



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

25.06.2021 № 008-6531/2021-0-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

28 ИЮН 2021

№ 2781-1/21-22-0-4

Заключение

Рассмотрев в соответствии с Вашим письмом от 25.05.2021 № 2781-1/21-22-0-2 проект областного закона, внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Перминовым 20 мая 2021 года (далее – Законопроект), сообщаю следующее.

Согласно представленной пояснительной записке целями Законопроекта являются развитие изобразительного искусства, сокращение бюджетных расходов, урегулирование отношений между владельцами недвижимости, художниками и органами государственной власти, а также защита права жителей Ленинградской области на комфортную городскую среду.

В качестве предмета регулирования Законопроекта (часть 1 статьи 1) определяется создание произведений изобразительного искусства (далее – изображения) на внешних поверхностях зданий, а также на внешних поверхностях иных объектов, находящихся на территории Ленинградской области.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 38 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации различные виды оборудования и оформления фасадов зданий, строений, сооружений, относятся к элементам благоустройства.

Под благоустройством в соответствии с пунктом 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Согласно пунктам 2, 3, 16 и 17 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) правила

благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы:

внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;

проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;

порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования;

осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Пунктом 11 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что утверждение правил благоустройства территории муниципального образования находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Следует отметить, что Законопроект не содержит каких-либо положений, предусматривающих перераспределение полномочий между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления (в том числе по утверждению правил благоустройства территории муниципального образования). Однако в соответствии с пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных частью 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, посредством их перераспределения между указанными органами, не допускается.

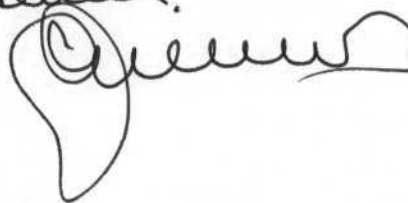
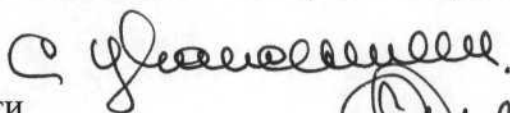
Принимая во внимание, что вопросы, связанные с регулированием создания произведений изобразительного искусства на внешних поверхностях зданий, а также на внешних поверхностях иных объектов, включая заборы и иные ограждения, а также на внешних поверхностях некапитальных строений и сооружений, находящихся на территориях муниципальных образований Ленинградской области, подлежат регулированию непосредственно правилами благоустройства соответствующих территорий, утверждаемых представительными органами местного самоуправления.

Помимо указанного, к тексту Законопроекта имеется ряд замечаний в связи с его несоответствием отдельным положениям Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Гражданского кодекса Российской Федерации и Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, Законопроект не рекомендуется к принятию.

Губернатор

Ленинградской области

 А.Ю. Дрозденко