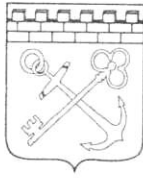


- 5 ИЮЛ 2021

№ 3865-1/21-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67

Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

02.07.2021

008-4941/2021-0-2

№

На №

от

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

С уважением,

Исполняющий обязанности
Губернатора Ленинградской области
Первый вице-губернатор Ленинградской области –
руководитель Администрации Губернатора
и Правительства Ленинградской области

И.Петров

05.07.21, 9⁰⁰

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

Статья 1

Внести в областной закон от 12 октября 2009 года № 78-оз «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 1-2 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Налогоплательщики вправе применять налоговую ставку, установленную в частях 1 и 2 настоящей статьи, при условии, что доля дохода от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении видов деятельности, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, составляет не менее 70 процентов в общем объеме доходов от реализации товаров (работ, услуг) налогоплательщика, определяемом в соответствии со статьей 346.15 Налогового кодекса Российской Федерации.»;

2) дополнить статьей 1-4 следующего содержания:

«Статья 1-4

Установить налоговую ставку в размере одного процента для налогоплательщиков - организаций и индивидуальных предпринимателей, выбравших объектом налогообложения доходы и имеющих статус социального предприятия в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Статья 2

Внести в часть 2 статьи 2 областного закона от 16 октября 2017 года № 65-оз «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» изменение, заменив цифры «2021» цифрами «2023».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2022 года, но не ранее дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы»
(далее – проект областного закона)

Проектом областного закона предлагается дополнить новой статьей 1-4 областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (далее – областной Закон), установив налоговую ставку в размере одного процента для предпринимателей, выбравших объектом налогообложения доходы и имеющих статус социального предприятия.

В 2019 году в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» внесены изменения в части определения понятий «социальное предпринимательство» и «социальное предприятие»: это предпринимательская деятельность, направленная на достижение общественно полезных целей, способствующая решению социальных проблем граждан и общества, а также обеспечивающая занятость социально-уязвимых категорий граждан.

Одним из обязательных условий получения статуса «социальное предприятие» является реинвестирование не менее 50% полученной прибыли в развитие деятельности в сфере социального предпринимательства.

В соответствии с Порядком формирования перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 29 ноября 2019 года № 773, малые и средние предприятия в целях получения статуса социального предприятия подают необходимый пакет документов в региональные уполномоченные органы. В Ленинградской области уполномоченным органом определен комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области.

В 2020 году начался процесс формирования федерального перечня социальных предприятий и процесс формирования системы специальных мер поддержки социальных предприятий.

По состоянию на 03.06.2021 года в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства со статусом «социальное предприятие» зарегистрировано 35 субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области, в том числе 15 юридических лиц и 20 индивидуальных предпринимателей.

Темпы развития социального предпринимательства в России значительно уступают общемировым: доля таких предприятий в секторе малого и среднего бизнеса составляет менее 1 процента (в Германии эта доля составляет 3,9 процента, в Великобритании — 4,3 процента).

На заседании Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 25 ноября 2020 года принято решение о проведении работы по принятию мер поддержки социальных предприятий на федеральном и региональном уровнях, упрощению процесса получения и подтверждения статуса «социального предприятия», обеспечению более широкого их доступа на рынок социальных услуг.

Одной из таких мер является включение мероприятий по оказанию комплексных услуг и предоставлению финансовой поддержки социальным предпринимателям в обновленный национальный (региональный) проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Предлагаемый к рассмотрению проект областного закона в части снижения ставки налога является одним из способов поддержки социальных предприятий путем предоставления им налоговых преференций.

При рассмотрении данного проекта так же необходимо учитывать и тот факт, что показатели «Количество зарегистрированных социальных предприятий на территории субъекта Российской Федерации» и «Налоговая поддержка социальных предприятий. Вид налоговой преференции» входят в состав отчетности «Сведения о реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», ежегодно представляемой в Минэкономразвития России и используются для расчета рейтинга субъектов Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.06.2017 № 1284-р.

По итогам данного рейтинга за 2020 год Ленинградская область занимает только 23 место. Принятие проекта областного закона позволит не только увеличить количество предпринимателей, зарегистрировавших статус «социального предпринимателя», но и заработать дополнительные баллы в ежегодном рейтинге субъектов Российской Федерации.

Статьей 2 проекта областного закона предусмотрено продление срока действия льготных налоговых ставок в размере одного и трех процентов для налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы при применении упрощенной системы налогообложения, сроком на 2 года – до 31.12.2023 года.

Вышеуказанные налоговые преференции были установлены с 1 января 2018 года путем внесения изменений в областной Закон.

Данные изменения соответствовали требованиям распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации».

Одним из направлений целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства» является «формирование системы налоговых льгот для субъектов малого предпринимательства», а показателем, характеризующим степень достижения результата - наличие закона субъекта Российской Федерации, предусматривающего установление налоговых ставок в рамках упрощенной системы налогообложения в размере менее 6 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы.

Льготные налоговые ставки в действующей редакции областного Закона применены в целях развития и поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области ремесел и народных художественных промыслов, развития товаропроводящей сети по реализации ремесленных товаров (фирменных магазинов ремесленной продукции, магазинов-мастерских по производству и сбыту продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел, а также торговых объектов, реализующих продукцию ремесленников, расположенных в туристических зонах и на туристических маршрутах) по следующим видам деятельности:

1. В размере 1%:

13.10.1 Прядение хлопчатобумажных волокон

13.10.2 Прядение кардное шерстяных волокон

13.10.3 Прядение гребенное шерстяных волокон

13.10.5 Изготовление натуральных шелковых, искусственных и синтетических волокон

13.10.9 Подготовка и прядение прочих текстильных волокон

13.30 Отделка тканей и текстильных изделий

13.99.1 Производство кружевного сетчатого и гардинно-тюлевого полотна, а также кружев и вышитых изделий, в кусках, в форме полос или отдельных вышивок

13.99.2 Производство фетра и войлока

14.19.11 Производство трикотажных или вязаных одежды и аксессуаров одежды для детей младшего возраста

14.3 Производство вязаных и трикотажных изделий одежды

16.29.12 Производство деревянных столовых и кухонных принадлежностей

16.29.13 Производство деревянных статуэток и украшений из дерева, мозаики и инкрустированного дерева, шкатулок, футляров для ювелирных изделий или ножей

16.29.2 Производство изделий из пробки, соломки и материалов для плетения; производство корзиночных и плетеных изделий

17.29 Производство прочих изделий из бумаги и картона

23.41 Производство хозяйственных и декоративных керамических изделий

23.49 Производство прочих керамических изделий

32.40 Производство игр и игрушек

32.99.8 Производство изделий народных художественных промыслов.

2. Для предприятий сельского хозяйства, цветоводства, пчеловодства, рыболовства, для экскурсоводов и гидов, санаторно-курортных организаций в размере 3% по следующим видам деятельности:

01.13.11 Выращивание овощей открытого грунта

01.13.12 Выращивание овощей защищенного грунта

01.13.6 Выращивание грибов и трюфелей

01.19.2 Цветоводство

01.25.1 Выращивание прочих плодовых и ягодных культур

01.25.2 Выращивание семян плодовых и ягодных культур

01.30 Выращивание рассады

01.41.12 Разведение племенного молочного крупного рогатого скота

01.45.1 Разведение овец и коз

01.45.2 Производство сырого овечьего и козьего молока

01.49.1 Пчеловодство

01.49.2 Разведение кроликов и прочих пушных зверей на фермах

03.12 Рыболовство пресноводное

03.2 Рыбоводство

10.2 Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков

10.51.3 Производство сыра и сырных продуктов

79.90.22 Деятельность самостоятельных экскурсоводов и гидов по предоставлению экскурсионных туристических услуг

85.11 Образование дошкольное

86.90.4 Деятельность санаторно-курортных организаций

88.10 Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам.

По информации УФНС России по Ленинградской области указанная льгота стала особенно востребованной в период «пандемии» в 2020 году, ею воспользовались 519

налогоплательщиков. Сумма выпадающих доходов составила 178 млн руб. Однако в целом сумма поступлений по данному виду налога не только не уменьшилась, но и возросла по сравнению с первым годом применения налоговых преференций на 23,4% - с 2 160 млн руб. до 2 745 млн руб., фактически перекрыв сумму выпадающих доходов.

В целях исполнения требований распоряжения Правительства Российской Федерации, считаем необходимым продлить срок действия указанных налоговых льгот до 31.12.2023 года.

Кроме этого проектом областного закона учтены рекомендации УФНС России по Ленинградской области, а именно предлагается для вышеуказанных налогоплательщиков пунктом ввести условие, в соответствии с которым доля дохода от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении льготированных видов деятельности, должна составлять не менее 70 процентов в общем объеме доходов от реализации товаров (работ, услуг).

Принятие областного закона позволит снизить налоговую нагрузку на субъекты малого предпринимательства на территории Ленинградской области, что приведет к высвобождению дополнительных оборотных и инвестиционных средств у предприятий, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Предоставление пониженной ставки окажет стимулирующее воздействие на рост числа субъектов малого предпринимательства, осуществляющих соответствующие виды деятельности, положительную динамику таких показателей как объем отгруженных товаров собственного производства и выручку от реализации работ (услуг).

Кроме того принятие проекта областного закона в целом можно считать как исполнение поручения, содержащегося в подпункте «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 2 мая 2021 года № Пр-753 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года о принятии мер по дополнительной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет норм налогового стимулирования.

Проект областного закона рассмотрен всеми органами местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области и получил одобрение (письма глав администраций муниципальных районов (городского округа) прилагаются).

Предлагаемый на рассмотрение нормативный правовой акт не содержит положений, относящихся к сфере применения процедур оценки регулирующего воздействия согласно пункту 1.4 Порядка проведения ОРВ в Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2015 года № 124.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С. Нерушай

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Данная сфера отношений регулируется:

- главой 26.2 «Упрощенная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации;
- областным законом Ленинградской области от 12.10.2009 № 78-оз «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области»;
- областным законом Ленинградской области от 16.10. 2017 № 65-оз «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области».

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С. Нерушай

**Перечень
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской
области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие закона «О внесении изменений в
некоторые областные законы»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С. Нерушай

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо
для реализации областного закона «О внесении изменений в некоторые
областные законы»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» разработки и принятия нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С. Нерушай

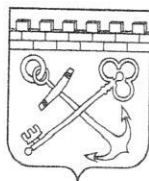
Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона «О внесении изменений в некоторые
областные законы»

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетной системы Ленинградской области.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С. Нерушай



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 2 июля 2021 года № 424-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы".
2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы".

Исполняющий обязанности
Губернатора Ленинградской области
Первый вице-губернатор Ленинградской области
руководитель Администрации Губернатора
и Правительства Ленинградской области



И.Петров