



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67. Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

2749
Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и
трудовым отношениям

М.Н. Левченко

04.06.2021 № 2749-1/21-06-0-3

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О прожиточном минимуме в Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект разработан в целях приведения положений областного закона от 7 апреля 2006 года № 19-оз «О прожиточном минимуме в Ленинградской области» (далее – областной закон № 19-оз) в соответствие с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» с учетом внесенных в него изменений Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ).

Указанным федеральным законом изменился порядок определения величины прожиточного минимума. Прекращается применение потребительской корзины для определения величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения. В субъектах Российской Федерации прожиточный минимум на душу населения устанавливается исходя из прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации (вместо стоимостного выражения региональной потребительской корзины). Кроме того, прожиточный минимум устанавливается ежегодно (ранее – ежеквартально).

Законопроект в целом воспроизводит положения Федерального закона № 134-ФЗ.

Статьей 4 областного закона № 19-оз в редакции законопроекта (пункт 5 статьи 1 законопроекта) регулируется порядок установления величины прожиточного минимума в Ленинградской области и устанавливается переходный период поэтапного доведения величины прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области, установленного на 2021 год, до величины прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области, рассчитанного с учетом коэффициента региональной дифференциации.

Положения указанной статьи разработаны на основании пункта 3 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ.

Согласно абзацу первому пункта 3 статьи 4 указанного федерального закона величина прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации на очередной год устанавливается до 15 сентября текущего года субъектом Российской Федерации с учетом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Как следует из указанной федеральной нормы и абзацев второго, четвертого пункта 3 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ, величина прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации **устанавливается субъектом Российской Федерации** в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 4 областного закона № 19-оз в редакции законопроекта величина прожиточного минимума в Ленинградской области устанавливается **Правительством Ленинградской области**, что, полагаем, не согласуется с подпунктом «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому **законом субъекта Российской Федерации регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации.**

В соответствии со статьей 4 областного закона № 19-оз в редакции законопроекта величина прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области в целях установления социальной доплаты к пенсии **устанавливается Правительством Ленинградской области.**

Вместе с тем согласно части 4 статьи 12.5 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – областной закон № 72-оз) величина прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области в целях установления региональной социальной доплаты к пенсии **устанавливается ежегодно областным законом об**

областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Таким образом, в случае принятия законопроекта возникнет коллизия между указанными правовыми нормами, что, полагаем, может быть расценено как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 («нормативные коллизии»).

Отмечаем также несогласованность порядка установления прожиточного минимума, предусмотренного статьей 4 областного закона № 19-оз в редакции законопроекта, с положениями части 2 статьи 2.3 областного закона № 72-оз, согласно которой ежемесячная денежная выплата назначается в размере величины прожиточного минимума на детей, **устанавливаемой ежегодно областным законом об областном бюджете** Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Указанное противоречие необходимо устранить. Полагаем возможным устранить указанное замечание, включив соответствующие изменения в текст законопроекта.

Воспроизведение федеральных норм в областном законе не противоречит федеральному закону. Вместе с тем используемая в законопроекте (в статье 4) формулировка «в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации», полагаем, может быть расценена как вторжение в компетенцию федерального законодателя. В связи с этим предлагаем в законопроекте при установлении соответствующего правового регулирования использовать формулировку «в порядке, определяемом в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации».

Одновременно предлагаем в областном законе № 19-оз в отношении указанного федерального закона ввести сокращение в целях оптимизации правового регулирования (в случае неоднократного его использования в тексте законопроекта).

Абзацем шестым статьи 4 областного закона № 19-оз в редакции законопроекта предусмотрено, что величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области устанавливается постановлением Правительства Ленинградской области ежегодно.

Указанное правовое регулирование представляется избыточным с учетом положений абзацев первого-четвертого статьи 4 областного закона № 19-оз в редакции законопроекта, из содержания которых следует ежегодное установление прожиточного минимума в Ленинградской области.

К законопроекту имеются также замечания юридико-технического характера.

В соответствии с пунктом 47 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, в случае, если

изменения затрагивают почти все структурные единицы областного закона (как в случае с представленным законопроектом), принимается новый областной закон с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего областного закона.

Пункт 1 статьи 1 законопроекта предлагаем дополнить изменением, предусматривающим исключение из преамбулы областного закона № 19-оз также слов «(с последующими изменениями)».

Пунктами 3 и 6 статьи 1 законопроекта статьи 2 и 5 соответственно излагаются в новой редакции. При этом полностью изменяется предмет регулирования указанных статей, отраженный в их наименованиях.

В целях соблюдения правил юридической техники статьи 2 и 5 областного закона № 19-оз предлагаем признать утратившими силу, а предусмотренное указанными статьями правовое регулирование закрепить в самостоятельных статьях (например, статьях 2¹ и 5¹) областного закона № 19-оз.

Кроме того, статью 2 областного закона № 19-оз в редакции законопроекта перед словом «бюджета» предлагаем дополнить словом «областного». В целях обеспечения согласованности с положениями пункта 2 статьи 2 Федерального закона № 134-ФЗ полагаем необходимым в последнем абзаце статьи 2 областного закона № 19-оз в редакции законопроекта слова «Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» заменить словами «федеральным законом».

С учетом пункта 7 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению статья делится на части. Вместе с тем в статье 4 областного закона № 19-оз в редакции законопроекта статья делится на абзацы.

Деление пункта 7 статьи 1 законопроекта на подпункты следует исключить, так как изменения вносятся в одну структурную единицу (статью 6 областного закона № 19-оз).

Кроме того, в представленном с законопроектом перечне областных законов и нормативных правовых актов не указано, что в связи с принятием законопроекта потребуются внесение изменений также в областной закон от 10 января 1999 года № 2-оз «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и льготах, предоставляемых приемной семье».

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин