



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

С.В. Коняеву

02.06.2021 № 2708-1/21-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается уточнить категорию молодых специалистов, имеющих право на бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства в соответствии с областным законом от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз), с учетом положений действующего федерального законодательства.

Пунктом 6 статьи 2 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 489-ФЗ) под молодым специалистом понимается гражданин Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6 указанного федерального закона), завершивший обучение по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам

профессионального обучения, впервые устраивающийся на работу в соответствии с полученной квалификацией.

В соответствии с указанным федеральным законом одним из основных направлений реализации молодежной политики является содействие решению жилищных проблем молодежи, молодых семей (пункт 8 части 1 статьи 6). Реализация основных направлений молодежной политики осуществляется, в том числе в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации с учетом социальных потребностей молодежи, национальных традиций, региональных, местных и этнокультурных особенностей субъектов Российской Федерации (часть 2 указанной статьи).

Областным законом № 105-оз предусмотрено бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность молодым специалистам.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз земельные участки для индивидуального жилищного строительства в границах населенных пунктов муниципальных образований, в которых предусмотрено индивидуальное жилищное строительство, бесплатно предоставляются не получавшим на территории Российской Федерации земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпункте 7 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации, молодым специалистам, под которыми понимаются граждане Российской Федерации в возрасте не старше 35 лет, имеющие высшее образование и (или) среднее профессиональное образование, либо обучающиеся на последнем курсе образовательной организации высшего образования, профессиональной образовательной организации, работающим в соответствии с полученной квалификацией по бессрочному трудовому договору либо трудовому договору, заключенному на срок не менее пяти лет, на предприятиях, в учреждениях, организациях, у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области, состоящим на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В связи с законодательным определением понятия «молодой специалист» возникла необходимость в пересмотре категории молодых специалистов, установленной пунктом 3 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 489-ФЗ пункт 3 части 1 статьи 1 областного закона 105-оз излагается в новой редакции. При этом из категории молодых специалистов исключаются граждане, обучающиеся на последнем курсе образовательной организации высшего образования, профессиональной образовательной организации.

Граждан Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно, обучающихся на последнем курсе образовательной организации по

основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессионального обучения, впервые устраивающихся на работу в соответствии с получаемой квалификацией по бессрочному трудовому договору либо трудовому договору, заключенному на срок не менее пяти лет, на предприятия, в учреждения, организации, к индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Ленинградской области, состоящих на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, предлагается выделить в отдельную (самостоятельную) категорию граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, закрепив ее в пункте 3¹ части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз.

Указанные изменения обусловлены тем, что молодые граждане, не завершившие обучение по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессионального обучения, не относятся в соответствии с Федеральным законом № 489-ФЗ к молодым специалистам.

При этом для вышеназванных категорий молодых специалистов и молодых граждан законопроектом в пунктах 3 и 3¹ части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз **устанавливается дополнительное условие, необходимое для бесплатного получения земельных участков, - постоянное проживание на территории Ленинградской области не менее 5 лет. Действующая редакция пункта 3 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз не предусматривает такого ограничения.**

В результате предлагаемых изменений сужается категория возможных получателей земельных участков. Более того, **вводимые законопроектом категории молодых специалистов и молодых граждан (с учетом ограничения в виде постоянного их проживания на территории Ленинградской области не менее 5 лет) полностью поглощаются категорией граждан, указанной в пункте 1 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз, к которой отнесены граждане Российской Федерации, состоящие на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Ленинградской области не менее пяти лет.**

При этом для категории граждан, указанной в пункте 1 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз, никаких других условий, кроме нуждаемости в жилых помещениях и постоянного проживания на территории Ленинградской области не менее 5 лет, не установлено, в отличие от молодых специалистов и молодых граждан, впервые устраивающихся на работу.

Таким образом, полагаем, нивелируется необходимость внесения предлагаемых изменений.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, требуется дополнительное обсуждение и уточнение основных концептуальных положений законопроекта.

Дополнительно сообщаем, что пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснования необходимости внесения изменения в части установления дополнительного ограничения в виде постоянного проживания на территории Ленинградской области не менее 5 лет для молодых специалистов и молодых граждан.

К законопроекту имеются также иные замечания правового и юридико-технического характера.

Согласно части 4¹ статьи 1 областного закона № 105-оз право граждан, указанных в пунктах 1, 3 и 6 части 1 названной статьи, на бесплатное предоставление в собственность земельного участка прекращается в случае предоставления им жилых помещений по договорам социального найма в соответствии со статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В случае внесения предлагаемых законопроектом изменений указанная норма будет распространяться только на молодых специалистов (пункт 3 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз в редакции законопроекта). На молодых граждан, указанных в пункте 3¹ части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз в редакции законопроекта, норма о прекращении права на бесплатное предоставление в собственность земельного участка распространяться не будет, что поставит в неравное положение схожие категории граждан, и, полагаем, свидетельствует об отсутствии полноты предложенного правового регулирования.

В пункте 3¹ части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз в редакции законопроекта в части слов «обучающихся на последнем курсе образовательной организации», полагаем, имеется неопределенность с учетом предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (см. часть 5 статьи 10) уровней высшего профессионального образования (бакалавриат, специалитет и магистратура), так как не представляется возможным однозначно уяснить, какой курс в этом случае будет считаться последним.

Следует отметить, что указанное замечание относится и к действующей редакции пункта 3 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз.

Статьей 2 законопроекта установлены сохраненные нормы для молодых специалистов, принятых на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

При этом в указанной статье отсутствует норма о сохранении права на принятие на учет граждан, подавших заявление в соответствии с действующей редакцией пункта 3 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз.

Кроме того, формулировка статьи 2 законопроекта в части слов «граждане, относящиеся к категориям, указанным в пункте 3 и пункте 3-1 части 1 статьи 1 областного закона... (в редакции настоящего областного закона), принятые на учет... в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1 областного закона... (в редакции, действовавшей до вступления в силу настоящего областного закона)» представляется некорректной, поскольку принятыми на учет к моменту вступления в силу законопроекта могут быть только граждане, указанные в действующей редакции пункта 3 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз.

В связи с этим, полагаем, требуется доработка положений статьи 2 законопроекта в целях защиты прав граждан.

Законопроект оформлен с нарушением правил юридической техники и требований пунктов 11 (отсутствует деление статьи 1 законопроекта на пункты), 12 (цифры «3-1» следует заменить цифрами «3¹»), 32 (необходимо указать реквизиты областного закона № 105-оз), 41 (внесение изменений следует начинать с наименьшей структурной единицы) Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области.

Кроме того, в представленной одновременно с законопроектом справке о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования допущена ошибка в наименовании постановления Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин