



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по экономике,
собственности, инвестициям и
промышленности

Коняеву С.В.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

11 06.2021 №22-16-2021
На № _____ от _____

15 ИЮН 2021
2353-1/21-22-0-8
№ _____

Уважаемый Сергей Васильевич!

Ревизией проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов», внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области О.П. Зеваковым, А.В. Ломовым (далее - Проект), установлено, что таковой не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства.

Проектом предлагается в рамках п/п 3 п. 2 ст. 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации установить возможность предоставлять юридическим лицам земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области для реализации масштабных инвестиционных проектов в случае, если такой проект предусматривает развитие инфраструктуры туризма в Ленинградской области и соответствует критериям, установленным областным законом от 20.05.2019 № 39-оз «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (далее - Областной закон №39-оз).

При этом фактически критерии, которым должен соответствовать масштабный инвестиционный проект рассматриваемой категории, устанавливаются в Областном законе № 39-оз (ст. 2 Проекта), что не соотносится с концепцией профильного областного закона от 11.02.2016 № 1-оз «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов».

Согласно предлагаемым новеллам в Областной закон № 39-оз (ч. 1 вновь вводимой ст. 7¹) масштабный инвестиционный проект должен предусматривать

АБ № 570623

развитие инфраструктуры туризма в Ленинградской области в форме создания объекта придорожной инфраструктуры «зеленой стоянки» или строительства объекта дорожного или придорожного сервиса. При этом инициаторами употребляются неустоявшиеся термины, например, понятие «зеленые стоянки», которому не дается определение. Как следствие, предлагаемое регулирование в данной части содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный п/п «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Согласно ч. 2 проектируемой статьи 7¹ Областного закона № 39-оз земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может быть предоставлен в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта, соответствующего следующим критериям:

1) масштабный инвестиционный проект должен предусматривать развитие инфраструктуры туризма в Ленинградской области в форме создания (строительства) одного из объектов, указанных в части 1 рассматриваемой статьи (создание «зеленой стоянки» или строительство объекта дорожного или придорожного сервиса);

2) в состав объекта должны входить парковка для транспортных средств, стационарные туалеты, скамейки, площадки с контейнерами для мусора;

3) в случае создания объекта придорожной инфраструктуры «зеленые стоянки» расстояние от указанного объекта до ближайшей автозаправочной станции вдоль автомобильной дороги должно составлять не менее 10 км.

Таким образом, инициаторами Проекта развитие инфраструктуры туризма сводится, в большинстве своем, лишь к придорожной инфраструктуре, либо созданию какого-либо объекта с парковкой для транспортных средств, стационарным туалетом, скамейками, площадками с контейнерами для мусора, при этом такой объект не увязан со сферой туризма.

Более того, оснащение придорожной инфраструктуры предусмотрено федеральным законодательством, в связи с чем такое условие не может выступать в качестве критерия масштабного инвестиционного проекта.

В частности, такое требование содержит статья 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также принятое в ее развитие постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2020 № 1753 «О минимально необходимых для обслуживания участников дорожного движения требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода автомобильных дорог, а также

требованиях к перечню минимально необходимых услуг, оказываемых на таких объектах дорожного сервиса».

Кроме того, в силу требований ст. 26-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Проект подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку предлагаемое регулирование затрагивает вопросы осуществления инвестиционной деятельности. Оценка регулирующего воздействия в прилагаемых к проекту документах отсутствует.

Также Проект нуждается в редакторской правке.

С учетом изложенного, Проект в предложенной редакции принят быть не может.

С уважением,

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева