



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

С.В. Коняеву

03.06.2021 № 2705-1/21-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного
закона «Об отдельных вопросах управления и распоряжения
государственным имуществом Ленинградской области»
Первое чтение

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в соответствии с действующим законодательством с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Согласно пункту 1 статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно в соответствии с порядком разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и

муниципального имущества, установленным Правительством Российской Федерации.

Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806.

В связи с указанными изменениями федерального законодательства предлагается статью 19 областного закона от 19 января 2001 года № 4-оз «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области» (далее – областной закон № 4-оз) изложить в новой редакции.

К законопроекту имеются следующие замечания.

В части 1 статьи 19 областного закона № 4-оз в редакции законопроекта предусматривается отсылочное регулирование, согласно которому возмездное отчуждение государственного имущества Ленинградской области, относящегося к имущественной части казны Ленинградской области, в собственность физических и (или) юридических лиц осуществляется **в соответствии с законодательством о приватизации.**

Статьей 1 Федерального закона № 178-ФЗ под **приватизацией** государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение **имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований,** в собственность физических и (или) юридических лиц.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона № 178-ФЗ указанный федеральный закон регулирует отношения, возникающие при **приватизации государственного** и муниципального **имущества.** При этом сфера действия Федерального закона № 178-ФЗ не распространяется на государственное имущество, указанное в пунктах 2 и 3 рассматриваемой статьи закона.

Состав имущественной части казны Ленинградской области определен частями 3 и 4 статьи 3 областного закона от 12 мая 2010 года № 22-оз «О казне Ленинградской области».

Сравнительный анализ указанных положений областного и федерального законов показал, что перечень государственного имущества, подлежащего приватизации в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, не совпадает в полной мере с перечнем имущества, относящегося к имущественной части казны Ленинградской области, что, полагаем, свидетельствует о несогласованности предложенного законопроектом регулирования в части слов «относящегося к имущественной части казны Ленинградской области» с положениями указанного федерального закона.

В связи с этим в целях обеспечения согласованности и определенности правового регулирования предлагаем в наименовании и части 1 статьи 19 областного закона № 4-оз в редакции законопроекта исключить слова «, относящегося к имущественной части казны Ленинградской области,».

Согласно части 2 статьи 19 областного закона № 4-оз в редакции законопроекта прогнозный план (программа) приватизации государственного

имущества Ленинградской области на плановый период разрабатывается уполномоченным органом по управлению государственным имуществом в **порядке, установленном Правительством Ленинградской области.**

Полагаем, что указанная норма законопроекта не в полной мере согласуется с положениями пункта 1 статьи 10 Федерального закона № 178-ФЗ, согласно которому **порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно в соответствии с порядком** разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, **установленным Правительством Российской Федерации**, поскольку в ней отсутствует ссылка на порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, установленный постановлением Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем отсутствие в статье 19 областного закона № 4-оз вышеуказанной отсылки к порядку, установленному Правительством Российской Федерации, не исключает необходимость применения указанной федеральной нормы прямого действия (пункта 1 статьи 10 Федерального закона № 178-ФЗ) при разработке прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период.

В соответствии с частью 2 статьи 5¹ областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области, включающие развернутые характеристики и основные положения.

Вместе с тем концепция постановления Правительства Ленинградской области, предусматривающего порядок разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период, с законопроектом не представлена.

В части 3 статьи 19 областного закона № 4-оз в редакции законопроекта, предусматривающей утверждение Правительством Ленинградской области прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Ленинградской области, после слов «государственного имущества Ленинградской» пропущено слово «области».

Обращаем внимание, что в предлагаемой законопроектом редакции статьи 19 областного закона № 4-оз отсутствуют нормы, содержащиеся в действующей редакции частей 2 и 3 указанной статьи, предусматривающие представление в Законодательное собрание Ленинградской области прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества

Ленинградской области для сведения одновременно с проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год, а также отчета по итогам осуществления приватизации государственного имущества Ленинградской области за истекший год.

Следует отметить, что федеральным законодательством не предусмотрено представление указанных документов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем в случае одобрения предлагаемой редакции статьи 19 областного закона № 4-оз потребуется внесение изменений в часть 5 статьи 2 областного закона от 30 декабря 2004 года № 128-оз «О порядке предоставления недвижимого государственного имущества Ленинградской области для целей инвестиционной деятельности», предусматривающей представление в Законодательное собрание Ленинградской области инвестиционного адресного перечня одновременно с программой приватизации государственного имущества Ленинградской области.

В абзаце первом статьи 1 законопроекта в целях соблюдения требований пункта 32 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, необходимо указать реквизиты областного закона № 4-оз. Кроме того, после слова «изложив» указанный абзац следует дополнить местоимением «её».

В представленной одновременно с законопроектом справке о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования в пункте 4 вместо постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806 ошибочно указано постановление Правительства Ленинградской области.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин