



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 690944-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма
(агротуризма)»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 690944-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)», внесенный депутатами Государственной Думы В.Б.Кидяевым, А.К.Исаевым, С.В.Максимовой, В.Н.Плотниковым, В.А.Казаковым, Г.А.Карловым, М.В.Гулевским, Н.В.Маловым, С.В.Петровым, К.М.Бахаревым, А.А.Поляковым, В.А.Фетисовым, Н.П.Николаевым, М.Е.Бугерой, Т.О.Алексеевой, Т.Е.Ворониной,

А.Н.Ищенко, С.В.Чижев, Е.А.Вторыгиной, И.И.Лоором, Г.К.Сафаралиевым, А.В.Маграмовым, сенатором Российской Федерации В.В.Рязанским, а также Г.В.Куликом, В.В.Субботом, А.Н.Хайруллиным в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы, И.В.Фоминым в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи до 8 июня 2021 года.

3. Комитету Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

26 мая 2021 года

№ 10471-7 ГД

Вносится депутатами Государственной Думы

В.Б.Кидяевым,
А.К.Исаевым,
С.В.Максимовой,
В.Н.Плотниковым,
В.А.Казаковым,
Г.А.Карловым,
М.В.Гулевским,
Н.В.Маловым,
С.В.Петровым,
К.М.Бахаревым,
А.А.Поляковым,
В.А.Фетисовым,
Н.П.Николаевым,
М.Е.Бугерой,
Т.О.Алексеевой,
Т.Е.Ворониной,
А.Н.Ищенко,
С.В.Чижовым,
Е.А.Вторыгиной,
И.И.Лоором,
Г.К.Сафаралиевым,
А.В.Маграмовым;
Сенатором РФ
В.В.Рязанским,
И.В.Фоминым,
в период исполнения
им полномочий
члена СФ;
Г.В.Куликом,
В.В.Субботом,
А.Н.Хайруллиным,
в период исполнения
ими полномочий депутата
Государственной Думы

Проект № 690944-7 (новая редакция)

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам развития
сельского туризма (агротуризма)**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2007, № 7,

ст. 833; 2009, № 1, ст. 17; 2012, № 19, ст. 2281; 2016, № 10, ст. 1323, № 15, ст. 2066; 2017, № 1, ст. 6; 2018, № 7, ст. 976, № 17, ст. 2420, № 24, ст. 3416; 2019, № 27, ст. 3535, № 49, ст. 6978) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить новым абзацем двадцать восьмым следующего содержания:

«сельский туризм – туризм, предполагающий посещение сельской местности, малых городов с численностью населения до пятидесяти тысяч человек с предоставлением услуг по временному размещению (пребыванию), питанию, организации досуга, экскурсионных и иных услуг;»,

абзац тридцать второй считать абзацем тридцать четвертым и в нем после слов «входящих в их структуру» дополнить словами «деятельности по организации сельского туризма.»;

абзацы двадцать восьмой - тридцать пятый считать соответственно абзацами двадцать девятым - тридцать шестым;

2) дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Классификация отдельных видов туризма, а также порядок осуществления деятельности по организации отдельных видов туризма устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

3) в статье 3.1:

а) в абзаце тридцатом после слов «социального туризма» дополнить словами «сельского туризма.»;

б) дополнить новым абзацем тридцать пятым следующего содержания:

«установление требований к средствам размещения, используемым для осуществления деятельности по организации сельского туризма»;

4) в абзаце десятом статьи 3.2 после слов «социального туризма» дополнить словами «сельского туризма»;

5) в абзаце втором статьи 3.3 после слов «социального туризма» дополнить словами «сельского туризма»;

6) часть 2 статьи 4 после слов «социального туризма» дополнить словами «сельского туризма»;

7) часть 23 статьи 5 после слов «входящих в их структуру» дополнить словами «деятельности по организации сельского туризма».

Статья 2

Внести в часть 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 27; 2011, № 31, ст. 4700; 2013, № 30, ст. 4069; 2015, № 1, ст. 20; 2018, № 32, ст. 5073, № 53, ст. 8489; 2020, № 42, ст. 6517) изменение, дополнив ее пунктом 14 следующего содержания:

«14) развитие аграрного туризма и поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность по организации аграрного туризма.».

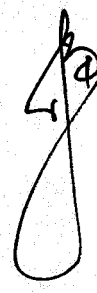
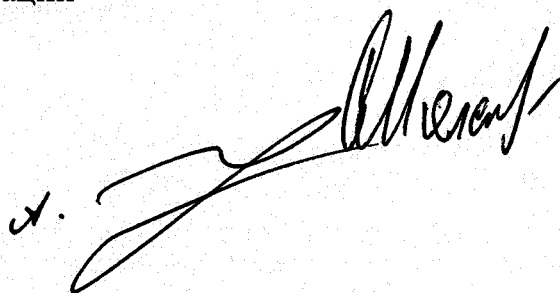
Под аграрным туризмом в целях настоящего Федерального закона понимается вид сельского туризма, предполагающий посещение сельской местности с целью отдыха и ознакомления с деятельностью сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) участия в сельскохозяйственных работах без извлечения материальной выгоды, а также предоставление услуг сельскохозяйственными товаропроизводителями по временному размещению (пребыванию), питанию, организации досуга и предоставлению экскурсионных и иных услуг.

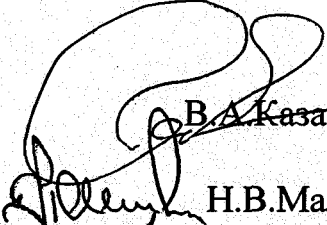
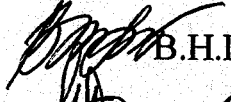
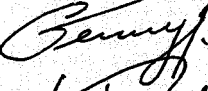
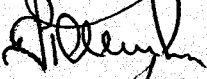
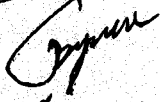
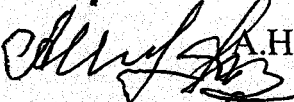
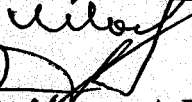
Общие требования к организации аграрного туризма устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 г.

Президент
Российской Федерации



	Г.А.Карлов		В.А.Казakov		В.Н.Плотников
	С.В.Петров		Н.В.Малов		М.В.Гулевский
	В.А.Фетисов		А.А.Поляков		К.М.Бахарев
	М.Е.Бугера		С.В.Чиков		Н.П.Николаев
	А.Н.Ищенко		Т.Е.Воронина		Т.О.Алексеева
	И.И. Лоор		Е.А.Вторыгина		Г.К.Сафаралиев
	А.В.Маграмов				

 В.В.Рязанский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона № 690944-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам развития
сельского туризма (агротуризма)»

Проект федерального закона № 690944-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)» (далее – законопроект) направлен на то, чтобы придать новый стимул социально-экономическому развитию сельских территорий и сельского хозяйства в целом.

Подготовлен в целях реализации положений предвыборной программы партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в сфере развития сельского хозяйства и в целях реализации перечня поручений по итогам заседания Государственного совета 26 декабря 2019 года, посвящённого аграрной политике государства, в котором поручено «выделить в отдельное направление поддержку сельского туризма».

Законопроектом предлагается закрепить определение «**сельский туризм**» в Федеральном законе¹ «Об основах развития туристской деятельности в Российской Федерации» (*это туризм, предполагающий посещение сельской местности, малых городов с численностью населения до пятидесяти тысяч человек с предоставлением услуг по временному размещению (пребыванию), питанию, организации досуга, экскурсионных и иных услуг*).

Объектами сельского туризма в целях повышения туристской и инвестиционной привлекательности предлагается признать также наряду с сельской местностью малые города с численностью населения до пятидесяти тысяч человек.

В Российской Федерации около восьмисот таких городов, среди которых Суздаль (Владимирская область), Углич (Ярославская область), Таруса (Калужская область), Мышкин (Ярославская область), Валдай (Новгородская область) – признанные туристические центры.

¹ Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», СЗ от 2 декабря 1996 г. N 49 ст. 5491.

Сотрудничество с опытными участниками рынка поможет разработать и реализовать стратегии создания и развития сельского туризма, более четко ориентированную на потребности и потенциал сёл или сообщества деревень.

Сельский туризм в России разнообразен и может включать в себя культурный туризм, этнографический, гастрономический, событийный, аграрный туризм и т.д., то есть любой вид содержательного досуга туристов в сельской местности.

Поэтому предлагается установить классификацию отдельных видов туризма, а также порядок осуществления деятельности по организации отдельных видов туризма Правительством Российской Федерации.

К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма и туристской деятельности, отнести:

а) организацию и проведение всероссийских и межрегиональных мероприятий, направленных на поддержку приоритетных направлений развития сельского туризма;

б) установление требований к средствам размещения, используемым для осуществления деятельности по организации сельского туризма.

В Федеральный закон № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» внесена норма о том, что к гостиницам **не относятся средства размещения**², используемые для осуществления деятельности по организации сельского туризма.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации предлагается отнести реализацию мер по поддержке приоритетных направлений развития сельского туризма в регионах.

Помимо этого, к правам органов местного самоуправления законопроект предлагает отнести реализацию мер по развитию сельского туризма на территориях муниципальных образований.

В Федеральном законе от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» предусматривается дополнить основные направления государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий положениями о развитии аграрного туризма и поддержки сельскохозяйственных

² См: официальный отзыв Правительства Российской Федерации от 27 мая 2020 г. <https://sozd.duma.gov.ru/bill/690944-7>

товаропроизводителей, осуществляющих деятельность по организации аграрного туризма.

В целях реализации предложенных норм, дано определение **аграрного туризма**, под которым понимается **вид сельского туризма**, предполагающий посещение сельской местности с целью отдыха и ознакомления с деятельностью сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) участия в сельскохозяйственных работах без извлечения материальной выгоды, а также предоставление услуг сельскохозяйственными товаропроизводителями по временному размещению (пребыванию), питанию, организации досуга и предоставлению экскурсионных и иных услуг.

При этом предусматривается, что общие требования к организации аграрного туризма будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Законопроектом учтены замечания, изложенные в официальном отзыве Правительства Российской Федерации от 27 мая 2020 года № 4405п-П11.

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации разработан ведомственный проект (ВП) «Развитие сельского туризма (агротуризма) в Российской Федерации», который будет реализован в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и планируется выделение средств в федеральном бюджете на эти цели с 2022 года.

Предлагаемая законопроектом изменения соответствуют положениям Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, в которой определено, что в регионах с преимущественно аграрной специализацией сельской местности, благоприятными природными и социальными условиями её развития, необходимо использовать набор следующих универсальных мер, направленных на развитие сельской экономики и повышении уровня жизни сельского населения: диверсификация сельской экономики, поддержка всех видов бизнеса в сельской местности, создающих рабочие места, **особенно сельского туризма**.

Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20, определено, что в основных направлениях государственной экономической политики в области устойчивого развития сельских

территорий необходимо обеспечить повышение уровня и диверсификацию занятости в сельской местности.

Выход за пределы традиционных сельскохозяйственных видов деятельности и расширение источников формирования доходов сельского населения являются одними из важнейших задач, решение которых будет способствовать устойчивому развитию сельских территорий.

Пандемия коронавирусной инфекции в 2020 году привела к росту спроса на услуги сельского туризма и развитию новых форм его организации.

По оценкам Всемирной организации по туризму, на протяжении последних лет сельский туризм является самой быстрорастущей отраслью мировой экономики, кроме этого, стимулирует развитие еще 53 отраслей и входит в тройку доноров национальных экономик в мире. Кроме того, в настоящее время сельский туризм входит в пятерку основных запросов туристов в сети Интернет, опередив такие популярные виды как пляжный и экскурсионный.

Являясь важным инструментом развития сельских районов, сельский туризм продемонстрировал такие преимущества, как доступная стоимость поездки в ближайшую сельскую местность, возможность потребления услуг сельского туризма и низкая плотность туристского потока, что снижает риск заражения и гарантирует безопасность во время поездки.

Научные исследования этого феномена свидетельствуют о том, что туризм на сельских территориях также способен обеспечить экономическую и демографическую стабильность в сельской местности, содействовать решению социально-экономических проблем села, стать весомым фактором перспективного развития этих территорий.

Помимо экономического эффекта, сельский туризм в Европе показал себя эффективным инструментом сохранения культурных ценностей и национального достояния: старых парков и вилл Италии и Франции, мельниц и каналов Голландии, альпийских пейзажей Австрии и Швейцарии. Так, в польском законодательстве о сельском туризме особое внимание уделяется важности сохранения традиционной застройки сельских населенных пунктов, культурных ландшафтов, общего облика деревни, старинных зданий, аллей, парков, исторической планировки и т.д.

Особо важным является то, что сельский туризм не требует таких больших государственных капиталовложений, как другие виды туризма. Пока он довольствуется использованием существующего потенциала

сельских регионов: уникальных природных ресурсов и объектов историко-культурного значения; частного жилого фонда на селе; производимых в личных хозяйствах продуктов питания и т.п.

Максимизация положительных и минимизация отрицательных последствий от развития сельского туризма возможны только в результате грамотного системного подхода к планированию и поддержке данной сферы со стороны государства.

Объекты сельского туризма при грамотном государственном подходе могут стать центром притяжения ресурсов и основой для развития других смежных видов деятельности на сельских территориях.

А. Александр

W. Camp

H. L. Linnick

Allyson
Cyrus

W. L. Linnick

W. L. Linnick

W. L. Linnick

W. L. Linnick

W. L. Linnick

W. L. Linnick

W. L. Linnick

W. L. Linnick

W. L. Linnick

W. L. Linnick

W. L. Linnick

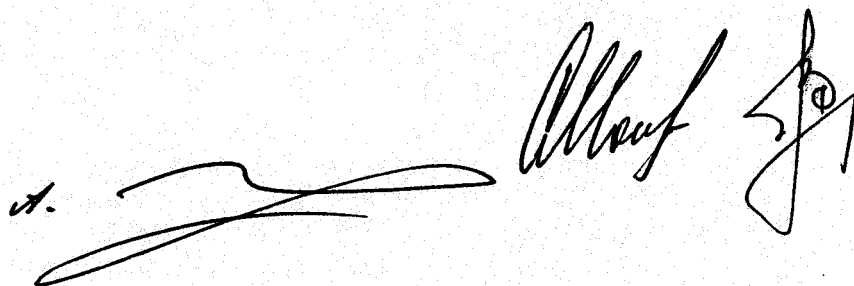
W. L. Linnick

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона № 690944-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам развития
сельского туризма (агротуризма)»
(новая редакция)

Принятие Федерального закона № 690944-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства.

Полномочия, предусмотренные законопроектом, будут осуществляться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма и туристской деятельности и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности их работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность по организации аграрного туризма, планируется путем выделения бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ведомственного проекта (ВП) «Развитие сельского туризма (агротуризма) в Российской Федерации» в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. N 717.



Adams

Adams
Adams

Adams

Adams

Adams

Adams

Adams

Adams

Adams

Adams

Adams

Adams

Adams

Adams

Adams

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства и иных нормативных
правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием проекта федерального закона №690944-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам развития
сельского туризма (агротуризма)»**

Принятие проекта федерального закона №690944-7 потребует издания нормативных правовых актов:

1) «Об установлении порядка и условий осуществления отдельных видов туризма»,

2) «Об утверждении требований к средствам размещения, используемым для осуществления деятельности по организации сельского туризма в сельской местности».

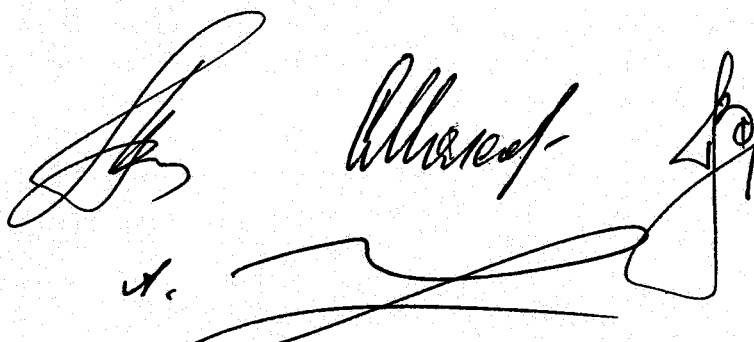
Головной исполнитель – Федеральное агентство по туризму, соисполнители – Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня принятия проекта федерального закона.

3) «Особенности к организации аграрного туризма».

Головной исполнитель – Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, соисполнители – Федеральное агентство по туризму, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня принятия проекта федерального закона.



C. Henry

C. J.

Henry M

Smith

Thompson

W. Jones

Copier

Reuben

W. A.

Alfred

Robt

H

Wm

Robt

Leah

Wm

Wm