



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

25 МАЙ 2021

№ 2490-1/21-06-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в статью 11.5 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 11.05.2021 № 2490-1/21-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 11.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Ленинградской области Первым вице-губернатором Ленинградской области - руководителем Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области Петровым И.В.

Представленный проект закона предусматривает внесение изменений в статью 11.5 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) в части расширения категории получателей ежемесячной денежной выплаты путем включения в нее одного из родителей или супруга (супруги) погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации.

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта закона ежемесячную денежную выплату предусмотренной законопроектом категории лиц (членам семьи погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации) предлагается предоставить по аналогии с категорией членов семей погибшего (умершего) инвалида боевых действий (пункт 2 части 1 статьи 11.5 Социального кодекса) в размере, установленном областным законом о бюджете на соответствующий финансовый год (2021 - 2 434 руб.)¹ с учетом

¹ Абзац 5 части 26 статьи 6 областного закона от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Областной закон № 143-оз).

критерия нуждаемости в соответствии с частью 5 статьи 1.7 Социального кодекса (70% среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области - 22 988 руб.)²

Следует отметить, что предлагаемая проектом закона категория получателей меры социальной поддержки шире категории получателей меры социальной поддержки, предусмотренной пунктом 2 части 1 статьи 11.5 Социального кодекса, поскольку не содержит условия об отсутствии повторного брака для супруги (супруга) погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту (далее - ФЭО) на его реализацию в 2021 году дополнительно потребуется 2 164,2 тыс. руб. (2 434,0 руб. x 73 семьи x 12 мес. x 1,015), где:

- 2 434,0 руб. - размер ежемесячной денежной выплаты;

- 73 семьи - количество проживающих в Ленинградской области семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при исполнении служебного долга, состоящих на учете в ГУ МВД РФ России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, согласно информации общественной организации Санкт-Петербурга и Ленинградской области «Совет семей сотрудников ОВД, погибших при исполнении служебного долга»;

- 1,015 - расходы на почтовые и банковские услуги (1,5%).

Обращаем внимание, что проектом закона предлагается предоставить меру социальной поддержки членам семей сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, погибшего (умершего) вследствие, в том числе заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации.

Между тем ФЭО не содержит информации о численности указанной категории лиц, при расчете объема годовой потребности в средствах областного бюджета на реализацию законопроекта сведения о количестве семей погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации не учитывались.

По мнению разработчика законопроекта в связи с тем, что ежемесячную денежную выплату планируется предоставлять с учетом критерия нуждаемости численность потенциальных получателей ежемесячной денежной выплаты (73 семьи), объем дополнительных средств областного бюджета будет уменьшен.

Как следует из ФЭО реализация законопроекта будет осуществлена за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету по социальной защите населения Ленинградской области на реализацию государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 (далее - Государственная программа). Необходимый дополнительный объем средств на реализацию проекта закона будет определен, исходя из фактических обращений граждан за назначением ежемесячной денежной выплаты.

² В соответствии с частью 1 статьи 6 Областного закона № 143-оз для определения нуждаемости при предоставлении социальной поддержки на 2021 год величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, установлена в размере 32 840 руб., соответственно 70% от 32 840 руб. = 22 988 руб.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Ежемесячная денежная выплата инвалидам боевых действий и членам семей погибшего (умершего) инвалида боевых действий, установленная статьей 11.5 Социального кодекса, предоставляется за счет средств областного бюджета в рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение мерами социальной поддержки, направленными на борьбу с бедностью» подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области» Государственной программы.

Ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 7 к Областному закону № 143-оз) комитету по социальной защите населения Ленинградской области (далее - Комитет) в 2021 году на реализацию указанного основного мероприятия предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 5 507 486,3 тыс. руб., в том числе на осуществление ежемесячной региональной выплаты инвалидам боевых действий и членам семей погибшего (умершего) инвалида боевых действий (КБК 987 1003 53 1 02 03590) - 1 123,2 тыс. руб.

Необходимо отметить, что согласно данным бюджетной отчетности Комитета за 2020 год (ф. 0503127)³ по состоянию на 01.01.2021 остаток неисполненных бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Обеспечение мерами социальной поддержки, направленными на борьбу с бедностью» подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области» Государственной программы составил 61 545,1 тыс. руб. или 1,4% от утвержденного объема бюджетных назначений (4 357 457,4 тыс. руб.).

В соответствии со статьей 2 проекта закона законопроект вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года

На основании изложенного и учитывая, что согласно ФЭО обеспечение дополнительной потребности (2 164,2 тыс. руб.) будет осуществлено за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2021 год Комитету на реализацию Государственной программы, можно сделать вывод о *достаточности* бюджетных средств на реализацию законопроекта в 2021 году.

2. Необходимо отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 11.5 Социального кодекса размеры ежемесячной денежной выплаты лицам, указанным в части 1 статьи 11.5 Социального кодекса, устанавливаются областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Таким образом, в случае принятия проекта закона потребуются внесение изменений в часть 26 статьи 6 Областного закона 143-оз. Между тем в перечне законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона, областной закон от 22.12.2020 № 143-оз не указан.

³ ф. 0503127 - Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

3. В случае принятия законопроекта будет создан прецедент, когда в Ленинградской области один из родителей или супруга (супруг) *всех погибших (умерших) сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации* вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, будут обладать правом на ежемесячную денежную выплату, тогда как членам семьи *погибшего (умершего) инвалида боевых действий* право на ежемесячную денежную выплату предоставляется только при условии, если их умершему родственнику было выдано удостоверение инвалида боевых действий и установлен статус инвалида боевых действий, а сами они имеют удостоверение, выданное в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 519.⁴

Необходимо отметить, что законопроект и прилагаемые к нему документы не содержат информации и пояснений, что понимается под увечьем или иным повреждением здоровья, полученных сотрудником органов внутренних дел Российской Федерации в связи с выполнением служебных обязанностей, либо заболеванием, полученным в период прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации сотрудником органов внутренних дел, повлекших его гибель (смерть).

Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает, что принятие проекта закона может повлечь необходимость дальнейшего расширения категории получателей ежемесячной денежной выплаты (по аналогии с членами семьи погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации) за счет членов семей погибших (умерших) сотрудников других «силовых» ведомств, в том числе членов семей военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы.

Вместе с тем законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Митрохин Александр Иванович (812) 579-06-50
Сорокина Светлана Николаевна (812) 579-84-91

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 519 «Об удостоверении члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий» (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения, выдачи и учета удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий»).