

- 2 ИЮН 2021

№ 3130-1/21-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

01.06.2021 № 008-975/2021

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам".

Приложения:

1. Проект областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам" на 12 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

02.06.21 г.е

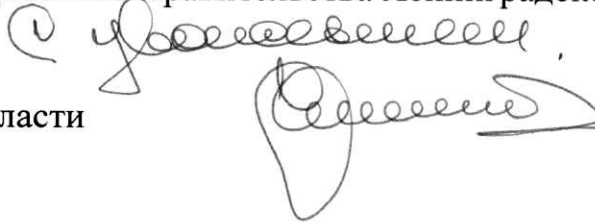
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.

6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.

7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 2 л.

Губернатор области



А.Дрозденко

**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ФИНАНСОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ПОЛУЧЕНИЯ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ЧАСТНЫХ
ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ,
ДОШКОЛЬНОГО, НАЧАЛЬНОГО ОБЩЕГО, ОСНОВНОГО ОБЩЕГО,
СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В ЧАСТНЫХ
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИМЕЮЩИМ
ГОСУДАРСТВЕННУЮ АККРЕДИТАЦИЮ ОСНОВНЫМ
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ**

Статья 1. Муниципальные образования, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями

Настоящим областным законом отдельным государственным полномочием Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (далее - отдельные государственные полномочия), наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа (далее - органы местного самоуправления).

Статья 2. Отдельные государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными государственными полномочиями:

- 1) по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях и в частных общеобразовательных организациях;
- 2) по финансовому обеспечению получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных

организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

3) по финансовому обеспечению получения дошкольного образования у индивидуальных предпринимателей.

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий вправе:

1) обращаться и получать от органов государственной власти Ленинградской области методическую и консультативную помощь;

2) дополнительно использовать собственные материальные и финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;

3) вносить в органы государственной власти Ленинградской области предложения по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) запрашивать и получать от органов государственной власти Ленинградской области информацию и материалы по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

5) в пределах своей компетенции принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления переданных отдельных государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

2) своевременно принимать муниципальные правовые акты, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий;

3) своевременно предоставлять информацию и документы об осуществлении отдельных государственных полномочий в соответствии с запросами органов государственной власти Ленинградской области;

4) обеспечивать целевое, эффективное и рациональное использование предоставленных субвенций;

5) исполнять письменные предписания органов государственной власти Ленинградской области по устранению нарушений, допущенных при осуществлении отдельных государственных полномочий;

6) в случае прекращения осуществления отдельных государственных полномочий в месячный срок возвратить неиспользованные субвенции в областной бюджет Ленинградской области;

7) отчитываться об осуществлении отдельных государственных полномочий в соответствии с положениями настоящего областного закона.

Статья 4. Права и обязанности органов государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Органы государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий вправе:

1) запрашивать и получать от органов местного самоуправления информацию и документы, связанные с осуществлением ими отдельных государственных полномочий;

2) запрашивать и получать от органов местного самоуправления информацию и документы, необходимые для расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области из бюджета Ленинградской области для осуществления отдельных государственных полномочий;

3) давать письменные предписания по устранению нарушений, допущенных органами местного самоуправления или должностными лицами органов местного самоуправления в ходе осуществления отдельных государственных полномочий, в том числе требовать принятия, отмены или внесения изменений в муниципальные правовые акты, принятые в целях осуществления отдельных государственных полномочий;

4) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий.

2. Органы государственной власти Ленинградской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий обязаны:

1) обеспечить своевременное предоставление субвенций;

2) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных финансовых средств;

3) давать официальные разъяснения и оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) оказывать содействие органам местного самоуправления в разрешении вопросов, связанных с осуществлением ими отдельных государственных полномочий;

5) утверждать административный регламент услуг, предоставляемых органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий.

Статья 5. Финансовое и материальное обеспечение отдельных государственных полномочий

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период в форме субвенций.

2. Общий объем субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, определяется в соответствии с методиками согласно приложениям 1 и 2 к настоящему областному закону.

3. Распределение субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, утверждается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период по каждому муниципальному району, городскому округу.

4. Органы местного самоуправления не вправе использовать финансовые средства, выделенные на осуществление отдельных государственных полномочий, предусмотренных настоящим областным законом, на другие цели.

5. Порядок предоставления субвенций муниципальным бюджетам в Ленинградской области из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий определяется Правительством Ленинградской области.

6. В случае наличия потребности у органов местного самоуправления в материальных средствах для осуществления отдельных государственных полномочий перечень таких материальных средств определяется соответствующим отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области на основании предложений органов местного самоуправления и передается органам местного самоуправления в порядке, установленном областным законом от 3 июня 1998 года № 12-оз «О порядке передачи материальных средств органам местного самоуправления для осуществления отдельных полномочий Ленинградской области».

Статья 6. Порядок отчетности органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления в сроки и по формам, установленным Правительством Ленинградской области, представляют в орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий государственное управление в сфере образовании (далее – уполномоченный орган), и финансовый орган Ленинградской области ежеквартальные и годовые отчеты об осуществлении отдельных государственных полномочий.

Статья 7. Порядок осуществления исполнительными органами государственной власти Ленинградской области, контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий

1. Уполномоченный орган осуществляет контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за целевым использованием предоставленных на эти цели финансовых средств в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.

2. Контроль осуществляется путем проведения проверок, заслушивания отчетов о проделанной работе, анализа и проверки планово-отчетной документации, получения информации об исполнении отдельных государственных полномочий, а также в иных формах, предусмотренных действующим законодательством.

3. Исполнительные органы государственной власти Ленинградской области, проводят оценку эффективности выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в соответствии с показателями эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере образования, установленными Правительством Ленинградской области.

4. В случае выявления нарушений требований законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий исполнительные органы государственной власти Ленинградской области, вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

5. Финансовый контроль за деятельностью органов местного самоуправления при осуществлении государственного полномочия осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 8. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Основаниями для прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий являются:

1) наступление обстоятельств, при которых дальнейшее осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий становится невозможным или нецелесообразным;

2) неисполнение или ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

3) систематическое нецелевое использование и финансовых средств, предоставленных органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий.

2. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий прекращается на основании областного закона, в котором должен быть определен порядок возврата неиспользованных финансовых средств, выделенных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий.

Статья 9. Срок, на который органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями

Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 10. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

**Методика
расчета субвенций бюджетам муниципальных образований на
осуществление государственного полномочия Ленинградской области по
финансовому обеспечению получения дошкольного образования в
частных дошкольных образовательных организациях, в частных
общеобразовательных организациях и у индивидуальных
предпринимателей**

1. Общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, определяется по формуле:

$$C = \sum(C_i + S_i),$$

где C - общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий;

C_i - субвенция, предоставляемая бюджету i -го муниципального образования из областного бюджета на организацию осуществления отдельных государственных полномочий;

S_i - субвенция, предоставляемая бюджету i -го муниципального образования из областного бюджета для предоставления субсидий на предоставление субсидий на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей.

2. Показателями (критериями) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций являются:

количество ставок, необходимое для выполнения отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании, определяемое исходя из количества получателей субсидий;

прогнозируемая на очередной финансовый год среднегодовая численность воспитанников, получающих дошкольное образование в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей.

3. Размер субвенции, предоставляемой бюджету j-го муниципального образования из областного бюджета на организацию осуществления отдельных государственных полномочий, определяется по формуле

$$S_i = \sum (H_{snh} + Ч_{snhi})$$

где:

S_i - размер субвенции бюджету i-го муниципального образования;

s - вид группы дошкольного образования;

n - возраст воспитанников (до трех лет, старше трех лет);

h - время пребывания в группе воспитанников;

H_{snh} - норматив финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций в расчете на одного воспитанника s-й группы, n-го возраста, с h-м временем пребывания в год;

для частных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, находящихся в городской местности, в поселках городского типа и в сельской местности, расчет производится по нормативу, установленному на одного ребенка, посещающего группу общеразвивающей направленности в образовательных организациях, расположенных в городах, или в образовательных организациях с численностью воспитанников более 100 человек, расположенных в сельских населенных пунктах или в поселках городского типа (в зависимости от режима пребывания и возраста воспитанников),

для частных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, имеющих группы детей с ограниченными возможностями здоровья, расчет производится по соответствующему нормативу (в зависимости от режима пребывания),

$Ч_{snhi}$ - прогнозируемая на очередной финансовый год среднегодовая численность воспитанников, получающих дошкольное образование в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей;

s-й группы, n-го возраста, с h-м временем пребывания в i-м муниципальном образовании.

4. Размер субвенции, предоставляемой бюджету j-го муниципального образования из областного бюджета на организацию осуществления отдельных государственных полномочий, определяется по формуле

$$C_j = H \times Ч_j,$$

где C_j - субвенция, предоставляемая бюджету j -го муниципального образования из областного бюджета на организацию осуществления отдельных государственных полномочий;

H - норматив затрат в расчете на одного специалиста (одну ставку), задействованного в выполнении отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании;

$Ч_j$ - количество ставок, необходимое для выполнения отдельных государственных полномочий в j -м муниципальном образовании, определяемое исходя из количества получателей субсидий.

$$Ч_i = \frac{Ч_{snhi}}{5000}$$

5. Норматив затрат в расчете на одного специалиста (одну ставку), задействованного в выполнении отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании, рассчитывается по формуле

$$H = 1,2 \times (D + E),$$

где 1,2 - коэффициент увеличения, необходимый для осуществления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по реализации отдельных государственных полномочий (где 0,2 - доля расходов от фонда оплаты труда, используемая на командировочные расходы, повышение квалификации, услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, арендную плату за пользование имуществом, работы и услуги по содержанию имущества, прочие работы и услуги, прочие расходы, увеличение стоимости основных средств и увеличение стоимости материальных запасов);

D - сумма денежного содержания на планируемый год по должности «ведущий специалист» в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области»;

E - сумма начислений на оплату труда в соответствии с действующим законодательством.

Методика

расчета субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление государственного полномочия Ленинградской области по финансовому обеспечению получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам

1. Общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, определяется по формуле:

$$C = \sum(C_i + S_i),$$

где C - общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий;

C_j - субвенция, предоставляемая бюджету i -го муниципального образования из областного бюджета на организацию осуществления отдельных государственных полномочий;

S_j - субвенция, предоставляемая бюджету i -го муниципального образования из областного бюджета для предоставления субсидий на предоставление субсидий на финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

2. Показателями (критериями) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций являются:

количество ставок, необходимое для выполнения отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании, определяемое исходя из количества получателей субсидий;

планируемая среднегодовая численность обучающихся по s -му виду, n -й ступени в i -м муниципальном образовании в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам..

3. Размер субвенции, предоставляемой бюджету j-го муниципального образования из областного бюджета на организацию осуществления отдельных государственных полномочий, определяется по формуле

$$C_i = \sum (H_{sn} \times \chi_{sni}),$$

где C_i - размер субвенции бюджету i-го муниципального образования;

s - вид основной образовательной программы, форма обучения и месторасположение общеобразовательной организации;

n - степень общего образования;

H_{sn} - норматив финансирования расходов на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях Ленинградской области в расчете на одного обучающегося по s-му виду, n-й степени в год;

для частных образовательных организаций, реализующих программу общего образования, находящихся в городской местности, в поселках городского типа и в сельской местности, расчет производится по нормативу, установленному в городах на одного обучающегося в общеобразовательных классах (в том числе с углубленным изучением отдельных учебных предметов, профильного образования) общеобразовательных организаций по начальному общему образованию - более 149 человек, по основному общему образованию - более 199 человек, по среднему общему образованию - более 74 человек (по степеням общего образования),

для частных образовательных организаций, реализующих программу для детей с ограниченными возможностями здоровья, расчет производится по соответствующему нормативу (по степеням общего образования).

χ_{sni} - планируемая среднегодовая численность обучающихся по s-му виду, n-й степени в i-м муниципальном образовании в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

4. Размер субвенции, предоставляемой бюджету j-го муниципального образования из областного бюджета на организацию осуществления отдельных государственных полномочий, определяется по формуле

$$C_j = H \times \chi_j,$$

где C_j - субвенция, предоставляемая бюджету j-го муниципального образования из областного бюджета на организацию осуществления отдельных государственных полномочий;

Н - норматив затрат в расчете на одного специалиста (одну ставку), задействованного в выполнении отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании;

$Ч_j$ - количество ставок, необходимое для выполнения отдельных государственных полномочий в j-м муниципальном образовании, определяемое исходя из количества получателей субсидий.

$$Ч_i = \frac{Ч_{sni}}{5000}$$

5. Норматив затрат в расчете на одного специалиста (одну ставку), задействованного в выполнении отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании, рассчитывается по формуле

$$Н = 1,2 \times (Д + Е),$$

где 1,2 - коэффициент увеличения, необходимый для осуществления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по реализации отдельных государственных полномочий (где 0,2 - доля расходов от фонда оплаты труда, используемая на командировочные расходы, повышение квалификации, услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, арендную плату за пользование имуществом, работы и услуги по содержанию имущества, прочие работы и услуги, прочие расходы, увеличение стоимости основных средств и увеличение стоимости материальных запасов);

Д - сумма денежного содержания на планируемый год по должности «ведущий специалист» в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области»;

Е - сумма начислений на оплату труда в соответствии с действующим законодательством.

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»

Необходимость принятия областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» (далее – Проект областного закона) связана с тем, что организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях относится к полномочиям органов местного самоуправления (п. 1 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Согласно подпункту 13.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункту 6 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения относятся финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определенными для обеспечения упомянутых выше государственных гарантий.

Согласно статье 2 Федерального закона № 273-ФЗ к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, кроме индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Федерального закона N 273-ФЗ на индивидуальных предпринимателей распространяются все права и обязанности образовательной организации.

С целью обеспечения единого образовательного пространства, необходимо передать полномочия по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей.

Статьей 19 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с данным федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления (часть 1).

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам (абзац второй части 2).

Пунктом 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» запрет о наделении органов местного самоуправления по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам не установлен.

Пунктом 3 части 1 статьи 8 и частью 2 статьи 99 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (при ведении образовательной деятельности). Право на осуществление образовательной деятельности возникает у образовательной организации с момента выдачи лицензии. При этом создание условий для осуществления образовательной деятельности не относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 6 пункта 1 статьи 9 установлено, что учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа относится в полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

Кроме того, в соответствии с пунктом 13 статьи 98 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целях сбора сведений о доступности дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми создается информационная система доступности дошкольного образования.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 24 ноября 2020 года № 776 «Об утверждении Порядка формирования и ведения региональной информационной системы доступности дошкольного образования Ленинградской области, в том числе порядка предоставления родителям (законным представителям) детей сведений из региональной информационной системы доступности дошкольного образования Ленинградской области» установлены основные задачи информационной системы: постановка на учет нуждающихся; направление детей для приема; прием, перевод и т.д. При этом задачи системы учитывать контингент как государственных и муниципальных учреждений так и в иных организациях.

С целью обеспечения более четкого учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также обеспечению достоверности данных информационных систем предлагаем передать полномочия по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

Передача полномочий приведет к образованию единого пространства на территории муниципального образования (городского округа) по реализации программ дошкольного и общего образования в муниципальных и частных образовательных организациях.

В настоящее время частные образовательные учреждения и индивидуальные предприниматели реализуют программы дошкольного и общего образования на территории отдельных муниципальных районов (Городского округа), однако в соответствии с действующим законодательством, такие учреждения могут возникнуть на территории любого муниципального района. В связи с вышеизложенным считаем необходимым передать полномочия во всем муниципальные районы (Городской округ).

Проект областного закона не содержит положений, относящихся к сфере применения процедур оценки регулирующего воздействия согласно п. 1.4 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия в Ленинградской области, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 № 124.

Проектом областного закона, не охвачены субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Положения Проекта областного закона не вводят запреты, ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а

также не содержат положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета общего и
профессионального образования
Ленинградской области



С.В. Тарасов

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»

Правовые отношения в сфере образования регулируются следующими законодательными нормативными актами:

1. Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
3. Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
4. Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Областным законом Ленинградской области от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области».

Председатель комитета общего и профессионального образования
Ленинградской области



С.В.Тарасов

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»

Для реализации данного областного закона потребуется отмена постановления Правительства Ленинградской области от 4 сентября 2017 года № 349 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по реализации образовательных программ дошкольного и общего образования и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Председатель комитета общего и профессионального образования
Ленинградской области



С.В.Тарасов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»

Для реализации данного областного закона потребуется внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 21 октября 2019 года № 489 «Об утверждении Порядка расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере опеки и попечительства, социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также субвенций в сфере образования и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Председатель комитета общего и
профессионального образования
Ленинградской области



С.В.Тарасов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»

Для реализации проекта областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам» (далее – проект областного закона) выделение дополнительных средств не потребуется.

Принятие проекта областного закона повлечет за собой необходимость внесения изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области в части уточнения вида расходов.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по реализации образовательных программ дошкольного и общего образования, утверждённым постановлением Правительства Ленинградской области от 04.09.2017 г. № 349 выделяются субсидии из областного бюджета Ленинградской области на возмещение затрат частных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих присмотр и уход за детьми дошкольного возраста.

Финансирование частных образовательных организаций осуществляется по нормативам, утвержденным ежегодно областным законом (на 2021 год – областной закон Ленинградской области от 06.11.2020 № 116-оз «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего,

основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2021 год»).

На 2021 год в соответствии с заявками частных образовательных организаций потребность в субсидии составляет 18 частных дошкольных образовательных организаций в общей сумме 240 167,7 тыс. руб. и 6 индивидуальных предпринимателей в общей сумме 26 005,5 тыс. руб., 10 частных общеобразовательных организаций в общей сумме 77 104,2 тыс. руб.

В областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены средства:

на субсидии частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования в общей сумме 155 598,3 тыс. руб.,

на финансовое обеспечение затрат индивидуальным предпринимателям в связи с реализацией основных общеобразовательных программ дошкольного образования в общей сумме 17 920,7 тыс. руб.,

на субсидии частным общеобразовательным организациям на возмещение затрат по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в общей сумме 61 022,8 тыс. руб.

На 2022 год необходимо предусмотреть средства исходя из плановых показателей 2021 года в сумме 343 277,4 тыс. руб.

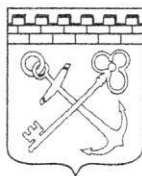
Кроме того, необходимо предусмотреть дополнительно средств на организацию полномочий в сумме 1 067,1 тыс. руб.

Принятие предлагаемого к рассмотрению проекта областного закона приведет к увеличению дополнительной потребности в средствах областного бюджета на сумму 1 067,1 тыс. руб.

Председатель комитета общего и
профессионального образования
Ленинградской области



С.В.Тарасов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 31 мая 2021 года № 337-р

О проекте областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам"

1. Одобрить проект областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего,

основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко