



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

22 ИЮН 2021

№ 3130-1/21-0602

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 02.06.2021 № 3130-1/21-06-0, а также пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Согласно обоснованию необходимости принятия законопроекта наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием

Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам¹ обусловлено тем, что организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях относится к полномочиям органов местного самоуправления.²

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона, принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Ленинградской области. Разработчиком законопроекта предлагается предусмотреть на 2022 год средства, исходя из плановых показателей 2021 года, сформированных в соответствии с заявками частных образовательных организаций в общей сумме 343 277,4 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее:

1. В соответствии со статьей 10 проекта областного закона, законопроект вступает в силу с 1 января 2022 года.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 7 к областному закону от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов») комитету общего и профессионального образования Ленинградской области утверждены бюджетные ассигнования в следующих объемах:

1) на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в виде субсидий частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования и финансового обеспечения затрат индивидуальным предпринимателям в связи с реализацией основных общеобразовательных программ дошкольного образования в рамках реализации основного мероприятия «Реализация образовательных программ дошкольного образования» подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (далее -

¹ Полномочия установлены п. 6 ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

² Полномочия установлены п. 1 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Государственная программа) (КБК 068 0701 52 1 01 06700; КБК 068 0701 52 1 01 07530):

- 2022 год - 101 572,1 тыс. руб., в т.ч. 12 324,4 тыс. руб. - на финансовое обеспечение затрат индивидуальным предпринимателям;

- 2023 год - 101 572,1 тыс. руб., в т.ч. 12 324,4 тыс. руб. - на финансовое обеспечение затрат индивидуальным предпринимателям.

2) на предоставление субсидий частным общеобразовательным организациям на возмещение затрат по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в рамках реализации основного мероприятия «Реализация образовательных программ общего образования» подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей Ленинградской области» Государственной программы (КБК 068 0702 52 2 01 06710):

- 2022 год - 61 961,8 тыс. руб.;

- 2023 год - 61 961,8 тыс. руб.

Таким образом, в областном бюджете Ленинградской области совокупный объем средств на возмещение затрат по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования частным образовательным организациям и индивидуальных предпринимателей утвержден:

- на 2022 год – в сумме 163 533,9 тыс. руб.;

- на 2023 год – в сумме 163 533,9 тыс. руб.,

что на 179 743,5 тыс. руб. меньше, чем указано в заявках частных образовательных организаций (согласно финансово-экономическому обоснованию - 343 277,4 тыс. руб.)

Кроме того, потребуется выделить дополнительных средств из областного бюджета на финансовое обеспечение администрирования указанного полномочия (согласно ФЭО - 1 067,1 т.р.), объем которого определить не представляется возможным в связи с отсутствием в финансово-экономическом обосновании расчета потребности.

2. Согласно статье 2 проекта закона органы местного самоуправления наделяются тремя отдельными государственными полномочиями Ленинградской области.

В статье 5 законопроекта отражено, что общий объем субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, определяется в соответствии с методиками согласно приложениям 1 и 2 к настоящему областному закону.

Согласно указанных методик на реализацию отдельных государственных полномочий Ленинградской области (включая их администрирование) бюджетам муниципальных образований будут предоставляться две субвенции, а именно:

- на осуществление государственного полномочия Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования

в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей;

- на осуществление государственного полномочия Ленинградской области по финансовому обеспечению получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Таким образом, оценить полноту финансового обеспечения отдельного государственного полномочия по финансовому обеспечению получения дошкольного образования у индивидуальных предпринимателей (включая администрирование полномочия) не представляется возможным.

Отсутствие концепции порядка расходования средств вышеуказанных субвенций не позволяет определить, каким образом будет отражаться расходование субвенции по дошкольному образованию, включая средства на администрирование передаваемых государственных полномочий в части индивидуальных предпринимателей, что может повлечь нецелевое расходование средств указанной субвенции.

Необходимо отметить, что в формуле расчета размера субвенции, предоставляемой бюджету j-го муниципального образования из областного бюджета на организацию осуществления отдельных государственных полномочий³, допущена техническая ошибка: следует знак «+» заменить на знак «х».

Учитывая вышеизложенное, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Исп. Кудашов Сергей Александрович (812) 272-37-33
Долгова Зоя Александровна (812) 579-86-79

³ Пункт 3 Методики расчета субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление государственного полномочия Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей (приложение 1 к проекту областного закона).