

Правительство РФ

Государственная Дума РФ

Совет Федерации Федерального Собрания РФ

Морская коллегия при Правительстве РФ

Губернатор Санкт-Петербурга

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

Губернатор Ленинградской области

Законодательное Собрание Ленинградской области

РЕЗОЛЮЦИЯ

круглого стола «Учитываются ли интересы жителей при развитии прибрежных территорий Финского залива?», [состоявшегося 25 марта 2021 г.](#) по инициативе Экологического правового центра «Беллона» и Гильдии экологических журналистов СЖ СПб и Ленобласти

Побережье Финского залива - зона стремительного развития. С 1997 года грузооборот грузов в российской части Балтики вырос более чем в 10 раз, составив в 2018 году 232 млн тонн. И это не предел: по данным РБК, инвестиционные заявки в расширение портовой инфраструктуры только в 2019 году составили порядка 1 трлн руб. Однако развитие прибрежных территорий происходит без учета мнения местных жителей, что приводит к росту социальной напряженности. А также - к загрязнению и деградации экосистем внутреннего моря.

Так популяция кольчатой нерпы с 13 тысяч особей в 70-ых годах прошлого века сократилась до сотни в наши дни, оказавшись на грани исчезновения. Снижается и популяция корюшки. По опросам рыбаков-любителей, проведенным биологами, вылов рыбы в Финском заливе за последние 15 лет сократился на 80%. Морю требуется наша помощь, а главное – переход от хаотичного освоения прибрежных территорий к научно-обоснованному планированию, в основе которого лежит экосистемный подход. Тем более, в мире широко и успешно применяются соответствующие методики. Например, морского пространственного планирования (МПП), а также управления прибрежными территориями - Integrated Coastal Zone Management (ICZM).

В процессе дискуссии участники сформулировали предложения, адресованные как федеральным, так и региональным органам власти. Они включают ряд мер, начиная от законодательных инициатив, например, подписания РФ Орхусской конвенции или принятия законов о морском пространственном планировании и комплексной (стратегической) экологической оценки, заканчивая рекомендацией построения диалога между органами власти и населением прибрежных территорий.

По итогам работы Круглого стола ЭПЦ «Беллона» и Гильдия экологических журналистов СЖ СПб и ЛО подготовили и направляют на ваше рассмотрение пакет предложений по обеспечению устойчивого развития прибрежных территорий и

акваторий, а также сохранение видового разнообразия в Финском заливе. Участники Круглого стола считают необходимым.

Правительству РФ, ГД и СФ РФ, Морской коллегии при Правительстве РФ:

1. подписание и ратификация РФ Орхусской конвенции «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», а также ратификация Эспоо конвенции «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» и проведение стратегической экологической оценки инфраструктурных проектов, включая морские порты;

2. разработку и запуск федерального проекта "Оздоровление Финского залива" (по аналогу с ФП "Оздоровление Волги" и ФП "Сохранение озера Байкал") в рамках национального проекта "Экология".

В целях эффективного внедрения морского пространственного планирования (МПП):

3. скорейшее принятие закона о государственном управлении морской деятельностью; разработка и принятие законов о морском пространственном планировании и комплексной (стратегической) экологической оценке, основывающихся на экосистемном подходе, учете взаимодействия суши и моря, широком вовлечении общественности и трансграничном согласовании планируемого использования морских акваторий;

4. определение уполномоченных органов власти на федеральном и региональном уровнях;

5. включение прилегающей морской акватории в границы Санкт-Петербурга; *

6. передача Санкт-Петербургу и Ленинградской области части полномочий по управлению морской акваторией в границах субъекта федерации; *

7. построение действующей системы взаимодействия органов власти с заинтересованными сторонами и, прежде всего, с населением прибрежных территорий; *

8. включение МПП в полномочия Морского совета Санкт-Петербурга, как регионального органа Морской коллегии при правительстве РФ или формирование при губернаторах Санкт-Петербурга и Ленинградской области межрегиональной рабочей группы (совета) по управлению прибрежными зонами, включая морскую акваторию; *

9. внести необходимые изменения в кодексы (Земельный, Водный, Лесной, Градостроительный, Бюджетный), градостроительную документацию и соответствующие законы Санкт-Петербурга и Ленинградской области, связанные с использованием и правовым статусом берегового пространства; *

10. создать тезаурус по бенчмаркингу лучших практик по Комплексному Управлению Прибрежными Зонами (ICZM), разработать национальные и региональные принципы в увязке с правовой, градостроительной, природоохранной и экономической деятельностью, приграничным и международным значением «Береговых Зон» в контексте совместных действий стран Балтийского региона.*

Губернаторам Санкт-Петербурга и Ленинградской области, законодательным собраниям СПб и ЛО:

1. провести комплексную экологическую оценку морской и прибрежной деятельности на Финском заливе;

2. выполнить анализ емкости существующих портовых мощностей в регионе Финского залива с целью определения возможности их переоборудования и необходимости строительства новых портов по видам грузов;

3. установить согласованные с местными жителями цели и приоритеты использования ценных участков побережья и акватории для развития туризма, рекреации и ООПТ;

4. включить в стратегии социально-экономического развития и пространственную концепцию развития побережья Финского залива Санкт-Петербурга и Ленинградской области долгосрочные цели и приоритеты использования ценных участков побережья и акватории;

5. разработать концепцию общественного наблюдения за использованием береговой зоны с целью предотвращения ее нецелевого использования и нанесения ущерба с перспективой формирования групп общественного наблюдения;

6. создать открытый и доступный городской информационный ГИС-портал инвестиционных проектов, проектов благоустройства территории, включая новое строительство, намывы, проекты по созданию искусственных островов и т.д. с обязательной публикацией на нем сведений о новых проектах, текущем состоянии реализуемых проектов, изменении ключевых параметров проектов (назначения, площади участка и объекта строительства, этажности, сроков реализации, контактных данных инвестора и уполномоченного госоргана, ответственного за соблюдение законности в ходе реализации проекта);

7. ввести принцип "одного окна" для претензий граждан по нарушению законности при реализации проектов, не согласованных с общественностью, незаконным изменениям параметров проектов, не учете или искажении результатов общественных слушаний.

* вопрос, адресован как федеральным, так и региональным органам власти.

Просьба включить указанные предложения в планы работы соответствующих органов власти и проинформировать инициаторов о планируемых сроках их реализации.

Исполнительный директор
Экологического правового центра
«Беллона»



Алексеев А.А.

Сопредседатель Гильдии экологических
журналистов СЖ Санкт-Петербурга и
Ленинградской области



Зернова Л.С.

28.04.2021

Адрес для направления ответа:
Экологический правовой центр «Беллона»
191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр. д. 59А, ьЭл. почта: mail@bellona.ru