



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

28.04.2021 № 4156-1/21-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона
«О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности
между органами государственной власти Ленинградской области и органами
местного самоуправления Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предусмотрен возврат органам местного самоуправления с 1 января 2022 года полномочий по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в случае осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии с частью 3³ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрадК РФ).

К таким объектам капитального строительства относятся объекты, предусмотренные в частях 2 и 3 статьи 49 ГрадК РФ, в случаях, если сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов

капитального строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения. Согласно части 2 статьи 8³ ГрадК РФ такая проверка проводится в случае, если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, превышает десять миллионов рублей, или если это предусмотрено договором.

При этом отмечаем, что законопроект относится к категории вопросов целесообразности, а не направлен на приведение положений областного закона от 7 июля 2014 года № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее — областной закон № 45-оз) в соответствие с частью 1 статьи 54 ГрадК РФ (в редакции Федерального закона от 31 июля 2020 года № 254-ФЗ), как это указано в обосновании необходимости принятия областного закона.

К законопроекту имеется ряд замечаний юридико-технического и редакционного характера.

1. В статье 1 законопроекта излагается в новой редакции пункт 6 части 2 статьи 1 областного закона № 45-оз, предусматривающий исключение из перераспределенных полномочий по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, осуществляемого уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, полномочия по выдаче таких разрешений, если проектная документация объектов капитального строительства подлежит государственной экспертизе в соответствии с частью 3³ статьи 49 ГрадК РФ.

В тексте указанной проектируемой нормы дважды употребляется слово «случай» в разных падежах, из которого не представляется возможным ясно и недвусмысленно определить, выступают ли указанные случаи по отношению к друг другу в качестве общего и частного либо они не соотносятся друг с другом и в связи с этим возникает неопределенность в части того, по отношению к какому положению (каким словам) законопроектом введен исключительный случай.

В целях избежания указанной юридико-лингвистической неопределенности, которая является коррупциогенным фактором в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, предлагаем исключить из статьи 1 законопроекта двойное употребление слова «случай» в соответствующих падежах, заменив слова «в случае осуществления» словами «при осуществлении».

Также, учитывая незначительные по объему изменения, предлагаемые законопроектом, представляется целесообразным вместо изложения в новой редакции пункта 6 части 2 статьи 1 областного закона № 45-оз дополнить указанный пункт соответствующими словами («за исключением случая, предусмотренного частью 3³ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации»).

Дополнительно отмечаем, что при внесении изменения (изменений) в одну структурную единицу областного закона, такая единица указывается в начале текста областного закона (например, «Внести в пункт 6 части 2 статьи 1 областного закона...»). В связи с изложенным необходимо редакционно доработать абзац первый статьи 1 законопроекта.

2. Кроме того, обращаем внимание на то, что в перечне действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены изменения или дополнения которых потребует принятия областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области», прилагаемого к законопроекту, ошибочно не указаны нормативные правовые акты области, в которые потребуется внесение соответствующих изменений в части уточнения перераспределенного полномочия в случае принятия законопроекта.

В частности, к ним относятся:

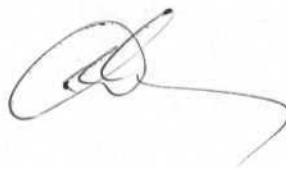
1) постановления Правительства Ленинградской области от 22 февраля 2007 года № 42 «О комитете государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области» и от 7 сентября 2011 года № 283 «Об утверждении Положения о Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области»;

2) приказы комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области от 18.04.2019 № 5 и от 05.06.2019 № 12;

3) приказы комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области от 11.12.2017 № 30/17 и от 13.12.2017 № 31/17.

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин