



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

15.06.2021 № 01-07-35/2021-1

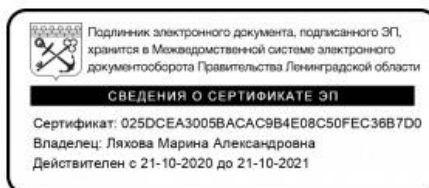
На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», частью 3 статьи 29.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» направляет заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», подготовленное в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год (пункт 12 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Приложение: на 35 листах в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Гаршин Дмитрий Викторович (812) 579-96-23

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №3268-1/21-06-0 от 08.06.2021) и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

1. Изменения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Согласно законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные областным законом от 22.12.2020 №143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - областной закон от 22.12.2020 №143-оз) с изменениями, внесенными областным законом от 08.04.2021 №35-оз, предлагается внести следующие корректировки:

1) на 2021 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 63831,7 тыс. руб. (на 0,04%),
- увеличить расходы областного бюджета на 63831,7 тыс. руб. (на 0,04%).

2) на 2022 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 793500 тыс. руб. (на 0,5%),
- увеличить расходы областного бюджета на 793500 тыс. руб. (на 0,5%).

В результате предлагаемых изменений:

1) на 2021 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 156517872,2 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 176437348,3 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 19919476,1 тыс. руб. (14,7% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

2) на 2022 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 160514916,8 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 163946247 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы - 3758859,2 тыс. руб. (2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 3431330,2 тыс. руб. (2,4% по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ).

2. Основные изменения доходов областного бюджета Ленинградской области на 2021 год

2.1. Согласно пояснительной записке к законопроекту доходная часть областного бюджета Ленинградской области на 2021 год увеличивается в общей сумме на 63831,7 тыс. руб.:

- в сумме 63582 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, в том числе:

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 №600-р на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, в сумме 46932,1 тыс. руб.;

- в соответствии с уведомлением от 12.03.2021 №410-2021-3-018/001 на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 15902,4 тыс. руб.;

- в связи с прогнозируемым поступлением средств на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации в сумме 747,5 тыс. руб.;

- в сумме 249,7 тыс. руб. за счет средств бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации, фактически поступивших на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы.

2.2. Законопроектом не предлагается внесение изменений в налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на период с 2021 по 2023 годы.

При этом согласно пояснительной записке к законопроекту в ходе исполнения областного бюджета в 2021 году наблюдается снижение поступлений некоторых налоговых и неналоговых доходов как по сравнению с кассовым планом, так и с соответствующим периодом 2020 года, что свидетельствует о рисках невыполнения прогноза их поступлений в областной бюджет по итогам 2021 года.

2.2.1. На 01.05.2021 налог на прибыль организаций поступил в сумме 20883,7 млн. руб. (33% от прогноза на 2021 год), что на 30,1% меньше поступлений в аналогичном периоде 2020 года при прогнозируемом на 2021 год темпе роста поступлений относительно прогнозируемых поступлений на 2020 год (в ред. от 02.11.2020) – 101,2%.

Согласно пояснительной записке к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов темпы роста налога в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы¹ запланированы с коэффициентами 1,06; 1,06; 1,065, отражающими темп роста прибыли прибыльных предприятий. Вместе с тем относительно аналогичного периода прошлого года в январе-марте 2021 года прибыль прибыльных организаций выросла в 1,5 раза, сумма убытка снизилась на 67,4%, сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций увеличился в 3,9 раза, что может частично обусловлено низкой базой в январе-марте 2020 года, связанной со сложной экономической ситуацией в стране вследствие снижения цен на нефть и введения ограничений в рамках борьбы с распространением коронавирусной инфекции.

В течение I квартала 2021 года имели место возвраты переплаты по налогу на прибыль организаций из областного бюджета на расчетные счета отдельных плательщиков (либо зачет переплаты в уплату других налогов) в сумме 886,8 млн. руб., что больше аналогичного показателя соответствующего периода прошлого года в 1,6 раза. Согласно пояснительной записке (ф.0503160) и Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2021 к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год кредиторская задолженность в части налога на прибыль организаций по счету 120511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» сложилась в сумме 7918,9 млн. руб. (12,5% от прогнозируемых в 2021 году поступлений по данному виду доходов), что обусловлено превышением сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом на прибыль организаций исходя из фактически полученной прибыли по итогам 2020 года, что также может оказать влияние на снижение поступлений налога на прибыль организаций в 2021 году.

2.2.2. На 01.05.2021 налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) поступил в сумме 9580,2 млн. руб. (30% от прогноза на 2021 год), что на 7,9% превысило поступления в аналогичном периоде 2020 года при прогнозируемом на 2021 год темпе роста поступлений НДФЛ относительно прогнозируемых поступлений на 2020 год (в ред. от 02.11.2020) – 100,6% (100,5% с учетом фактических поступлений в 2020 году).

Согласно пояснительной записке к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов поступление НДФЛ в 2021 году прогнозируется в соответствии с темпами роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического

¹ Одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.09.2020 №680-р

развития Ленинградской области на 2021-2023 годы в размере соответственно 1,067; 1,063; 1,070. Относительно аналогичного периода прошлого года в январе-марте 2021 года номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций выросла на 6,6% (при прогнозе на 2021 год в базовом варианте – 106,9%), реальная заработная плата работников организаций – на 1,7% (при прогнозе на 2021 год в базовом варианте – 102,8%).

Кроме того, к концу апреля 2021 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 12 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан (что на 3,9 тыс. чел. или на 24,5% меньше данного показателя в апреле 2020 года). В апреле 2021 года статус безработного получили 2,2 тыс. человек, что на 5,9 тыс. человек или на 72,9% меньше, чем в апреле 2020 года). Размеры трудоустройства безработных в апреле 2021 года были на 1 тыс. человек или в 6,7 раза больше, чем в аналогичном периоде 2020 года, и составили 1,2 тыс. человек.

2.2.3. На 01.05.2021 акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступили в сумме 3427,6 млн. руб. (29% от прогноза на 2021 год), что на 5,3% превысило поступления в аналогичном периоде 2020 года при прогнозируемом на 2021 год темпе роста поступлений акцизов относительно прогнозируемых поступлений на 2020 год (в ред. от 02.11.2020) – 109,1% (111,2% с учетом фактических поступлений в 2020 году), в том числе:

- в части акцизов на алкогольную продукцию сложилось снижение поступлений на 6,4% при прогнозируемом на 2021 год темпе роста поступлений на алкогольную продукцию относительно прогнозируемых поступлений на 2020 год (в ред. от 02.11.2020) – 106,8% (106,6% с учетом фактических поступлений в 2020 году);

- в части акцизов на нефтепродукты сложился рост поступлений на 15,3% при прогнозируемом на 2021 год темпе роста поступлений на нефтепродукты относительно прогнозируемых поступлений на 2020 год (в ред. от 02.11.2020) – 110,9% (115% с учетом фактических поступлений в 2020 году) (относительно аналогичного периода прошлого года в январе-апреле 2021 года продажа бензина автомобильного выросла на 7,3%, продажа топлива дизельного снизилась на 17,8%).

2.2.4. На 01.05.2021 налог на имущество организаций поступил в сумме 7491,4 млн. руб. (34% от прогноза на 2021 год), что на 4,7% меньше поступлений в аналогичном периоде 2020 года при прогнозируемом на 2021 год темпе поступлений налога относительно прогнозируемых поступлений на 2020 год (в ред. от 02.11.2020) – 96,5% (112,7% с учетом фактических поступлений в 2020 году).

Согласно пояснительной записке (ф.0503160) и Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2021 к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год в части налога на имущество организаций сложилась кредиторская задолженность в сумме 14856,2 млн. руб. (66,8% от прогнозируемых в 2021 году поступлений по данному виду доходов), обусловленная превышением сумм уплаченных

авансовых платежей над исчисленным налогом по итогам 2020 года, что в 18 раз превышает объем задолженности на 01.01.2020 и также может оказать влияние на снижение поступлений налога на имущество организаций в 2021 году.

Темп роста инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства) в январе-марте 2021 года по сравнению с январем–мартом 2020 года составил 122,1% при прогнозе на 2021 год в базовом варианте - 103,2%.

Также необходимо отметить, что областным законом от 08.06.2021 №72-оз статья 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» дополнена частью 6, которая действует с 01.01.2021 по 31.12.2021 и согласно которой для организаций - участников консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) 19.2 «Производство нефтепродуктов», установлена налоговая ставка по налогу на имущество организаций в размере 0,11 процента. В соответствии с финансово-экономическим обоснованием проекта указанного областного закона в результате его принятия недополученные доходы областного бюджета Ленинградской области (налоговые расходы в части налога на имущество организаций) в 2021 году составят около 1 млрд. руб.

2.2.5. На 01.05.2021 транспортный налог поступил в сумме 538,3 млн. руб. (17% от прогноза на 2021 год), что на 3,7% превышает поступления в аналогичном периоде 2020 года при прогнозируемом на 2021 год темпе поступлений налога относительно прогнозируемых поступлений на 2020 год (в ред. от 02.11.2020) – 106,3% (99,7% с учетом фактических поступлений в 2020 году).

Необходимо отметить, что согласно областному закону от 22.11.2002 №51-оз (в ред. от 12.02.2021) «О транспортном налоге» с 01.01.2021 до 31.12.2023 освобождаются от уплаты транспортного налога налогоплательщики, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы колесные транспортные средства (автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы), приводимые в движение исключительно электрическими двигателями.

2.2.6. В части неналоговых доходов необходимо отметить следующие виды доходов:

- на 01.05.2021 платежи при пользовании природными ресурсами поступили в январе-марте 2021 года на 6,8% больше поступлений в аналогичном периоде 2020 года при прогнозируемом на 2021 год темпе поступлений относительно прогнозируемых доходов на 2020 год (в ред. от 02.11.2020) – 110,6%;

- на 01.05.2021 прочие неналоговые доходы поступили в январе-марте 2021 года на 10,3% меньше поступлений в аналогичном периоде 2020 года при прогнозируемом на 2021 год темпе поступлений относительно прогнозируемых доходов на 2020 год (в ред. от 02.11.2020) – 104%.

Таким образом, учитывая вышеуказанную информацию, по мнению КСП ЛО, в дальнейшем потребуется внесение изменений в соответствующие прогнозные значения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области, предусмотренные в областном законе от 22.12.2020 №143-оз.

КСП ЛО в заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2022 годов» отмечала следующие резервы дополнительных поступлений в областной бюджет Ленинградской области по налоговым и неналоговым доходам: сокращение неэффективных налоговых льгот (преференций), мероприятия по взысканию и сокращению общего объема задолженности в бюджетную систему Российской Федерации по Ленинградской области (в т.ч. по налоговым платежам), а также дебиторской задолженности в областной бюджет в части отдельных неналоговых доходов.

Доходы, дополнительно полученные областным бюджетом Ленинградской области, в том числе по указанным источникам, могут быть учтены и направлены на сокращение прогнозного дефицита в процессе последующих уточнений параметров областного бюджета в 2021 году.

2.3. В предусмотренном законопроекте прогнозе на 2021 год не в полной мере учитывается объем доходов, фактически поступивших в областной бюджет в январе-апреле текущего года.

Так, по 45 видам (подвидам) доходов, не учтенным в прогнозе, в январе – апреле 2021 года имели место поступления в областной бюджет в сумме 804395,1 тыс. руб., например²:

- в сумме 605543,8 тыс. руб. поступил НДС в части суммы налога, превышающей 650000 руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5000000 руб. (за исключением НДС с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании);

- в сумме 9116 тыс. руб. поступили доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации.

По отдельным видам доходов поступления за январь - апрель 2021 года превысили сумму годового прогноза, предусмотренную в законопроекте:

Таблица №1
Тыс. руб.

Наименование показателя	Прогноз поступлений на 2021 год	Фактически поступило в январе-апреле 2021 года
Акцизы на сидр, пуаре, медовуху, производимые на территории Российской Федерации	730,0	11069,9

² Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.05.2021 (ф. 0503317)

Наименование показателя	Прогноз поступлений на 2021 год	Фактически поступило в январе-апреле 2021 года
Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)	15900,0	26367,3
Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из непищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)	1590,0	28342,5
Налог на профессиональный доход	10200,0	35371,3
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации	5917,3	8400,3
Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации	273,0	303,3
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	14722,1	148763,1
Административные штрафы, установленные главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	48,0	164,2
Административные штрафы, установленные главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	68,7	335,7
Административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	1,5	5,0
Административные штрафы, установленные главой 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения на транспорте	2,2	52,4
Административные штрафы, установленные главой 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения на транспорте, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	2,2	2,4
Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	9200,0	24781,6
Административные штрафы, установленные главой 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области связи и информации	130,8	576,8
Административные штрафы, установленные главой 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области связи и информации, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации	25,0	550,0
Административные штрафы, установленные главой 17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	17,5	63,1
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	2028,0	4045,6

Наименование показателя	Прогноз поступлений на 2021 год	Фактически поступило в январе-апреле 2021 года
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	76,0	17344,0
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	8745,0	29146,2
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет	10619,2	131550,2
Итого	80296,5	467234,9

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» отмечала возможность увеличения прогноза доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в 2021 году.

Таким образом, фактически поступившие в областной бюджет средства по данным видам доходов также возможно рассматривать в качестве резерва увеличения прогнозируемых доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета в 2021 году.

3. Основные изменения бюджетных ассигнований на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам Ленинградской области, федеральным (региональным) проектам, межбюджетным трансфертам, адресной инвестиционной программе Ленинградской области

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета Ленинградской области на 2021 год в общей сумме 63831,7 тыс. руб. (или на 0,04%) только за счет безвозмездных поступлений. Кроме того, законопроектом предлагается ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 3948613,7 тыс. руб. и, соответственно, ряду ГРБС сократить бюджетные ассигнования на аналогичную сумму. В связи с существенно возросшей нагрузкой на областной бюджет Ленинградской области в условиях текущей экономической ситуации, связанной с влиянием распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и отсутствием дополнительных источников финансирования, а также учитывая, что в составе расходов областного бюджета Ленинградской области не в полной мере учтены расходы по отдельным принятым расходным обязательствам Ленинградской области в социальной сфере, принято распоряжение Правительства Ленинградской области от 25.05.2021 №304-р «Об ограничении (отзыве) лимитов бюджетных обязательств».

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2021 год представлена в таблице №2.

Таблица №2

Тыс. руб.

Наименование разделов	Областной закон от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 08.04.2021)	Сводная бюджетная роспись на 01.05.2021	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Всего, в том числе:	176 373 516,6	176 436 538,3	63 831,7	100,04	176 437 348,3
Общегосударственные вопросы	10 187 239,5	9 572 510,3	644 297,3	106,32	10 831 536,8
Национальная оборона	78 850,5	78 850,5	0,0	100,00	78 850,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 569 701,8	2 569 701,8	39 980,8	101,56	2 609 682,6
Национальная экономика	30 776 064,3	30 796 064,3	-905 836,1	97,06	29 870 228,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	17 974 262,1	17 852 100,4	-659 082,5	96,33	17 315 179,6
Охрана окружающей среды	613 199,2	613 199,2	-8 366,3	98,64	604 832,9
Образование	39 998 801,1	39 912 746,7	965 574,7	102,41	40 964 375,8
Культура, кинематография	4 860 702,1	4 813 222,2	-591 170,7	87,84	4 269 531,4
Здравоохранение	22 039 697,5	22 550 359,1	308 396,0	101,40	22 348 093,5
Социальная политика	37 271 952,6	37 648 470,4	510 303,8	101,37	37 782 256,4
Физическая культура и спорт	3 076 931,1	3 076 931,2	-239 571,6	92,21	2 837 359,5
Средства массовой информации	431 906,4	431 906,4	-1 693,7	99,61	430 212,7
ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ	107 679 990,8	108 433 636,0	951 838,5	100,88	108 631 829,3
Обслуживание государственного (муниципального) долга	13 846,2	13 846,2	0,0	100,00	13 846,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	6 480 362,2	6 506 629,6	1 000,0	100,02	6 481 362,2

Также по предложениям ГРБС предлагается перераспределение бюджетных ассигнований в общей сумме 1776709,6 тыс. руб. в основном в связи с уточнением кодов бюджетной классификации (далее - КБК) по отдельным расходам без изменения общего объема расходов.

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год на 907191,5 тыс. руб. (или на 6,1% до 15768368,1 тыс. руб.) в связи с уточнением численности получателей мер социальной поддержки и введением новых мер социальной поддержки.

Также проектом областного закона предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2021 год на 6500 тыс. руб. (или на 0,04% до 15953061,7 тыс. руб.) в связи с необходимостью проведения работ по обустройству автобусных остановок.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области предлагается увеличить на 2021 год на 1000669,6 тыс. руб. (или в 3,1 раза до 1470669,6 тыс. руб.) в связи с вероятностью непредвиденных расходов и сократить на

плановый период 2022 и 2023 годов на 100000 тыс. руб. (предлагается сократить в полном объеме) и на 224624,2 тыс. руб. (или в 2,3 раза до 175375,8 тыс. руб.) соответственно в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующим незамедлительного решения. Резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов предлагается сократить на плановый период 2022 года на 59407,9 тыс. руб. (или в 2,5 раза до 40592,1 тыс. руб.) в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующим незамедлительного решения. В результате предусмотренных изменений резервные фонды Правительства Ленинградской области составят в 2021 году – 0,9% от общего объема предусмотренных расходов, в 2022 году – 0,02%, в 2023 году – 0,17%, что соответствует статье 81 БК РФ.

Также законопроектом предлагается сократить зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на 2021 год на 71000 тыс. руб. (или на 30% до 164615,8 тыс. руб.), на 2022 год на 209375,8 тыс. руб. (предлагается сократить в полном объеме) и на 2023 год на 409375,8 тыс. руб. (предлагается сократить в полном объеме) в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующим незамедлительного решения. Зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предлагается сократить на 2021 год на 247615,1 тыс. руб. (или в 1,8 раза до 311547,7 тыс. руб.), на 2022 год на 100000 тыс. руб. (предлагается сократить в полном объеме) и на 2023 год на 200000 тыс. руб. (предлагается сократить в полном объеме) в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующим незамедлительного решения.

Необходимо отметить, что общий объем зарезервированных средств на 2021 год составит 476163,5 тыс. руб. (или 0,3% от общего объема расходов согласно законопроекту).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год в абсолютном выражении предусмотрено следующим ГРБС:

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 1311281,1 тыс. руб. (или на 3,5%) в основном в связи с увеличением численности контингента учащихся и воспитанников;
- комитету по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 640291 тыс. руб. (или на 3,1%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении мер социальной поддержки (земельный капитал, социальная поддержка региональных льготников) и субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных)

учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области;

- комитету финансов Ленинградской области на сумму 617654,5 тыс. руб. (или на 8,2%) в связи с необходимостью увеличения резервного фонда Правительства Ленинградской области;

- комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 583309,4 тыс. руб. (или на 2,2%) в основном в связи с дополнительной потребностью в обеспечении лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно, уплате налога на имущество медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования, осуществлении выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

Кроме того, в относительном выражении наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрено комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на сумму 101588,3 тыс. руб. (или на 11,1%) в связи с увеличением численности соответствующего контингента в рамках предоставления субсидии частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования для возмещения затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми.

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований на 2021 год в абсолютном выражении предусмотрено следующим ГРБС:

- комитету по строительству Ленинградской области на сумму 1241702 тыс. руб. (или на 7,7%) в связи с перераспределением средств на плановый период 2022-2023 годов, что обусловлено низкими темпами работ подрядных организаций, корректировкой проектно-сметной документации и длительными сроками конкурсных процедур;

- комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на сумму 520491,6 тыс. руб. (или на 6,8%) в связи с распоряжением Правительства Ленинградской области от 25.05.2021 №304-р «Об ограничении (отзыве) лимитов бюджетных обязательств»;

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 366345,5 тыс. руб. (или на 5,6%) в связи с распоряжениями Правительства Ленинградской области от 28.04.2021 №269-р «Об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2021 год» и от 25.05.2021 №304-р «Об ограничении (отзыве) лимитов бюджетных обязательств».

Необходимо отметить, что в I квартале 2021 года выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам исполнены бюджетные назначения 13 ГРБС (от 22,8% до 65%) и, соответственно, ниже среднего

уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – 30 ГРБС (от 0,7% до 20,2%):

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I квартале 2021 года сложился в части: комитета Ленинградской области по обращению с отходами (0,7%); комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (2%); комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (4,7%); комитета общественных коммуникаций Ленинградской области (5,5%).

Правительство Ленинградской области постановлением от 25.05.2021 №277 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2021 года» поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Результаты исполнения областного бюджета за I квартал 2021 года свидетельствуют о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 22.12.2020 №143-оз, некоторыми ГРБС.

В ходе анализа законопроекта установлено, что часть увеличений и сокращений (перераспределений) бюджетных ассигнований ГРБС на 2021 год обусловлена факторами, свидетельствующими о недостатках в процессе бюджетного планирования, например:

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год:
 - на общую сумму 1521267,3 тыс. руб. на предоставление межбюджетных трансфертов, что связано в основном с уточнением численности соответствующего контингента;
 - на сумму 8513,3 тыс. руб. на предоставление дополнительного объема субсидии на выполнение государственного задания ГБОУ ЛО «Школа-интернат «Красные Зори» в связи с тем, что при планировании бюджетных ассигнований на 2021 год не был учтен повышающий коэффициент, учитывающий специфику территории, на которой расположено учреждение;
- комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено на 2021 год:
 - увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 508829,3 тыс. руб. на предоставление различных социальных выплат в связи с уточнением количества их получателей;
 - сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 44604 тыс. руб. на оплату почтовых и банковских услуг в связи с отсутствием потребности;
- комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2021 год на общую сумму 388685,3 тыс. руб. на возмещение затрат

юридическим лицам на создание объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов и финансовое обеспечение затрат на разработку и реализацию промышленных проектов на территории Ленинградской области в связи с отсутствием новых инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Ленинградской области, подходящих под условия, установленные федеральным законодательством, и отсутствием потребности;

- комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на общую сумму 122839 тыс. руб. на предоставление субсидии частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования для возмещения затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, в связи с уточнением численности детей;

- комитету по здравоохранению Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 178833,7 тыс. руб. на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы учреждений здравоохранения и обеспечение деятельности (услуги, работы) государственных учреждений в связи с дополнительной потребностью в уплате налога на имущество медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования;

- комитету цифрового развития Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2021 год на сумму 29593,2 тыс. руб. на создание, развитие и обеспечение функционирования региональной системы управления данными в связи с отсутствием решения о целесообразности ее создания.

Указанные случаи подтверждают значимость и целесообразность мер по повышению качества бюджетного планирования.

КСП ЛО в отведенное для проведения экспертизы законопроекта время не имела возможности проверить обоснованность расчетов бюджетных ассигнований, а также отмечает, что представление этих расчетов вместе с законопроектом не предусмотрено областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

Так, в ходе анализа законопроекта выявлены следующие случаи увеличения бюджетных ассигнований на 2021 год, по которым представленные обоснования и расчеты недостаточны:

- 1) Избирательной комиссии Ленинградской области, Уполномоченному по правам человека в Ленинградской области и Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 1746,8 тыс. руб. в связи с уточнением фонда оплаты труда в соответствии с нормативными правовыми актами;

- 2) комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области

предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на общую сумму 1977 тыс. руб. на завершение работ по созданию физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа, что связано с необходимостью *демонтажа уже установленных хоккейных бортов, с последующим их монтажом*, заменой тонкого слоя асфальтового покрытия на бетонное основание.

Кроме того, установлены риски несоблюдения установленного статьей 34 БК РФ принципа эффективности использования бюджетных средств означающего, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности):

- комитету по труду и занятости населения Ленинградской области на 2021 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 39,2 тыс. руб. на оплату денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

- комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области на 2021 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 2004,6 тыс. руб. на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда (оплата государственной пошлины в пользу ООО «Строительная культура» ИНН 7806325470 на основании определения Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 15.04.2021 по делу №А56-32958/2020).

В ходе анализа законопроекта установлено, что в предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона не отражена необходимость разработки нормативного правового акта Правительства Ленинградской области, регламентирующего порядок предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, включаемой проектом областного закона в приложение 10 к областному закону от 22.12.2020 №143-оз.

Кроме того, в материалах к проекту областного закона не указаны сроки для принятия (разработки) нормативного правового акта Правительства Ленинградской области, регламентирующего порядок предоставления нового вида субсидии на возмещение части затрат на содержание приютов для животных без владельцев, указанного в предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона. Скорейшее его принятие будет способствовать

качественному и равномерному исполнению расходной части областного бюджета.

Необходимо отметить, что в целях реализации статьи 11.5 Социального кодекса Ленинградской области подпунктом «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта предлагается установить размер ежемесячной денежной выплаты одному из родителей или супруге (супругу) погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации в сумме 2434 рубля. В настоящее время мера социальной поддержки, предусмотренная статьей 11.5 Социального кодекса Ленинградской области (получение ежемесячной денежной выплаты), не распространяется на родителей или супругу (супруга) погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации.

Законопроект «О внесении изменений в статью 11.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», которым предлагается расширить категорию получателей ежемесячной денежной выплаты, находится на рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области, КСП ЛО проведена его финансово-экономическая экспертиза³.

3.2. Основные изменения в объемах финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов

Информация об изменениях финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на 2021 год представлена в таблице №3:

Таблица №3

Наименование государственной программы Ленинградской области	Областной закон от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 08.04.2021)	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр. 1	гр. 2	гр. 3 (гр.5-гр.2)	гр. 4 (гр.5/гр.2*100%)	гр. 5
Всего	166 460 818,4	-533 970,4	99,68	165 926 848,0
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	2 508 552,8	-49 648,6	98,02	2 458 904,2
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	356 101,0	-97 569,3	72,60	258 531,7
Содействие занятости населения Ленинградской области	1 770 991,7	-11 663,6	99,34	1 759 328,1
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	27 841 269,3	342 654,6	101,23	28 183 923,9
Современное образование Ленинградской области	40 570 884,1	895 733,2	102,21	41 466 617,3
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	25 092 027,3	539 102,1	102,15	25 631 129,4
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	2 948 209,1	-219 944,3	92,54	2 728 264,8
Развитие культуры в Ленинградской области	4 105 694,6	-539 201,6	86,87	3 566 493,0
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	11 184 429,4	-218 389,9	98,05	10 966 039,5
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	10 083 033,7	-444 547,5	95,59	9 638 486,2
Безопасность Ленинградской области	2 566 626,8	39 980,8	101,56	2 606 607,6
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2 698 707,3	-15 435,4	99,43	2 683 271,9

³ Заключение от 25.05.2021 №01-07-27/2021-1

Наименование государственной программы Ленинградской области	Областной закон от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 08.04.2021)	Изменения		Законопроект
		тыс. руб.	%	
гр. 1	гр. 2	гр. 3 (гр.5-гр.2)	гр. 4 (гр.5/гр.2*100%)	гр. 5
Цифровое развитие Ленинградской области	3 183 004,8	-98 004,0	96,92	3 085 000,8
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 745 651,4	-411 605,0	85,01	2 334 046,4
Развитие транспортной системы Ленинградской области	16 246 622,1	1 651,0	100,01	16 248 273,1
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	5 173 132,9	-226 028,8	95,63	4 947 104,1
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	5 375 204,2	-5 400,0	99,90	5 369 804,2
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2 010 675,9	-15 654,1	99,22	1 995 021,8

Как следует из таблицы №3, основные изменения финансового обеспечения на 2021 год предусмотрены по следующим государственным программам Ленинградской области:

1) увеличение бюджетных ассигнований:

- «Современное образование Ленинградской области» в сумме 895733,2 тыс. руб. (или на 2,2%), что в основном обусловлено уточнением численности контингента, учтенного в расчетах соответствующих субвенций;

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в сумме 539102,1 тыс. руб. (или на 2,2%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью на осуществление социальной поддержки региональных льготников: ветеранов труда (ветеранов военной службы), жертв политических репрессий, тружеников тыла, ветеранов труда Ленинградской области, лиц, рожденных в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года, на выплату субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области;

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в сумме 342654,6 тыс. руб. (или на 1,2%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью на лекарственное обеспечение пациентов, страдающих диабетом, болезнями сердечно - сосудистой системы, на уплату налога на имущество медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования, на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией;

2) сокращение бюджетных ассигнований:

- «Развитие культуры в Ленинградской области» в сумме 539201,6 тыс. руб. (на 13,1%), что в основном обусловлено распоряжениями Правительства Ленинградской области от 28.04.2021 №269-р «Об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2021 год» и от 25.05.2021 №304-р «Об ограничении (отзыве) лимитов бюджетных

обязательств», корректировкой проектно-сметной документации, медленными темпами проводимых работ подрядными организациями, длительным прохождением конкурсных процедур;

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в сумме 444547,5 тыс. руб. (на 4,4%), что в основном обусловлено распоряжениями Правительства Ленинградской области от 28.04.2021 №269-р «Об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2021 год» и от 25.05.2021 №304-р «Об ограничении (отзыве) лимитов бюджетных обязательств»;

- «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в сумме 226028,8 тыс. руб. (на 4,4%), что в основном обусловлено распоряжением Правительства Ленинградской области от 25.05.2021 №304-р «Об ограничении (отзыве) лимитов бюджетных обязательств».

В перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, отражены нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, утверждающие 16 государственных программ Ленинградской области.

Вместе с тем, как неоднократно отмечала КСП ЛО в своих заключениях, в материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных корректировок объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и входящих в них федеральных (региональных) проектов), на изменение (достижение) соответствующих значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

Кроме того, в вышеуказанном перечне отсутствуют сведения о необходимости внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406, утверждающее государственную программу Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», финансовое обеспечение которой согласно законопроекту значительно корректируется.

По мнению КСП ЛО, представленные в законопроекте изменения (с учетом Приложений №№2-5 к законопроекту) должны привести к пересмотру значений отдельных показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области (их подпрограмм), в отношении которых предусмотрены значительные изменения объема финансового обеспечения, например:

- «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (подпрограмма «Продвижение туристского потенциала Ленинградской области», «Формирование комфортной туристской среды»),

- «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (подпрограмма «Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в

Ленинградской области»),

- «Развитие культуры в Ленинградской области» (подпрограмма «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность»),

- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (подпрограмма «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области»),

- «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» в части основного мероприятия «Поддержка строительства, реконструкции ферм и инженерной инфраструктуры малых птицеводческих ферм», подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области»).

Также следует отметить, что в рамках основных мероприятий «Развитие и восстановление объектов тепло- и электроснабжения муниципальных образований» и «Обеспечение населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) теплоснабжения и горячего водоснабжения ресурсоснабжающими организациями по установленному льготному тарифу» подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 346 млн. руб. (или на 7,6%). Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, с учетом методик расчета показателей (индикаторов) данной государственной программы Ленинградской области (таблица №4) предусмотренные законопроектом изменения финансового обеспечения не повлияют на достижение связанных с данными мероприятиями значений показателей (индикаторов) «Доля внебюджетных средств, привлеченных для развития теплоснабжения, в общем объеме затрат на развитие», «Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением» (таблицы №№1,2), что может свидетельствовать о слабой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов) данной подпрограммы. Аналогичный вывод относительно данной государственной программы Ленинградской области отражен КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год.

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.04.2021 наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений на 2021 год зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 3,2%, «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 7,7%, «Охрана окружающей среды Ленинградской области» - 10,4%, что в основном обусловлено кассовым планом, согласно которому осуществление расходов запланировано в последующие периоды. В 2020 году наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по

государственной программе Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 82,3% (в 2019 году – 89%).

КСП ЛО ранее обращала внимание, что низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов), снижения эффективности их реализации и управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (подпрограмм) (в целях их достижения по итогам года или увеличения доли исполнения планового значения).

Так, в 2020 году из 102 показателей (индикаторов), установленных государственными программами Ленинградской области (за исключением подпрограмм), не достигнуты плановые значения на 2020 год 24-х показателей (индикаторов) (или 23,5%). Кроме того, в ходе анализа реализации государственных программ Ленинградской области в 2020 году установлены случаи снижения (ухудшения) в декабре 2020 года (январе 2021 года) первоначально установленных на 2020 год плановых значений отдельных показателей (индикаторов) следующих государственных программ Ленинградской области: «Содействие занятости населения Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Цифровое развитие Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Охрана окружающей среды Ленинградской области» и «Безопасность Ленинградской области».

По результатам проведенной комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области с учетом влияния ограничительных мер, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции, в 2020 году самые низкие оценки эффективности присвоены государственным программам Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (в 2018 году – 93,5%, в 2019 году – 92,1%, в 2020 году – 90%); «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (в 2018 году – 89,8%, в 2019 году – 91%, в 2020 году – 90,4%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (в 2020 году – 90,4%); «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (в 2018 году – 93,4%, в 2019 году – 93%, в 2020 году – 90,6%); «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (в 2020 году – 90,6%).

Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов в общей сумме 23733,7 тыс. руб. (или на 0,15%), в результате чего финансовое обеспечение 30 федеральных (региональных) проектов за счет средств федерального и областного бюджетов составит 16334315,8 тыс. руб. Увеличение бюджетных ассигнований предлагается на реализацию следующих федеральных (региональных) проектов: «Творческие люди» (на 110 тыс. руб. или на 0,2%), «Сохранение лесов» (на 20000 тыс. руб. или на 30,7%); сокращение бюджетных ассигнований предлагается на реализацию следующих федеральных (региональных) проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (на 7000 тыс. руб. или на 0,2%), «Спорт - норма жизни» (на 11036,8 тыс. руб. или на 1,3%), «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (на 25531,9 тыс. руб. или на 12,3%), «Региональная и местная дорожная сеть» (на 275 тыс. руб. или на 0,01%).

3.3. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области на 2021 год представлена в таблице №4.

Таблица №4

Наименование	Областной закон от 22.12.202 №143-оз (в ред. от 08.04.2021)	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр.1	гр.2	гр.3 (гр.5-гр.2)	гр.4 (гр.5/гр.2*100%-100%)	гр.5
Всего	57 226 080,6	257 781,2	0,5	57 483 861,8
Дотации	3 075 864,3	0,0	0,0	3 075 864,3
Субсидии	23 286 867,1	-1 161 588,2	-5,0	22 125 278,9
Субвенции	30 186 918,7	1 419 339,4	4,7	31 606 258,1
Иные межбюджетные трансферты	676 430,5	30,0	0,004	676 460,5

Как следует из таблицы №4, основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2021 год предусмотрены в отношении субсидий (сокращение на 5%) и субвенций (увеличение на 4,7%). В то же время в результате указанных изменений по-прежнему основную долю межбюджетных трансфертов составят субвенции – 55%, доля субсидий – 38,5%, дотаций – 5,4%, иных межбюджетных трансфертов – 1,2%.

Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2021 год обусловлены следующими факторами:

- в части субсидий основная доля сокращения бюджетных ассигнований в 2021 году обусловлена перераспределением средств на плановый период 2022-2023 годов и предусмотрена в отношении:

- субсидии на строительство и реконструкцию объектов культуры в городских поселениях Ленинградской области на сумму 464000 тыс. руб. (39,9%), что связано с низкими темпами работ подрядной организации в рамках заключенных муниципальных контрактов и корректировкой проектно-сметной документации;

- субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования на сумму 271765,3 тыс. руб. (23,4%), что связано с низкими темпами работ подрядной организации в рамках заключенных муниципальных контрактов и распоряжением Правительства Ленинградской области от 28.04.2021 №269-р «Об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2021 год»;

- субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов на сумму 210000 тыс. руб. (18,1%), что связано с низкими темпами работ подрядной организации в рамках заключенных муниципальных контрактов;

- субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования на сумму 100000 тыс. руб. (8,6%), что связано с низкими темпами работ подрядной организации в рамках заключенных муниципальных контрактов;

- в части субвенций увеличение бюджетных ассигнований в 2021 году связано с уточнением численности соответствующего контингента, учтенной в расчетах объемов субвенций, необходимостью финансового обеспечения сложившейся потребности в полном объеме и предусмотрено в отношении:

- субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (в связи с увеличением контингента на 4948 человек);

- субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (в связи с увеличением контингента на 9866 человек).

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» отмечала, что по вышеуказанным субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования предусмотрены в меньших объемах в сравнении с потребностью, отраженной в расчетах, что потребует осуществления соответствующих корректировок в течение 2021 года. Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2021 составили остатки предоставленных субвенций (60%), что в основном обусловлено отсутствием потребности (осуществление соответствующих выплат муниципальными образованиями в соответствии с фактической потребностью и поступившими заявками), экономией по результатам конкурсных процедур.

Таким образом, предусмотренные законопроектом изменения в части межбюджетных трансфертов также могут свидетельствовать о недостатках в бюджетном планировании бюджетных ассигнований в целях предоставления указанных субвенций и рисках недостижения результатов использования отмеченных субсидий соответствующими муниципальными образованиями.

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в I квартале 2021 года показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (4%) и иных межбюджетных трансфертов (3,8%). Кроме того, уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов в I квартале 2021 года относительно аналогичного периода прошлого года значительно снизился – на 22,4 процентных пункта.

КСП ЛО неоднократно отмечала связанные с неравномерностью предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (в 2020 году 57% субсидий перечислено муниципальным образованиям в 4 квартале) риски роста объема неисполненных бюджетных назначений по расходам и(или) роста дебиторской задолженности областного бюджета по итогам финансового года в связи с невыполнением муниципальными образованиями соответствующих обязательств, в том числе недостижением результатов использования субсидий, в рамках заключенных соглашений, а также риски недостижения планируемых значений показателей (индикаторов) и, следовательно, ожидаемых результатов соответствующих государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и федеральных (региональных) проектов).

Так, низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в 2020 году (менее 90%) сложилось по следующим ГРБС: комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (73,8%); Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом (86,3%); комитет Ленинградской области по

обращению с отходами (88,8%); комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (89,3%).

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на 01.01.2021 сложились в части следующих ГРБС:

- в сумме 679,2 млн. руб. в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (39,9% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий);

- в сумме 501,2 млн. руб. в части комитета по строительству Ленинградской области (29,5% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий);

- в сумме 201,2 млн. руб. в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (11,8% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий).

Значительные неиспользованные бюджетные ассигнования сложились в части субсидий на реновацию организаций общего образования (527,1 млн. руб., уровень исполнения 50,6%) и на реновацию дошкольных образовательных организаций (110,6 млн. руб., уровень исполнения 67,1%), что связано с ограничениями при проведении ремонтных работ, обусловленными сложной эпидемиологической обстановкой, а также увеличением объема средств в течение 2020 года (за счет федерального гранта) и длительностью проведения конкурсных процедур.

Из 16 ГРБС только по 2 ГРБС предусмотренные средства субсидий израсходованы муниципальными образованиями в полном объеме в 2020 году: предоставленные комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области. Исполнение бюджетных назначений на уровне от 96% до 99% сложилось в части 4 ГРБС, от 90% до 96% - в части 6 ГРБС.

На уровне менее 95% сложилось достижение муниципальными образованиями плановых значений результатов использования субсидий, предоставленных 6 ГРБС. По итогам 2020 года плановые значения результатов использования субсидий достигнуты в полном объеме только муниципальными образованиями Киришского муниципального района и Сосновоборским городским округом.

Необходимо отметить, что в предлагаемой законопроектом редакции приложения 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и приложения 7 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» областного закона от 22.12.2020 №143-оз допущена следующая техническая ошибка: сумма бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на софинансирование мероприятий по организации мониторинга деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и

потребительского рынка Ленинградской области на 2021 год, отраженная в указанных приложениях, составляет 4970,7 тыс. руб., что не соответствует итоговой сумме распределения в 2021 году данных субсидий, отраженной в таблице 19 приложения 15 к областному закону от 22.12.2020 №143-оз в предлагаемой законопроектом редакции, и составляющей 4970,8 тыс. руб.

3.4. Основные изменения бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области

В законопроекте предусмотрено сокращение объема бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО) в целом, по государственным программам Ленинградской области, перераспределение бюджетных ассигнований между подпрограммами и отдельными мероприятиями.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий АИП ЛО на 2021 год сокращается на 1367138,5 тыс. руб. до 22964171,2 тыс. руб. или на 6,6%. На 2022 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1294014,2 тыс. руб. до 18287338,2 тыс. руб. (на 7,6%), на 2023 год - на 804000 тыс. руб. до 14291943,5 тыс. руб. (на 6%).

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий АИП ЛО в разрезе государственных программ на 2021 год представлено в таблице №5.

Таблица №5

Тыс. руб.

Государственные программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 08.04.2021)	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютной сумме (+, -)
ГП «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»	1816405,4	1766756,8	-49648,6
Подпрограмма «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области»	119360,4	119360,4	-
Подпрограмма «Современный облик сельских территорий Ленинградской области»	1697045,0	1647396,5	-49648,5
ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»	2507606,4	2272606,4	-235000,0
Подпрограмма «Управление и кадровое обеспечение»	78000,0	78000,0	-
Подпрограмма «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области»	2429606,4	2194606,4	-235000,0
ГП «Современное образование Ленинградской области»	3332316,9	2959723,3	-372593,6
Подпрограмма «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области»	1542556,8	1323965,5	-218591,3
Подпрограмма «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей Ленинградской области»	1545018,1	1460015,8	-85002,3
Подпрограмма «Развитие профессионального образования»	244742,0	175742,0	-69000,0
ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»	106338,8	106338,8	-

Государственные программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 08.04.2021)	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютной сумме (+, -)
ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	1704453,2	1539527,1	-164926,1
ГП «Развитие культуры в Ленинградской области»	1291405,4	827405,4	-464000,0
Подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы»	2044999,5	112499,5	-92000,0
Подпрограмма «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность»	1086905,9	714905,9	-372000,0
ГП «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»	5309399,3	5309372,4	-26,9
Подпрограмма «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки»	2945083,1	2945056,2	-26,9
Подпрограмма «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области»	2364316,2	2364316,2	-
ГП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	2970736,8	2799976,2	-170760,6
Подпрограмма «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области»	1712937,2	1653437,3	-59499,9
Подпрограмма «Газификация Ленинградской области»	946000,0	906951,9	-39048,1
Подпрограмма «Энергетика Ленинградской области»	311799,5	239587,0	-72212,5
ГП «Безопасность Ленинградской области»	34155,9	60322,9	26167,0
ГП «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	61333,6	61333,6	-
ГП «Развитие транспортной системы Ленинградской области»	4674502,1	4704752,4	30250,3
Подпрограмма «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования»	4588049,1	4618299,4	30250,3
Подпрограмма «Общественный транспорт и транспортная инфраструктура»	86453,0	86453,0	-
ГП «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	45217,9	57217,9	12000,0
ГП «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	122176,6	168576,6	46400,0
Подпрограмма «Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области»	70000,0	864000,0	16400,0
Подпрограмма «Молодежь Ленинградской области»	52176,6	82176,6	30000,0
Итого по программной части	23976048,3	22633909,8	-1342138,5
Непрограммная часть	355261,4	330261,4	-25000,0
Всего	24331309,6	22964171,2	-1367138,5

Согласно Приложению №7 к пояснительной записке законопроекта основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО являются:

- корректировка проектно-сметной документации;
- длительные сроки подготовки конкурсной документации и прохождения конкурсных процедур,

- медленные темпы работы подрядных организаций,
- распоряжения Правительства Ленинградской области от 28.04.2021 №269-р «Об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2021 год» и от 25.05.2021 №304-р «Об ограничении (отзыве) лимитов бюджетных обязательств».

КСП ЛО неоднократно отмечала, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов и объемов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг населению.

При расходовании бюджетных средств на строительство объектов с нарушением установленных сроков существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств. Кроме того, внесение изменений в проектно-сметную документацию также может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о рисках неэффективного расходования средств областного бюджета.

Так, исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за 1 квартал 2021 года составило 1804964,9 тыс. руб. или 7,5% от сводной бюджетной росписи на 01.04.2021, что в основном обусловлено кассовым планом расходов областного бюджета, согласно которому расходование бюджетных средств на реализацию АИП ЛО предусмотрено в последующих кварталах текущего года.

Следует отметить, что основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2020 году согласно бюджетной отчетности ГРБС за 2020 год являлись:

- корректировка проектно-сметной документации и низкий уровень подготовки и реализации проектных решений;
- корректировка плановых сроков создания и (или) проектирования объектов;
- позднее обращение на выполнение государственной экспертизы проектов и смет, длительность ее проведения и получения положительного заключения;
- отсутствие оформленных прав собственности, в том числе и на земельные участки;
- длительные подготовка и проведение конкурсных процедур, поздние сроки заключения государственных и муниципальных контрактов;
- организационные недостатки при подготовке к производству работ: длительная подготовка технических условий на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, длительные сроки выдачи разрешений на строительство;
- неисполнение подрядными организациями условий государственных и муниципальных контрактов, концессионерами обязательств;

- неудовлетворительный контроль со стороны заказчика за работой подрядных организаций (за соблюдением условий контрактов, графика выполнения работ подрядчиками, за качеством выполненных работ), за наличием правоустанавливающих документов на земельные участки, в том числе и при проведении государственной экспертизы инвестиционных проектов;

- поздние сроки распределение субсидий муниципальным образованиям и заключения с ними соглашений о предоставлении соответствующих субсидий;

- недостаточный контроль за реализацией АИП ЛО заказчиками и ответственными исполнителями государственных программ Ленинградской области.

Ряд причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2020 году свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств. Также необходимо отметить проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2020 году: из 116 объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2020 году, фактически введены в эксплуатацию 84 объекта (72,4%), не введены в эксплуатацию 18 объектов (15,5%), готовы к вводу в эксплуатацию 14 объектов (12,1%).

Таким образом, аналогичные проблемы и недостатки могут повториться и по итогам исполнения областного бюджета за 2021 год.

В АИП ЛО на 2021 год включены объекты (мероприятия) в рамках 13-ти государственных программ Ленинградской области, изменения предлагается внести в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в рамках 11-ти государственных программ.

1) В рамках подпрограммы «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на сумму 49648,6 тыс. руб. до 1647396,5 тыс. руб. (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области):

- по трем объектам предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на сумму 75351,4 тыс. руб.: «Плавательный бассейн в пос. Аннино» Ломоносовского района на сумму 40340 тыс. руб. в целях достижения целевых показателей данной государственной программы; «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест и библиотекой в пос. Пчевжа» Киришского района на сумму 7000 тыс. руб. на приобретение оборудования и благоустройство; «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест, библиотекой и спортзалом в пос. Скреблово» Лужского района на сумму 28011,4 тыс. руб. на выполнение дополнительных работ и приобретение немонтируемого оборудования;

- сокращение бюджетных ассигнований по четырем объектам на сумму 125000 тыс. руб.: «Строительство ДК на 150 мест с библиотекой, сблокированной со спорткорпусом в с. Паша» Волховского района на сумму 32262,2 тыс. руб.; «Строительство ДК на 150 мест в пос. Терпилицы» Волосовского района на сумму 47737,8 тыс. руб. (в связи с корректировкой проектно-сметной документации); «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, дер. Ям-Тесово» Лужского района на сумму 10000 тыс. руб.; «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, дер. Яльгелево» Ломоносовского района на сумму 35000 тыс. руб. (в связи с длительным прохождением конкурсных процедур).

2) В рамках подпрограммы «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на 2021 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 235000 тыс. руб. (ГРБС - комитет по строительству Ленинградской области) по пяти объектам здравоохранения: амбулаторно-поликлинический комплекс, пос. Тельмана, Тосненский район на сумму 50000 тыс. руб.; врачебная амбулатория в г.п. Дубровка Всеволожского района на сумму 50000 тыс. руб.; здание морга в г. Кингисепп на сумму 50000 тыс. руб. (в связи с медленными темпами работы подрядных организаций); морг со зданием ритуальных помещений в г. Тосно на сумму 35000 тыс. руб. в связи с необходимостью проведения повторной экспертизы проектно-сметной документации; поликлиника на 600 посещений в смену в г. Кудрово Всеволожского района на сумму 50000 тыс. руб. в связи с переносом средств на 2022 год на монтирование оборудования по готовности помещений.

3) В рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на сумму 372593,6 тыс. руб. до 2959723,3 тыс. руб. (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области):

- в рамках подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей Ленинградской области» предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований в целом на сумму 85002,3 тыс. руб. - увеличение бюджетных ассигнований на строительство корпуса (блок начальных классов) МОУ «Сосновоборский центр образования» в пос. Сосново Приозерского района на 14997,7 тыс. руб. в связи с выносом существующего магистрального коллектора бытовой канализации за границы земельного участка; сокращение бюджетных ассигнований на ремонт общеобразовательной школы в г. Лодейное Поле на 100000 тыс. руб. в связи с низкими темпами работы подрядной организации;

- в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» объем бюджетных ассигнований в целом сокращен на сумму 218591,3 тыс. руб. - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по двум объектам: строительство здания дошкольного образовательного учреждения на 220 мест с бассейном в п. Усть-Луга Кингисеппского района на сумму 38407 тыс. руб. и строительство здания

детского сада на 240 мест в г. Сосновый Бор на сумму 14767 тыс. руб. в связи с увеличением сметной стоимости по итогам корректировки проектно-сметной документации; предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований по трем объектам на сумму 271765,3 тыс. руб. - на выкуп детских дошкольных учреждений на 71765,3 тыс. руб. (в сумме 14997,7 тыс. руб. перераспределение на «Сосновский центр образования», в сумме 56400 тыс. руб. сокращение в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 28.04.2021 №296-р «Об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2021 год», в сумме 367,6 тыс. руб. – экономия); реконструкция школы на 115 мест с размещением детского сада на 2 группы (35 детей) в п. Заборье Бокситогорского района на сумму 100000 тыс. руб. в связи с низкими темпами работы подрядной организации; детский сад на 200 мест в п. Тельмана Тосненского района на сумму 100000 тыс. руб. в связи с длительными сроками получения положительного заключения государственной экспертизы;

- в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 69000 тыс. руб. по двум объектам: общежитие «Гатчинского педагогического колледжа им. К.Д. Ушинского» в г. Гатчина на сумму 60000 тыс. руб. в связи с медленными темпами работы подрядной организации, Центр адаптивной физической культуры ГАНПОУ ЛО «Мультицентр социальной и трудовой интеграции» на 9000 тыс. руб. в связи с длительным прохождением конкурсных процедур.

4) В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2021 год в целом на 164926,1 тыс. руб. до 1539527,1 тыс. руб.:

- дополнительно вносится в АИП ЛО переходящий объект «Строительство универсального спортивного зала МБОУ «СОШ №12» г. Высоцк Выборгского района с объемом бюджетных ассигнований 60000 тыс. руб. в связи с корректировкой проектно-сметной документации и завершением работ на объекте;

- предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований по четырем объектам на сумму 224891,1 тыс. руб.: реконструкция стадиона «Спартак» в г. Гатчина на сумму 30000 тыс. руб.; реконструкция тренировочной площадки в г.п. Рощино Выборгского района на сумму 150000 тыс. руб.; физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в г. Всеволожск на сумму 30000 тыс. руб. (по трем объектам в связи с низкими темпами производства работ подрядными организациями, отставанием от графика работ); физкультурно-оздоровительный комплекс с 25-метровым бассейном и универсальным игровым залом в дер. Виллози Ломоносовского района на сумму 14891,1 тыс. руб. в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации;

- предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 35 тыс. руб. по объекту «Создание и эксплуатация объекта спорта- плавательного бассейна в г.

Гатчина в рамках концессионного соглашения» в связи с экономией по итогам конкурсных процедур.

5) В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 464000 тыс. руб., в том числе по объектам: культурно-досуговый центр д. Новое Девяткино Всеволожского района на сумму 174000 тыс. руб.; Дом культуры в пос. Красный Бор Тосненского района на 60000 тыс. руб.; Культурно-досуговый центр г. Приморск, Выборгского района на 230000 тыс. руб., что связано с медленными темпами работы подрядных организаций, отставанием от графика производства работ.

6) В рамках подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в части субсидий на ликвидацию аварийного жилищного фонда предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 26,9 тыс. руб. до 249973,1 тыс. руб. – нераспределенный остаток в соответствии с отбором муниципальных образований.

7) В рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на 170760,6 тыс. руб. до 2799976,2 тыс. руб.:

- в рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» бюджетные ассигнования сокращаются на 59499,9 тыс. руб. на строительство водопроводной насосной станции второго подъема с резервуарами чистой воды в пос. Русско-Высоцкое Ломоносовского района в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 28.04.2021 №296-р;

- в рамках подпрограммы «Газификация Ленинградской области» сокращаются бюджетные ассигнования по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства газификации собственности муниципальных образований на 39048,1 тыс. руб. по трем объектам: газоснабжение жилой застройки в п. Большая Ижора (два объекта) на сумму 38954,1 тыс. руб. и межпоселковый газопровод ГГС Южная Ропша - д. Мухоловка Ломоносовского района на сумму 94 тыс. руб. По всем трем объектам сокращение бюджетных ассигнований связано с распоряжением Правительства Ленинградской области №296-р;

- в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» бюджетные ассигнования сокращаются на 72212,5 тыс. руб. по четырем объектам: реконструкция системы теплоснабжения в пос. Победа Выборгского района на сумму 37524,3 тыс. руб., техническое перевооружение котельных с устройством системы обеспечения резервным топливом в г. Волхов на сумму 27821,3 тыс. руб., в с. Старая Ладога, Волховский проспект на сумму 5841,7 тыс. руб., в с. Старая Ладога, ул. Советская на сумму 1025,2 тыс. руб. Бюджетные ассигнования сокращаются в связи с длительными сроками

проведения экспертизы земельных участков, срок получения заключения – ноябрь 2021 года.

8) В рамках государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 26167 тыс. руб. до 60322,9 тыс. руб. на строительство слипа (площадка для спуска и подъема плавательных средств на воздушной подушке на 9 единиц водной техники) по итогам корректировки проектно-сметной документации.

9) В рамках подпрограммы «Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по объекту «Строительство здания ветеринарной лечебницы в г. Сосновый Бор» на сумму 12000 тыс. руб. в связи с ростом цен на технологическое оборудование для оснащения объекта и ввода его в эксплуатацию.

10) В рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие Ленинградской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 46400 тыс. руб.:

- в рамках подпрограммы «Молодежь Ленинградской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 30000 тыс. руб. по объекту «Завершения реконструкции второй очереди здания ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» в связи с внесением изменений в проектную документацию;

- в рамках подпрограммы «Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 16400 тыс. руб. по объекту «Реконструкция объекта культурного наследия «Городская усадьба Клаповской» г. Москва в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации ввиду выявленных несоответствий и дополнительных работ.

11) В рамках подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в целом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 30250,3 тыс. руб. до 4704752,4 тыс. руб.:

11.1) по шести объектам (мероприятиям) предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 86063,5 тыс. руб.:

- «Строительство автомобильной дороги нового выхода из Санкт-Петербурга от КАД в обход населенных пунктов Мурино и Новое Девяткино с выходом на существующую автомобильную дорогу «Санкт-Петербург-Матокса» в связи с уточнением плана по выкупу земельных участков для государственных нужд;

- «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург-Колтуши на участке КАД-Колтуши» в связи с уточнением плана по выкупу земельных участков для государственных нужд;

- «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Войпала-Сирокасса-Васильково-г. Шальдиха» на участке км 13 - км 14 с устройством нового водопропускного сооружения на р. Рябиновке» в связи с экономией при выполнении строительно-монтажных работ на объекте;

- проектно-изыскательские работы и отвод земель будущих лет в связи с перераспределением на проектные работы по объекту «Строительство парковки легкового и пассажирского транспорта у мемориала «Разорванное кольцо»;

- исключено мероприятие «Разработка проектно-сметной документации на строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулка в г. Шлиссельбурге» в связи с отсутствием планировки территории.

11.2) по четырем объектам предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 116313,8 тыс. руб.:

- включен вновь начинаемый объект «Строительство парковки легкового и пассажирского транспорта у мемориала «Разорванное кольцо» на участке км38-км40 автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Морье» Всеволожского района во исполнение поручения Президента Российской Федерации (приведение в порядок придорожной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных на протяжении всего музейно-мемориального комплекса «Дорога жизни»);

- «Строительство подъезда к г. Всеволожску» на выкуп земельных участков для государственных нужд;

- «Строительство транспортной развязки на пересечении автомобильной дороги «Санкт-Петербург – 3-д им. Свердлова - Всеволожск» (км 39) с железной дорогой на перегоне Всеволожск - Мельничный Ручей» Всеволожского района в связи с уточнением плана по выкупу земельных участков для государственных нужд;

- «Строительство мостового перехода через реку Волхов на подъезде к г. Кириши» на осуществление авторского надзора, инженерного сопровождения (строительного контроля).

В рамках непрограммной части АИП ЛО предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 25000 тыс. руб. до 90350 тыс. руб. на проектные работы и обоснование инвестиций в связи с экономией по итогам проведения конкурсных процедур.

4. Основные изменения по источникам финансирования дефицита областного бюджета и государственному долгу Ленинградской области

В соответствии с рассматриваемым законопроектом не предполагается внесение изменений по источникам финансирования дефицита областного бюджета.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Ленинградской области (ф. 0503117) на 01.05.2021 областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 8311547,7 тыс. руб.:

Таблица №6

Тыс. руб.

Наименование источника финансирования дефицита бюджета	2021 год	
	Утверждено бюджетных назначений в соответствии с областным законом от от 22.12.2020 №143-оз	Исполнено
Всего источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета	19 919 476,1	8 311 547,7
Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-27 500,0	-
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации	1 500 000,0	-
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-128 961,8	-
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	9 281 395,9	6 311 206,9
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	-	10 445,5
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	60 292,0	-
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	9 234 249,9	-1 200 000,0
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	-	4 189 895,3

Наименование источника финансирования дефицита бюджета	2021 год	
	Утверждено бюджетных назначений в соответствии с областным законом от от 22.12.2020 №143-оз	Исполнено
Всего источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета	19 919 476,1	8 311 547,7
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	-	-1 000 000,0

Законопроектом предусмотрено снижение верхнего предела государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2022 на 60000 тыс. руб. (или на 1,3%) в связи с уменьшением объема государственной гарантии Ленинградской области, в результате чего он составит 4730333,9 тыс. руб., что не превышает предусмотренный законопроектом общий объем доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и соответствует статье 107 БК РФ.

Ограничение роста государственного долга Ленинградской области сохраняет свой приоритет в бюджетной политике Ленинградской области на 2021-2023 годы: в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в приоритете сохраняется ограничение роста государственного долга Ленинградской области не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений. Планируется поддержание объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

Данные о государственном долге Ленинградской области по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021 и 01.06.2021 представлены в таблице №7:

Таблица №7
Тыс. руб.

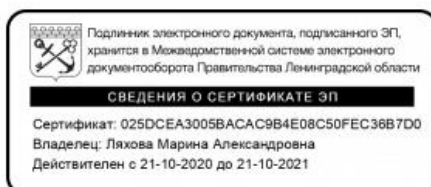
Наименование показателя	На 01.01.2020	На 01.01.2021	Изменения за январь- май 2021 года	На 01.06.2021
Кредиты в коммерческих банках	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	2693295,7	2693295,7	0,0	2693295,7
Гарантии	56916,6	226000,0	-60000,0	166000,0
Ценные бумаги:	55000	27500,0	0,0	27500,0
ИТОГО внутренний долг	2805212,3	2946795,7	-60000,0	2886795,7

Выводы

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам анализа материалов к законопроекту обстоятельств, препятствующих его рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении, не выявлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Лист согласования к документу № 01-07-35/2021-1 от 15.06.2021. В ответ на № 01-07-35/2021 (09.06.2021)
Инициатор согласования: Скубицкая Татьяна Васильевна Помощник председателя КСП ЛО (Контрольно-
счетная палата ЛО)
Согласование инициировано: 15.06.2021 14:46
Краткое содержание: Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ			Тип согласования: последовательное	
N°	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
1	Ляхова Марина Александровна / Скубицкая Татьяна Васильевна		ЭП Подписано 15.06.2021 14:46	-