



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

28.04.2021 № 4157-1/21-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заклучение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом уточняется перечень видов объектов регионального значения, подлежащих отображению в схемах территориального планирования Ленинградской области.

К законопроекту имеется ряд замечаний правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. В пункте 1 статьи 1 законопроекта предлагается установить новый подход к определению видов объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Ленинградской области.

Так, если в действующей редакции областного закона от 14 декабря 2011 года № 108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» (далее — областной закон № 108-оз) предусмотрен обобщенный перечень

таких объектов, то в законопроекте установлен конкретный перечень объектов, сформированный по отраслевому принципу в соответствии с частью 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрадК РФ).

В этой связи отмечаем, что к полномочиям субъектов Российской Федерации кроме определения видов объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации (пункт 19 статьи 1 ГрадК РФ), также отнесено определение видов объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа (пункт 20 статьи 1 ГрадК РФ).

Между тем подход к определению таких видов объектов местного значения в областном законе № 108-оз не изменен, что влечет за собой установление концептуально различных порядков определения видов объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Ленинградской области.

С учетом изложенного предлагаем дополнительно обсудить вопрос о целесообразности установления единообразного подхода в областном законе № 108-оз к определению указанных видов объектов регионального и местного значения.

Дополнительно отмечаем, что в отличие от действующей редакции указанного областного закона в законопроекте не предусмотрены в качестве видов объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Ленинградской области, в том числе:

территории объектов культурного наследия регионального значения, территории историко-культурных заповедников регионального значения

территории, предназначенные для создания искусственных земельных участков в соответствии с федеральным законом;

водные объекты, находящиеся в собственности Ленинградской области;

участки недр местного значения, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, а также участки недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Представляется, что исключение указанных объектов из перечня видов объектов регионального значения также требует дополнительного обсуждения.

2. В проектируемой части 2 статьи 3 областного закона № 108-оз, излагаемой в новой редакции в пункте 1 статьи 1 законопроекта, и в пункте 2 статьи 1 законопроекта в качестве отдельных областей указаны, в том числе «физическая культура, спорт».

Между тем в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 14 ГрадК РФ указанные области являются единой областью (физическая культура и спорт). В связи с этим предлагается в вышеуказанных структурных единицах законопроекта заменить слова «физической культуры, спорта» словами «физической культуры и спорта».

3. В проектируемых пунктах 2-4 части 2 статьи 3 областного закона № 108-оз, излагаемых в пункте 1 статьи 1 законопроекта, употребляется понятийный аппарат, не в полной мере соответствующий положениям статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и требующий уточнения.

Так, в частности, основные профессиональные образовательные программы включают в себя образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования, в связи с чем, не представляется возможным определить в проектируемом пункте 2 части 2 статьи 3 областного закона № 108-оз, что понимается под программами профессионального образования.

Также в целях единообразия предлагается применить единую конструкцию в проектируемых пунктах 2-4 части 2 статьи 3 областного закона № 108-оз в части указания объектов организаций, в том числе путем отсылки к реализации ими соответствующих образовательных программ.

4. В пункте 3 статьи 1 законопроекта статья 8 областного закона № 108-оз дополняется новой отсылочной нормой, предусматривающей, что состав проекта схемы территориального планирования Ленинградской области определяется в соответствии со статьей 14 ГрадК РФ.

В связи с этим предлагаем уточнить наименование указанной статьи областного закона № 108-оз с учетом указанного дополнения.

Также к законопроекту имеются правки редакционного характера, в том числе части необходимости изменения некоторых понятий (например, замены слов «программами» словами «государственными программами», указания слов «логистический центр» и «зона преимущественного сельскохозяйственного использования» во множественном числе, замены слов «объекты учреждений» словами «объекты организаций».

5. Следует отметить, что в пункте 1 статьи 1 законопроекта уточнен понятийный аппарат и вместо понятия «объекты капитального строительства регионального значения» введено понятие «объекты регионального значения».

С учетом изложенного предлагаем внести аналогичные изменения в части уточнения понятийного аппарата в статьи 4-6 областного закона № 108-оз в отношении видов местного значения муниципального района, поселения, городского округа.

6. Кроме того, обращаем внимание на то, что в перечне областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной

закон «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области», прилагаемого к законопроекту, указан неполный перечень нормативных правовых актов Ленинградской области, в которые потребуется внесение соответствующих изменений в связи с принятием областного закона.

Кроме внесения изменений в ряд постановлений Правительства Ленинградской области, утверждающих схемы территориального планирования Ленинградской области, также потребуется внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 22 марта 2012 года № 83 «Об утверждении Региональных нормативов градостроительного проектирования Ленинградской области (приложение 7).

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин