

31 МАЙ 2021

№ 3083-1/21-22-0



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО СВИРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 11**

БЕБЕНИН Сергей Михайлович

**В Законодательное собрание
Ленинградской области**

В соответствии со статьей 65 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области».

Приложения: 1. Проект постановления на 7 л.
2. Пояснительная записка к проекту на 4 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2021 года № ____

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕГЛАМЕНТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области, принятый постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186 (с последующими изменениями), следующие изменения:

1) в статье 6 слово «очередного» заменить словом «нового»;

2) в абзаце третьем статьи 8 слова «могут избираться» заменить словом «избираются»;

3) в абзаце девятом статьи 42 второе, третье и четвертое предложение исключить;

4) абзац первый статьи 44 изложить в следующей редакции:

«Председатель Законодательного собрания направляет проект областного закона в постоянную комиссию Законодательного собрания в соответствии с ее компетенцией, определяя ее как профильную постоянную комиссию, ответственную за проект закона с момента его внесения до принятия по нему Законодательным собранием окончательного решения и в юридическую службу Законодательного собрания для проведения юридической (правовой) и антикоррупционной экспертиз. В случаях, предусмотренных частью 3 статьи 31 Устава Ленинградской области и статьей 42 настоящего Регламента, Председатель Законодательного собрания направляет проект областного закона на заключение Губернатору Ленинградской области и в Контрольно-счетную палату Ленинградской

области. Данные заключения представляются в Законодательное собрание в течение 20 календарных дней с момента получения соответствующего проекта областного закона Губернатором Ленинградской области или Контрольно-счетной палатой Ленинградской области. Прочие проекты областных законов, внесенные иными субъектами права законодательной инициативы помимо Губернатора Ленинградской области, Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, соответственно, направляются Губернатору Ленинградской области, в Контрольно-счетную палату Ленинградской области для сведения. Проекты областных законов также направляются в прокуратуру Ленинградской области для сведения.»;

5) в статье 70¹:

а) в абзаце четвертом:

в первом предложении слова «о принятии либо отклонении проекта федерального закона» заменить словами «о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации либо проект постановления, в соответствии с которым проект федерального закона не поддерживается,»;

дополнить предложениями следующего содержания: «В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о рекомендации Законодательному собранию внести проект федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в целях уточнения отдельных положений профильная постоянная комиссия может предложить внести в проект федерального закона правки юридико-технического и лингвистического характера. Текст проекта федерального закона с внесенными в него правками для включения его в повестку заседания Законодательного собрания инициатор проекта федерального закона направляет в профильную постоянную комиссию.»;

б) в абзаце пятом слова «об отмене» заменить словами «о признании утратившим силу»;

в) в абзаце седьмом слова «об отмене» заменить словами «о признании утратившим силу»;

б) в наименовании главы VII-2 слова «ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» заменить словами «СЕНАТОРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»;

7) в статье 70⁴:

а) в абзаце первом слова «члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного собрания Ленинградской области (далее – член Совета Федерации)» заменить словами «сенатора Российской Федерации – представителя от Законодательного собрания Ленинградской области (далее – сенатор Российской Федерации)»;

б) в абзаце втором слова «члена Совета Федерации» заменить словами «сенатора Российской Федерации»;

в) в абзаце третьем слова «члена Совета Федерации» заменить словами «сенатора Российской Федерации»;

г) абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«Кандидатом для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации (далее также – кандидат) может быть только депутат Законодательного собрания, отвечающий требованиям, предусмотренным статьями 2 и 3 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 439-ФЗ).»;

д) дополнить абзацем следующего содержания:

«Предложения по кандидатурам для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации в письменной форме вместе с документами, указанными в статье 70⁵ настоящего Регламента, направляются Председателю Законодательного собрания в срок, установленный статьей 70⁵ настоящего Регламента.»;

8) статью 70⁵ изложить в следующей редакции:

«Статья 70⁵

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 439-ФЗ в течение одного месяца со дня первого заседания Законодательного собрания в правомочном составе Законодательное собрание нового созыва, в том числе в случае досрочного прекращения полномочий Законодательного собрания предыдущего созыва, Законодательное собрание принимает постановление о наделении полномочиями сенатора Российской Федерации.

Кандидат для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации представляет через инициатора выдвижения в Законодательное собрание документы, установленные статьей 8 Федерального закона № 439-ФЗ.

Прием документов о выдвижении кандидатов заканчивается за четыре дня до дня заседания Законодательного собрания, на котором будет рассматриваться вопрос о наделении полномочиями сенатора Российской Федерации.

Предложения по кандидатурам для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации и документы, представленные кандидатом, могут по решению Председателя Законодательного собрания направляться в постоянные комиссии и фракции Законодательного собрания для рассмотрения.»;

9) статью 70⁶ изложить в следующей редакции:

«Статья 70⁶

Каждый кандидат до начала голосования по вопросу о наделении полномочиями сенатора Российской Федерации имеет право на самоотвод, который удовлетворяется без голосования.

Обсуждение кандидатуры (кандидатур) начинается с выступления каждого кандидата с краткой программой предстоящей деятельности.

Каждый депутат Законодательного собрания вправе задавать вопросы кандидатам, высказывать свое мнение по представленной программе и выдвинутым кандидатурам.

Обсуждение кандидатур прекращается по решению Законодательного собрания.

По окончании обсуждения Законодательное собрание переходит к процедуре наделения полномочиями сенатора Российской Федерации, которая проводится путем проведения тайного голосования с использованием бюллетеней в порядке, предусмотренном настоящим Регламентом.

Решение о наделении полномочиями сенатора Российской Федерации считается принятым, а кандидат наделенным полномочиями сенатора Российской Федерации, если данное решение принято большинством голосов от общего числа депутатов Законодательного собрания.

В случае если по результатам голосования ни один из кандидатов не набрал необходимого количества голосов, проводится повторное голосование. При этом в бюллетень для повторного голосования вносятся фамилии двух кандидатов, набравших наибольшее число голосов по отношению к другим кандидатам по результатам первого голосования. Наделенным полномочиями сенатора Российской Федерации считается кандидат, получивший более половины голосов от общего числа депутатов Законодательного собрания.

Решение о наделении полномочиями сенатора Российской Федерации оформляется постановлением Законодательного собрания.»;

10) в статье 70⁷ слова «члена Совета Федерации» заменить словами «сенатора Российской Федерации»;

11) дополнить статьей 70⁸ следующего содержания:

«Статья 70⁸

В случае досрочного прекращения полномочий сенатора Российской Федерации Законодательное собрание принимает решение о наделении полномочиями нового сенатора Российской Федерации не позднее чем через один месяц со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего сенатора Российской Федерации. Рассмотрение кандидатуры (кандидатур)

для наделения полномочиями нового сенатора Российской Федерации производится в порядке, установленном настоящей главой.»;

12) в приложении 7:

а) в преамбуле:

в абзаце третьем слова «законодательных актов» заменить словами «областных законов»;

в абзаце четвертом слова «постановлений Законодательного собрания Ленинградской области» заменить словами «постановлений Законодательного собрания с учетом особенностей формирования структуры постановлений, принимаемых Законодательным собранием»;

б) в абзаце втором пункта 4 слова «порядковый номер» заменить словами «сквозной порядковый номер»;

в) абзац второй пункта 5 изложить в следующей редакции:

«имеет сквозной порядковый номер и нумеруется арабскими цифрами»;

г) в пункте 6:

в абзаце третьем слова «порядковый номер» заменить словами «сквозной порядковый номер»;

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«как правило, имеет наименование»;

д) пункт 7 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае если статья состоит из одной части, то часть не обозначается.»;

е) первый абзац изложить в следующей редакции:

«10. В исключительных случаях подпункты статьи могут подразделяться на абзацы (не более пяти). Указанное ограничение не распространяется на статьи областных законов, содержащие перечни основных понятий, используемых в законопроекте.»;

ж) абзац первый пункта 14 дополнить новым вторым предложением следующего содержания: «В приложения должны помещаться только те положения областного закона, которые невозможно изложить в стандартной форме статьи областного закона, но которые должны быть урегулированы на уровне областного закона.»;

з) в пункте 15 после слова «статьях» дополнить словом «законопроекта», после слов «правовых норм» дополнить словами «, пояснить какое-то правовое положение»;

и) в пункте 17 после слов «регистрационный номер» дополнить словами «(если он есть)»;

й) в пункте 20 слова «и регистрационный номер кодекса» заменить словами «, регистрационный номер и номер части кодекса (если таковой имеется)»;

к) в пункте 21 после слов «нескольких частей» дополнить словами «, принятых различными законодательными актами»;

л) абзацы восьмой и девятый пункта 28 признать утратившими силу;

м) в абзаце первом пункта 32 слово «акта» заменить словами «законодательного акта»;

н) пункт 35 дополнить новым вторым предложением следующего содержания: «Допускается внесение изменений в областной закон, который был официально опубликован, но в силу еще не вступил.»;

о) в пункте 46:

подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) дополнение абзацами возможно только в конце подпункта пункта части статьи;»;

в подпункте 2 слова «той структурной единицы статьи областного закона, к которой относится абзац» заменить словом «подпункта»;

п) в пункте 47 слова «в целом, как правило,» исключить;

р) в пункте 54:

в абзаце первом после слов «статья с» дополнить словами «признанием утратившим силу областного закона (с признанием утратившими силу его структурных единиц) или»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«или

Областной закон

«О внесении изменений в областной закон «.....»

и признании утратившим силу областного закона «О»

или

Областной закон

«О внесении изменений в областной закон «.....»

и признании утратившим силу областного закона «О»

и отдельных положений областных законов»;

с) в пункте 55 слова «законодательных актов» заменить словами «областных законов»;

т) в подпункте 3 пункта 56 слова «законодательные акты» заменить словами «областные законы»;

у) в пункте 58 слова «вид законодательного акта, дата его подписания, регистрационный номер и наименование областного закона» заменить словами «дата подписания областного закона, его регистрационный номер и наименование»;

ф) пункт 59 изложить в следующей редакции:

«59. При признании утратившим силу областного закона необходимо признавать утратившими силу в виде отдельных позиций все областные законы (их структурные единицы), которыми в данный областной закон вносились изменения.

Данное правило распространяется и на случаи признания утратившими силу таких структурных единиц областного закона как раздел, глава, статья областного закона.

При необходимости признать утратившей силу структурную единицу статьи областного закона (часть, пункт, подпункт или абзац) признавать утратившими силу областные законы (их структурные единицы), которыми в эту часть, пункт, подпункт или абзац вносились изменения, не требуется.

(Примеры см. ниже.);

х) в первом предложении пункта 60 после слова «законы» дополнить словами «(их структурные единицы)»;

ц) пункт 63 изложить в следующей редакции:

«63. Если подлежащая признанию утратившей силу структурная единица содержит указание на приложение, которое соответственно должно утратить силу, то в перечень областных законов, подлежащих признанию утратившими силу, помимо этой структурной единицы отдельным предписанием включается приложение.»;

ч) в пункте 65 слова «законодательных актов» заменить словами «областных законов»;

ш) в пункте 66 слово «(нормы)» исключить.

щ) в пункте 70 после слов «Методических рекомендаций» дополнить словами «и внесенных в них изменений», слово «разработанной» заменить словом «предусмотренной».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Пояснительная записка

к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области»

Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – проект) разработан для уточнения отдельных положений статей 6, 8, 42, 44 и 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент), приложения 7 к Регламенту, а также в целях приведения главы VII-2 Регламента в соответствие с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 439-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 95 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти») Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации (ранее указанный орган состоял из членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации).

Как установлено частью 3 статьи 1 Федерального закона № 439-ФЗ наделение полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от субъекта Российской Федерации осуществляется соответственно законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации нового созыва и вновь избранным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

По сравнению с ранее действующим Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 229-ФЗ) в Федеральном законе № 439-ФЗ отдельно сформулированы общие требования, предъявляемые к гражданам Российской Федерации, претендующим на осуществление полномочий сенатора Российской Федерации (статья 2), и требования к кандидатам для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от субъекта Российской Федерации (статья 3).

Общее требование о том, что сенатором Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, обладающий безупречной репутацией, постоянно проживающий в Российской Федерации, дополнено конституционным положением, согласно

которому указанный гражданин Российской Федерации не вправе иметь гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий его право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

Не может претендовать на осуществление полномочий сенатора Российской Федерации гражданин Российской Федерации, осужденный к лишению свободы за совершение отдельных видов преступлений средней тяжести (всего 55 составов) и имеющий на день принятия решения о назначении выборов соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, - до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости. Данное положение воспроизводит установленное в Федеральном законе от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ограничение пассивного избирательного права гражданина Российской Федерации при проведении выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Кроме того в статье 3 Федерального закона № 439-ФЗ (как и в ранее действующем Федеральном законе № 229-ФЗ) установлено, что кандидатом для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от субъекта Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории данного субъекта Российской Федерации в течение пяти лет, непосредственно предшествующих его выдвижению кандидатом для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от субъекта Российской Федерации, либо в совокупности в течение 20 лет, предшествующих такому выдвижению, а также определен перечень исключений из этого требования.

А именно, указанный перечень дополнен положением о том, что требование о постоянном проживании не распространяется на кандидата, который на день голосования на выборах соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации является лицом, замещающим должность федеральной государственной гражданской службы и имеющим классный чин, соответствующий воинскому званию генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала.

Также Федеральным законом № 439-ФЗ определяется перечень документов, представляемых кандидатом для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации (статья 8); порядок обнародования решения о наделении полномочиями (назначении) сенатора Российской Федерации (статья 9); порядок определения сроков полномочий сенаторов Российской Федерации, дней их начала и прекращения (статья 11).

В статье 4 Федерального закона № 439-ФЗ установлен порядок наделения полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Следует отметить, что данный порядок

аналогичен ранее действующему порядку, предусмотренному Федеральным законом № 229-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона № 439-ФЗ рассмотрение законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации кандидатуры (кандидатур) для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с регламентом этого органа. Решение о наделении полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации должно быть принято в течение одного месяца со дня первого заседания в правомочном составе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации нового созыва, в том числе в случае досрочного прекращения полномочий этого органа предыдущего созыва.

Согласно статье 12 Федерального закона № 439-ФЗ в случае досрочного прекращения полномочий сенатора Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации решение о наделении полномочиями нового сенатора Российской Федерации – представителя от этого органа должно быть принято в порядке, установленном статьей 4 Федерального закона № 439-ФЗ, не позднее чем через один месяц со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего сенатора Российской Федерации.

С учетом изложенного, проектом предлагается в главе VII-2 Регламента:

в наименовании главы VII-2 и по тексту статей 70⁴ – 70⁷ Регламента слова «члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменить словами «сенатора Российской Федерации»;

статьи 70⁴, 70⁵, 70⁶ Регламента изложить с учетом норм Федерального закона № 439-ФЗ и определить порядок наделения полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от Законодательного собрания Ленинградской области;

дополнить статьей 70⁸, в которой определить порядок наделения полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от Законодательного собрания Ленинградской области в случае досрочного прекращения его полномочий.

Также проектом статьи 6 и 8 Регламента приводятся в соответствие с областным законом от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области».

Кроме того в целях уточнения отдельных регламентных положений статей 42 и 44 Регламента проектом предлагается определить порядок направления проектов областных законов Губернатору Ленинградской

области, в Контрольно-счетную палату Ленинградской области и Прокуратуру Ленинградской области.

В целях совершенствования работы постоянных комиссий с проектами федеральных законов проектом предлагается статью 70¹ Регламента дополнить положением, согласно которому в случае принятия профильной постоянной комиссией решения о принятии проекта федерального закона профильная постоянная комиссия может для уточнения отдельных положений данного проекта федерального закона предложить внести в него правку юридико-технического и лингвистического характера. В действующей редакции указанной статьи Регламента предусмотрено, что в целях доработки проекта федерального закона должна быть образована рабочая группа. Кроме того по результатам правоприменения в указанную статью вносятся изменения уточняющего характера, в соответствии с которыми по инициативе постоянной комиссии постановления о законодательных инициативах признаются утратившими силу.

В соответствии с новой редакцией Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, подготовленных Государственно-правовым Управлением Президента Российской Федерации и Правовым управлением Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, проектом соответствующие внесены изменения в приложение 7 к Регламенту (Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов).

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин