



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии по
социальной политике и трудовым
отношениям

М.Н. Левченко

12.04.2021 № *3455-1/21-22-0-1*

На № _____ от _____

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих
детей»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
А.А. Перминовым

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – законопроект), внесенный в Законодательное собрание Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и Регламента Государственной Думы.

Законопроектом предусматривается предоставление средств материнского (семейного) капитала в размере 1 миллиона рублей каждому родившемуся начиная с 1 января 2022 года ребенку, имеющему гражданство Российской Федерации, которыми он вправе распорядиться, согласно пояснительной записке к законопроекту, по достижении им совершеннолетия, на цели, установленные Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ).

Следует отметить, что предложенная разработчиком законопроекта идея стимулирования рождения детей заслуживает внимания и в целом, полагаем, может быть реализована на законодательном уровне.

Вместе с тем предложенное законопроектом правовое регулирование, полагаем, концептуально не согласуется с правовым регулированием, предусмотренным Федеральным законом № 256-ФЗ.

Указанный федеральный закон устанавливает дополнительные меры государственной поддержки **семей, имеющих детей** (см. преамбулу закона).

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 256-ФЗ под дополнительными мерами государственной поддержки **семей, имеющих детей**, понимаются меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей, установленных указанным федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ **право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства: женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года, женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки, мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года, женщин, родивших (усыновивших) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года, мужчин, являющихся единственными усыновителями первого ребенка, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2020 года.**

Из указанных положений Федерального закона № 256-ФЗ следует, что **право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникает у женщин, родивших (усыновивших) ребенка, или у мужчин, являющихся единственным усыновителем ребенка, в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей).**

Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает у ребенка (детей) только в случае прекращения указанного права у матерей, отцов, усыновителей по основаниям, предусмотренным частями 4 и 5 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ (смерти, объявления умершими, лишения родительских прав, совершения в отношении ребенка умышленного преступления, отмены усыновления).

Таким образом, **предоставление права на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, ребенку, как предусмотрено законопроектом, не соответствует Федеральному закону № 256-ФЗ, предусматривающему предоставление государственной поддержки семьям в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) и возникновение права на дополнительные меры государственной поддержки**

у женщин, родивших (усыновивших) ребенка, или у мужчин, являющихся единственным усыновителем ребенка.

Кроме того, в результате установления предложенного законопроектом правового регулирования средства материнского (семейного) капитала фактически могут быть использованы на одни и те же цели дважды: лицами, указанными в части 1 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ в действующей редакции (родителями, усыновителями), и ребенком, указанным в проектируемом пункте 6 части 1 указанной статьи. При этом в случае использования средств материнского (семейного) капитала, например, на улучшение жилищных условий матерью (усыновителем) ребенка жилое помещение, приобретаемое с использованием таких средств, должно быть оформлено в общую собственность всех членов семьи, в том числе ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки. Таким образом, ребенок, родившийся начиная с 1 января 2022 года, в случае принятия законопроекта сможет дважды воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала: в первом случае – в качестве члена семьи, а во втором случае – самостоятельно.

Также отмечаем, что предложенное законопроектом правовое регулирование не отвечает требованиям полноты и определенности. Законопроектом не регулируется порядок использования средств материнского (семейного) капитала ребенком, родившимся начиная с 1 января 2022 года, на указанные в Федеральном законе № 256-ФЗ цели, не устанавливаются момент возникновения права ребенка на дополнительные меры государственной поддержки и случаи прекращения такого права. Также неясно, кто будет получать государственный сертификат на материнский (семейный) капитал и в каком порядке.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, распорядиться средствами материнского (семейного) капитала каждый родившийся начиная с 1 января 2022 года ребенок сможет по достижении им совершеннолетия. В связи с этим пунктом 3 статьи 1 законопроекта вносится изменение в часть 2 статьи 7 Федерального закона № 256-ФЗ, которой регулируется порядок распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в случае возникновения права на дополнительные меры государственной поддержки у ребенка (детей).

Вместе с тем частью 2 указанной статьи предусмотрено, что распоряжение средствами материнского (семейного) капитала осуществляется усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями ребенка (детей) с предварительного разрешения органа опеки и попечительства или самим ребенком (детьми) по достижении им (ими) совершеннолетия или приобретения им (ими) дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия. Дополняя указанную норму предложенным изменением, разработчиком законопроекта не учтена установленная ею возможность распоряжения средствами материнского

(семейного) капитала усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями ребенка до достижения им совершеннолетия или его эмансипации.

Указанное, полагаем, свидетельствует о внутренней несогласованности, о неполном соответствии предложенного законопроектом регулирования содержанию пояснительной записки.

Необходимо отметить, что согласно утвержденным Государственной Думой Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов (редакция 2021 года) в пояснительной записке к законопроекту должны содержаться предмет правового регулирования, изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также его цель и почему ее достижение возможно только образом, предлагаемом в законопроекте, мотивированное обоснование необходимости принятия или одобрения законопроекта с фактическими данными или судебной практикой.

Кроме того, к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

В абзаце первом статьи 1 законопроекта с учетом требований пункта 41 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов необходимо уточнить список источников официального опубликования федеральных законов, вносящих изменения в статьи 3, 6 и 7 Федерального закона № 256-ФЗ.

В пункте 3 статьи 1 законопроекта слово «часть» следует заменить словами «в части».

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроект предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета. В связи с этим в соответствии с пунктом «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы должно быть представлено заключение Правительства Российской Федерации по законопроекту.

Одновременно отмечаем, что аналогичные (подобные) проекты федеральных законов в Государственную Думу иными субъектами права законодательной инициативы не вносились.

На основании вышеизложенного законопроект не рекомендуется ко внесению его в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк