

17 ИЮН 2021

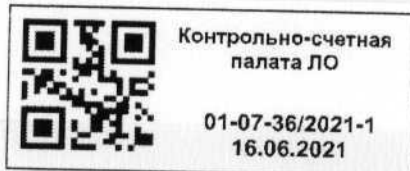
№ 3270-1/21-06-03



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 09.06.2021 № 3270-1/21-06-0, пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект, проект областного закона).

Заключение на проект областного закона подготовлено Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – Контрольно-счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Контрольно-счетную палату одновременно с Законопроектом в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.

Законопроектом вносятся изменения в областной закон Ленинградской области от 24.12.2020 № 154-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – закон о бюджете Фонда).

Законопроект состоит из двух статей, определяет финансовые средства Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – ТФОМС ЛО, Фонд), порядок

финансирования расходов, необходимых для обеспечения функционирования и развития системы обязательного медицинского страхования, деятельности страховых медицинских организаций, ТФОМС ЛО.

Изменение бюджета Фонда на 2021 год, утвержденного законом о бюджете Фонда, проводится в связи с увеличением объема доходной и расходной части бюджета ТФОМС ЛО.

Проектом областного закона предусматривается утвердить основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год в объемах:

- доходы в сумме 30 272 864,7 тыс. руб.;
- расходы в сумме 30 317 769,4 тыс. руб.;
- дефицит бюджета Фонда в сумме 44 904,7 тыс. руб.;

- размер средств нормированного страхового запаса Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования определен в размере, не превышающем среднемесячный объем средств на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме 2 241 969,9 тыс. руб.

Изменение объема доходов бюджета ТФОМС ЛО.

Законом о бюджете Фонда утвержден объем доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год в общей сумме 29 224 670,4 тыс. руб.

Проектом закона планируется увеличение поступлений в доход бюджета Фонда в 2021 году на 1 048 194,3 тыс. руб., в том числе:

1. На 1 000 000,0 тыс. руб. - увеличены межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования согласно областному закону Ленинградской области от 08.04.2021 № 35-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 № 200-р «О распределении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового

запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, увеличен на 48 036,3 тыс. руб. и составит 183 837,2 тыс. руб.

3. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 № 199-р «О распределении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетам территориальных фондов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, увеличен на 158,0 тыс.руб.и составит 8 015,9 тыс.руб.

Учитывая вносимые законопроектом изменения, общая сумма уточненных доходов бюджета Фонда на 2021 год, предлагаемая к утверждению, составляет 30 272 864,7 тыс. руб.

Изменение объема расходов бюджета ТФОМС ЛО.

Законом о бюджете Фонда утвержден объем расходов бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год в общей сумме 29 224 670,4 тыс. руб.

Проектом закона планируется увеличение расходной части бюджета ТФОМС ЛО в 2021 году на 1 093 099,0 тыс. руб., за счет следующих изменений:

1. *На 3 895,4 тыс. руб. уменьшены расходы по статье 395 01 13 69 1 00 00000 «Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области».*

В целях приведения нормативов расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций на 2021 год произведены изменения:

- на 3 501,6 тыс. руб. уменьшены расходы по статье 395 01 13 69 1 01 50930 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»;

- на 393,8 тыс. руб. уменьшены расходы по статье 395 01 13 69 1 01 50930 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

2. *На 1 096 994,4 тыс. руб. увеличены расходы бюджета Фонда в области здравоохранения, в том числе:*

2.1. На 1 000 000,0 тыс. руб. увеличены расходы по статье 395 09 09 51 5 02 74500 «Дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования».

2.2. На 5 183,2 тыс. руб. увеличены расходы по статье 395 09 09 69 2 01 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», в том числе:

- 1 287,8 тыс. руб. увеличены расходы за счет остатка денежных средств на счете Фонда на 01.01.2021 года на оплату медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Ленинградской области. Данные расходы согласованы Федеральным фондом обязательного медицинского страхования письмом от 19.02.2021 №00-10-21-1-06/946 и направляются на оплату медицинской помощи, оказанной в 2020 году.

- 3 895,4 тыс. руб. увеличение расходов за счет приведения нормативов расходов на обеспечение выполнения ТФОМС ЛО своих функций на 2021 год.

2.3. В соответствии с приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2020 № 18-02/02-35 «О внесении изменений в приказ комитета финансов Ленинградской области от 26.12. 2019 № 18-02/02-37 «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области» по направлению расходов «50939 -Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)» отражаются расходы бюджета ТФОМС ЛО на оплату медицинской помощи, оказанной жителям, застрахованным в других регионах Российской Федерации, пролеченным на территории Ленинградской области; на оплату расходов из средств нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, а также расходы за счет поступления налоговых и неналоговых доходов.

Согласно письму Минфина России от 01.02.2021 №02-05-10/6258 расходы из средств нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, а также расходы за счет поступления налоговых и неналоговых доходов необходимо относить к группе видов

расходов бюджетов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Учитывая вышеизложенное, Фондом произведено перераспределение бюджетных ассигнований на 2021 год по статье 395 09 09 69 2 01 50939 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)» с учетом увеличения расходов бюджета Фонда за счет остатка бюджетных средств на начало текущего года на 42 701,2 тыс. руб., следующим образом:

- по группе видов расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» отражены расходы бюджета Фонда в сумме 2 980 320,8 тыс.руб. - на оплату расходов за медицинскую помощь, оказанную жителям, застрахованным в других регионах Российской Федерации, пролеченным в медицинских организациях Ленинградской области. Кроме того, данные расходы увеличены на 363,1 тыс. руб. за счет остатка денежных средств на счете Фонда на 01.01.2021.

Уточненная сумма по данной группе расходов составит 2 980 683,9 тыс. руб.

- по группе видов расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» отражены расходы бюджета ТФОМС ЛО в сумме 197 052,3 тыс.руб. на оплату расходов из средств нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, а также расходы за счет поступления налоговых и неналоговых доходов. Кроме того, данные расходы увеличены на 42 338,1 тыс. руб. за счет остатка денежных средств на счете Фонда на 01.01.2021.

Уточненный объем по данной группе расходов составит 239 390,4 тыс. руб.

Аналогичным образом ТФОМС ЛО произведено перераспределение бюджетных ассигнований на 2022 и 2023 годы в пределах утвержденных сумм расходов по статье 395 09 09 69 2 01 50939 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)», а именно:

На 2022 год:

- по группе видов расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» отражены расходы бюджета Фонда в сумме 3 120 395,9 тыс. руб. - на оплату расходов за медицинскую помощь, оказанную жителям, застрахованным в других регионах Российской Федерации, пролеченным в медицинских организациях Ленинградской области;

- по группе видов расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» отражены расходы бюджета ТФОМС ЛО в сумме 201 979,0 тыс. руб. на оплату расходов из средств нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, а также расходы за счет поступления налоговых и неналоговых доходов.

На 2023 год:

- по группе видов расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» отражены расходы бюджета Фонда в сумме 3 295 138,0 тыс. руб. на оплату расходов за медицинскую помощь, оказанную жителям, застрахованным в других регионах Российской Федерации, пролеченным в медицинских организациях Ленинградской области;

- по группе видов расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» отражены расходы бюджета Фонда в сумме 206 905,0 тыс. руб. на оплату расходов из средств нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, а также расходы за счет поступления налоговых и неналоговых доходов.

2.4. Наименование Статьей расходов бюджета Фонда 395 09 09 69 2 01 52570 и 395 09 09 69 2 01 52580 приведены в соответствие с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», изменено наименование статьи расходов бюджета Фонда на «Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

2.5. Увеличены расходы бюджета Фонда на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на 48 952,0 тыс. руб., в том числе:

- на 915,7 тыс. руб. - за счет остатка денежных средств на счете ТФОМС ЛО на 01.01.2021 года для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

- на 48 036,3 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 № 200-р «О распределении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

2.6. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 № 199-р «О распределении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» расходы бюджета Фонда на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения увеличены на 158,0 тыс. руб. и составят 8 015,9 тыс.руб.

Учитывая вносимые законопроектом изменения, общая сумма уточненных расходов бюджета Фонда на 2021 год, предлагаемая к утверждению, составляет 30 317 769,4 тыс. руб.

Нормированный страховой запас ТФОМС ЛО.

Законом о бюджете Фонда утвержден размер средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) ТФОМС ЛО на 2021 год, проектом областного закона размер средств НСЗ предлагается увеличить в общей сумме на 227 706,1 тыс. руб., а именно:

- на 83 333,4 тыс. руб. – на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования и составит на 2021 год в сумме 2 158 636,5 тыс. руб.

- на 48 952,0 тыс. руб. -на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, из них:

- 915,7 тыс. руб. за счет подтвержденного остатка на 01.01.2021 года межбюджетного трансферта для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- 48 036,3 тыс. руб. с целью уточнения в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 № 200-р «О распределении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов в целях

софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

- на 95 420,7 тыс. руб. - для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования увеличен., за счет остатка денежных средств на счете Фонда на 01.01.2021, и составит на 2021 год в сумме 322 841,1 тыс. руб.

Планируемый размер средств НСЗ на 2021 год не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств ТФОМС ЛО на очередной год, установленный пунктом 3 Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Изменения доходной и расходной частей бюджета ТФОМС ЛО, предлагаемые законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

На основании изложенного, представленный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова