



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

28.06.2022 № 2781-1/21-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму,
спорту и делам молодежи

А.А. Перминову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «Об уличном искусстве»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
А.А. Перминовым

Рассмотрев проект областного закона «Об уличном искусстве» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается урегулировать вопросы создания произведений изобразительного искусства на внешних поверхностях зданий, некапитальных строений и сооружений, заборов и иных ограждений (далее – произведения уличного изобразительного искусства, изображения).

По мнению разработчика, процедура создания произведений уличного изобразительного искусства на территории Ленинградской области не регламентирована надлежащим образом, а утвержденные правила благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области не содержат единого подхода к решению данного вопроса.

Правовое управление концептуально поддерживает идею о необходимости правового регулирования общественных отношений в сфере создания произведений уличного искусства.

Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Законопроект не содержит определения понятия «произведение изобразительного искусства», что создает правовую неопределенность в вопросе необходимости согласования проекта соответствующего изображения.

В частности, возникает вопрос о соблюдении прав собственников зданий, строений, сооружений, которые не вправе создавать изображения на принадлежащих им объектах путем их покраски, росписи или иным образом без согласования указанного изображения с уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области в сфере жилищно – коммунального хозяйства (далее – уполномоченный орган), хотя указанные изображения могут и не являться произведениями уличного изобразительного искусства.

Принимая во внимание значительную удаленность населенных пунктов Ленинградской области от местонахождения уполномоченного органа, можно сделать вывод, что законопроектом устанавливаются трудновыполнимые требования для собственников объектов в части, касающейся согласования проектов изображений.

Положения законопроекта, касающиеся публикации на официальном сайте уполномоченного органа решения о согласовании проекта вместе с проектом изображения и информацией о нем, не раскрывают в полной мере содержание публикуемой информации.

Так, остается не вполне понятным, относятся ли к данной информации персональные данные заявителя, его адрес (место нахождения), правоустанавливающие документы на объект недвижимости и т. д.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что его принятие не потребует дополнительных расходов из областного бюджета Ленинградской области.

В то же время в законопроекте, а также в предложениях о разработке нормативных правовых актов содержится информация о необходимости финансирования работ по удалению изображений, не согласованных с уполномоченным органом.

В целом следует отметить, что вопросы создания изображений на внешних поверхностях зданий, строений, сооружений могут быть урегулированы правовыми актами органов местного самоуправления, в частности, правилами благоустройства территорий муниципальных образований.

Так, вопросы содержания правил благоустройства территорий муниципального образования отнесены федеральным законодателем к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа и регулируются статьей 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ регионального законодательства позволяет прийти к выводу, что в субъектах Российской Федерации вопросы уличного искусства успешно регулируются правилами благоустройства территорий муниципальных образований, принятыми органами местного самоуправления.

В частности, в соответствии с решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 22 марта 2021 года № 19-нр

«Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Долгопрудный Московской области» изображения, допустимые для нанесения на внешние поверхности зданий, строений, сооружений: стрит-арт (муралы, трафареты, рисунки, стикеры и иные подобные декоративные изображения), временные графические изображения, нанесенные вручную на поверхности фасадов методами покраски, иными методами, подлежат одобрению муниципальной общественной комиссией по формированию современной городской среды с последующим оформлением паспорта колористического решения фасадов зданий, строений, сооружений.

С учетом изложенного вопрос о необходимости регулирования общественных отношений в сфере создания произведений уличного искусства на территории Ленинградской области областным законом нуждается в дополнительном обсуждении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного
собрания Ленинградской области
- начальник правового управления



Д.В. Малкин

~~2874~~

2781-1/21