

206003/206003-2021-5804(1)  
20 ИЮЛ 2021

№ 4157-1/21-06-0

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

**С.М.Бебенину**

19.07.2021 № 008-3568/2020-2-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области" на 4 л.
2. Обоснование необходимости принятия закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
5. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН  
«ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в областной закон от 14 декабря 2011 года № 108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 3 изложить в следующей редакции:

**«Статья 3. Виды объектов регионального значения, подлежащие отображению в схемах территориального планирования Ленинградской области**

1. К объектам регионального значения, подлежащим отображению в схеме территориального планирования Ленинградской области в области промышленной политики и планирования использования земель сельскохозяйственного назначения относятся объекты, предусмотренные соответствующими государственными стратегиями, программами Ленинградской области в области социально - экономического развития:

1) объекты, обеспечивающие хранение и сбыт сельскохозяйственной продукции, логистический центр;

2) индустриальные (промышленные) парки, промышленные технопарки, промышленные кластеры, бизнес-инкубаторы;

3) инновационные территориальные кластеры;

4) зона преимущественного сельскохозяйственного использования

2. К объектам регионального значения, подлежащим отображению в схеме территориального планирования Ленинградской области в области государственного управления, образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры, физической культуры, спорта, туризма, молодежной политики, межнациональных и межконфессиональных отношений относятся:

1) административные здания органов государственной власти Ленинградской области;

2) объекты организаций Ленинградской области, реализующих программы профессионального и высшего образования;

3) объекты организаций Ленинградской области дополнительного образования;

4) объекты общеобразовательных организаций Ленинградской области;

5) объекты медицинских организаций особого типа, объекты медицинских организаций, оказывающих первичную медико - санитарную помощь, специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь, скорую медицинскую помощь, паллиативную медицинскую помощь;

6) объекты организаций Ленинградской области, осуществляющих социальное обслуживание населения;

7) объекты учреждений Ленинградской области в сфере реализации государственной молодежной политики;

8) объекты культурно-просветительного назначения, зрелищных организаций Ленинградской области, спортивные сооружения, которые могут находиться в собственности Ленинградской области, объекты организации отдыха и оздоровления детей, находящиеся в собственности Ленинградской области;

9) объекты формирования и содержания архивных фондов Ленинградской области;

10) туристско-рекреационные зоны;

11) территории, относящиеся к местам традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

3. К объектам регионального значения, подлежащим отображению в схеме территориального планирования Ленинградской области в области транспорта (железнодорожного, водного, воздушного), автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения относятся:

1) автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;

2) транспортно - пересадочные узлы;

3) международные, междугородные автовокзалы;

4) объекты железнодорожного транспорта регионального значения пригородного сообщения;

5) аэропорты, аэродромы, вертодромы, посадочные площадки гражданской авиации, находящиеся в собственности Ленинградской области;

6) речные порты, на территории которых расположены объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Ленинградской области.

4. К объектам регионального значения, подлежащим отображению в схеме территориального планирования Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся особо охраняемые природные территории регионального значения.

5. К объектам регионального значения, подлежащим отображению в схеме территориального планирования Ленинградской области в области энергетики (за исключением электроэнергетики), относятся объекты региональной системы газоснабжения, размещаемые на территории одного или более муниципальных районов и городского округа, расположенных на территории Ленинградской области, и необходимые для реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области:

1) газопроводы высокого давления по транспортировке:

а) природного газа давлением свыше 0,6 до 1,2 МПа включительно;

б) сжиженного углеводородного газа давлением свыше 0,6 до 1,6 МПа включительно;

в) природного и сжиженного углеводородного газа давлением свыше 0,3 до 0,6 МПа включительно;

2) газопроводы среднего давления по транспортировке природного и сжиженного углеводородного газа давлением свыше 0,005 до 0,3 МПа включительно.

6. К объектам регионального значения, подлежащим отображению в схеме территориального планирования Ленинградской области в области электроэнергетики, относятся включенные в схему и программу перспективного развития электроэнергетики Ленинградской области:

1) линии электропередачи (воздушные и кабельные), проектный номинальный класс напряжения которых составляет 330, 220, 110 (150) кВ, кроме линий электропередачи, пересекающих границу Российской Федерации, обеспечивающих соединение и параллельную работу энергетических систем различных субъектов Российской Федерации, и вывод из работы которых не приводит к технологическим ограничениям перетока электрической энергии (мощности) по сетям более высокого класса напряжения;

2) подстанции, проектный номинальный класс напряжения которых составляет 330, 220, 110 (150) кВ;

3) линии электропередачи (воздушные и кабельные), проектный номинальный класс напряжения которых составляет 35 кВ;

4) подстанции, проектный номинальный класс напряжения которых составляет 35 кВ;

5) электрические станции, установленная мощность которых превышает 5 МВт, но не превышает 25 МВт.

7. К объектам регионального значения, подлежащим отображению в схеме территориального планирования Ленинградской области в области предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, относятся:

1) пожарные депо, точки размещения пожарной авиации;

2) объекты аварийно – спасательных служб Ленинградской области;

3) объекты гражданской обороны, находящиеся в ведении Ленинградской области;

4) территории в границах зон экологического бедствия и чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

8. К объектам регионального значения, подлежащим отображению в схеме территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, относятся:

1) объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию твердых коммунальных отходов;

2) объекты размещения твердых коммунальных отходов.»;

2) в статье 7:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) схема территориального планирования Ленинградской области в области государственного управления, образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры, физической культуры, спорта, туризма, молодежной политики, межнациональных и межконфессиональных отношений;»;

3) в статье 8:

дополнить частью 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>. Состав проекта схемы территориального планирования Ленинградской области определяется в соответствии со статьей 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации.».

## Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Ленинградской области

А.Дрозденко

Обоснование необходимости принятия областного закона  
«О внесении изменений в областной закон  
«Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на  
территории Ленинградской области»

Указанный законопроект подготовлен в целях приведения статьи 3 областного закона от 14.12.2011 № 108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» в соответствии с требованиями пункта 19 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Виды определяемых объектов регионального значения должны соответствовать двум признакам одновременно: быть необходимыми для осуществления полномочий по вопросам, отнесенным к ведению субъекта Российской Федерации, и оказывать существенное влияние на социально-экономическое развитие территории, в отношении которой осуществляется территориальное планирование.

Согласно статье 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации содержат положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения (далее - основная часть).

В положениях о территориальном планировании указываются сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов регионального значения, их основные характеристики, их местоположение.

На картах планируемого размещения объектов регионального значения отображаются планируемые для размещения объекты регионального значения.

К схемам территориального планирования субъектов Российской Федерации прилагаются материалы по обоснованию этих схем.

В материалах по обоснованию схем территориального планирования субъектов Российской Федерации отображаются объекты капитального строительства, территории, зоны, которые оказали влияние на определение планируемого размещения объектов регионального значения, в том числе:

- а) планируемые для размещения объекты федерального значения, объекты регионального значения, объекты местного значения в соответствии с документами территориального планирования Российской Федерации, документами территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, документами территориального планирования субъекта Российской Федерации, документами территориального планирования муниципальных образований;
- б) особые экономические зоны;
- в) особо охраняемые природные территории федерального, регионального, местного значения;

г) территории объектов культурного наследия, территории исторических поселений федерального значения и территории исторических поселений регионального значения;

д) зоны с особыми условиями использования территорий;

е) территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

ж) объекты, используемые для утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов и включенные в территориальную схему в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

з) иные объекты, иные территории и (или) зоны.

Законопроектом определены виды объектов, планируемых для размещения, которые подлежат отображению в основной (утверждаемой) части схемы территориального планирования Ленинградской области.

Проект закона подготовлен с учетом полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

При подготовке проекта закона использованы положения приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 09.01.2018 № 10 «Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 г. № 793», приказа Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования», разъяснений, содержащихся в письме Минэнерго России от 15.10.2018 № АТ-10652/08 «Об определении видов объектов, подлежащих отображению в документах территориального планирования».

В структуре законопроекта виды объектов регионального значения выделены, исходя из областей, предусмотренных частью 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьей 3 областного закона от 14.12.2011 № 108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области».

В силу того, что вводится вид объекта регионального значения – административные здания органов государственной власти Ленинградской области законопроектом предусмотрено внесение изменений в пункт 2 статьи 7 областного закона от 14.12.2011 № 108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области», в соответствии с которыми изменяется наименование схемы территориального планирования - схема территориального планирования Ленинградской области в области государственного управления, образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры, физической культуры, спорта, туризма,

молодежной политики, межнациональных и межконфессиональных отношений.

Согласно части 10 статьи 15 Градостроительного кодекса Российской Федерации состав, порядок подготовки проектов схем территориального планирования субъекта Российской Федерации, порядок внесения изменений в такие схемы устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание вышеизложенное, законопроект дополняет статью 8 областного закона от 14.12.2011 № 108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» положением о том, что состав проекта схемы территориального планирования Ленинградской области определяется в соответствии со статьей 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Проект закона не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В законопроекте отсутствуют нормы, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем законопроект не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.

Председатель Комитета  
градостроительной политики  
Ленинградской области



И.Я. Кулаков

Справка о состоянии законодательства  
в сфере правового регулирования областного закона  
«О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах  
осуществления градостроительной деятельности на территории  
Ленинградской области»

Проект областного закона принимается в соответствии с:

- пунктом 19 статьи 1, статьями 14 и 15 Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- статьями 3, 7 и 8 областного закона от 14.12.2011 № 108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области».

Председатель Комитета  
градостроительной политики  
Ленинградской области



И.Я. Кулаков

Предложения о разработке нормативных правовых актов,  
принятие которых необходимо для реализации областного закона  
«О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах  
осуществления градостроительной деятельности на территории  
Ленинградской области»

В целях реализации проекта областного закона разработка  
нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Председатель Комитета  
градостроительной политики  
Ленинградской области



И.Я. Кулаков

Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» потребует внесение изменений в схемы территориального планирования Ленинградской области.

Председатель Комитета  
градостроительной политики  
Ленинградской области



И.Я. Кулаков

Финансово-экономическое  
обоснование принятия проекта областного закона  
«О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах  
осуществления градостроительной деятельности на территории  
Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона не повлечет дополнительного  
выделения средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель Комитета  
градостроительной политики  
Ленинградской области



И.Я. Кулаков