

- 3 ИЮН 2021

№ 2749-1/21-06-0-2



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 19.05.2021 № 2749-1/21-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.11.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Ленинградской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Ленинградской области» законопроект разработан в целях приведения положений областного закона от 07.04.2016 № 19-оз «О прожиточном минимуме в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 19-оз) в соответствие с положениями Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ).

Проектом закона предлагается внести следующие изменения:

1) привести в соответствие с положениями Федерального закона № 134-ФЗ основные понятия, используемые в областном законе от 07.04.2016 № 19-оз «О прожиточном минимуме в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 19-оз), в частности:

- изменить понятие прожиточного минимума – как минимальной необходимой для обеспечения жизнедеятельности суммы доходов гражданина;
- дополнить понятиями: семья и среднедушевой доход семьи (одиноко проживающего гражданина);

2) изложить статью 2 в новой редакции: «Назначение прожиточного минимума», с определением предназначения прожиточного минимума в Ленинградской области для:

- оценки уровня жизни населения Ленинградской области при разработке и реализации региональных социальных программ;
- оказания необходимой государственной социальной помощи и предоставления мер социальной поддержки малоимущим гражданам;
- формирования бюджета Ленинградской области;
- других установленных Федеральным законом № 134-ФЗ целей;

3) признать утратившей силу статью 3 «Порядок установления потребительской корзины»;

4) изложить статью 4 в новой редакции: «Величина прожиточного минимума, периодичность ее исчисления и порядок установления», с определением сроков установления величины прожиточного минимума (до 15 сентября текущего года) и порядка его установления на 2021 год и переходный период 2021 – 2025 годов (с учетом коэффициента региональной дифференциации);

5) изложить статью 5 в новой редакции «Учет величины прожиточного минимума при оказании социальной поддержки гражданам в Ленинградской области», с определением категории граждан относящихся к малоимущим и имеющим право на получение социальной поддержки;

6) в статье 6 «Публикация сведений о величине прожиточного минимума», изменить периодичность опубликования постановлений Правительства Ленинградской области об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Ленинградской области с ежеквартального до ежегодного.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация не потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области в 2021 году. На 2022 год и последующие годы потребуются расчет объема бюджетных ассигнований на меры социальной поддержки, зависящие от величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Ленинградской области, и корректировка областного закона об областном бюджете.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее:

1. Согласно Федеральному закону № 134-ФЗ прожиточный минимум - минимальная необходимая для обеспечения жизнедеятельности сумма доходов гражданина.

В прилагаемых к законопроекту документах не содержатся данные, свидетельствующие об изменении показателей (факторов), влияющих на определение размера величины прожиточного минимума в Ленинградской области в 2021 году (стоимость минимального набора продуктов питания,

непродовольственных товаров и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья, а также обязательные налоги и сборы).

Вместе с тем, учитывая, что величина прожиточного минимума используется в качестве критерия права на получение государственной социальной помощи и отдельных мер социальной поддержки, а также для определения размера получаемых гражданами мер социальной поддержки (ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка и последующих детей, ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, получение дополнительного технического средства реабилитации инвалиду, получение компенсации части расходов на самостоятельное приобретение дополнительного технического средства реабилитации, установление региональной социальной доплаты к пенсии), рост этого показателя (с учетом коэффициента региональной дифференциации) обусловит увеличение численности получателей перечисленных мер социальной поддержки и, соответственно, приведет к увеличению действующих расходных обязательств как в текущем году, так и в плановом периоде 2022-2023 гг.

2. В нормативных правовых актах Ленинградской области отсутствует понятие «региональные социальные программы», используемое в абзаце втором статьи 2 проекта закона, что может привести к правовой неопределенности на этапе правоприменения данной нормы (прожиточный минимум не будет использован для оценки уровня жизни населения Ленинградской области при разработке и реализации программ).

С учетом изложенного законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова