



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии по
законности и правопорядку

О.А. Петрову

13.07.2021 № 3754-1/21-22-0-1

На № _____ от _____

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс
Российской Федерации в части противодействия экологическим
преступлениям»

Внесен депутатом Законодательного собрания
Ленинградской области А.А. Перминовым

Изучив проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части противодействия экологическим преступлениям» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается усилить наказание за экологические преступления, предусмотренные статьями Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ): 247 (Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов); 248 (Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами); 250 (Загрязнение вод); 251 (Загрязнение атмосферы); 252 (Загрязнение морской среды) и 254 (Порча земли), исключив применение к лицу, признанному виновным в совершении преступления, в качестве наказания штрафа, обязательных работ, в некоторых случаях принудительных и исправительных работ. Одновременно вводится в качестве основного и дополнительного наказания – лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на конкретный срок.

Законопроект внесен с формальным соблюдением требований статьи 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент Законодательного собрания) и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Регламент Государственной Думы).

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы субъектом права законодательной инициативы при внесении проекта федерального закона о внесении изменений в УК РФ в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) должны быть представлены официальные отзывы Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации.

Статьей 70¹ Регламента Законодательного собрания предусмотрено, что проект федерального закона, по которому требуется заключение (официальный отзыв) Правительства Российской Федерации либо иных федеральных органов государственной власти, до направления в Государственную Думу направляется в соответствующие органы.

Из этого следует, что в случае принятия Законодательным собранием Ленинградской области решения об одобрении данной законодательной инициативы, до направления законопроекта в Государственную Думу, он должен быть направлен в Правительство Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации для представления официальных отзывов.

Законопроект не противоречит действующему законодательству, концептуальные и правовые замечания к нему отсутствуют, однако к законопроекту и прилагаемым к нему документам имеются следующие замечания.

1. В статье 1 законопроекта перечислены источники официального опубликования законодательного акта (первоначальный источник официального опубликования законодательного акта и источники официального опубликования правовых актов, которыми вносились изменения в законодательный акт).

Пунктом 41 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (редакция 2021 года) утвержденных Государственной Думой предусмотрено, что при внесении изменений в статью и (или) в ее наименование, в том числе в случае изложения статьи и (или) ее наименования в новой редакции, указывается следующий перечень источников официального опубликования:

первоначальный источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в эту статью и (или) ее наименование.

Учитывая это, предлагаемый законопроектом перечень источников официального опубликования подлежит значительной корректировке и может быть изложен в следующей редакции:

« (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 2003, № 50, ст. 4848; 2007, № 7 ст. 1826; № 50, ст. 1826; 2009, № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; 2011, № 50, ст. 7362)».

2. Законопроектом предлагается диспозиции и санкции перечисленных выше статей УК РФ изложить в новой редакции. При этом фактически изменяются только санкции (наказание назначаемое за совершение преступления), а тексты диспозиций по сравнению с действующей редакцией статей УК РФ никакого изменения не претерпевают.

В связи с этим предлагаем излагать отдельные структурные единицы не в новой редакции как предложено законопроектом, а вносить изменения только в санкции, предусмотренные статьями УК РФ, например:

«1) абзац второй части второй статьи 247 изложить в следующей редакции:

«наказываются принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.»;

2) абзац второй части первой статьи 248 изложить в следующей редакции:

«наказывается принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.»;

3) в статье 250:

а) абзац второй части первой изложить в следующей редакции:

«наказываются лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо арестом на срок до трех месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.»;

б) абзац второй части второй изложить в следующей редакции:

«наказываются принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.»;

4) в статье 251:

а) абзац второй части первой изложить в следующей редакции:

«наказываются лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо арестом на срок до трех месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.»;

б) абзац второй части второй изложить в следующей редакции:

«наказываются принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.»;

5) в статье 252:

а) абзац второй части первой изложить в следующей редакции:

«наказывается лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо арестом на срок до четырех месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.»;

б) абзац второй части второй изложить в следующей редакции:

«наказываются принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.»;

б) абзац второй части первой статьи 254 изложить в следующей редакции:

«наказываются лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.».

3. Как отмечалось выше, законопроектом исключается применение к лицу, признанному виновным в совершении преступления, в качестве наказания штрафа, обязательных работ, в некоторых случаях принудительных и исправительных работ.

Однако в пояснительной записке к законопроекту обосновываются только основания исключения из назначаемого наказания штрафа, но при этом не приводятся основания исключения такого наказания как обязательные работы, а также избирательного (только в некоторых статьях изменяемых законопроектом) исключения такого наказания как исправительные и принудительные работы.

Кроме этого, в пояснительной записке к законопроекту отсутствуют конкретные статистические данные применения судами Российской Федерации меры наказания к виновному лицу за совершение преступлений, предусмотренных главой 26 УК РФ, в виде штрафа (его размеры, период за который предоставляются статистические данные, правоприменительная практика, и другие). Наличие этих данных свидетельствовало бы о мотивированном обосновании необходимости принятия законопроекта.

Таким образом, пояснительная записка к законопроекту не в полной мере отвечает требованиям пункта «а» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы, согласно которому она должна содержать предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также мотивированное обоснование необходимости принятия или одобрения законопроекта.

Учитывая это, текст пояснительной записки к законопроекту нуждается в значительной корректировке и уточнении.

4. Обращаем Ваше внимание на то, что 11 июля 2020 года в Государственную Думу внесен проект Федерального закона № 987352-7 «О внесении изменения в статью 247 Уголовного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект № 987352-7), которым также как и законопроектом предлагается усиление уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного статьей 247 УК РФ, в связи с чем не исключен вариант отнесения законопроекта, подготовленного Законодательным собранием Ленинградской области, к альтернативному по отношению к законопроекту № 987352-7.

При этом необходимо учитывать, что согласно части 2 статьи 110 Регламента Государственной Думы в случае внесения в Государственную Думу законопроекта по тому же вопросу, что и законопроект принятый или одобренный в первом чтении, такой законопроект не рассматривается и возвращается субъекту права законодательной инициативы.

5. Замечания, изложенные в пунктах 1-3 настоящего заключения целесообразно устранить до направления законопроекта в Правительство Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин