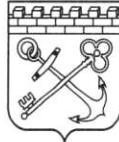


20 МАЙ 2021

№ 2781-1/21-22-0



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПЕРМИНОВ Александр Александрович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «Об уличном искусстве».

Приложение: на 15 л.:

1. проект областного закона на 10 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 1 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.;
5. Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования на 1 л.

Депутат
Законодательного
Собрания Ленинградской области

А.А. Перминов

Проект вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
А.А. Перминов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ УЛИЧНОМ ИСКУССТВЕ»

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования

1. Настоящий областной закон регулирует создание произведений изобразительного искусства (далее - изображения) на внешних поверхностях зданий, а также на внешних поверхностях иных объектов, перечисленных в статье 8 настоящего Закона, находящихся на территории Ленинградской области.

2. Настоящий Закон не распространяется на объекты культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждён Правительством Российской Федерации.

Статья 2. Решение о создании изображения

1. Решение о создании изображения на внешней поверхности здания принимает лицо, владеющее зданием на праве собственности.

2. При наличии соответствующего права в соответствии с законом или договором или с согласия собственника такое решение может принять лицо, владеющее зданием на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления или иных законных основаниях.

3. Создание изображения на внешней поверхности многоквартирного дома осуществляется по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, проведённого в соответствии с жилищным законодательством.

4. Далее по тексту настоящего Закона лицо (лица), принимающее решение о создании изображения на внешней поверхности здания, называется «владелец».

Статья 3. Порядок согласования изображений

Создание изображения на внешней поверхности здания происходит в соответствии с проектом изображения, согласованным с уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее - орган власти в сфере жилищно-

коммунального хозяйства). Изображение, созданное без согласования проекта, может быть согласовано в сроки, указанные в настоящем Законе.

Статья 4. Сроки и порядок создания изображения

Сроки и порядок проведения работ по созданию изображения на внешней поверхности здания регулируются договором между владельцем здания и лицом, осуществляющим создание изображения.

Статья 5. Ограничения при создании изображений

На внешних поверхностях зданий не допускается создание изображений, противоречащих законодательству или содержащих рекламу, предвыборную агитацию, товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования и иные средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий (за исключением подписи лица, создавшего изображение), а также изображений, препятствующих эксплуатации здания, либо создающих угрозу жизни и здоровью граждан, угрозу повреждения или уничтожения имущества.

Статья 6. Способы создания изображений

Изображение на внешней поверхности здания может быть создано путём покраски, наклейки, мозаики, росписи в технике «граффити» или иными способами.

Статья 7. Охрана изображений

1. Органы исполнительной власти Ленинградской области в пределах своих полномочий обеспечивают сохранность изображений, созданных в соответствии с настоящим Законом.

2. Запрещается удалять изображения, созданные в соответствии с настоящим Законом, иначе как по решению владельцев зданий, на внешней поверхности которых находятся данные изображения.

Статья 8. Создание изображений на иных объектах

Создание изображений на заборах и иных ограждениях, а также на внешних поверхностях некапитальных строений и сооружений в Ленинградской области происходит в том же порядке, что и создание изображений на внешних поверхностях зданий.

Глава 2. Предварительное согласование проекта изображения

Статья 9. Согласование проекта изображения

Владелец до начала создания изображения на внешней поверхности здания представляет проект изображения в орган власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства и получает решение данного органа о согласовании проекта.

Статья 10. Согласование проекта изображения на внешней поверхности здания, являющегося объектом культурного наследия

Если здание является объектом культурного наследия или выявленным объектом культурного наследия, владелец для согласования проекта изображения также должен предварительно получить заключение уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в области охраны объектов культурного наследия о соответствии проекта требованиям законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия.

Статья 11. Порядок представления проекта изображения

1. Для согласования проекта изображения владелец (один из владельцев) здания предоставляет в орган власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства следующие документы:

а) заявление о согласовании проекта изображения, содержащее следующую информацию: адрес (место нахождения) здания, предполагаемые сроки создания изображения, сведения о параметрах внешней поверхности, на которой будет создано изображение (расположение относительно прилегающих улиц или иных объектов), сведения о параметрах изображения (ширина, высота, площадь, способ создания, название и общее описание);

б) визуализация изображения (в виде одного или нескольких изображений) в месте его предполагаемого создания в машиночитаемом виде. Визуализация изображения должна обеспечить чёткую демонстрацию изображения и места его создания;

в) если здание является объектом культурного наследия или выявленным объектом культурного наследия – заключение уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в области охраны объектов культурного наследия о соответствии проекта требованиям законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия;

г) если владелец не является собственником здания – документ, подтверждающий право владельца на создание изображения на внешней поверхности здания (согласие собственника, договор или другой документ);

д) если здание находится в долевой собственности (за исключением многоквартирных домов) – документы, подтверждающие согласие всех собственников здания или протокол общего собрания собственников здания, содержащий решения о создании изображения, об утверждении проекта

изображения и об определении одного или нескольких лиц, уполномоченных представлять интересы собственников при согласовании проекта;

е) если изображение создаётся на внешней поверхности многоквартирного дома – протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, содержащий решения о создании изображения, об утверждении проекта изображения и об определении одного или нескольких лиц, уполномоченных представлять интересы собственников при согласовании проекта.

2. Документы, указанные в пунктах «г», «д» и «е» части 1 настоящей статьи могут быть предоставлены в оригинале либо заверенной нотариально копии. При предоставлении оригинала лицо, осуществляющее приём документов, самостоятельно изготавливает копию предоставленных документов и заверяет её, после чего возвращает оригиналы документов заявителю или его представителю.

Статья 12. Решение о согласовании проекта изображения

1. Орган власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства в течение пятнадцати дней после получения заявления, указанного в пункте «а» части 1 статьи 11 настоящего Закона, проводит проверку проекта на соответствие законодательству и выдаёт владельцу здания решение о согласовании проекта либо решение об отказе в согласовании проекта.

2. Основаниями для отказа в согласовании проекта могут быть:

а) несоответствие проекта изображения требованиям статьи 5 настоящего Закона;

б) предоставление визуализации, не позволяющей сделать выводы о содержании изображения и его соответствии требованиям статьи 5 настоящего Закона;

в) отсутствие одного из документов, предоставление которых предусмотрено статьей 11 настоящего Закона;

г) предоставление заявителем документов, содержащих недостоверные или неполные сведения.

3. Решение об отказе в согласовании проекта должно содержать указание на одно из оснований, перечисленных в части 2 настоящей статьи. В случае несоответствия проекта изображения законодательству решение должно содержать указание на правовые нормы, которые нарушает данное изображение.

Статья 13. Повторное представление проекта изображения

Владелец здания вправе исправить недостатки, послужившие причиной для отказа в согласовании проекта, и заново представить проект изображения. В этом случае он вправе не подавать документы, поданные ранее надлежащим образом.

Статья 14. Публикация решения о согласовании проекта изображения

Орган власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства публикует на своём сайте в сети «Интернет» решение о согласовании проекта вместе с проектом изображения и информацией о нём не позднее дня, следующего за днём принятия соответствующего решения.

Статья 15. Создание изображений на зданиях, находящихся в собственности Ленинградской области

Правительство Ленинградской области вправе принимать решения о создании изображений на внешних поверхностях зданий, находящихся в собственности Ленинградской области. Данные изображения должны соответствовать требованиям статьи 5 настоящего Закона.

Глава 3. Согласование существующих изображений

Статья 16. Согласование изображений, созданных без предварительного согласования проекта

Изображения, созданные без предварительного согласования проекта с органом власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства, могут быть согласованы в определенном настоящей главой порядке.

Статья 17. Порядок согласования изображения, созданного без предварительного согласования проекта

1. Для согласования изображений, указанных в статье 16 настоящего Закона, владелец (один из владельцев) здания предоставляет в орган власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства следующие документы:

а) заявление о согласовании существующего изображения, содержащее следующую информацию: адрес (место нахождения) здания, предполагаемые сроки создания изображения, сведения о параметрах внешней поверхности, на которой создано изображение (расположение относительно прилегающих улиц или иных объектов), и о параметрах изображения (ширина, высота, площадь, способ создания, название и общее описание);

б) одна или несколько фотографий созданного изображения в машиночитаемом виде, которые должны обеспечить чёткую демонстрацию изображения и места его создания;

в) если здание является объектом культурного наследия или выявленным объектом культурного наследия – заключение уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в области охраны объектов культурного наследия о соответствии созданного изображения требованиям законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия;

г) если владелец не является собственником здания – документ, подтверждающий право владельца на согласование изображения на внешней поверхности здания (согласие собственника, договор или другой документ);

д) если здание находится в долевой собственности (за исключением многоквартирных домов) – документы, подтверждающие согласие всех собственников здания или протокол общего собрания собственников здания, содержащий решения о сохранении изображения и об определении одного или нескольких лиц, уполномоченных представлять интересы собственников при согласовании существующего изображения;

е) если здание является многоквартирным домом – протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, содержащий решение о согласии на сохранение изображения и решение об определении одного или нескольких лиц, уполномоченных представлять интересы собственников при согласовании проекта.

2. Документы, указанные в пунктах «г», «д» и «е» части 1 настоящей статьи могут быть предоставлены в оригинале либо заверенной нотариально копии. При предоставлении оригинала лицо, осуществляющее приём документов, самостоятельно изготавливает копию предоставленных документов и заверяет её, после чего возвращает оригиналы документов заявителю или его представителю.

Статья 18. Решение о согласовании изображения, созданного без предварительного согласования проекта

1. Орган власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства в течение пятнадцати дней после получения заявления, указанного в пункте «а» части 1 статьи 17 настоящего Закона проводит проверку изображения на соответствие законодательству и выдаёт владельцу здания решение о согласовании существующего изображения либо решение об отказе в согласовании существующего изображения.

2. Основаниями для отказа в согласовании существующего изображения могут быть:

а) несоответствие изображения требованиям статьи 5 настоящего Закона;

б) отсутствие одного из документов, предоставление которых предусмотрено статьей 17 настоящего Закона;

в) предоставление фотографий, не позволяющих сделать выводы о содержании изображения и его соответствии требованиям статьи 5 настоящего Закона.

г) предоставление заявителем документов, содержащих недостоверные или неполные сведения.

3. Решение об отказе в согласовании существующего изображения должно содержать указание на одно из оснований, перечисленных в части 2 настоящей статьи. В случае несоответствия существующего изображения

законодательству решение должно содержать указание на правовые нормы, которые нарушает данное изображение.

Статья 19. Повторное согласование изображения, созданного без предварительного согласования проекта

Владелец здания вправе исправить недостатки, послужившие причиной для отказа в согласовании существующего изображения, и заново представить проект в орган власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В этом случае он вправе не подавать документы, поданные ранее надлежащим образом.

Статья 20. Публикация решения о согласовании изображения, созданного без предварительного согласования проекта

Орган власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства публикует на своём сайте в сети «Интернет» решение о согласовании существующего изображения вместе с изображением и информацией о нём не позднее дня, следующего за днём принятия соответствующего решения.

Статья 21. Согласование изображения, созданного без предварительного согласования проекта на внешней поверхности многоквартирного дома

1. Если изображение создано на внешней поверхности многоквартирного дома без предварительного согласования проекта с органом власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства, лица, составляющие в общей сложности не менее 1% от общего числа собственников помещений в многоквартирном доме, вправе подать заявление о временной охране изображения для проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

2. Заявление о временной охране изображения должно содержать следующую информацию: адрес многоквартирного дома, сведения о параметрах внешней поверхности, на которой создано изображение (расположение относительно прилегающих улиц или иных объектов), и о параметрах изображения (ширина, высота, площадь, способ создания и общее описание). К заявлению прилагается одна или несколько фотографий созданного изображения, которые должны обеспечить чёткую демонстрацию изображения и места его создания.

3. Орган власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства незамедлительно выдаёт заявителям решение о временной охране изображения и не позднее дня, следующего за днём принятия соответствующего решения, публикует его на своём сайте в сети «Интернет». После этого орган власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства проводит проверку предоставленных документов и соответствия изображения закону. В случае выявления оснований, перечисленных в части 4 настоящей

статьи, орган власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства выносит решение об отказе во временной охране изображения, незамедлительно извещает об этом заявителей и не позднее дня, следующего за днём принятия соответствующего решения, публикует его на своём сайте в сети «Интернет».

4. Основаниями для отказа во временной охране изображения могут быть:

а) несоответствие изображения требованиям статьи 5 настоящего Закона.

б) предоставление фотографий, не позволяющих сделать выводы о содержании изображения и его соответствии требованиям статьи 5 настоящего Закона.

в) отсутствие одного из документов, необходимых согласно части 2 настоящей статьи.

г) предоставление заявителями документов, содержащих недостоверные или неполные сведения.

5. Если орган власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства выносит решение о временной охране изображения, на шесть месяцев устанавливается запрет на удаление изображения. Если в течение этого времени на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме будет принято решение о согласии на сохранение изображения, собственники помещений вправе провести согласование существующего изображения в порядке, указанном в статье 17 настоящего Закона.

6. Запрещается удалять изображение на внешней поверхности многоквартирного дома, в отношении которого вынесено решение о временной охране в порядке, установленном настоящей статьёй.

Глава 4. Изображения, созданные с нарушением настоящего Закона

Статья 22. Изображения, созданные без согласования с органом власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Изображения на внешних поверхностях зданий, не согласованные с органом власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства в порядке, определённом настоящим Законом, подлежат удалению за счёт создавшего их лица. Если это лицо неизвестно, такие изображения подлежат удалению владельцем здания либо организацией, осуществляющей содержание общего имущества в многоквартирном доме.

Статья 23. Изображения, созданные с нарушением проекта или существенно изменённые после создания

Изображения на внешних поверхностях зданий, созданные с нарушением проекта, согласованного с органом власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства, или существенно изменённые после создания, должны быть приведены владельцем здания в соответствие с проектом, либо

удалены лицом, указанным в статье 22 настоящего Закона, либо согласованы в качестве нового изображения в порядке, указанном в статье 17 настоящего Закона.

Статья 24. Сроки и порядок удаления изображений и приведения их в соответствие с проектом

1. Орган, уполномоченный Правительством Ленинградской области, осуществляет контроль за соответствием изображений настоящему Закону.

2. Удаление изображения или приведение его в соответствие с проектом осуществляется в срок, не превышающий 30 дней с момента издания предписания уполномоченного органа. Течение этого срока приостанавливается, если владелец здания подал заявление о согласовании существующего изображения в порядке, указанном в статье 17 настоящего Закона.

3. В случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) предписания уполномоченный орган организует работы по удалению изображений и восстановлению внешней поверхности здания за счет средств бюджета Ленинградской области. Порядок организации и финансирования работ по удалению регулируется постановлением Правительства Ленинградской области.

Глава 5. Зоны свободного творчества

Статья 25. Решение о создании зоны свободного творчества

Владельцы вправе создавать на внешних поверхностях зданий зоны свободного творчества – места, где возможно создание изображений, не противоречащих требованиям статьи 5 настоящего Закона, в порядке, установленном владельцем здания.

Статья 26. Порядок согласования решения о создании зоны свободного творчества

В случае создания зоны свободного творчества владелец здания подаёт в орган власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства следующие документы:

а) заявление о создании зоны свободного творчества, содержащее следующую информацию: адрес (место нахождения) здания, сведения о параметрах внешней поверхности, на которой будет расположена зона свободного творчества (расположение относительно прилегающих улиц или иных объектов), сведения о параметрах зоны свободного творчества (ширина, высота, площадь);

б) фотография (фотографии) внешней поверхности здания с обозначением границ зоны свободного творчества в машиночитаемом виде;

в) если владелец не является собственником здания – документ, подтверждающий право владельца на создание зоны свободного творчества на внешней поверхности здания (согласие собственника, договор или другой документ);

г) если здание находится в долевой собственности (за исключением многоквартирных домов) – согласие всех собственников на создание зоны свободного творчества или протокол общего собрания собственников здания, содержащий решения о создании зоны свободного творчества и об определении одного или нескольких лиц, уполномоченных представлять интересы собственников при согласовании решения о создании зоны свободного творчества;

д) если зона свободного творчества создаётся на внешней поверхности многоквартирного дома – копия протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, содержащего решения о создании зоны свободного творчества, об утверждении правил создания изображений в зоне свободного творчества и об определении одного или нескольких лиц, уполномоченных представлять интересы собственников при согласовании проекта.

Статья 27. Удаление и приведение в соответствие с законом изображений в зоне свободного творчества

Изображения в зоне свободного творчества, созданные с нарушением требований, установленных статьей 5 настоящего Закона, подлежат удалению либо приведению в соответствие с законом лицами, указанными в статье 22 настоящего Закона.

Статья 28. Зоны свободного творчества на внешних поверхностях зданий, находящихся в собственности Ленинградской области

Правительство Ленинградской области может создавать зоны свободного творчества на внешних поверхностях зданий, находящихся в собственности Ленинградской области, с соблюдением требований, установленных настоящим Законом.

Статья 29.

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка к проекту областного закона «Об уличном искусстве»

Проект областного закона призван урегулировать процедуру создания изображений на внешних поверхностях зданий в Ленинградской области.

Основные цели областного закона - развитие изобразительного искусства, сокращение бюджетных расходов, урегулирование отношений между владельцами недвижимости, художниками и органами власти, а также защита права жителей Ленинградской области на комфортную городскую среду.

В настоящий момент процедура создания подобных изображений на территории Ленинградской области не регламентирована надлежащим образом. Утвержденные правила благоустройства территорий отдельных муниципальных образований Ленинградской области не содержат единого подхода к представленной проблеме.

Указанный проект областного закона «Об уличном искусстве» формирует единый подход к вопросу создания изображений на внешних поверхностях зданий в Ленинградской области и устанавливает универсальный порядок согласования таких изображений.

В частности, проектом областного закона определен орган исполнительной власти Ленинградской области, ответственный за согласование проектов изображений, установлены требования, предъявляемые к создаваемому изображению, регламентирована процедура согласования создаваемых изображений, а также приведен порядок согласования изображений, созданных без ранее полученного предварительного согласования. Также, законопроектом установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в согласовании создаваемого изображения, урегулирован вопрос создания зон свободного творчества на территории Ленинградской области.

Проект закона исходит из презумпции добросовестности владельцев зданий Ленинградской области. В связи с этим, согласование с соответствующими органами исполнительной власти Ленинградской области требуется не для оценки эстетических особенностей проекта и решения о его целесообразности, а исключительно для правовой экспертизы (т.е. оценки проекта на соответствие действующему законодательству) и для извещения органов исполнительной власти Ленинградской области о том, что изображение создано в соответствии с законом и подлежит охране.

Реализация закона не потребует дополнительных расходов из бюджета Ленинградской области. Более того – закон позволит сэкономить средства бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного
Собрания Ленинградской области



А.А. Перминов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «Об уличном искусстве»**

Принятие областного закона «Об уличном искусстве» не потребует дополнительных расходов из бюджета Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «Об уличном искусстве»

Принятие областного закона «Об уличном искусстве» потребует разработки и принятия нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области, которыми будут утверждены: положение о создании зон свободного творчества на территории Ленинградской области, положение о порядке организации и финансирования работ по удалению изображений на внешних поверхностях зданий, не согласованных с органом исполнительной власти Ленинградской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «Об уличном искусстве»**

Принятие областного закона «Об уличном искусстве» потребует внесения изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 450 «Об утверждении Положения о комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового
регулирования областного закона «Об уличном искусстве»**

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
3. Жилищный кодекс Российской Федерации.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов