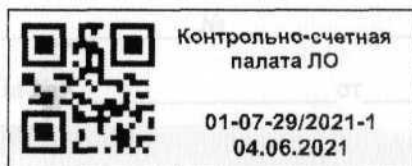




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

7 ИЮН 2021

№ 2711-1/21-06-06

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**Заключение
по результатам экспертизы
проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета
Ленинградской области за 2020 год»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №2711-1/21-06-0 от 18.05.2021), пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и пунктом 6 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы КСП ЛО на 2021 год, утвержденного приказом КСП ЛО от 14.12.2020 №33, проведена экспертиза проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Проект областного закона и годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год представлены Правительством Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области в сроки, установленные пунктом 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и частью 1 статьи 36 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон от 26.09.2002 №36-оз).

Документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом и годовым отчетом об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год, соответствуют перечню документов и материалов, установленному пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ и частью 2 статьи 36 областного закона от 26.09.2002 №36-оз.

Текстовая часть законопроекта и перечень показателей, утверждаемый проектом областного закона, соответствуют требованиям статьи 264.6 БК РФ и статьи 37 областного закона от 26.09.2002 №36-оз.

Законопроектом предлагается утвердить отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год по доходам в сумме 158415,2 млн. руб. и по расходам в сумме 170268,1 млн. руб. с дефицитом в сумме 11852,9 млн. руб., а также утвердить показатели исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2020 год согласно приложениям к проекту областного закона.

Предусмотренные законопроектом и приложениями к нему показатели исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2020 год соответствуют показателям годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год.

Подробная информация о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год отражена КСП ЛО в Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год, направленном на основании части 4 статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз в Законодательное собрание Ленинградской области (исх. №01-23-4/2021 от 28.05.2021).

Кроме того, подробный анализ социально-экономического развития Ленинградской области, исполнения доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области в январе-декабре 2020 года отражен КСП ЛО в Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2020 году, направленной Законодательному собранию Ленинградской области (исх. № 01-23-1/2021 от 08.04.2021).

По результатам указанных экспертно-аналитических мероприятий установлено следующее.

1. Основное влияние на процессы, происходящие в 2020 году в экономике как Российской Федерации в целом, так и Ленинградской области, структурно включенной в российскую экономику, оказали такие негативные факторы, как распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 и введение ограничительных мер, принимаемых для ее сдерживания, значительное снижение цен на нефть и замедление роста мировой экономики. Указанные факторы оказали существенное влияние на исполнение бюджета Ленинградской области в январе-декабре 2020 года.

Риски ухудшения ситуации как в мировой экономике, так и в России, обусловленные изменением эпидемиологической обстановки, повлекли за собой необходимость корректировки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период.

В рамках подготовки проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» Правительство Ленинградской области распоряжением от 17.09.2020 №680-р признало утратившим силу распоряжение Правительства Ленинградской области от 07.10.2019 №689-р и одобрило прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы (далее - Прогноз СЭР на 2021-2023 годы), отражающий последствия ухудшения ситуации в Ленинградской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции по отдельным показателям в сравнении с показателями базового

варианта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2024 годы (далее – Прогноз СЭР на 2020-2024 годы)¹.

При этом со стороны комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – КЭРиИДЛО) отсутствуют обоснование и причины колебаний прогнозируемых тенденций в показателях социально-экономического развития, а также отсутствуют пояснения наблюдаемой динамики.

Неоднократно отмечавшиеся ранее системные проблемы при прогнозировании, как на краткосрочные периоды, так и при определении тренда развития отдельных отраслей экономики Ленинградской области в целом на среднесрочную перспективу, сохраняют актуальность. Сложившаяся по итогам 2020 года в Ленинградской области экономическая ситуация показала, что по ряду макроэкономических показателей планируемые значения исполнены со значительными отклонениями, что свидетельствует о недостаточной степени реалистичности и надежности разрабатываемых прогнозов.

1.1. Индекс промышленного производства в соответствии с базовым вариантом Прогноза СЭР на 2020-2024 годы в 2020 году в Ленинградской области ожидался на уровне 103,6%. В соответствии с Прогнозом СЭР на 2021-2023 годы индекс промышленного производства оценивался по итогам 2020 года в 98,9%. По итогам 2020 года индекс промышленного производства в Ленинградской области составил в целом 98,6%.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» в январе-декабре 2020 года, снизился на 18% относительно 12 месяцев 2019 года.

По итогам 2020 года сельскохозяйственное производство Ленинградской области вышло в положительную плоскость: объем продукции сельского хозяйства составил 100,1% к 2019 году. В соответствии с оценкой к Прогнозу СЭР на 2021-2023 годы рост предполагался на 1%.

1.2. Доля прибыльных предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) в Ленинградской области в январе-декабре 2020 года составила 71,1% к общему их количеству, в январе-декабре 2019 года – 75,7%. По итогам января-декабря 2020 года прибыль прибыльных предприятий и организаций увеличилась на 5,9% относительно аналогичного периода 2019 года. В январе-декабре 2020 года сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций сложился в сумме 170,5 млрд. руб., что ниже относительно соответствующего периода 2019 года на 9,8%. В январе-декабре 2020 года 28,9% организаций из числа учтенных были убыточными, сумма допущенного ими убытка составила 69,3 млрд. руб. По сравнению с январем-декабром 2019 года количество убыточных организаций увеличилось на 33,3%, сумма убытка выросла в 1,8 раза.

1.3. По данным Петростата в январе-декабре 2020 года инвестиции в основной капитал составили 458,1 млрд. руб., темпы роста инвестиций в основной капитал составили в 2020 году 105,2% к аналогичному периоду 2019

¹ Одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.10.2019 №689-р

года. Доля инвестиций в основной капитал в общем объеме инвестиций в нефинансовые активы составила 98,5% (в 2019 году – 99,7%). Вместе с тем прогноз КЭРиИДЛО имел тенденцию к заметному снижению динамики инвестиций в основной капитал на протяжении 2020-2024 годов (Прогноз СЭР на 2020-2024 годы): с 106,8% в 2020 году до 104,1% в 2024 году. КЭРиИДЛО в Прогнозе СЭР на 2021-2023 годы ухудшил прогноз на 2020 год: оценил объем инвестиций в основной капитал по итогам 2020 года в объеме 390,2 млрд. руб., темпы роста в 88,2%.

1.4. Индекс потребительских цен в Ленинградской области в январе-декабре 2020 года составил 104,1% к январю-декабрю 2019 года и увеличился на 2,9% относительно аналогичного периода 2019 года. По данным базового варианта Прогноза СЭР на 2020-2024 год индекс потребительских цен в Ленинградской области на конец года в 2020 году прогнозировался на уровне 104,3% к декабрю 2019 года, по данным Прогноза СЭР на 2021-2023 годы оценочное значение на 2020 год составило 104% к декабрю 2019 года.

1.5. Среднедушевые денежные доходы населения в Ленинградской области в IV квартале 2020 года по данным Росстата составили 36543 руб. и 105% к IV кварталу 2019 года. Реальные располагаемые денежные доходы населения, рассчитанные с учетом индекса потребительских цен в целом за 2020 год, составили 100,2% относительно 2019 года. По данным Прогноза СЭР на 2021-2023 годы оценочное значение указанного показателя на 2020 год составляет 98,2% к 2019 году.

1.6. По данным Петростата средняя номинальная заработная плата за январь-декабрь 2020 года составила 48271 руб. Реальная начисленная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен в январе-декабре 2020 года, составила 99,8% к аналогичному периоду 2019 года. Темп роста средней номинальной заработной платы в январе-декабре 2020 года составил 102,7% относительно аналогичного периода 2019 года (106,3% в январе-декабре 2019 года), реальной заработной платы – 99,8% против 102,2% в январе-декабре 2019 года. По данным базового варианта Прогноза СЭР на 2020-2024 год темп номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций в Ленинградской области в 2020 году прогнозировался на уровне 106,3% к 2019 году, реальной заработной платы работников организаций – 101,9% к 2019 году; по данным Прогноза СЭР на 2021-2023 годы оценочные значения указанных показателей на 2020 год составляли 102% к 2019 году и 99% к 2019 году соответственно.

1.7. К концу декабря 2020 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 32,5 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан (на конец сентября 2020 года – 37 тыс. чел.). В качестве безработных было зарегистрировано 30,2 тыс. чел., в том числе 13,1 тыс. чел. получали пособие по безработице (на 1 октября пособие получали 20,6 тыс. безработных). В декабре 2020 года статус безработного получили 3,6 тыс. чел. (на 2,7 тыс. чел. или в 4,3 раза больше, чем в декабре 2019 года). Размеры трудоустройства безработных в декабре 2020 года были на 1,3 тыс. чел. или в

4,7 раза больше, чем в аналогичном периоде 2019 года, и составили 1,6 тыс. чел.

1.8. Численность постоянного населения Ленинградской области на 01.01.2021 составила 1893 тыс. чел. и с начала 2020 года увеличилась на 0,9%. КЭРИДЛО оценивало численность населения в Ленинградской области в 2020 году в 1886,1 тыс. чел. в Прогнозе СЭР на 2021-2023 годы. Темпы естественной убыли населения в январе-декабре 2020 года ускорились относительно аналогичного периода 2019 года: естественная убыль населения выросла в 1,4 раза по сравнению с аналогичным периодом 2019 года и составила (-)7,9 на 1000 чел. По данным Прогноза СЭР на 2021-2023 годы коэффициент естественного прироста населения Ленинградской области в 2020 году ожидается на уровне (-)6,2 на 1000 чел. Как и в 2019 году, рост численности населения в Ленинградской области в 2020 году произошел за счет миграционного прироста, который полностью компенсировал естественную убыль населения и превысил ее на 117% (миграционный прирост в 2019 году также полностью компенсировал естественную убыль населения и превысил ее в 2,8 раза).

2. По итогам 2020 года областной бюджет исполнен по доходам на сумму 158415,2 млн. руб. (100,8% от утвержденных бюджетных назначений).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2020 году в сумме 135504 млн. руб., что составляет 99,8% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов увеличились в 2020 году и составили 105,5% против 102,2% в 2019 году (129,2% в 2018 году). Удельный вес налоговых и неналоговых доходов областного бюджета сократился относительно 2019 года (90,6%) на 5,1 процентных пункта и составил 85,5%. Значительная доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов областного бюджета свидетельствует о высокой степени независимости бюджета Ленинградской области от межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом особенностью формирования доходной части областного бюджета в 2020 году была возросшая доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета (рост в 1,7 раза к 2019 году), что было обусловлено мерами поддержки, направленными на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2020 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), акцизы и налог на имущество организаций. Указанные налоги в 2020 году сформировали 96,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области против 94,4% в 2019 году (96,2% в 2018 году).

В ходе проведенного анализа установлено, что корректировки областного бюджета в 2020 году в сторону увеличения бюджетных назначений по доходам были целесообразны, но недостаточны. Одним из факторов, приведших к

превышению фактически поступивших в областной бюджет доходов по сравнению с прогнозными показателями, является отсутствие формирования рядом главных администраторов доходов областного бюджета прогноза поступлений по отдельным видам доходов. Также на уровень исполнения оказал влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2021 увеличилась на 8232,3 млн. руб. (или на 17,5%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2020 и составила 55193,6 млн. руб., в том числе долгосрочная задолженность – 13204,5 млн. руб. (увеличение на 684,7 млн. руб. или на 5,5%), просроченная задолженность – 3466,5 млн. руб. (сокращение на 3721 млн. руб. или в 2,1 раза) (в основном по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - 94,7% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности). Основная доля дебиторской задолженности по доходам (98,9% или 54562 млн. руб. с ростом на 18,4% относительно 01.01.2020) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам».

Кредиторская задолженность по доходам на 01.01.2021 увеличилась на 16085,3 млн. руб. (или в 3,2 раза) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2020 и составила 23406,1 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности по доходам (99,9% или 23399,7 млн. руб. с ростом в 3,2 раза относительно 01.01.2020) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», из них в сумме 23366,4 млн. руб. (или 99,8%) по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» числится переплата по налоговым платежам, полученная в 2020 году УФНС России по Ленинградской области. При этом вышеуказанная задолженность составляет 17,6% от прогнозируемых поступлений налоговых доходов в областной бюджет в 2021 году. С учетом изложенного данный фактор может оказать негативное влияние на сбалансированность областного бюджета и привести к росту государственного долга Ленинградской области в текущем финансовом году и плановом периоде.

2.1. Налоговые доходы:

2.1.1. Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в 2020 году в сумме 65287,6 млн. руб., что на 4,4% больше уточненного годового прогноза и на 11,3% больше поступлений в 2019 году. Данный налоговый источник сформировал в 2020 году 48,2% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в 2019 году - 45,6%.

По итогам 2020 года сумма налога на прибыль организаций, поступившая от ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН), составила 26653,2 млн. руб. и превысила в 1,6 раза сумму поступлений в 2019 году (16353,7 млн. руб.).

Поступления налога на прибыль от организаций, не входящих в КГН, за 2020 год составили 38634,4 млн. руб. (86% от годового прогноза), что на 8,7% меньше поступлений налога в 2019 году. Снижение поступлений налога на

прибыль организаций, не входящих в КГН, обусловлено, как ранее отмечала КСП ЛО, общим спадом мировой экономики в 2020 году, а также внесенными в целях снижения последствий пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 изменениями в НК РФ (улучшающими положение налогоплательщиков).

Отмеченные КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2020 года риски невыполнения в 2020 году прогноза поступлений налога на прибыль организаций, не входящих в КГН, подтвердились.

Резервами дополнительных поступлений по указанному доходному источнику продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной к взысканию задолженностью по уплате указанного налога в бюджеты бюджетной системы РФ и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций.

2.1.2. НДФЛ сформировал в 2020 году 23,3% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и поступил в областной бюджет в 2020 году в сумме 31528,1 млн. руб. (100,1% к уточненному годовому прогнозу), что на 7,4% больше суммы поступлений налога в 2019 году. Основное влияние на выполнение годового прогноза доходов НДФЛ оказали поступления данного налога в декабре 2020 года, что в свою очередь может быть обусловлено как значительным увеличением средней номинальной заработной платы работников, так и постепенным улучшением ситуации на рынке труда в Ленинградской области к концу 2020 года.

Дальнейшее сокращение и недопущение образования задолженности по заработной плате может рассматриваться в качестве дополнительного источника поступлений НДФЛ.

2.1.3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции) поступили в областной бюджет в 2020 году в сумме 10570,7 млн. руб., что составило 98,1% от уточненного годового прогноза и на 10,1% больше суммы поступлений в 2019 году (темп роста в 2019 году - 24,7%): поступление акцизов на нефтепродукты в 2020 году составило 5771,2 млн. руб. или 95,7% годового прогноза на 2020 год с ростом относительно поступлений за 2019 год на 8,2% (за 2019 год поступления выросли на 14,3% относительно 2018 года); поступление акцизов на алкогольную продукцию в 2020 году составило 4799,5 млн. руб. или 101,1% годового прогноза на 2020 год и на 12,4% превысило поступления за 2019 год (в 2019 году поступления на 40,5% превысили поступления за 2018 год).

Сложившееся по итогам 2020 года невыполнение прогноза доходов от акцизов на нефтепродукты в основном обусловлено низкими темпами поступлений акцизов на автомобильный бензин. В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2020 года отмечала, что с учетом сложившихся на 01.11.2020 замедленных темпов поступлений акцизов на нефтепродукты относительно прогнозируемых темпов на 2020 год существует риск невыполнения прогноза поступлений на 2020 год по данному виду доходов, который с учетом

представленной информации полностью подтвердился.

На объемы поступлений акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет основное влияние оказали следующие факторы: изменение порядка распределения акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию; сохранение установленного с 2019 года порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов.

2.1.4. Налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в 2020 году в сумме 19730,1 млн. руб. (85,6% от уточненного годового прогноза), что на 4,9% меньше суммы поступлений в 2019 году.

Согласно пояснительной записке (ф.0503160) и Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2021 к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год в части налога на имущество организаций сложилась кредиторская задолженность в сумме 14856,2 млн. руб. (66,8% от прогнозируемых в 2021 году поступлений по данному виду доходов), обусловленная превышением сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом по итогам отчетного периода, что в 18 раз превышает объем задолженности на 01.01.2020. Анализ дебиторской задолженности по данному виду доходов показал, что мер, направленных на снижение задолженности по налогу на имущество организаций, недостаточно.

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал 2020 года обращала внимание на наличие в последующих периодах 2020 года рисков снижения поступлений по данному виду доходов. Областным законом от 02.11.2020 №111-оз внесены изменения в областной закон от 04.12.2019 №94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - областной закон от 04.12.2019 №94-оз), согласно которым прогноз по данному виду доходов сокращен на 465 млн. руб. (или на 2%) и составляет 23043 млн. руб. Итоги исполнения доходной части областного бюджета за 2020 год свидетельствуют о недостаточности произведенных корректировок прогноза поступлений по данному виду доходов.

Сокращение неэффективных налоговых льгот в отношении налога на имущество организаций является одним из резервов дополнительного поступления доходов в областной бюджет, что с учетом сложившихся и прогнозируемых темпов поступления по данному виду доходов сохраняет свою актуальность.

2.1.5. Транспортный налог поступил в сумме 3091,8 млн. руб. (106,7% от годового прогноза), что на 7,8% больше суммы поступлений в 2019 году, в том числе: в отношении организаций поступил в сумме 403,5 млн. руб. (109,1% от годового прогноза) с ростом на 6,8% относительно 2019 года, его доля составляет 13,1% в общей сумме поступившего транспортного налога; в отношении физических лиц поступил в сумме 2688,3 млн. руб. (106,3% от годового прогноза) с ростом на 7,9% относительно 2019 года, его доля

составляет 86,9% в общей сумме поступившего транспортного налога.

Анализ дебиторской задолженности по данному виду доходов показал, что мер, направленных на снижение задолженности по транспортному налогу, также недостаточно.

КСП ЛО в своих материалах рекомендовала в условиях сокращения ряда доходных источников областного бюджета в связи с осуществляемыми Правительством Российской Федерации и Ленинградской области мерами по поддержке экономики в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 усилить меры по взысканию недоимки по транспортному налогу. Данные средства можно рассматривать в качестве дополнительных резервов увеличения доходной части областного бюджета.

2.2. Неналоговые доходы в целом в 2020 году поступили в областной бюджет в сумме 4441,1 млн. руб., что превысило на 9,4% уточненный годовой прогноз и на 29,3% меньше поступлений в 2019 году. Удельный вес неналоговых доходов в составе налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил около 3%. В структуре неналоговых доходов наибольшую долю поступлений составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности (45,8%), штрафы, санкции, возмещение ущерба (22,2%) и платежи при пользовании природными ресурсами (12,1%).

Доходы от размещения средств бюджетов поступили в областной бюджет в 2020 году в сумме 1898,3 млн. руб., что составило 99,9% от уточненного годового прогноза и на 26,8% меньше поступлений в 2019 году. В 2020 году проведено 87 аукционов (торгов) по размещению временно свободных денежных средств областного бюджета на общую сумму 132300 млн. руб. на срок от 35 до 180 дней (средневзвешенный срок размещения – 80 дней) со средневзвешенной процентной ставкой – 4,88% годовых (снижение уровня ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации в течение 2020 года на 2 процентных пункта (до 4,25% годовых), что повлияло на снижение поступлений по данному виду доходов относительно 2019 года.

2.2.1. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, поступили в 2020 году в областной бюджет в сумме 57,6 млн. руб. (134% к уточненному прогнозу), что в 3,6 раза меньше объема поступлений в 2019 году.

Итоги исполнения областного бюджета за 2020 год свидетельствуют о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов. Сложившееся в 2020 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, свидетельствует о значительном снижении качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями.

Леноблкомимуществом предложены следующие меры по повышению эффективности управления (участия в управлении) акционерными обществами с государственным участием Ленинградской области:

- ликвидация или приватизация акций (долей) хозяйственных обществ с долей участия Ленинградской области, осуществляющих деятельность на товарных рынках;
- снижение доли участия Ленинградской области в хозяйственных обществах, являющихся естественными монополиями, до 25% + 1 голосующая акция;
- введение запрета на создание хозяйственных обществ со 100% участием Ленинградской области, за исключением обществ, создаваемых в процессе приватизации путем преобразования государственных унитарных предприятий Ленинградской области.

Кроме того, по мнению КСП ЛО, необходимо повышение качества планирования значений ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, с целью формирования достоверного прогноза поступлений по вышеуказанному виду доходов областного бюджета, а также необходимо установление повышенных мер ответственности за их недостижение.

2.2.2. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в 2020 году в сумме 61,2 млн. руб. (118,8% от годового прогноза), что на 16,9% больше поступлений в 2019 году.

Согласно предложениям Леноблкомимущества с учетом заключения новых договоров аренды земельных участков и вовлечения в хозяйственный оборот новых объектов, переданных в аренду, областным законом от 02.11.2020 №111-оз прогноз по данному виду доходов увеличен на 7 млн. руб. в части доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества, и составил 51,5 млн. руб. Таким образом, с учетом итогов исполнения областного бюджета в 2020 году внесенных изменений оказалось недостаточно, что также свидетельствует о проблемах в качестве прогнозирования по данному виду доходов. Принятие действенных мер по погашению просроченной дебиторской задолженности по-прежнему является одним из источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

2.2.3. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий Ленинградской области в 2020 году поступили в доход областного бюджета в сумме 17,8 млн. руб. (100% от уточненного годового прогноза), что в 2,1 раза превышает объем поступлений в 2019 году.

На протяжении ряда лет фактические поступления по данному доходному источнику превышают первоначально утвержденный областным законом о

бюджете на соответствующий период прогноз, что свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по указанному виду доходов. Данная тенденция сохранилась в ходе исполнения областного бюджета в 2020 году - областным законом от 02.11.2020 №111-оз в доходную часть областного бюджета на 2020 год были внесены изменения, согласно которым прогноз поступлений по данному виду доходов увеличен в 3 раза и составил 17,8 млн. руб.

По результатам анализа результатов оценки качества региональных финансов, проведенной Минфином России за 2016-2019 годы², установлена отрицательная динамика значений отношения объема доходов областного бюджета Ленинградской области от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Ленинградской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, к объему безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджета Ленинградской области государственным унитарным предприятиям Ленинградской области (в 2016 году – 1,42%, в 2017 году – 1,27%, в 2018 году – 0,34%, в 2019 году – 0,26%), что может свидетельствовать как о в целом низкой эффективности использования ими средств областного бюджета, так и ее стабильном снижении за период с 2016 по 2019 годы.

2.2.4. Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в областной бюджет в 2020 году в сумме 539,1 млн. руб. (128,7% к годовому прогнозу), что на 29,6% меньше объема поступлений в 2019 году и свидетельствует о некачественном процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) комитета по природным ресурсам Ленинградской области на 01.01.2021 дебиторская задолженность по платежам за использование лесов увеличилась на 898,8 млн. руб. (или на 8%) и составила 11937,7 млн. руб. Таким образом, принятие мер по погашению реальной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

2.2.5. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства поступили в 2020 году на сумму 360,2 млн. руб. (115,1% от годового прогноза), что на 5,9% меньше объема поступлений в 2019 году:

- доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в сумме 158 млн. руб. (118,9% от годового прогноза), что на 9,7% меньше объема поступлений в 2019 году и свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов в 2020 году;

- доходы от компенсации затрат государства поступили в сумме 202,2 млн. руб. (112,3% от годового прогноза), что на 2,7% меньше объема поступлений в 2019 году.

² https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance/

Областным законом от 02.11.2020 №111-оз согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника прогноз поступлений по указанному виду доходов увеличен на 167,8 млн. руб. (в 14,5 раза) и составил 180,1 млн. руб. Таким образом, с учетом итогов исполнения областного бюджета в 2020 году внесенных изменений оказалось недостаточно.

Значительную долю дебиторской задолженности на 01.01.2021 в части данного вида доходов составили задолженности, числящиеся на балансе: комитета по здравоохранению Ленинградской области (26,8% или 59,4 млн. руб.) – увеличение на 25,7 млн. руб. или на 76,4% в сравнении с 01.01.2020, комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (31,6% или 70,1 млн. руб. (просроченная задолженность) – увеличение на 8,6 млн. руб. или на 13,9% в сравнении с 01.01.2020, комитета по природным ресурсам Ленинградской области (9,8% или 21,8 млн. руб.) – увеличение на 14,8 млн. руб. или в 3,1 раза в сравнении с 01.01.2020.

Таким образом, принятие мер по погашению реальной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов. Кроме того, указанная информация свидетельствует о том, что вышеперечисленными главными администраторами доходов областного бюджета не обеспечено в полной мере выполнение требований пункта 2.1 постановления Правительства Ленинградской области от 31.01.2020 №37 «О мерах по реализации в 2020 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2.2.6. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2020 году поступили в сумме 36,2 млн. руб. и в 3,1 раза превысили уточненный годовой прогноз, что в 1,5 раза больше объема поступлений в 2019 году.

Превышение поступлений над значениями годового прогноза связано, в том числе с отсутствием прогноза по отдельным подвидам доходов. Вышеуказанная информация, как уже ранее отмечала КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год, свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

По состоянию на 01.01.2021 краткосрочная дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 34,2 млн. руб. (или в 2,6 раза) относительно 01.01.2020 и составила 55,9 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность составила 29,8 млн. руб. (на 01.01.2020 просроченная дебиторская задолженность отсутствовала, на 01.07.2020 – 19,9 млн. руб., на 01.10.2020 – 24,4 млн. руб.), в связи с чем Леноблкомимуществом не обеспечено в полной мере выполнение требований пункта 2.1 постановления Правительства Ленинградской области от 31.01.2020 №37 «О мерах по реализации в 2020 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Таким образом, принятие мер по погашению реальной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться

одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

2.2.7. Доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба поступили в областной бюджет в 2020 году в сумме 985,4 млн. руб. (133,4% от уточненного годового прогноза), что в 1,8 раза меньше объема поступлений в 2019 году и в основном связано с отсутствием в 2020 году разовых компенсационных платежей от ПАО «Газпром» на восстановление автомобильных дорог регионального значения.

КСП ЛО ранее отмечала, что фактические поступления по доходам от штрафов, санкций, возмещения ущерба в целом уже превысили прогноз на 2020 год, в связи с чем с учетом отсутствия прогноза по некоторым из них на 2020 год при наличии фактических поступлений в I полугодии 2020 года потребуются внесение соответствующих изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз. Соответствующие уточнения были внесены областным законом от 02.11.2020 №111-оз: по предложениям главных администраторов доходов в связи с увеличением поступлений по результатам проведенных контрольных мероприятий прогноз по данному виду доходов увеличен на 328,3 млн. руб. (в 1,8 раза) и составил 738,8 млн. руб. На 01.11.2020 поступления по данному виду доходов составили 814,2 млн. руб. или 110,2% от годового прогноза (в ред. от 02.11.2020).

Таким образом, внесенных изменений оказалось недостаточно, что также свидетельствует о проблемах в качестве прогнозирования по данному виду доходов. Превышение показателей прогноза на 2020 год обусловлено взысканием по результатам фактически проведенных контрольных мероприятий.

Принятие мер по погашению реальной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

2.3. Безвозмездные поступления в областной бюджет составили в 2020 году 22911,2 млн. руб. или 106,8% от годового прогноза и увеличились в 1,7 раза относительно 2019 года, их них:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили в 2020 году 19855,7 млн. руб. (86,7% от общего объема безвозмездных поступлений) или 105,7% от годового прогноза и увеличились в 1,6 раза относительно 2019 года. В структуре безвозмездных поступлений наибольшую долю занимают поступления из федерального бюджета (85,7%);

- доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 1606,8 млн. руб. (7% от общего объема безвозмездных поступлений и 102,7% от уточненного прогноза), что в 3,4 раза больше поступлений в 2019 году.

3. Первоначально статьей 1 областного закона от 04.12.2019 №94-оз общий объем расходов областного бюджета на 2020 год утвержден в сумме 154096,2 млн. руб. Сводная бюджетная роспись по расходам областного бюджета на 2020 год также первоначально утверждена в сумме 154096,2 млн. руб., что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

В результате изменений, внесенных областными законами от 02.04.2020 №32-оз, от 10.07.2020 №70-оз, от 02.11.2020 №111-оз, расходы областного бюджета на 2020 год увеличены на 20832,6 млн. руб. (или на 13,5%), в том числе за счет неналоговых доходов и источников финансирования дефицита бюджета в сумме 13016,5 млн. руб. (62,5% от суммы увеличения), безвозмездных поступлений на сумму 7816,1 млн. руб. (37,5% от суммы увеличения), и утверждены на общую сумму 174928,8 млн. руб., что на 21% превышает общую сумму расходов на 2019 год, утвержденную областным законом от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

По состоянию на 01.01.2021 общий объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 2020 год увеличился на 22105,2 млн. руб. (или на 14,3%) и составил 176201,4 млн. руб., что на 31419,9 млн. руб. (или на 21,7%) превышает аналогичный показатель 2019 года (144781,5 млн. руб.) и на 1272,6 млн. руб. (или на 0,7%) превышает объем бюджетных ассигнований на 2020 год, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями).

Расходная часть областного бюджета в 2020 году исполнена в сумме 170268,1 млн. руб. (в 2019 году - 141011,7 млн. руб.), что составило 96,6% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 (в 2019 году - 97,4%), темп роста кассовых расходов к 2019 году составил 120,7%, значительно опередив индекс потребительских цен на товары и услуги (в среднем за 2020 год – 102,1%), и значительно увеличился относительно предыдущих годов: 2019 год – 113,7%, 2018 год – 109,6%, 2017 год – 104,6%. При этом за счет безвозмездных поступлений осуществлены расходы на сумму 20876,5 млн. руб. (12,3% от осуществленных расходов; 98,7% от сводной бюджетной росписи), за счет собственных средств областного бюджета – на сумму 149391,6 млн. руб. (87,7% от осуществленных расходов; 96,4% от сводной бюджетной росписи).

Анализ поквартального исполнения областного бюджета в 2020 году свидетельствует о незначительном снижении неравномерности и, соответственно, повышении качества его исполнения в 2020 году относительно исполнения областного бюджета в 2019 году. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, наибольший уровень исполнения областного бюджета сложился в IV квартале 2020 года – 30,6% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями или 53992,7 млн. руб. В декабре 2020 года уровень исполнения областного бюджета составил 15,2% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями или 26732,3 млн. руб. (49,5% от кассовых расходов в 4 квартале), в декабре 2019 года – 15,1% от показателей сводной бюджетной

рописи с изменениями или 21861,8 млн. руб. (44,9% от кассовых расходов в 4 квартале).

Доля расходов областного бюджета на социально-культурную сферу в 2020 году увеличилась на 0,2 процентных пункта относительно 2019 года и составила 63,1% (или 107507,5 млн. руб.) (в 2019 году 62,9% или 88676,1 млн. руб.) в структуре кассовых расходов областного бюджета. В целом бюджетные назначения по расходам на социально-культурную сферу за счет средств областного бюджета исполнены по итогам 2020 года на 97,4% (в 2019 году – 98,8%).

По разделам классификации расходов областного бюджета по итогам 2020 года по 8-ми разделам бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения – от 97,7% до 100%. По 6-ми разделам, соответственно, ниже среднего уровня исполнения – от 83,8% до 96,2%. Только по двум разделам бюджетные назначения по расходам исполнены на 100%, по 6-ти разделам бюджетные назначения по расходам исполнены на уровне – от 97,4% до 99,9%, 5 разделов на уровне 91,8% – 96,2% и один раздел – на уровне 83,8%.

Общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2020 году составил 5933,3 млн. руб., что на 2163,5 млн. руб. (или в 1,6 раза) превышает объем неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2019 году: в основном по разделам «Образование» (на 846,3 млн. руб. или в 18,9 раз), «Социальная политика» (на 501,6 млн. руб. или в 2,7 раза) и «Национальная экономика» (на 399,8 млн. руб. или в 1,4 раза).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2020 году по разделам «Национальная экономика» – 1498,6 млн. руб. или 5,2% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 1098,8 млн. руб.), «Образование» – 893,6 млн. руб. или 2,3% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 47,3 млн. руб.) и «Социальная политика» – 796,4 млн. руб. или 2,3% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 294,8 млн. руб.).

По данным комитета финансов Ленинградской области в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году были произведены расходы на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения COVID-19, в общей сумме 10141,3 млн. руб. (из них за счет средств федерального бюджета в сумме 6011,4 млн. руб.), что составило 6% от общего объема расходов областного бюджета Ленинградской области и 99,4% от плановых бюджетных назначений.

Основную долю расходов на финансовое обеспечение указанных мероприятий осуществили: комитет по здравоохранению Ленинградской области – 69,8% (7075,5 млн. руб.), комитет по труду и занятости Ленинградской области – 15,6% (1578,9 млн. руб.), комитет по социальной

защите населения Ленинградской области – 5,8% (585,1 млн. руб.). Вместе с тем основная доля неиспользованных бюджетных ассигнований на данные цели (58,8 млн. руб.) также сформировалась по указанным главным распорядителям средств областного бюджета (далее - ГРБС): комитет по здравоохранению Ленинградской области – 43,5% (25,5 млн. руб.), комитет по труду и занятости Ленинградской области – 14,1% (8,3 млн. руб.), комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 35,3% (20,7 млн. руб.). Кроме того, низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на данные цели сложилось в части Управления делами Правительства Ленинградской области – 91,4% (4,6 млн. руб.).

По итогам 2020 года 27 ГРБС исполнили бюджетные назначения по расходам выше среднего уровня исполнения – от 96,6% до 100%; 15 ГРБС, соответственно, ниже среднего уровня исполнения – от 87,1% до 96,5%.

В сравнении с 2019 годом в 2020 году 17 ГРБС обеспечили рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам и в части 23 ГРБС сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам.

В 2020 году, как и в прежние годы, наибольшую долю в структуре кассовых расходов областного бюджета обеспечили комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (21,5%), комитет по здравоохранению Ленинградской области (19,1%), комитет по социальной защите населения Ленинградской области (11,2%).

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам сложились в 2020 году в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 1004,1 млн. руб. (5,6% показателя сводной бюджетной росписи с изменениями), комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 881,5 млн. руб. (2,3% показателя сводной бюджетной росписи с изменениями), комитета по строительству Ленинградской области – 619,1 млн. рублей (5% показателя сводной бюджетной росписи с изменениями).

Наибольший рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2020 году относительно 2019 года сложился в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (на 828,4 млн. руб. или в 16,6 раза), комитета по социальной защите населения Ленинградской области (на 344,7 млн. руб. или в 5,1 раза) и комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (на 296,3 млн. руб. или в 3,8 раза).

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам согласно годовой бюджетной отчетности ГРБС за 2020 год являются:

- низкие темпы производства строительных работ, обусловленные введением ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции;
- длительность проведения конкурсных процедур, в том числе обусловленная ограничительными мерами в связи с распространением коронавирусной инфекции;

- нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов;
- корректировка проектно-сметной документации;
- отсутствие заявок муниципальных образований о перечислении субсидий на софинансирование расходных обязательств с представленными документами, подтверждающими возникновение денежных обязательств (в основном ввиду проблем с заключением и исполнением соответствующих соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета, муниципальных контрактов, в том числе в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации, образованием экономии по заключенным муниципальным контрактам);
- отсутствие заявок на получение соответствующих пособий и компенсаций.

Правительство Ленинградской области постановлениями от 12.08.2020 №571 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2020 года» и от 24.11.2020 №763 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2020 года» поручало органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Результаты исполнения областного бюджета за 2020 год, в том числе значительное увеличение неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2021, несмотря на объективный фактор, обусловленный ограничительными мерами в связи с распространением коронавирусной инфекции, свидетельствуют о том, что некоторые из ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению вышеприведенных постановлений Правительства Ленинградской области в 2020 году.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год дебиторская задолженность по расходам на 01.01.2021 увеличилась на 339,5 млн. руб. (или на 6,6%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2020 и составила 5520,8 млн. руб., в том числе просроченная задолженность – 5,8 млн. руб. (сокращение на 21,5%) по счету 20631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств». Основная доля дебиторской задолженности по расходам (99% или 5484,9 млн. руб. с ростом на 6,4% относительно 01.01.2020) сложилась по счету 20600000 «Расчеты по выданным авансам», что составляет 3,2% от произведенных в 2020 году расходов.

Кредиторская задолженность по расходам на 01.01.2021 увеличилась на 3778,1 млн. руб. (или в 9,8 раза) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2020 и составила 4208,3 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности по расходам (97,1% или 4084,6 млн. руб. с ростом в 15,3 раза относительно 01.01.2020) сложилась по счету 30200000 «Расчеты по принятым обязательствам».

В разрезе видов расходов областного бюджета по итогам 2020 года по 5-ти видам расходов бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения – от 96,8% до 100%. По 3-м видам расходов, соответственно, ниже среднего уровня исполнения – от 87,1% до 96,5%.

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году сложился по виду расходов «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 100%. Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году сложился по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - 87,1% (в 2019 году – 88%).

В 2020 году наибольшую долю в структуре кассовых расходов областного бюджета составили межбюджетные трансферты (34,3%), субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (15,2% с ростом на 1 п.п. в сравнении с 2019 годом), социальное обеспечение и иные выплаты населению (14,6% с ростом на 0,8 п.п. в сравнении с 2019 годом).

Наибольший рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2020 году относительно 2019 года сложился по видам расходов «Межбюджетные трансферты» (на 717 млн. руб. или в 1,6 раза), «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (на 498,7 млн. руб. или в 1,6 раза) и «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (на 348,6 млн. руб. или в 56,5 раза).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2020 году по видам расходов «Межбюджетные трансферты» – 1939,4 млн. руб. или 3,2% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 1222,4 млн. руб.), «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 1274,3 млн. руб. или 12,9% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 784,5 млн. руб.) и «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 1157,3 млн. руб. или 5,5% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 854,3 млн. руб.).

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области первоначально предусмотрены областным законом от 04.12.2019 №94-оз в сумме 10785,8 млн. руб., в результате внесенных изменений бюджетные ассигнования увеличены на 4059,7 млн. руб. (на 37,6%) (за счет остатков неиспользованных бюджетных ассигнований на 01.01.2020 и безвозмездных поступлений) и составили 14845,5 млн. руб., сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 15195,5 млн. руб. (с учетом поступивших средств федерального бюджета), в том числе за счет средств областного бюджета – 13465,5 млн. руб. (88,6%), за счет средств федерального бюджета – 1730 млн. руб. (11,4%).

Принято бюджетных обязательств на 2020 год в части средств дорожного фонда Ленинградской области на сумму 14892,9 млн. руб. (98% от бюджетных назначений), в том числе в части средств областного бюджета – 13162,9 млн. руб. (97,8% от бюджетных назначений); в части средств федерального бюджета – 1730 млн. руб.

Расходы за счет средств дорожного фонда Ленинградской области осуществлены на сумму 14206,5 млн. руб. (93,5% от бюджетных назначений), в том числе за счет средств областного бюджета – 12476,5 млн. руб. (92,7% от бюджетных назначений); за счет средств федерального бюджета – 1730 млн. руб.

Неисполнение бюджетных назначений по расходам за счет средств дорожного фонда Ленинградской области обусловлено следующими факторами:

- необходимость согласования документации по планировке территорий; длительность получения технических условий и согласований от балансодержателей сетей;
- сокращение потребности;
- экономия по итогам конкурсных процедур и возникновение отпавших работ при производстве работ на дорожных объектах;
- неисполнение подрядчиками договорных обязательств в соответствии с заключенными государственными и муниципальными контрактами;
- получение отрицательного заключения государственной экспертизы, длительность согласования проектной документации;
- отсутствие соглашений с собственниками земельных участков и сносимых строений;
- необходимость внесения изменений и согласований в проектную документацию;
- корректировка документации по планировке территории в связи с необходимостью частичного изменения границ полосы отвода объекта.

В разрезе государственных программ Ленинградской области средства дорожного фонда предусмотрены на реализацию следующих государственных программ Ленинградской области:

- в сумме 15097,2 млн. руб. (99% от бюджетных ассигнований дорожного фонда) на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области», расходы осуществлены на сумму 14145,5 млн. руб. (99,6% от общей суммы расходов за счет средств дорожного фонда; 93,7% от бюджетных назначений), из них на реализацию федеральных (региональных) проектов «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения» на сумму 2443,5 млн. руб. (17,3% от суммы расходов по указанной государственной программе; 99% от бюджетных назначений);
- в сумме 98,3 млн. руб. (1% от бюджетных ассигнований дорожного фонда) на реализацию государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», расходы

осуществлены на сумму 61 млн. руб. (0,4% от общей суммы расходов за счет средств дорожного фонда; 62% от бюджетных назначений).

В рамках указанных государственных программ Ленинградской области предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств в общей сумме 1497,8 млн. руб., бюджетные обязательства приняты на общую сумму 1491 млн. руб. (99,5% от бюджетных назначений – заключены соглашения о предоставлении субсидий с муниципальными образованиями), субсидии предоставлены на общую сумму 1382,4 млн. руб. (92,7% от предусмотренных объемов по соглашениям), расходование субсидий муниципальными образованиями осуществлено на общую сумму 1382,4 млн. руб.

Основная доля субсидий предоставлена муниципальным образованиям Всеволожского муниципального района (19%), Волховского и Лужского муниципальных районов (10,4%).

Резервный фонд Правительства Ленинградской области на 2020 год первоначально утвержден в сумме 150 млн. руб., в результате внесенных в областной закон от 04.12.2019 №94-оз изменений резервный фонд увеличен на 450 млн. руб. (или в 4 раза) и составил 600 млн. руб. (в 2019 году - 350 млн. руб.). Кроме того, в 2020 году произведено увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области за счет уменьшения бюджетных ассигнований по другим направлениям расходов областного бюджета на сумму 393,2 млн. руб. Таким образом, общий размер резервного фонда Правительства Ленинградской области в 2020 году составил 993,2 млн. руб.

В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС предусмотрено предоставление средств резервного фонда на сумму 842,9 (фактически использовано 839,2 млн. руб. (84,5%). Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской составил 150,3 млн. руб. (фактически 154 млн. руб.), что может свидетельствовать о недостаточной обоснованности увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области за счет уменьшения бюджетных ассигнований по другим направлениям расходов областного бюджета.

С учетом установленных причин образования неиспользованных остатков средств резервного фонда Правительства Ленинградской области КСП ЛО считает целесообразным принять меры по совершенствованию качества бюджетного планирования (в том числе взаимодействия с получателями средств резервного фонда) при предоставлении средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в форме иных межбюджетных трансфертов и субсидий юридическим лицам.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов на 2020 год первоначально утвержден в сумме 100 млн. руб., в результате внесенных в

областной закон от 04.12.2019 №94-оз изменений резервный фонд увеличен на 70 млн. руб. (или в 1,7 раза) и составил 170 млн. руб.

В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС предусмотрено предоставление средств данного резервного фонда на сумму 98,4 млн. руб. (фактически использовано 98,4 млн. руб. (57,9% от общего объема бюджетных ассигнований).

Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов, составил 71,6 млн. руб., что также может свидетельствовать о недостаточной обоснованности увеличения бюджетных ассигнований указанного резервного фонда Правительства Ленинградской области в течение 2020 года.

В соответствии с частью 6 статьи 4 областного закона от 04.12.2019 №94-оз в 2020 году были зарезервированы бюджетные ассигнования для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в сумме 183,5 млн. руб. (409,4 млн. руб. в первоначальной редакции областного закона от 04.12.2019 №94-оз). В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области в 2020 году израсходовано зарезервированных средств на вышеуказанные цели только на сумму 7,8 млн. руб. (4,2%), что обусловлено отсутствием решений об использовании средств.

При этом в соответствии с отчетной информацией о достижении показателей, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №596 - 601, 606³, из 12 целевых показателей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, в 2020 году фактически достигнуты плановые значения 11 показателей.

В 2020 году рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года был запланирован на уровне 140% и по итогам 2020 года составил 119,2%, отклонение (–)20,8%, что свидетельствует о недостижении данного показателя в 2020 году.

В таблице №1 приведена информация о достижении в 2020 году целевых показателей, содержащихся в указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597:

Таблица №1

№ п/п	Наименование показателей мониторинга	Ед. измерения	Значение показателя				Примечание
			Целевое	Плановое (на 2020 год)	Фактическое	Отклонение	
1	2	3	4	5	6	7	8

³ <https://lenobl.ru/ru/deyatelnost/ispolnenie-majskih-ukazov/ob-ispolnenii-ukazov-prezidenta-rossii-ot-7-maya-2012-goda/informaciya-ob-ispolnenii-ukazov-prezidenta-rossijskoj-federacii-ot-7-otchety-o-hode-dostizheniya-celevykh-pokazatelej-monitoringa-za-2013-20/>

№ п/ п	Наименование показателей мониторинга	Ед. измерения	Значение показателя				Примечание
			Целевое	Плановое (на 2020 год)	Фактическое	Отклонение	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года	Проц.	2018: 140 - 150	140	119,2	-20,8	не исполнен
2	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования по субъекту Российской Федерации	Проц.	к 2013: 100	100	103	3,0	показатель исполнен
3	Отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации	Проц.	в 2012: 100	100	121,1	21,1	показатель исполнен
4	Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций начального и среднего профессионального образования к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации	Проц.	к 2018: 100	100	118,4	18,4	показатель исполнен
5	Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации	Проц.	к 2018: 100	100	106,3	6,3	показатель исполнен
6	Отношение средней заработной платы преподавателей образовательных организаций высшего образования к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации	Проц.	к 2018: 200	200	205,8	5,8	показатель исполнен
7	Отношение средней заработной платы научных сотрудников к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации	Проц.	2018: 200	не установлено	214,8	14,8 (по отношению к значению по Указу № 597)	в соответствии с соглашением с Минобрнауки РФ от 01.07.2016 №АП-СОГ- 21/02 показатель не подлежит мониторингу (федеральные организации)

№ п/ п	Наименование показателей мониторинга	Ед. измерения	Значение показателя				Примечание
			Целевое	Плановое (на 2020 год)	Фактическое	Отклонение	
1	2	3	4	5	6	7	8
8	Отношение средней заработной платы <i>врачей</i> и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации	Проц.	к 2018: 200	200	234,2	34,2	показатель исполнен
9	Отношение средней заработной платы <i>социальных</i> работников, включая <i>социальных</i> работников медицинских организаций, к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации	Проц.	к 2018: 100	100	102,2	2,2	показатель исполнен
10	Отношение средней заработной платы <i>младшего медицинского персонала</i> (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации	Проц.	к 2018: 100	100	112,8	12,8	показатель исполнен
11	Отношение средней заработной платы <i>среднего медицинского</i> (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации	Проц.	к 2018: 100	100	126,6	26,2	показатель исполнен
12	Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников	Проц.	2020: 33,3	33,3	33,3	0	показатель исполнен

По итогам 2020 года по данным Петростата среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника в 2020 году составила 102,7% к 2019 году. Реальная начисленная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, в 2020 году 99,8% к уровню 2019 года.

Кроме этого, средняя начисленная в декабре 2020 года заработная плата в образовании составила 90,2% к среднему уровню, в деятельности в области здравоохранения и социальных услуг – 98,9%, в деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 95,6%⁴.

⁴ Исходящий КЭРиИДЛО от 13.04.2021 №14И-2702/2021, Комплексный анализ социально-экономического развития Ленинградской области по итогам 2020 года

В соответствии с частью 7 статьи 4 областного закона от 04.12.2019 №94-оз в 2020 году были зарезервированы бюджетные ассигнования для финансового обеспечения расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в сумме 107,1 млн. руб. (1954,5 млн. руб. в первоначальной редакции областного закона от 04.12.2019 №94-оз). В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области об использовании бюджетных ассигнований в 2020 году было израсходовано зарезервированных средств на сумму 102,5 млн. руб. (95,7%), что обусловлено отсутствием решений об использовании средств.

Сокращение в течение 2020 года зарезервированных бюджетных ассигнований связано с необходимостью их перераспределения на направления первоочередных расходов.

3.1. По состоянию на 01.01.2021 бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2020 году предусмотрены областным законом от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) в сумме 165708,6 млн. руб., сводной бюджетной росписью (с изменениями) в сумме 166877 млн. руб. (в 2019 году - 136307 млн. руб.) или 95,4% от общего утвержденного объема бюджетных назначений по расходам (в 2019 году – 94%).

Результаты анализа осуществленных расходов в рамках государственных программ свидетельствуют с одной стороны о недостатках бюджетного планирования и недостаточной обоснованности внесенных в областной закон от 04.12.2019 №94-оз корректировок, с другой стороны о проблемах исполнения расходной части областного бюджета, вызванных мерами по борьбе с распространением коронавирусной инфекции, в отношении государственных программ Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» в связи с тем, что по итогам 2020 года даже первоначально утвержденные областным законом от 04.12.2019 №94-оз бюджетные ассигнования на их реализацию не были использованы.

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ по состоянию на 01.01.2021 исполнены в сумме 161725,2 млн. руб., или 96,9% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году - 133133,9 млн. руб. или 97,7% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями), и составили 95% от общего объема осуществленных расходов в 2020 году.

Основная доля программных расходов в 2020 году сложилась в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (23%, в 2019 году – 25,4%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (20,7%, в 2019 году – 20,6%), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской

области» (14,7%, в 2019 году – 13,6%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году сложился по государственным программам Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 82,3% (в 2019 году – 89%), «Цифровое развитие Ленинградской области» - 92,5% (в 2019 году – 96,9%), «Развитие культуры в Ленинградской области» - 93,2% (в 2019 году – 91,2%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 93,6% (в 2019 году – 93,7%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (94,7%).

Наибольший темп роста объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам относительно 2019 года в 2020 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Современное образование Ленинградской области» (в 22,5 раза), «Содействие занятости населения Ленинградской области» (в 6,1 раза), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (в 3,3 раза).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений сложился в 2020 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 988,1 млн. руб. или 6,4% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 759,8 млн. руб.), «Современное образование Ленинградской области» – 849,7 млн. руб. или 2,2% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 37,7 млн. руб.) и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» – 675,9 млн. руб. или 2,8% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 201,9 млн. руб.).

Реализация государственных программ Ленинградской области осуществлялась в условиях ограничений, вызванных распространением новой коронавирусной инфекцией, что стало основной причиной неполного использования бюджетных ассигнований по большинству государственных программ Ленинградской области. Несмотря на данный фактор необходимо учитывать и другие систематические причины неисполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области:

- некачественное выполнение проектно-сметной документации объектов, что приводило к неоднократному выставлению замечаний со стороны ГАУ «Леноблгосэкспертиза», а также повторному прохождению государственной экспертизы;

- поздние сроки размещения в Единой информационной системе в сфере закупок информации и документации, необходимых для определения поставщиков на обеспечение государственных (муниципальных) нужд;

- поздние сроки заключения контрактов на обеспечение государственных (муниципальных) нужд;

- нарушение сроков, предусмотренных графиками производства работ, со стороны подрядных организаций и недостаточный уровень контроля исполнения указанных работ со стороны муниципального заказчика;

- ненадлежащее исполнение подрядными организациями обязательств, предусмотренных в рамках заключенных государственных (муниципальных) контрактов, в том числе предоставление неполного комплекта документов, необходимых для осуществления расходов областного бюджета (в том числе в части предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов);
- непредставление (длительные сроки получения новых) технических условий и согласований на переустройство инженерных сетей, электрических сетей;
- длительный период реализации мероприятий (в течение нескольких лет);
- экономия, образовавшаяся в ходе проведения конкурсных процедур при заключении государственных (муниципальных) контрактов;
- выявленная в ходе выполнения работ необходимость внесения изменений в схемы территориального планирования муниципальных образований.

Ряд вышеприведенных причин свидетельствует о том, что некоторыми ответственными исполнителями, исполнителями и участниками государственных программ Ленинградской области не исполнялись в полной мере бюджетные полномочия, предусмотренные статьей 158 БК РФ.

3.1.1. Из 102 показателей (индикаторов), установленных государственными программами Ленинградской области (за исключением подпрограмм), не достигнуты плановые значения на 2020 год 24-х показателей (индикаторов) (или 23,5%), из них в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» по 6-ти показателям из 7-ми (85%), «Развитие культуры в Ленинградской области» по 3-м из 5-ти показателям (индикаторам) (60%), что в основном связано с введенными ограничениями в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию отдельных государственных программ Ленинградской области, в рамках которых плановые значения показателей (индикаторов) достигнуты в полном объеме (перевыполнены), сложилось на низком уровне в 2020 году, что также свидетельствует о недостаточной корреляции объемов финансового обеспечения с их показателями (индикаторами): «Цифровое развитие Ленинградской области» (92,5% от сводной бюджетной росписи), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (95,6%), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (82,3%).

Установлены случаи улучшения уровня достижения плановых значений отдельных показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области за счет снижения (ухудшения) в декабре 2020 года (январе 2021 года) первоначально установленных на 2020 год плановых значений их показателей (индикаторов).

Также в ходе анализа государственных программ Ленинградской области установлены случаи изменения ряда показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области на 2020 год (корректировка наименований и методик расчета отдельных показателей, включение новых показателей, учитываемых в 2020 году, увеличение/снижение плановых значений) в декабре 2020 года (январе 2021 года).

Данные факторы могут искажать информацию о ходе реализации, решении основных задач и достижении целей государственных программ Ленинградской области, а также искажать итоговую оценку эффективности государственных программ Ленинградской области, что может в дальнейшем нивелировать преимущества программно-целевого принципа стратегического планирования в Ленинградской области.

Из 102-х показателей (индикаторов), установленных государственными программами Ленинградской области (за исключением подпрограмм), фактически достигнутые значения оказались выше плановых на 2020 год по 39-ти показателям (индикаторам) (или 38,2%), что свидетельствует о недостаточном качестве процесса разработки плановых значений показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области.

По результатам анализа содержания и реализации государственных программ Ленинградской области установлены случаи несоблюдения требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁵ и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области⁶, в том числе установлен ряд недостатков государственных программ Ленинградской области в качестве документов стратегического планирования.

3.1.2. По результатам проведенной КЭРиИДЛО оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области с учетом влияния ограничительных мер, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции, в 2020 году 7 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 95,3% до 98,6%), 11 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 90% до 94,9%). Государственные программы с удовлетворительной и неудовлетворительной эффективностью отсутствуют. Самые низкие оценки эффективности присвоены государственным программам Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (в 2018 году – 93,5%, в 2019 году – 92,1%, в 2020 году – 90%); «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (в 2018 году – 89,8%, в 2019 году – 91%, в 2020 году – 90,4%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (в 2020 году – 90,4%); «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (в 2018 году –

⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66

⁶ Утверждены приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 №15

93,4%, в 2019 году – 93%, в 2020 году – 90,6%); «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (в 2020 году – 90,6%).

По мнению КСП ЛО, действующая редакция Методики оценки эффективности госпрограмм имеет ряд методологических пробелов, препятствующих получению более объективных результатов эффективности реализации государственных программ Ленинградской области.

3.2. В 2020 году в Ленинградской области осуществлялась реализация 53 региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». На реализацию 34 проектов областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 13437,6 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 04.12.2019 №94-оз изменений бюджетные ассигнования на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов увеличены на 2228,7 млн. руб. (или на 16,6%) и составили 15666,3 млн. руб.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2021 бюджетные ассигнования на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов на 2020 год сокращены в сравнении с областным законом от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) на 579,1 млн. руб. (или на 3,7% - в основном в рамках федерального (регионального) проекта «Современная школа») и в сравнении с началом отчетного года увеличены на 1649,5 млн. руб. (или на 12,3%) и предусмотрены в сумме 15087,1 млн. руб. (за счет средств федерального бюджета в сумме 5546 млн. руб.), что на 3986,4 млн. руб. (или на 35,9%) превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на указанные цели сводной бюджетной росписью (с изменениями) на 2019 год.

По состоянию на 01.01.2021 расходы на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области исполнены в сумме 14547,1 млн. руб. (за счет средств федерального бюджета в сумме 5541,6 млн. руб. (38,1% от суммы расходов; 99,9% от сводной бюджетной росписи в части средств федерального бюджета), или 96,4% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году – 9963,3 млн. руб., или 89,8% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями), что на 0,2 п.п. ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (96,6%) и составило 8,5% от общего объема осуществленных расходов в 2020 году.

Основная доля расходов на реализацию федеральных (региональных) проектов в 2020 году сложилась в рамках федеральных (региональных) проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (19,2%, в 2019 году – 18,7%), «Дорожная сеть» (15,6%, в 2019 году – 18,1%), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (13,2%, в 2019 году – 4,7%), «Жилье» (12,6%, в 2019 году – 16,9%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году сложился в рамках федеральных (региональных) проектов

«Безопасность дорожного движения» - 85,6% (в 2019 году не реализовывался), «Спорт - норма жизни» - 69% (в 2019 году – 64,4%).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2020 году в рамках федеральных (региональных) проектов «Спорт - норма жизни» – 373,5 млн. руб. или 31% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году - 162 млн. руб.), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 71,5 млн. рублей или 3,6% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году - 446,6 млн. руб.) и «Жилье» – 48 млн. руб. или 2,6% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году - 19,2 млн. руб.).

В ходе анализа информации КЭРиИДЛО и выборочного мониторинга реализации в 2020 году федеральных (региональных) проектов с использованием ГИИС «Электронный бюджет» установлены случаи недостижения плановых значений некоторых показателей ряда федеральных (региональных) проектов, отклонения по срокам достижения контрольных точек по ожидаемым результатам.

Значительная часть федеральных (региональных) проектов содержит целевые показатели, по которым по итогам 2020 года сложилось перевыполнение (132 показателя или 68% от общего количества показателей), по 7 показателям представлены только значения прогноза достижения. Кроме того, в течение 2020 года было сформировано значительное количество запросов на изменение паспортов федеральных (региональных) проектов, предусматривающих корректировку показателей и результатов, перераспределение их финансового обеспечения, что может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования значений целевых показателей и формирования паспортов отдельных федеральных (региональных) проектов.

3.3. В 2020 году контрактруемые расходы осуществлены на сумму 29731,1 млн. руб. (94,4% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021), что на 24,7% превышает объем кассовых расходов на указанные цели в 2019 году.

В 2020 году сложилось значительное увеличение доли общего количества (в 2019 году - 79,2%, в 2020 году - 83%) и общей стоимости заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком (в 2019 году - 52,9%; в 2020 году - 76%). При этом в 2020 году среди указанных контрактов и договоров увеличилась доля заключенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ) по количеству и сумме (в 2019 году – 80% и 14,5% соответственно, в 2020 году – 83,1% и 31,8% соответственно). Кроме того, значительно увеличилась суммарная стоимость контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы практически) (в 2020 году по указанному основанию заключено контрактов и

договоров на общую сумму 3988,7 млн. руб., что составляет 35,9% от общей суммы контрактов, договоров, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ), что связано с реализацией мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции в Ленинградской области.

КСП ЛО обращает внимание, что представленная информация свидетельствует об актуальности проблемы недостаточной конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

3.4. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по сравнению с началом отчетного года увеличились на 3395,4 млн. руб. (или на 6,9%, в основном в части субвенций – увеличение на 2052,1 млн. руб. или на 7,5% в связи с уточнением численности соответствующего контингента, учтенной в расчетах объемов субвенций), по сравнению с областным законом от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) сокращены на 835,4 млн. руб. (или на 1,6%, в основном в части субсидий – сокращение на 1107,1 млн. руб. или на 5,3% в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) и составили 52503,6 млн. руб., что на 9113,4 млн. руб. или на 21% превышает объемы бюджетных ассигнований на 2019 год по состоянию на 01.01.2020 (43390,2 млн. руб.). Сокращение в ходе исполнения областного бюджета в 2020 году плановых объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов позволило исполнить расходы областного бюджета или в полном объеме, или на достаточно высоком уровне.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2020 году составило 50608,7 млн. руб. или 94,9% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями), и 96,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2021, что незначительно ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2020 году (96,6%) и ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на аналогичные цели в 2019 году на 1 процентный пункт (97,4%). По сравнению с 2019 годом объем предоставленных в 2020 году межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям увеличился на 8358,6 млн. руб. или на 19,8%.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2019 годом возросли на 754,9 млн. руб. (или в 1,7 раза) и составили 1894,9 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 1701,3 млн. руб. (рост на 718,6 млн. руб. или в 1,7 раза).

В 2019 и 2020 годах основную долю кассовых расходов на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составляют расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение

исполнения переданных полномочий (62,1% и 58% соответственно) с уровнем исполнения – 99,9% и 99,4%. При этом в 2020 году значительно увеличилась доля субсидий в кассовых расходах на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям – с 31,8% в 2019 году до 36,1% (на 4,3 п.п.). В то же время наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился также в части предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (91,5%).

3.4.1. В 2020 году дотации предоставлены на общую сумму 2268,8 млн. руб. (исполнение – 99,7% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2021), что на 610,5 млн. руб. (на 36,8%) превышает объем дотаций, предоставленный в 2019 году. Основную долю предоставленных в 2020 году дотаций составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (71,7%).

3.4.2. В 2020 году субсидии предоставлены на общую сумму 18265,1 млн. руб. (исполнение – 91,5% от показателя сводной бюджетной росписи), что на 4835,3 млн. руб. (на 36%) превышает объем субсидий, предоставленный в 2019 году. Предоставление субсидий в 2020 году осуществлялось 16 ГРБС в рамках реализации 12 государственных программ Ленинградской области.

Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в 2020 году (менее 90%) сложилось по следующим ГРБС: комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (73,8%); Леноблкомимущество (86,3%); комитет Ленинградской области по обращению с отходами (88,8%); комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (89,3%).

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на 01.01.2021 сложились в части следующих ГРБС: в сумме 679,2 млн. руб. в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (39,9% от общего объема неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий); в сумме 501,2 млн. руб. в части комитета по строительству Ленинградской области (29,5% от общего объема неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий); в сумме 201,2 млн. руб. в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (11,8% от общего объема неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий).

Основными причинами низкого уровня исполнения бюджетных назначений на предоставление субсидий являются: предоставление средств под фактическую потребность, длительность проведения конкурсных процедур муниципальными образованиями; экономия по результатам муниципальных закупок; отставание от графика производства работ, сложные погодные условия, затрудняющие проведение строительно-монтажных работ; невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов; невыполнение муниципальными образованиями условий заключенных соглашений, позднее получение/неполучение положительного заключения экспертизы по объектам текущего

проектирования, низкое качество проектно-сметной документации и ее корректировка в муниципальных образованиях.

3.4.3. В 2020 году субвенции предоставлены на общую сумму 29372,4 млн. руб. (исполнение – 99,4% от показателя сводной бюджетной росписи), что на 3146,5 млн. руб. (на 12%) превышает объем субвенций, предоставленный в 2019 году.

Основную долю расходов на предоставление субвенций в 2020 году осуществил комитет общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 26672 млн. руб. или 90,8% от общей суммы кассовых расходов на предоставление субвенций (99,4% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2021).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций муниципальным образованиям в сравнении с 2019 годом возросли на 140,5 млн. руб. (или в 4,6 раза) и составили 179,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 158,4 млн. руб. (88,4% от общего объема неисполненных бюджетных назначений на предоставление субвенций). Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субвенций в 2020 году также сложилось в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (84,8%).

Основными причинами низкого уровня исполнения бюджетных назначений на предоставление субвенций (менее 90%) являются: введение ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19); отсутствие потребности среди планируемых получателей средств субвенции, что может свидетельствовать о недостаточном качестве бюджетного планирования.

3.4.4. В 2020 году иные межбюджетные трансферты предоставлены на общую сумму 702,3 млн. руб. (исполнение – 98,9% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2021), что на 233,7 млн. руб. (на 25%) меньше объема иных межбюджетных трансфертов, предоставленного в 2019 году.

Основную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2020 году осуществили: комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 327,5 млн. руб. или 46,6% от общей суммы кассовых расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов; комитет финансов Ленинградской области на сумму 153,4 млн. руб. или 21,8% от общей суммы кассовых расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов; комитет по строительству Ленинградской области на сумму 75,9 млн. руб. или 10,8% от общей суммы кассовых расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов.

3.4.5. Как и в предыдущие годы, в 2020 году отмечается неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 30,8% перечислена в IV квартале 2020 года (в 2019 году - 33%), в том числе в декабре - 16% (52,1% от кассового исполнения IV квартала 2020 года).

3.4.6. Объем остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов, переданных в муниципальные образования из различных уровней бюджета (за исключением федерального бюджета), в 2020 году резко сократился в сравнении с 2019 годом, что может также быть связано с особенностями перечисления субсидий и иных межбюджетных трансфертов (в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета).

По итогам 2020 года общий объем неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2021 составил 540,4 млн. руб., что на 1520,9 млн. руб. или в 3,8 раза меньше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2020. Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2021 составили остатки предоставленных субвенций (60%), что в основном обусловлено отсутствием потребности (осуществление соответствующих выплат муниципальными образованиями в соответствии с фактической потребностью и поступившими заявками), экономией по результатам конкурсных процедур. КСП ЛО полагает целесообразным рассмотреть возможность увеличения перечня субвенций, перечисление которых из бюджета Ленинградской области местным бюджетам должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств.

3.5. В 2020 году субсидии на выполнение государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 14277,4 млн. руб. или 99,4% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021.

Остаток субсидий на выполнение государственных заданий по состоянию на 01.01.2021 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 321,3 млн. руб. (в 1,9 раза) и составил 692,6 млн. руб.

В ходе анализа Сведений о выполнении государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также об объемах субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание соответствующих услуг (работ) за 2020 год (Приложение №20 к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2020 год в составе материалов законопроекта) установлено следующее:

1) в связи с введенными ограничениями в рамках борьбы с распространением коронавирусной инфекции не достигнуты плановые значения на 2020 год государственных услуг (работ) в рамках государственных заданий учреждениями, подведомственными: комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области (в отношении 1 государственной услуги (работы) из 42); комитету по культуре Ленинградской области (в отношении 10 государственных услуг (работ) из 23); КЭРиИДЛО (в отношении 1

государственной услуги (работы) из 2); комитету по здравоохранению Ленинградской области (в отношении 20 государственных услуг (работ) из 43); комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в отношении 1 государственной услуги (работы) из 35);

2) в отношении 36 государственных услуг (работ) в течение 2020 года снижены плановые значения, что позволило их достичь по итогам отчетного года в полном объеме - в части учреждений, подведомственных: комитету по социальной защите населения Ленинградской области; комитету по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области; Управлению ветеринарии Ленинградской области; Леноблкомимуществу; комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области; комитету по труду и занятости населения Ленинградской области; комитету по молодежной политике Ленинградской области; комитету общего и профессионального образования Ленинградской области; комитету Ленинградской области по туризму.

Согласно части 20 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 №367-ФЗ⁷ государственное (муниципальное) задание, установленное в отношении государственных (муниципальных) учреждений на 2020 год, не признается неисполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании, в связи с приостановлением (частичным приостановлением) деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

В 2020 году субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 9057,4 млн. руб. или 99,7% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021.

Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2021 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 373,9 млн. руб. (на 34,4%) и составил 1461,6 млн. руб.

Основная доля неиспользованных остатков субсидий на иные цели на 01.01.2021 относится к учреждениям, подведомственным: комитету по здравоохранению Ленинградской области (32%, рост к началу отчетного года в 1,7 раза), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (28%, рост к началу отчетного года в 1,3 раза) и комитету по культуре Ленинградской области (23,5%, рост к началу отчетного года на 15%).

Сумма остатков средств субсидий на иные цели, по которым принято решение о наличии потребности в 2020 году, составила 997,6 млн. руб., при

⁷ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного Кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году»

этом израсходовано бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области указанных средств только на сумму 734,4 млн. руб. или на 73,6%. Вместе с тем сумма остатков средств субсидий на иные цели, по которым принято решение о наличии потребности в 2021 году, увеличилась на 428,9 млн. руб. (или на 43%) и составила 1426,5 млн. руб.

Рост неиспользованных остатков субсидий на иные цели, в том числе остатков, по которым принято решение о наличии потребности в использовании в следующем финансовом году, обусловлен как объективными факторами, связанными с ограничениями в рамках борьбы с распространением коронавирусной инфекции, так и недостатками в бюджетном планировании соответствующих учредителей, низким качеством и недостаточно эффективной деятельностью ряда учреждений с предоставляемыми субсидиями на иные цели.

3.6. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 на предоставление субсидий некоммерческим организациям⁸ (за исключением грантов иным некоммерческим организациям и субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере) (далее - НКО) в сравнении с началом отчетного года бюджетные ассигнования увеличены на 402,5 млн. руб. или на 18,4% и составили 2594,1 млн. руб., расходы осуществлены на общую сумму 2529,6 млн. руб. или на 97,5% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 на предоставление субсидий юридическим лицам (в том числе на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – юридические лица) в сравнении с началом отчетного года бюджетные ассигнования увеличены на 2061,6 млн. руб. или на 11,2% и составили 20464,7 млн. руб., расходы осуществлены на общую сумму 20151,5 млн. руб. или на 98,5% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021.

В целом основные причины неисполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий юридическим лицам и НКО: ограничительные меры в рамках борьбы с коронавирусной инфекцией, заявительный характер их предоставления (отсутствие потребности), что также свидетельствует о недостатках в процессе бюджетного планирования.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год установлены случаи, при которых достижение в полном объеме соответствующими НКО плановых значений на 2020 год показателей результативности предоставляемых рядом ГРБС субсидий сопровождалось образованием неиспользованных остатков

⁸ За исключением бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области

средств данных субсидий, что может свидетельствовать об отсутствии взаимосвязи между показателями результативности предоставления данных субсидий с объемами их предоставления и, как следствие, о недостаточно качественном процессе бюджетного планирования.

В ходе анализа установлены случаи недостижения НКО и юридическими лицами плановых значений на 2020 год показателей результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии). Кроме того, по итогам 2020 года следует отметить значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий, предоставленных КЭРиИДЛО, комитетом по печати Ленинградской области, комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области. При этом низкий уровень расходования получателями средств субсидии, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, негативно отразился на достижении плановых значений показателей результативности их предоставления.

КСП ЛО полагает целесообразным принятие мер, обеспечивающих как повышение качества процесса планирования объемов бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий НКО и юридическим лицам, так и совершенствование рядом ГРБС порядков их предоставления (в том числе с целью их равномерного предоставления в течение финансового года), механизмов обоснования потребности потенциальных получателей и повышение публичности процессов их отбора в целях минимизации случаев образования неиспользованных остатков субсидий.

По мнению КСП ЛО, при предоставлении субсидий НКО и юридическим лицам возможно предусмотреть условие, согласно которому в случае подтверждения потребности в неиспользованных остатках субсидий прошлых лет в текущем финансовом году в соглашения о предоставлении субсидий могут быть внесены изменения в части уточнения (уменьшения) значений результатов их использования в отчетном финансовом году с соответствующим уточнением (увеличением) значений результатов их использования в текущем финансовом году.

3.7. Расходы бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) в 2020 году составили 17139,6 млн. руб. (86,7% от бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз; 89,7% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021), что на 5692,7 млн. руб. (или на 49,7%) превышает расходы на реализацию АИП ЛО в 2019 году (уровень исполнения составил 88%).

В АИП ЛО включены мероприятия в рамках 13-ти государственных программ Ленинградской области с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 19008,6 млн. руб. (99,5% от общих бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО), расходы составили 17041,4 млн. руб. или 89,7% от

сводной бюджетной росписи, объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 1967,2 млн. руб. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в разрезе государственных программ Ленинградской области в 2020 году сложился от 27,6% до 98,8%.

В реализации АИП ЛО принимали участие 10 ГРБС, произведены расходы по 106 объектам социально-культурной сферы (здравоохранение, культура, образование, спорт), 71 объекту жилищно-коммунального хозяйства, 236 объектам газификации, 49 объектам дорожного хозяйства и 34 прочим объектам на общую сумму 14859,5 млн. руб. Кроме того, предоставлены субсидии на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах на общую сумму 2280,1 млн. руб.

Ниже среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2020 году: Леноблкомимуществом (60,3%), комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (45,3%), комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (79,5%), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (75,9%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (88,7%). Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области расходы в 2020 году не осуществлялись.

Ряд причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств. Необходимо отметить проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2020 году: из 116 объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2020 году, фактически введены в эксплуатацию 84 объекта (72,4%), не введены в эксплуатацию 18 объектов (15,5%), готовы к вводу в эксплуатацию 14 объектов (12,1%).

При расходовании бюджетных средств на строительство объектов с нарушением установленных сроков существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств. КСП ЛО неоднократно отмечала, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов и объемов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг населению.

КСП ЛО отмечала, что полагает целесообразным включение показателей, учитывающих результаты мониторинга реализации инвестиционных проектов, включенных в АИП ЛО, на предмет их соответствия критериям, установленным Положением по оценке эффективности и проведению мониторинга реализуемых и принимаемых к реализации инвестиционных

проектов, финансирование которых осуществляется с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области⁹ (в том числе степень выполнения АИП ЛО (ввода в эксплуатацию объектов, запланированных на соответствующий год), в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹⁰ и Методику проведения оценки качества управления муниципальными финансами¹¹).

3.7.1. В формах 0503190 и 0503790 по состоянию на 01.01.2021 отражены 276 объектов незавершенного строительства и недвижимого имущества, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 256 объектов, по форме 0503790 - 20 объектов).

По данным формы 0503190 количество объектов по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 29 ед. (или на 12,8%), по данным формы 0503790 – на 3 ед. (или на 17,6%). Общая сумма вложений увеличилась относительно 2019 года на 1078,8 млн. руб. (или на 9,2%) и составила 12791,4 млн. руб.

Объем кассовых расходов на 01.01.2021 составил 19082,9 млн. руб. (по форме 0503190 – 19007,2 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета 8591,5 млн. руб. (на 01.01.2020 - 14575,4 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 7487,4 млн. руб.).

В составе объектов незавершенного строительства находятся, в том числе объекты, строительные работы по которым приостановлены более чем на шесть месяцев, но в нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации не обеспечена их консервация. Строительство 15 объектов, сумма вложений по которым составляет 199,5 млн. руб., приостановлено без консервации. По данным формы 0503190 на 01.01.2021 по указанным объектам работы приостановлены в 2015 году и ранее, по данным формы 0503790 работы приостановлены с 1986 года.

По объектам, составляющим почти половину общего количества объектов незавершенного строительства, целевая функция не определена, мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены. Целевая функция также не определена в отношении значительной части объектов, строительство которых не начиналось, с вложениями в проектно-сметную документацию и проектно-изыскательские работы на сумму 906,6 млн. руб., в связи с чем существуют риски потери их актуальности и, как следствие, списания затрат на их создание, что с учетом статьи 34 БК РФ может рассматриваться как неэффективное использование бюджетных средств.

Представленная в бюджетной отчетности за 2020 год информация свидетельствует о том, что принимаемые соответствующими ГРБС меры, направленные на решение задачи сокращения объема, количества объектов

⁹ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2006 №209

¹⁰ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

¹¹ Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 №18-02/01-20-159

незавершенного строительства и вовлечения в инвестиционный процесс приостановленных строек и объектов, недостаточно результативны.

4. По состоянию на 01.01.2021 областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 11852,9 млн. руб. (8,7% от поступивших налоговых и неналоговых доходов), что на 33,2% меньше прогнозируемого в 2020 году дефицита областного бюджета и соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ, и условиям соглашений о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Минфином России в 2015 - 2017 годах¹².

Финансирование дефицита областного бюджета в 2020 году осуществлялось преимущественно за счет изменения остатков средств областного бюджета.

Следует отметить, что задолженность по предоставленным бюджетным кредитам муниципальным образованиям Ленинградской области сократилась (возвращены бюджетные кредиты) на 135,8 млн. руб. (на 31%) и составила 301,5 млн. руб.; задолженность по предоставленным бюджетным кредитам юридическим лицам сократилась (снята с учета) на 13,7 млн. руб. (на 22%) и составила 47,4 млн. руб.

В соответствии со Справочной таблицей к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 (ф. 0503387) остатки средств областного бюджета составили 23331,7 млн. руб. (на 01.01.2020 – 31550,3 млн. руб.), в том числе остатки целевых средств – 4,3 млн. руб. (на 01.01.2020 – 0,1 млн. руб.), 14046 млн. руб. размещены на банковских депозитах (на 01.01.2020 - 27546 млн. руб.).

В соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на 01.01.2021 погашена задолженность по внутреннему долгу на общую сумму 27,5 млн. руб. - государственные ценные бумаги Ленинградской области (частичное погашение облигационного займа Ленинградской области). Первоначально в 2020 году планировалось погашение бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета, в сумме 257,9 млн. руб. В связи с реструктуризацией бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области, в 2020 году не предусмотрено погашение бюджетных кредитов. Соответствующие изменения внесены в Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов областным

¹² Необходимо обеспечить дефицит областного бюджета в 2020 - 2022 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. При этом утвержденный областным законом об областном бюджете Ленинградской области и сложившийся по данным годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2020 - 2022 годах дефицит областного бюджета может превысить данный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, в том числе средств резервного фонда Ленинградской области

законом от 02.11.2020 №111-оз. Согласно Программе государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2020 год привлечение новых государственных внутренних заимствований не предусмотрено.

Государственный долг Ленинградской области увеличился по сравнению с 01.01.2020 на 141,6 млн. руб. (или на 5%) и на 01.01.2021 составил 2946,8 млн. руб. или 2,17% от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2021, что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ. Данное увеличение связано с предоставлением 01.12.2020 государственной гарантии Ленинградской области АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» на общую сумму 226 млн. руб., что соответствует Программе государственных гарантий Ленинградской области в валюте Российской Федерации на 2020 год. При этом в 2020 году погашена задолженность по внутреннему долгу на общую сумму 84,4 млн. руб. (ценные бумаги на сумму 27,5 млн. руб., гарантии ОАО «Ленинградские областные коммунальные системы» и АО «Отель «Звездный» на сумму 56,9 млн. руб.). По состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021 задолженность областного бюджета по кредитам коммерческих кредитных организаций отсутствует.

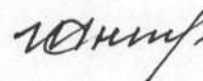
Расходы на обслуживание государственного долга составили по итогам 2020 года 8 млн. руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений), что на 31,3% меньше по сравнению с 2019 годом.

Требования и ограничения статьи 8 «Государственный внутренний долг Ленинградской области. Государственные внутренние заимствования Ленинградской области» областного закона от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) в 2020 году соблюдены.

5. В целом показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области (с учетом произведенных в ходе вышеуказанных экспертно-аналитических мероприятий корректировок).

Учитывая изложенное, проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом итогов и выводов, отраженных в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова