



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по социальной
политике и трудовым отношениям

Левченко М.Н.

06.2021 № 22-16-2021

На № _____ от _____

Уважаемая Марина Николаевна!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Социальный кодекс), увязав предоставление мер социальной поддержки жителям Ленинградской области исключительно с регистрацией по месту жительства или по месту пребывания на территории Ленинградской области.

Однако подобное регулирование противоречит требованиям федерального законодательства, не согласуется с выводами Конституционного Суда Российской Федерации, а также содержит коррупциогенные факторы.

В силу статьи 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-I «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее - Закон РФ № 5242-1) граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Более того, Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно высказывал позицию, согласно которой сам по себе факт регистрации или отсутствия таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и, согласно части второй статьи 3 Закона Российской Федерации №5242-1, не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации. Регистрация граждан по месту пребывания и по месту жительства, в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является лишь предусмотренным федеральным законом способом их учета в пределах территории Российской Федерации, носящим уведомительный характер и

АБ № 570617
Прокуратура Ленинградской области
№ 22-16-2021/2152-21-20410001

отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства. При этом конкретное место жительства лица может быть установлено и судом общей юрисдикции на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с его регистрацией компетентными органами.

Подобных выводов придерживается и Верховный Суд Российской Федерации, который в Обзоре судебной практики, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20.12.2016, отмечает, что из содержания статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 2 и 3 Закона РФ № 242-1 следует, что регистрация не совпадает с понятием «место жительства» и сама по себе не может служить условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

Как следствие, предлагаемое Проектом регулирование в анализируемой части содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее - Методика), принятие нормативного правового акта с нарушением компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

Кроме того, принятие Проекта приведет к наличию в Социальном кодексе коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «и» пункта 3 Методики (внутренние коллизии), поскольку предлагается в статье 1.5 исключить положения о предоставлении мер социальной поддержки иностранным гражданам и лицам без гражданства независимо от места их проживания, что не согласуется с частью 11 статьи 4.1 Социального кодекса, согласно которой обучающиеся из числа граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства независимо от места их проживания имеют право на обеспечение питанием в образовательных организациях Ленинградской области.

Таким образом, Проект в предложенной редакции принят быть не может.

Прошу учесть изложенное выше при рассмотрении Проекта.

О результатах принятых мер прошу сообщить в прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева