

- 3 ИЮН 2021

№ 2715-1/21-06-02



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Ленинградской области за 2020 год»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 18.05.2021 № 2715-1/21-06-0 (вх. от 20.05.2021 № 01-07-30/2021), пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», пунктом 7 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.12.2020 №33, проведена экспертиза проекта областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2020 год» (далее – законопроект, проект областного закона) и прилагаемых к нему материалов.

В обосновании необходимости принятия проекта областного закона (далее – пояснительная записка) разработчик законопроекта (Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – ТФОМС ЛО, Фонд), представил краткий отчет об исполнении бюджета Фонда за 2020 год. Данный отчет состоит из следующих разделов:

- Остатки средств бюджета Фонда на 01.01.2020;
- Доходы бюджета Фонда;
- Расходы бюджета Фонда;
- Нормированный страховой запас бюджета Фонда;
- Остатки средств бюджета Фонда на конец 2020 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту для его реализации не потребуется выделения дополнительных финансовых

средств из областного бюджета. Также не потребуется отмена, внесение изменений или дополнений в действующие на территории Ленинградской области нормативные правовые акты.

Годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2020 год представлен в Контрольно-счетную палату Ленинградской области Комитетом финансов Ленинградской области письмом от 09.04.2021 №08-53/217 (вх. от 12.04.2021 № 01-18-85/2021), т.е. в срок, установленный положениями пункта 5 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), части 2 статьи 38 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее - областной закон № 36-оз).

Отчет об исполнении бюджета Фонда (ф. 0503117) подготовлен в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»), областным законом № 36-оз.

Представленный проект областного закона содержит предусмотренные статьей 264.6 БК РФ положения об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, а также отдельные приложения, которыми утверждаются показатели исполнения доходов бюджета (в разрезе кодов классификации доходов бюджетов), показатели исполнения расходов бюджета (в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов) и источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

1. Общая характеристика исполнения бюджета ТФОМС ЛО.

Бюджет Фонда на 2020 год утвержден областным законом от 19.12.2019 №98-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – областной закон №98-оз, закон о бюджете ТФОМС ЛО).

Изменения в областной закон №98-оз внесены областными законами от 20.07.2020 №86-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», от 06.11.2020 №124-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Сравнительный анализ основных характеристик бюджета ТФОМС ЛО в первоначальной (от 19.12.2019 № 98-оз) и последней редакции (от 06.11.2020 № 124-оз) приведен в таблице 1.

Таблица 1.

(тыс. руб.)

Характеристика бюджета	Первоначальная редакция	Последняя редакция	Увеличение	
			сумма	%
Общий объем доходов бюджета Фонда 2020 год	28 194 734,9	30 204 507,5	2 009 772,6	7,1
2021 год	29 604 912,8	29 648 592,8	43 680,0	0,1
2022 год	30 770 719,2	30 816 146,2	45 427,0	0,1
в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов: 2020 год	28 079 017,9	30 013 401,8	1 934 383,9	6,8
2021 год	29 489 195,8	29 532 875,8	43 680,0	0,1
2022 год	30 655 002,2	30 700 429,2	45 427,0	0,1
Общий объем расходов бюджета Фонда 2020 год	28 194 734,9	30 436 502,0	2 241 767,1	7,9
2021 год	29 604 912,8	29 648 592,8	43 680,0	0,1
2022 год	30 770 719,2	30 816 146,2	45 427,0	0,1
Дефицит бюджета Фонда (2020 год)	0,0	231 994,5	231 994,5	

Следует отметить, что с учетом принятых изменений темпы роста общего объема запланированных расходов превышают темпы роста общего объема запланированных доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2020 год, что по итогам 2020 года привело к дефициту бюджета Фонда, впервые с 2018 года.

Законодательная корректировка основных характеристик бюджета Фонда в ходе исполнения бюджета ТФОМС ЛО в 2020 году обусловлена увеличением объемов межбюджетных трансфертов, выделяемых из областного бюджета Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования.

Сравнительные данные об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2019 - 2020 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Исполнено за 2019 год	2020 год		
		Утверждено	Исполнено	
			Сумма	% исполнения
ДОХОДЫ	27 280 665,9	30 204 507,5	30 121 702,6	99,7
РАСХОДЫ	27 012 955,0	30 436 502,0	30 262 956,9	99,4
ПРОФИЦИТ (+); ДЕФИЦИТ (-)	+267 710,9	-231 994,5	- 141 254,3	

Как видно из приведенных в таблице 2 данных запланированные на 2020 год показатели как доходной, так и расходной части бюджета ТФОМС не исполнены, по результатам исполнения бюджета ТФОМС ЛО в отчетном году сложился дефицит в сумме 141 254,3 тыс. руб., что в сравнении с аналогичными показателями прошлого года свидетельствует о снижении финансовой устойчивости Фонда.

Сокращение в ходе исполнения бюджета ТФОМС на 2020 год планового дефицита бюджета обеспечено за счет сокращения прочих остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

2. Исполнение доходной части бюджета ТФОМС ЛО.

В 2020 году объем поступивших в бюджет ТФОМС ЛО доходов составил 30 121 702,6 тыс. руб., что на 2 841 036,7 тыс. руб. или 10,4% больше, чем в 2019 году.

Основу доходной части бюджета Фонда в отчетном году, как и было запланировано, исходя из законодательно установленных полномочий ТФОМС ЛО, составили безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области, из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС, Федеральный фонд), прочие безвозмездные поступления). Доля безвозмездных поступлений в общем объеме, поступивших в 2020 году в бюджет Фонда доходов, составила 99,3%, налоговых и неналоговых доходов – 0,7%.

Виды доходов, поступивших в бюджет ТФОМС ЛО в 2020 году, соответствуют перечню, утвержденному подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 БК РФ, частью 4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Налоговые и неналоговые доходы

Утвержденные плановые бюджетные назначения на 2020 год по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» исполнены в сумме 209 490,6 тыс. руб. или на 109,6 % от утвержденного объема по данной группе доходов.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет ТФОМС ЛО в 2020 году в разрезе отдельных видов доходов представлено в приложении № 1 к настоящему Заклучению.

Сравнительный анализ поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет ТФОМС ЛО за 2019 – 2020 годы представлен в таблице 3.

Таблица 3.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено областным законом №98-оз на 2020 год	Исполнено в 2020 году	Справочно: Исполнено в 2019 году
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	191 105,7	209 490,6	339 949,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	-	4 955,6	2 337,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	-	11 660,2	14 982,6
Прочие неналоговые поступления	191 105,7	192 874,8	322 629,4

Поступление в бюджет ТФОМС ЛО неналоговых доходов в виде различных штрафов и денежных взысканий, предусмотренных статьями 146 БК РФ, наложение которых обусловлено полномочиями ТФОМС ЛО в рамках осуществления контроля за использованием средств ОМС страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, определенными Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», по сравнению с 2019 годом существенно (на 130 458,9 тыс. руб.) снизилось, что обусловлено сокращением масштабов контрольной деятельности вследствие сложившейся в 2020 году санитарно-эпидемиологической ситуацией распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

Безвозмездные поступления

Утвержденные плановые показатели по группе доходов «Безвозмездные поступления» по итогам 2020 года исполнены в сумме 29 912 212,1 тыс. руб., или на 99,6 % от утвержденного объема по данной группе доходов.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета ТФОМС ЛО (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2021 назначения по подгруппе доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» не исполнены на сумму 16 681,1 тыс. руб., причина неисполнения показателя в отчетности ТФОМС ЛО не раскрыта.

В то же время в ходе анализа отдельных видов безвозмездных поступлений установлено, что в доходную часть бюджета ТФОМС ЛО не поступили средства в сумме 12 751,9 тыс. руб. за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, отражаемые как прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования,

недопоступление указанных средств в доход ТФОМС ЛО связано с поздним представлением документов медицинскими организациями.

Объем поступивших доходов по группе доходов «Безвозмездные поступления» в разрезе видов безвозмездных поступлений представлен в приложении № 2 к настоящему Заключению.

Сравнительный анализ безвозмездных поступлений, поступивших в доход бюджета ТФОМС ЛО в 2019 – 2020 годах представлен в таблице 4.

Таблица 4.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Поступило в 2019 году	Поступило в 2020 году
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	26 940 716,4	29 912 212,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	26 951 104,9	29 996 720,7
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	2,8	0,0
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	4 289,2	1 808,9
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-14 680,5	-86 317,6

Приведенные в таблице 4 данные свидетельствуют о том, что по сравнению с 2019 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 11%, в том числе за счет:

- увеличения поступления субвенций из ФФОМС на выполнение полномочий Российской Федерации в сфере ОМС в соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- увеличения общего объема поступлений из бюджета Ленинградской области на дополнительное обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования;

- увеличения прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации.

3. Исполнение расходной части бюджета ТФОМС ЛО.

Расходная часть бюджета ТФОМС ЛО в 2020 году исполнена на 99,4% к показателям, утвержденным законом о бюджете ТФОМС ЛО, и составила 30 262 956,9 тыс. руб., увеличившись по сравнению с аналогичным показателем 2019 года на 3 250 001,9 тыс. руб. или на 10,7 %.

Данные Отчета об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2020 год (ф. 0503117) соответствуют утвержденному законом о бюджете ТФОМС ЛО распределению бюджетных ассигнований ТФОМС ЛО по двум разделам бюджетной классификации расходов - «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение» и целевым статьям по суммам расходов и кодам бюджетной классификации Российской Федерации.

Сравнительный анализ расходов бюджета ТФОМС ЛО за 2019 – 2020 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение» представлен в таблице 5.

Таблица 5.

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Исполнено	
	2019 год	2020 год
Общегосударственные вопросы	158 740,4	178 022,9
Здравоохранение	26 854 214,6	30 084 934,0
ВСЕГО РАСХОДОВ	27 012 955,0	30 262 956,9

Как видно из таблицы 5 в отчетном году отмечается рост расходов бюджета Фонда как по разделу расходов «Общегосударственные вопросы», так и по разделу «Здравоохранение» по сравнению с 2019 годом – на 12,2 % и на 12 % соответственно.

Исполнение бюджета ТФОМС ЛО по расходам за 2020 год представлено в приложении № 3 к настоящему Заключению.

Оценка исполнения расходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2020 год по разделу «Общегосударственные вопросы»

На выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами было направлено 127 674,6 тыс. руб. или 71,7 % от общего объема расходов по разделу «Общегосударственные вопросы», из них:

- расходы по заработной плате составили 98 284,2 тыс. руб., что не превышает утвержденный фонд оплаты труда работников ТФОМС ЛО на 2020 год (постановление Правительства Ленинградской области от 14.05.2012 № 154 (в реакции от 10.12.2020) «Об утверждении структуры,

предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области»);

- иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда, составили 187,9 тыс. руб.;

- взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам составили 29 202,5 тыс. руб.

На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (для нужд ТФОМС ЛО) в 2020 году из бюджета Фонда направлено 50 276,4 тыс. руб., или 98,4% к утвержденным бюджетным назначениям (51 064,7 тыс. руб.).

Неисполненные назначения по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 1 287,8 тыс. руб., а именно:

- 479,7 тыс. руб.- экономия, сложившаяся по выплатам персоналу ТФОМС ЛО;

- 788,3 тыс. руб. – экономия средств по фактически оказанным услугам экономия по закупкам, согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- 19,8 тыс. руб. – экономия, сложившаяся за счет уплаты прочих налогов, сборов.

Оценка исполнения расходной части бюджета ТФОМС ЛО за 2020 год по разделу «Здравоохранение»

По разделу «Здравоохранение» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 30 084 934,0 тыс. руб. или на 99,4 % к ассигнованиям в сумме 30 257 191,3 тыс. руб., утвержденным законом о бюджете ТФОМС ЛО.

Сумма неосвоенных средств бюджета Фонда, имеющих целевое значение по разделу «Здравоохранение», составила 172 257,3 тыс. руб. – средства, выделенные из бюджета ФФОМС, из них:

- «Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» (Код целевой статьи расходов (далее – КЦСР) 51 5 02 50939) запланировано и не исполнено бюджетных ассигнований в сумме 65 435,9 тыс. руб., на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения;

- «Иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (КЦСР 51 5 02 52570) запланировано и не исполнено бюджетных ассигнований в сумме 98 963,5 тыс. руб., на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения;

- «Иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 51 5 02 52580) запланировано и не исполнено бюджетных ассигнований в сумме 7 857,9 тыс. руб., на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат.

В соответствии с пунктом 5 статьи 242 БК РФ остатки средств, не использованные территориальным фондом ОМС по состоянию на 1 января очередного финансового года, перечисляются в доход бюджета ФФОМС.

Неиспользованные ТФОМС ЛО в 2020 году средства, поступившие из ФФОМС и имеющие целевое назначение, в общей сумме 173 545,1 тыс. руб. (по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 1 287,8 тыс. руб. и по разделу «Здравоохранение» в сумме 172 257,3 тыс. руб.), возвращены в бюджет ФФОМС в январе 2021 года.

4. Дефицит (Профицит) бюджета ТФОМС ЛО.

Информация об остатках средств бюджета Фонда по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021 представлена в таблице 6.

Таблица 6.

(тыс. руб.)

	По состоянию на 01.01.2020	По состоянию на 01.01.2021
ОСТАТОК СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ТФОМС ЛО	341 712,9	200 415,2
<i>Денежные средства бюджета Фонда во временном пользовании</i>	200,2	156,8
<i>Денежные средства обязательного медицинского страхования на счетах Фонда, а именно:</i>	341 512,7	200 258,4
Средства нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	263 676,6	95 420,7
Средства нормированного страхового запаса Фонда на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	73 852,5	-
Субвенция, предоставляемая из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	2 565,9	1 287,8

Средства, поступившие в последний рабочий день от медицинских организаций по актам реэкспертизы	1 407,6	155,6
Средства, поступившие в последний рабочий день от территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-	290,5
Средства, полученные от возврата единовременных компенсационных выплат медицинским работникам.	10,1	211,5
Неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	-	98 963,5
Неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	-	3 928,8

Согласно областному закону №98-оз, в первоначальной редакции бюджет ТФОМС ЛО не предусматривал дефицит бюджета при исполнении расходных обязательств в 2020 году (источники финансирования дефицита бюджета не планировались).

По итогам внесенных изменений в областной закон №98-оз (изменения внесены областным законом от 20.07.2020 № 86-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – областной закон №86-оз) бюджет ТФОМС ЛО на 2020 год был сформирован с дефицитом в общей сумме 231 994,5 тыс. руб.

В соответствии с внесенными областным законом №86-оз изменениями расходы бюджета ТФОМС ЛО увеличены в сумме 231 994,5 тыс. руб. за счет остатка денежных средств на 01.01.2020 на счетах Фонда, а именно:

1) на 229 444,5 тыс. руб. увеличены расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы) (КЦСР 09 09 51 5 02 50931), из них:

- 229 441,6 тыс. руб. – на оплату расходов бюджета Фонда из средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение

мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

- 2,9 тыс. руб. – на оплату расходов за медицинскую помощь, оказанную жителям, застрахованным в других регионах Российской Федерации, пролеченным в медицинских организациях Ленинградской области.

2) на 2 550,0 тыс. руб. увеличены расходы (по целевой статье 01 13 67 3 01 50930 200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд - субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования) на оплату государственного контракта №0245100000719000039-1 от 30.09.2019. Данные расходы согласованы ФФОМС письмом от 20.02.2020 №2331/21-1/1180.

По итогам 2020 года бюджет ТФОМС ЛО исполнен с дефицитом в сумме 141 254,3 тыс. руб.

5. Анализ использования нормированного страхового запаса финансовых средств ТФОМС ЛО.

Порядок формирования и использования нормированного страхового запаса регламентирован приказом ФФОМС от 27.03.2019 №54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Нормированный страховой запас (далее – НСЗ) – запас денежных средств ТФОМС ЛО, формируемый для обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС в Ленинградской области.

В соответствии с частью 3 статьи 5 областного закона № 98-оз установлено, что средства НСЗ ТФОМС ЛО в 2020 году в соответствии с решениями ТФОМС ЛО направляются на:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части оплаты медицинской помощи застрахованным лицам по территориальной программе ОМС;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС, в части:

- возмещения другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Ленинградской области, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС;

- оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Ленинградской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением

средств в состав НСЗ по мере возмещения затрат другими территориальными фондами;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

4) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Анализ использования в 2020 году НСЗ финансовых средств ТФОМС ЛО в разрезе вышеперечисленных направлений представлен в таблице 7.

Таблица 7.

(тыс. руб.)

№ п/п	Направление расходов, в соответствии с частью 3 статьи 5 областного закона №98-оз	План Сумма	Фактически направлено НСЗ в 2020 г.
1	2	3	4
1.	Расходы на финансирование страховых медицинских организаций для обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования	2 195 058,1	1 474 813,7
2.	Расходы на перечисление возмещения другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Ленинградской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования	3 062 118,3	3 819 594,9
3.	Расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Ленинградской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами, в т.ч.:	2 980 323,7	2 942 486,6
3.1.	- средства межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	-	-

3.2.	- средства межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 980 323,7	2 942 486,6
4.	Расходы на финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	476 007,0	388 915,5
5.	Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	135 800,9	36 837,4
ИТОГО:		8 849 308,0	8 662 648,1

Из таблицы 7 видно, что в 2020 году средства НСЗ использовались на цели, установленные статьей 5 областного закона № 98-оз.

Сведения, отраженные в проекте областного закона, соответствуют операциям по фактическому поступлению и расходованию средств бюджета ТФОМС ЛО за 2020 год.

Основные характеристики проекта областного закона соответствуют данным отчета об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2020 год.

Исполнение бюджета ТФОМС ЛО за 2020 год в целом соответствует действующему законодательству.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ленинградской области:

- обеспечивать своевременность внесения изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области»;

- при планировании поступлений межбюджетных трансфертов из иных бюджетов субъектов Российской Федерации на финансовый год и плановый период учитывать анализ поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов субъектов Российской Федерации за прошедший период.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова

Приложение №1

Поступление налоговых и неналоговых доходов
в бюджет ТФОМС ЛО в 2020 году в разрезе отдельных видов доходов.

(тыс. руб.)

Наименование	Код классификации доходов бюджета	Исполнено
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	395 1 00 00000 00 0000 000	209 490,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	395 1 13 02000 00 0000 130	4 955,6
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (данные средства не планируются, отражаются по факту поступления)	395 1 13 02999 09 0000 130	4 955,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	395 1 16 00000 00 0000 000	11 660,2
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации, из них: - 918,8 тыс. руб. – иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования; - 23,4 тыс. руб. – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных государственным контрактом	395 1 16 07000010000 140	942,2
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков), из них: - 2 688,0 тыс. руб. – платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи; - 3 832,7 тыс. руб. – денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств;	395 1 16 10000000000 140	10 718,0

- 4 197,3 тыс. руб. - доходы от денежных взысканий (штрафов) поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году.		
Прочие неналоговые доходы	395 1 17 00000 00 0000 000	192 874,8
Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования, из них: - 155,0 тыс. руб. – средства, поступившие в бюджет Фонда от страховой медицинской организации – возврат остатка целевых средств, поступивших из медицинских организаций согласно пункту 2.8.2 договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования (данные средства не планируются, отражаются по факту поступления); - 192 719,8 тыс. руб. – средства, в соответствии с федеральным законом от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», поступили в бюджет Фонда от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.	395 1 17 06040 09 0000 180	192 874,8

**Объем поступивших доходов по группе доходов
«Безвозмездные поступления» в разрезе видов безвозмездных поступлений**

(тыс. руб.)

Наименование	Код классификации доходов бюджета	Исполнено	Неисполнен ные назначения
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	395 2 00 00000 00 0000 000	29 912 212,1	16 681,1
<i>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них:</i>	<i>395 2 02 00000 00 0000 000</i>	<i>29 996 720,7</i>	<i>16 681,1</i>
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	395 2 02 50202 09 0000 150	6 251 511,4	-
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	395 2 02 50203 09 0000 150	42 000,0	-
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395 2 02 55093 09 0000 150	20 047 185,7	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования	395 2 02 55257 09 0000 150	135 800,9	-

нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования			
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	395 2 02 55258 09 0000 150	3 928, 8	3 929 ,1
Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	395 2 02 55841 09 0000 150	548 725, 1	-
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 02 59999 09 0000 150	2 967 568, 8	12 751,9
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	395 2 18 00000 00 0000 000	1 808,9	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из них:	395 2 19 00000 00 0000 000	-86 317,6	-
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 19 51360 09 0000 150	-1 427,1	-

Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 19 50930 09 0000 150	-84 383,6	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395 2 19 73000 09 0000 150	-526,9	-

Исполнение бюджета ТФОМС ЛО по расходам за 2020 год

(тыс. руб.)

Наименование	Код бюджетной классификации			Сумма	Неисполненные назначения
	Код раздела	Код подраздела	Код целевой статьи		
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	00		178 022,9	1 287,8
Другие общегосударственные вопросы	01	13		178 022,9	1 287,8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	67 3 01 50930	127 674,7	479,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	13	67 3 01 50930	50 276,4	788,3
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	01	13	67 3 01 50930	33,1	
Уплата налогов, сборов и иных платежей	01	13	67 3 01 50930	38,7	19,8
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09	00		30 084 934,0	172 257,3
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09		30 084 934,0	172 257,3
Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	09	09	51 5 02 50930	19 870 425,0	-
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	09	09	51 5 02 50930	16 145 056,9	-
Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	09	09	51 5 02 50930	3 725 368,1	-

<i>Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)</i>	09	09	51 5 02 50939	3 335 435,0	65 435,9
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	09	09	51 5 02 50939	3 335 435,0	65 435,9
<i>Иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования</i>	09	09	51 5 02 52570	36 837,4	98 963,5
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	09	09	51 5 02 52570	36 837,4	98 963,5
<i>Иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения</i>	09	09	51 5 02 52580	7 857,9	7 857,9
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	09	09	51 5 02 52580	7 857,9	7 857,9
<i>Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и(или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации</i>	09	09	51 5 02 58410	548 725,1	-
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	09	09	51 5 02 58410	548 725,1	-
<i>Увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского</i>	09	09	51 5 02 73030	4 782 360,0	-

<i>страхования в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №597</i>					
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	09	09	51 5 02 73030	4 782 360,0	-
<i>Дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи</i>	<i>09</i>	<i>09</i>	<i>51 5 02 73060</i>	<i>52 680,0</i>	<i>-</i>
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	09	09	51 5 02 73060	52 680,0	-
Дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования	09	09	51 5 02 74500	1 416 471,4	-
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	09	09	51 5 02 74500	1 416 471,4	-
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	09	09	51 5 03 73070	42 000,0	-
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	09	09	51 5 03 73070	42 000,0	-
ВСЕГО РАСХОДОВ				30 262 956,9	173 545,1