

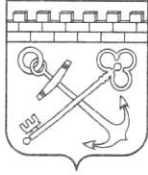
30 ИЮН 2021

№ 3747-1/21-06-0

Председателю

Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

29.06.2021 № 008-1152/2021

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень нормативных правовых актов Ленинградской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению в связи с принятием областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Статья 1

Внести в областной закон от 26 октября 2005 года № 89-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) подпункт «б» пункта 1 после слов «нуждающимися в жилых помещениях» дополнить словами «, за исключением граждан указанных в пункте 1.1 настоящей статьи».

б) дополнить пунктом 1.1. следующего содержания:

«1.1. Реабилитированные лица, утратившие жилые помещения на территории Ленинградской области в связи с репрессиями, за которыми признано право возвращаться для проживания в те местности и населенные пункты, где они проживали до применения к ним репрессий, члены их семей и другие родственники, проживавшие совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также дети, родившиеся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, принимаются на учет нуждающихся в жилых помещениях без учета имущественного положения и наличия оснований для признания их нуждающимися в жилых помещениях.»;

2) в статье 2:

а) пункт 1 после слов «в котором граждане постоянно проживают» дополнить словами «, за исключением граждан, указанных в пункте 1.1 статьи 1 настоящего областного закона»;

б) дополнить пунктом 1.1. следующего содержания:

«1.1. Принятие на учет указанных в пункте 1.1 статьи 1 настоящего областного закона граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется определенным уставом муниципального образования органом местного самоуправления поселения или городского округа, в котором граждане утратили жилое помещение в результате применения к ним репрессий».

3) в пункте 1 статьи 3 слова «указанным в пункте 1 или 2 статьи 2 настоящего областного закона» заменить словами «указанным в пункте 1, 1.1 или 2 статьи 2 настоящего областного закона соответственно».

Статья 2.

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Обоснование необходимости

принятия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

В соответствии со статьей 13 Закона РФ от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (далее – Закон РФ № 1761-1) в случае возвращения на прежнее место жительства реабилитированные лица и члены их семей принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством субъектов Российской Федерации.

10 декабря 2019 года Конституционным судом РФ принято решение, согласно которому законодательство субъектов РФ не должно препятствовать постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий вышеуказанной категории граждан (Постановление Конституционного Суда РФ от 10.12.2019 № 39-П). Признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации взаимосвязанные положения статьи 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» и положения Закона города Москвы «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» в той мере, в какой их нормы в силу неопределенности порядка принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями препятствуют возмещению вреда реабилитированным лицам.

Признание не соответствующими Конституции Российской Федерации нормативного акта субъекта Российской Федерации или отдельных его положений является основанием для отмены или изменения в установленном порядке органами государственной власти других субъектов Российской Федерации положений принятых ими нормативных актов, содержащих такие же нормы, какие были признаны неконституционными.

Согласно правовой позиции, изложенной Конституционным судом РФ в постановлении от 10.12.2019 № 39-П, положения статьи 13 Закона РФ № 1761-1 не закрепляют необходимость установления законодательством субъекта Российской Федерации специального порядка принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями рассматриваемой категории лиц в части соблюдения во всех случаях условий и оснований признания их нуждающимися в жилых помещениях и, по существу, не конкретизируют пределы усмотрения органов законодательной власти субъектов Российской Федерации при решении этого вопроса.

При этом Конституционным Судом РФ также отмечается, что неопределенность порядка принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями данной категории лиц препятствует возмещению вреда в признанном государством объеме.

В соответствии со статьей 1 областного закона Ленинградской области от 26.10.2005 № 89-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее – Областной закон № 89-оз) состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых

помещениях имеют право как малоимущие граждане, так и иные граждане, которые в силу требований федерального законодательства могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях.

Таким образом, граждане, которым гарантировано право предоставления жилого помещения в силу положений Закона РФ № 1761-1, встают на учет в порядке, предусмотренном Областным законом № 89-оз.

Проектом областного закона предлагается внести изменения в Областной закон № 89-оз, предусматривающие постановку на учет реабилитированных лиц, членов их семей и других родственников, проживавших совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также детей, родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, без предъявления к ним условий – без признания малоимущими, без подтверждения нуждаемости в жилье и с возможностью вставать на учет гражданам, не проживающим в Ленинградской области. Принятие таких граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях предлагается осуществлять органами местного самоуправления того муниципального образования, в котором граждане утратили жилое помещение в результате репрессий.

Проект нормативного правового акта Ленинградской области не требует проведения оценки регулирующего воздействия, так как не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



А.М.Тимков

Финансово-экономическое обоснование

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» не потребует дополнительных расходов бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



А.М.Тимков

Предложения

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» не потребует разработки новых нормативных правовых актов Ленинградской области для его реализации.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



А.М. Тимков

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Ленинградской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению в связи с принятием проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» потребует внесение изменений:

1) в областной закон Ленинградской области от 18.05.2006 № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по постановке на учет и учету реабилитированных лиц, членов их семей и других родственников, проживавших совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также детей, родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении;

2) в постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2006 № 4 «Об утверждении перечня и форм документов по осуществлению учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в Ленинградской области» в части дополнения утвержденной пунктом 1 формы заявления о принятии на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма указанием на дополнительную категорию граждан (реабилитированные лица, члены их семей и другие родственники, проживавшие совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также дети, родившиеся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении), а также в части указания в утвержденном пункте 2 перечне документов, подтверждающих право граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, на отсутствие необходимости предоставления отдельных документов реабилитированным лицам, членам их семей и другим родственникам, проживавшим совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также детям, родившимся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, а также дополнив перечень документами, подтверждающими статус реабилитированного и факт вынужденного переселения с территории Ленинградской области.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области
Исп. Кравцова О.Е. (тел.539-4289)

А.М. Тимков



СПРАВКА

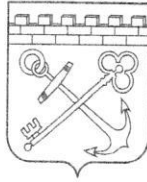
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации (часть 2 статьи 132);
2. Жилищный Кодекс Российской Федерации;
3. Закон РФ от 18.10.1991 N 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий»;
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 10.12.2019 N 39-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 13 Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий", пунктов 3 и 5 статьи 7, пункта 1 части 1 и части 2 статьи 8 Закона города Москвы "Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения" в связи с жалобами граждан А.Л. Мейсснер, Е.С. Михайловой и Е.Б. Шашевой»;
5. Областной закон Ленинградской области от 26.10.2005 N 89-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;
6. Областной закон Ленинградской области от 18.05.2006 № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»;
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2006 N 4 «Об утверждении перечня и форм документов по осуществлению учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в Ленинградской области».

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



А.М. Тимков



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 25 июня 2021 года № 410-р

**О проекте областного закона "О внесении изменений
в областной закон "О порядке ведения органами местного
самоуправления Ленинградской области учета граждан
в качестве нуждающихся в жилых помещениях,
предоставляемых по договорам социального найма"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко