

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
СОБРАНИЕ – ЭЛ КУРУЛТАЙ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ



РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
ЭЛ КУРУЛТАЙЫ

ул. Эркемена Палкина, 1 г. Горно -Алтайск 649000 ИНН/ОПГН 0411005823/1020400739182
тел. 8(388-22)2-26-18 факс 2-77-80 эл. почта: info@elkurultay.ru

17.05.2021 № 691
на № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

2 ИЮН 2021
№ 3165-1/21-18-0

**Законодательные
(представительные)
органы государственной власти
субъектов Российской Федерации**

Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в отношении маломерных судов».

Направляем Вам данный проект федерального закона с просьбой рассмотреть и внести свои предложения.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель

А.П. Кохоев

Вносится Государственным Собранием -
Эл Курултай Республики Алтай

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в отношении маломерных судов

Статья 1

Внести в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 1999, № 18, ст. 2207; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 52, ст. 5581; 2007, № 46, ст. 5557; № 50, ст. 6246; 2009, № 1, ст. 30; № 29, ст. 3625; 2011, № 25, ст. 3534; № 45, ст. 6335; 2012, № 18, ст. 2128; № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4321; 2013, № 30, ст. 4058; 2014, № 6, ст. 566; № 42, ст. 5615; 2015, № 13, ст. 1810; 2017, № 7, ст. 1029; 2018, № 1, ст. 44; № 53, ст. 8451; 2019, № 48, ст. 6739; 2020, № 9, ст. 1126, № 24, ст. 3740, № 29, ст. 4515) следующие изменения:

- 1) в пункте 4 статьи 6 слова «, используемыми в некоммерческих целях,» исключить;
- 2) последний абзац пункта 2 статьи 22 изложить в следующей редакции:
«Классификация и освидетельствование спортивных парусных судов, прогулочных судов и маломерных судов осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;
- 3) в пункте 1 статьи 23 слова «, используемых в некоммерческих целях,» исключить;
- 4) в пункте 5 статьи 33:
 - а) в абзаце первом слова «, используемых в некоммерческих целях» исключить;
 - б) в абзаце втором слова «, используемые в некоммерческих целях,» исключить.

Статья 2

Внести в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 11, ст. 1001; 2003, № 14, ст. 1256; 2009, № 1, ст. 30; № 29, ст. 3625; № 52, ст. 6450; 2011, № 15, ст. 2020; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4294; № 30, ст. 4577; № 45, ст. 6335; 2012, № 18, ст. 2128; № 25, ст. 3268; № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4320; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 6, ст. 566; № 42, ст. 5615; № 45, ст. 6153; 2014, № 49, ст. 6928; 2015, № 1, ст. 55; 2015, № 29, ст. 4356, ст. 4359; 2016, № 11, ст. 1478, № 27, ст. 4300,;

2017, № 27, ст. 3945, № 52, ст. 7923; 2018, № 1, ст. 34; 2019, № 31, ст. 4453, № 51, ст. 7483; 2020, № 24, ст. 3740) следующие изменения:

1) в пунктах 1, 2 и 3 статьи 17 исключить слова «, используемых в некоммерческих целях,»;

2) в статье 35:

а) в пункте 1 слова «используемых в некоммерческих целях,»;

б) в пункте 3 слова «и используемые в некоммерческих целях» исключить.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В. В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в отношении маломерных судов»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в отношении маломерных судов» (далее - законопроект) вносится Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай.

Законопроект разработан в целях повышения инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации и формирования положительного имиджа регионального туризма в стране.

Туризм и курортное обслуживание во всем мире относятся к наиболее динамично развивающимся и быстро окупаемым отраслям, что оказывает положительное воздействие на экономику в виде прямого наполнения региональных бюджетов. Основа туризма заключается в стимулировании отраслей, связанных с обслуживанием туристов: торговли, питания, транспорта, связи, системы оздоровления и развлечений и других.

На северо-востоке Республики Алтай в Турочакском и Улаганском административных районах расположено Телецкое озеро, которое является одним из важнейших центров туризма и отдыха на Алтае. Это пресноводный, слабоминерализованный, богатый кислородом, холодноводный, проточный горный водоем со снеговым, дождевым и подземным питанием.

Телецкое озеро – самое глубокое в Западной Сибири; занимает 39 место среди глубочайших озер мира. Восточный берег озера и часть его акватории входят в состав Государственного природного биосферного заповедника «Алтайский» и включены в 1998 году ЮНЕСКО в список объектов мирового наследия в составе комплексного объекта «Золотые горы Алтая».

Данные обстоятельства привлекают на Телецкое озеро ежегодно большое количество туристов как российских, так и зарубежных.

Для населения, проживающего в указанных районах Республики Алтай, обслуживание туристов в летний сезон один из немногих источников дохода.

С развитием туризма развивается инфраструктура этих районов, увеличиваются доходы населения и поступление в местные бюджеты.

Для организации досуга туристов индивидуальными предпринимателями, физическими и юридическими лицами организуются пользующиеся большой популярностью прогулки по Телецкому озеру с предоставлением возможности туристам ознакомиться с достопримечательностями за вполне доступную цену.

В этих целях в связи с относительной доступностью приобретения и технического обслуживания, а также высокой степенью маневренности связанной с особенностями рельефа прибрежной зоны используются в основном маломерные суда.

В соответствии с действующими Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ), Кодексом торгового

мореплавания Российской Федерации (далее – КТМ) в редакции Федерального закона от 23.04.2012 № 36-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия маломерного судна» (далее – Федеральный закон № 36-ФЗ) маломерные суда, используемые в коммерческих целях, подлежат классификации и освидетельствованию в Российском морском регистре судоходства или в Российском речном регистре с выдачей актов классификации и освидетельствования. Государственная регистрация указанных маломерных судов осуществляется капитаном морского порта либо капитаном бассейна внутренних водных путей. В дальнейшем такие суда подлежат ежегодному техническому освидетельствованию соответственно в Российском морском регистре судоходства или в Российском речном регистре. В то же время для маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, сохранился ранее действовавший порядок государственной регистрации и технического надзора в Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

Полномочия по регистрации, техническому надзору и контролю однотипных маломерных судов разделены между различными министерствами, ведомствами и организациями, в зависимости от коммерческого или некоммерческого использования маломерных судов.

Суммарная стоимость процедур классификации и переосвидетельствования в обоих Регистрах и регистрации в службе капитана морского порта или капитана бассейна внутренних водных путей сопоставима со стоимостью самих таких маломерных судов. При этом использование маломерных судов, в том числе и для рыболовства, в подавляющем большинстве случаев является сезонным и низкорентабельным.

Между тем, условия судовождения маломерных судов не различаются в зависимости от того, используется маломерное судно в коммерческих целях или в некоммерческих целях.

Соответственно, технические требования, обеспечивающие безопасность судов одних и тех же категорий и людей на них и контроль над ними не должны увязываться с их коммерческим или некоммерческим использованием.

Существующие структуры Российского речного регистра и Российского морского регистра судоходства предназначены для технического контроля более крупных судов. Филиалы этих организаций размещены в крупных речных портах России в пределах участков рек, отнесенных к судоходным, и в крупных морских портах. Регистры не имеют своих представительств на обширных территориях, удаленных от крупных морских и речных портов.

При этом Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России имеет специально созданную развитую сеть пунктов регистрации и контроля маломерных судов во всех регионах России, доступную для владельцев.

Территориальные органы Государственной инспекции по маломерным судам, а также другие подразделения и организации МЧС России, осуществляющие технический надзор, регистрационную и патрульную службу, диагностику и проведение технических освидетельствований маломерных судов и другие функции в области пользования маломерными судами, имеются

в большинстве муниципальных образований, включая удаленные районы, что дает возможность прохождения технического освидетельствования и регистрации маломерных судов, используемых в коммерческих целях, непосредственно по месту нахождения владельцев маломерных судов.

Данное обстоятельство, по нашему мнению, в конечном счете обеспечивает большую степень безопасности судов, частоту и доступность контрольных мероприятий.

Учитывая изложенное, законопроектом в статьях 1 и 2 предлагается устранить разделение маломерных судов в зависимости от их коммерческого и некоммерческого использования и закрепить, апробированный десятилетиями порядок освидетельствования, контроля и регистрации в реестре маломерных судов за уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. При таком подходе сохранится признанный и доказавший свою эффективность на практике единый порядок обеспечения деятельности и контроля маломерных судов и порядок действия соответствующих органов власти и организаций.

Предлагаемые изменения также позволят собственникам маломерных судов осуществлять необходимые процедуры непосредственно по месту эксплуатации этих судов, что сократит до минимума непроизводительные затраты времени, а также уменьшит финансовую нагрузку, что особенно важно для индивидуальных предпринимателей и небольших предприятий, не располагающих значительными финансовыми средствами.

Необходимо отметить, что данные предложения уже вносились в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу РФ в 2016 году членами Совета Федерации ФС РФ Н.В. Власенко, А.П. Майоровым, Н.В. Косаревым, А.Г. Верховским, В.В. Рогоцким, С.П. Цековым, О.Ф. Ковитиди, депутатами Государственной Думы ФС РФ В.П. Комоедовым, М.В. Брячаком.

Правовым Управлением Аппарата Государственной Думы РФ замечаний концептуального характера выявлено не было.

Правительством РФ предложенный депутатами проект поддержан не был в связи с возможностью дополнительных расходов федерального бюджета при наделении Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России дополнительными полномочиями в отношении маломерных судов, используемых в коммерческих целях.

Учитывая, что Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России уже наделена полномочиями по регистрации и контролю маломерных судов, фактически осуществляет данные функции, то каких-либо дополнительных расходов из средств бюджета на полномочия в отношении маломерных судов, используемых в коммерческих целях не требуется.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС ТОРГОВОГО МОРЕПЛАВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И В КОДЕКС ВНУТРЕННЕГО
ВОДНОГО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ МАЛОМЕРНЫХ СУДОВ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в отношении маломерных судов» не потребует дополнительных финансовых средств из федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ
С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС ТОРГОВОГО МОРЕПЛАВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И В КОДЕКС ВНУТРЕННЕГО ВОДНОГО
ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОТНОШЕНИИ
МАЛОМЕРНЫХ СУДОВ»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в отношении маломерных судов» потребуют внесения изменений в нормативные правовые акты, принятые в связи со вступлением в силу Федерального закона от 23 апреля 2012 года № 36-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия маломерного судна», в том числе в:

Указ Президента Российской Федерации от 29.06.2013 № 593 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 26 апреля 2007 г. № 555 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 15 марта 1999 г. № 350 «Вопросы Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации» и в Положение, утвержденное этим Указом»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 617 «О внесении изменений в Положение о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Приказ МЧС России от 27.05.2014 № 262 «Об утверждении Правил аттестации на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Приказ МЧС России от 27.05.2014 № 263 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

стихийных бедствий предоставления государственной услуги по аттестации на право управления маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».