содержит положений, устанавливающих новые обязанности, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, устанавливающих, изменяющих или отменяющих ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Поскольку законопроект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведение оценки регулирующего воздействия настоящего законопроекта не требуется.

Заместитель председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель Комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
административной ответственности за нарушения ограничений
мест розничной продажи алкогольной продукции

Правовые отношения в сфере административной ответственности за нарушения ограничений мест розничной продажи алкогольной продукции, регулируются следующими законодательными актами:

1. Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (п. 2 ст. 16).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (ст. 1.3.1, ч.3 ст.14.16).

3. Областной закон от 02 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (ст.ст. 1.9, 3.5).

4. Областной закон от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (ст. 2).

5. Областной закон от 11 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (ст. 5).

Заместитель председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель Комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях» и статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Заместитель председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель Комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях» и статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Заместитель председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель Комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

**Финансово-экономическое обоснование принятия областного закона
«О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Об административных
правонарушениях» и статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации
полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Об административных правонарушениях», статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов средств областного бюджета.

Заместитель председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель Комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов