

17 ИЮН 2021

№ 3094-1/21-06-03

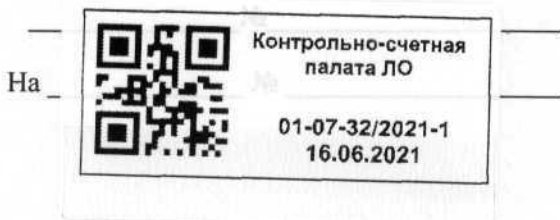


**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О звании «Почетный гражданин Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 01.06.2021 № 3094-1/21-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О звании «Почетный гражданин Ленинградской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Согласно обоснованию необходимости принятия проекта областного закона представленный законопроект, разработанный в соответствии с резолюцией и перечнем поручений Губернатора Ленинградской области А.Ю. Дрозденко от 11.03.2021 № 020-262/2021-2-АД, от 12.03.2021 № 65-2947/2021, устанавливает дополнительные меры социальной поддержки граждан, которым присвоено звание «Почетный гражданин Ленинградской области» (далее – Почетный гражданин), а именно:

- право на денежную компенсацию за счет средств областного бюджета Ленинградской области фактических расходов, понесенных лицом, которому присвоено звание «Почетный гражданин Ленинградской области», на приобретение путевки в организации санаторно-курортного лечения, находящейся на территории Российской Федерации, но не более чем в размере 90 тыс.руб. ежегодно;

- право на добровольное медицинское страхование (далее – ДМС) за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Законопроектом предлагается также:

- увеличить размер ежегодной денежной выплаты Почетным гражданам (далее – ЕДВ) с 90 тыс.руб. до 250 тыс.руб.;

- предоставить нетрудоспособной вдове (вдовцу) Почетного гражданина ежемесячную денежную выплату в размере 1/3 ЕДВ.

Согласно финансово-экономическому обоснованию дополнительная потребность в денежных средствах на реализацию законопроекта составит *10 787,3 тыс. руб., в том числе:*

- 2 440,9 тыс. руб. – потребуется для компенсации Почетным гражданам расходов на санаторно-курортное лечение;

- 4 339,4 тыс. руб. – потребуется для финансового обеспечения ЕДВ Почетным гражданам в увеличенном размере;

- 3 086,1 тыс. руб. - потребуется для приобретения полиса ДМС Почетным гражданам;

- 920,8 тыс. руб. – потребуется для финансового обеспечения ЕДВ нетрудоспособным вдове (вдовцу).

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее:

1. В ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 7 к областному закону от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»), расходы на социальную поддержку Почетных граждан в текущем 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов отдельной строкой не выделены.

2. Согласно информации, размещенной в открытых источниках в сети Интернет численность граждан, которым присвоено звание Почетного гражданина, составляет 38 человек, из них численность умерших Почетных граждан – 12 человек.

Согласно абзацу второму статьи 6 областного закона от 20.03.2009 № 21-оз «О звании «Почетный гражданин Ленинградской области» (далее - Областной закон № 21-оз) ежегодно звание Почетный гражданин присваивается не более чем двум лицам. С учетом изложенного, расчет дополнительной потребности целесообразно осуществлять с учетом граждан, которым звание Почетного гражданина будет присвоено в 2021 году.

С учетом изложенного, на реализацию законопроекта потребуется 11 236,4 тыс. руб., в т.ч.:

- в части увеличения действующих расходных обязательств в связи с увеличением размера ЕДВ (28 чел. x (250,0 тыс. руб. - 90,0 тыс. руб.) x 1,0045) - 4 500,2 тыс. руб., где:

- 90,0 тыс. руб. - размер ЕДВ, до внесения изменений в Областной закон № 21-оз;

- 250,0 тыс. руб. - размер ЕДВ, после внесения изменений в Областной закон № 21-оз.

- в части принятия новых расходных обязательств - 6 736,2 тыс. руб., в т.ч.:

1) 2 531,3 тыс. руб. – объем расходов на предоставление Почетным гражданам денежной компенсации за прохождение санаторно-курортного лечения (28 чел. x 90,0 тыс. руб. x 1,0045 = 2 531,3 тыс. руб.), где:

- 28 чел. - численность Почетных граждан;

- 90,0 тыс. руб. - максимальный размер компенсации за прохождение санаторно-курортного лечения;

- 1,0045 - расходы на банковские услуги.

2) 1 004,5 тыс. руб. – объем расходов на предоставление ежемесячной денежной выплаты нетрудоспособным вдове (вдовцу) Почетного гражданина (12 чел. x 250,0 тыс. руб. x 1/3 x 1,0045), где:

- 12 чел. – фактическая численность вдов (вдовцов) Почетного гражданина.

3) 3 200,4 тыс. руб. – объем расходов на приобретение полиса ДМС Почетным гражданам (28 чел. x 114,3 тыс. руб.).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту объем расходов на приобретение полиса ДМС Почетным гражданам спрогнозирован разработчиком законопроекта, исходя из стоимости полиса ДМС для лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области.

Предполагается, что фактическая сумма расходов на оформление полиса ДМС Почетным гражданам будет определяться ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» посредством использования конкурентных способов определения поставщиков, представляющих услуги страхования ДМС.

При этом, начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) должна определяться заказчиком в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)¹. Кроме того, НМЦК может быть снижена в ходе проведения конкурентных процедур, что скорректирует фактический объем расходов на указанные цели.

3. Учитывая, что законопроектом предусматривается принятие новых и увеличение действующих расходных обязательств, в соответствии с пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проект закона должен содержать нормы, определяющие источники и порядок

¹ Утверждены приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не содержит данных, свидетельствующих о наличии соответствующих источников (основное мероприятие подпрограммы государственной программы) за счет которых будет осуществляться реализация проекта закона в 2022 году.

4. Как уже указывалось выше, подпунктом «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта предусмотрена ежемесячная денежная выплата нетрудоспособным вдове (вдовцу) Почетного гражданина.

Следует отметить, что определение понятия «нетрудоспособные граждане» в федеральном законодательстве не закреплено.

В статье 2 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» содержится перечень граждан, которые являются нетрудоспособными – инвалиды, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, дети, оба родителя которых неизвестны, граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), граждане, достигшие возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины).

В то же время Федеральным законом от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» предлагается (для целей данного закона) формулировка «временная нетрудоспособность».

С учетом изложенного, Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует уточнить формулировки законопроекта в части наступления обстоятельств, при которых вдовы (вдовцы) Почетных граждан приобретут право на ежемесячную денежную выплату.

5. Необходимо также дополнить перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона, постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», так как абзацем вторым пункта 2.5 раздела 2 «Характеристика основных мероприятий и проектов подпрограммы» подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области» государственной программы

Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» указан размер ЕДВ.

С учетом вышеизложенного, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова